



IZVJEŠĆE O VREDNOVANJU RAZVOJNE STRATEGIJE PRIMORSKO – GORANSKE ŽUPANIJE 2016. – 2020. TIJEKOM PROVEDBE



Listopad 2018.





**Javna ustanova
„Regionalna razvojna agencija
Primorsko-goranske županije“
Ciottina 17B
51000 Rijeka**

Izradile:

Sanda Filipović *Sanda Filipović*
Viša stručna suradnica za pripremu i provedbu projekata sufinanciranih iz fondova EU
Nataša Mikić Kezele *Nataša Mikić Kezele*
Savjetnica za pripremu i provedbu strateških dokumenata i programa

Ravnatelj:



Rijeka, listopad 2018.

SADRŽAJ:

1.	Sažetak	3
2.	Uvod	4
3.	Kontekst vrednovanja	5
4.	Metodološki pristup	7
5.	Opis planskog dokumenta, mjera i proračuna	9
6.	Odgovori na evaluacijska pitanja	10
7.	Zaključci i preporuke	17
	Prilozi	19

1. SAŽETAK

Proces vrednovanja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. (u daljem tekstu: RS PGŽ 2016.-2020.) proveden je u listopadu 2018. godine temeljem niže navedenih važećih Zakona i Odluka, a sukladno Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja. Primorsko-goranska županija usvojila je Razvojnu strategiju Primorsko-goranske županije 2016.-2020. na 22. Sjednici Županijske skupštine Primorsko-goranske održane 19. studenog 2015. godine.

Svrha ovog Vrednovanja je preispitati ostvarenost strateških ciljeva te utvrditi dobre prakse i poteškoće u provedbi RS PGŽ 2016.-2020. s ciljem poboljšanja provedbe iste u narednom razdoblju.

Postupak Vrednovanja proveden je sukladno Planu vrednovanja RS PGŽ 2016.-2020. kojeg je 29. veljače 2016. godine donio župan Primorsko-goranske županije, te temeljem Opisa posla definiranog od strane Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima i Upravljačke skupine za provedbu vrednovanja RS PGŽ 2016.-2020. Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17), obveza Županije je podnijeti godišnje izvješće o rezultatima provedbe razvojne strategije za prethodnu godinu Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova EU do 31. srpnja tekuće godine. Vrednovanju je prethodila izrada dvaju periodičnih Izvješća o provedbi RS PGŽ 2016.-2020. Izvješća su rađena ispred regionalnog koordinatora i to Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima za 2016. te za 2017. godinu u suradnji Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima s Javnom ustanovom „Regionalnom razvojnom agencijom Primorsko-goranske županije“.

Vrednovanje tijekom provedbe RS PGŽ 2016.-2020. provedeno je korištenjem metodologije definirane u Planu vrednovanja, a obuhvaća vrednovanje sustava upravljanja i kontrole, ocjenu realizacije planiranih strateških ciljeva, prioriteta i mjera, te analizu prepreka i dobrih praksi u provođenju RS PGŽ 2016.-2020. Odgovori na pojedina evaluacijska pitanja prikazani su redoslijedom definiranim Opisom posla. Korištenje statističkih pokazatelja razvoja ograničeno je obzirom na dinamiku njihove obrade od strane nadležnih institucija.

Vrednovanje ukazuje na visok stupanj povezanosti županijskog proračuna sa strateškim okvirom zadanim u RS PGŽ 2016.-2020. Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole ukazuje na svijest o potrebi koordinacije redovnih aktivnosti županije i ustanova/trgovačkih društava kojima je (su)osnivač/(su)vlasnik sa strateškim odrednicicama planskog dokumenta. Sustavom kolanja dokumenata i izvještavanja osigurani su transparentnost, kontinuitet u provedbi i praćenju, te usklađenost s obvezama koje proizlaze iz Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske.

Javnost se redovito informira, putem web stranice Primorsko-goranske županije (www.pgz.hr), press kolegija i objavama u medijima (primjerice Novi list, Kanal Ri, Magazin PGŽ – Zeleno i plavo itd.), a poštuju se sva horizontalna načela. Potrebe za odgovarajućim ljudskim potencijalima uglavnom su zadovoljene. Pregled pokazatelja rezultata koji su bili dostupni u javnim publikacijama prilikom provedbe Vrednovanja ukazuje na pozitivne trendove praćenih pokazatelja razvoja.

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. je u skladu s izrađenom Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine te nema potrebe za revizijom.

Za bolju realizaciju i financiranje projekata potrebna je jača decentralizacija prilikom planiranja, provedbe i definiranja prioriteta razvojnih potreba na regionalnoj i lokalnoj razini koji će se u budućim razdobljima i operativnim programima uvažiti i provoditi s regionalne razine.

2. UVOD

Člankom 48. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17) propisano je da planski dokumenti politike regionalnog razvoja podliježu vrednovanju tijekom izrade, provedbe i nakon provedbe.

Kroz postupak vrednovanja utvrđuje se jesu li postignuti zadani ciljevi utvrđeni u planskom dokumentu te u kojoj mjeri su aktivnosti koje su prethodile ostvarenju cilja, doprinijele realizaciji samog cilja. Naglašena je usredotočenost na ostvarenje ciljeva, te na dugoročne rezultate i utjecaje utvrđene u planskim dokumentima.

Načela vrednovanja, ciljevi i koristi vrednovanja, vrste vrednovanja, te postupak i metodologija vrednovanja politike regionalnog razvoja propisani su Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja („Narodne novine“ broj 121/15).

Javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ provela je vrednovanje RS PGŽ 2016.-2020. tijekom provedbe sukladno donesenom Planu vrednovanja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. kojeg je donio Župan Primorsko-goranske županije 29. veljače 2016. godine (KLASA: 022-04/16-01/8, URBROJ: 2170/1-01-01/5-16-11) te donesenoj Odluci o početku postupka vrednovanja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. (KLASA: 022-04/16-01/9, URBROJ: 2170/1-01-01/5-16-9 od 29. veljače 2016. godine).

Za potrebe Vrednovanja župan Primorsko-goranske županije donio je Odluku o osnivanju i imenovanju članova Upravljačke skupine za provedbu vrednovanja RS PGŽ 2016.-2020. (KLASA: 022-04/16-01/8, URBROJ: 2170/1-01-01/5-16-10) koja upravlja postupkom vrednovanja, daje podršku i pruža povratnu informaciju izvršiteljima vrednovanja, sudjeluje u raspravama tijekom vrednovanja i u mogućnosti je pravovremeno koristiti odnosno primjeniti rezultate vrednovanja. Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima i prethodno spomenuta Upravljačka skupina definirali su Opis posla za provođenje ovog Vrednovanja.

Značajno tijelo za praćenje provedbe RS PGŽ 2016.-2020. je i Partnersko vijeće Primorsko-goranske županije. Župan Primorsko-goranske županije je 29. veljače 2018. godine donio Odluku o osnivanju i imenovanju članova i zamjenika članova Partnerskog vijeća Primorsko-goranske županije (KLASA: 022-04/16-01/6, URBROJ: 2170/1-01-01/5-16-8) koje se sastoji od 35 članova. Sukladno izmjeni pojedinih članova Partnerskog vijeća PGŽ, donesene su i tri Odluke o izmjeni Odluke o osnivanju i imenovanju članova i zamjenika članova Partnerskog vijeća Primorsko-goranske županije i to: 6. studenog 2017. godine (KLASA: 022-04/17-01/39, URBROJ: 2170/1-01-01/5-17-31), 12. veljače 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/5, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-27) te 15. listopada 2018. godine (KLASA: 022-04/18-01/36, URBROJ: 2170/1-01-01/5-18-9). Članovi županijskog Partnerskog vijeća imenovani su za razdoblje trajanja planskog dokumenta politike regionalnog razvoja, a djeluju sukladno načelu partnerstva i suradnje zastupajući različite dionike razvoja s područja jedinice područne (regionalne) samouprave. Među članovima Partnerskog vijeća PGŽ nalaze se predstavnici: jedinica lokalne samouprave s područja županije; visokoškolskih ustanova, pružatelja obrazovnih usluga i usluga ospozobljavanja te istraživačkih centara; gospodarskih i socijalnih partnera s područja županije te organizacija civilnog društva s područja županije.

Partnersko vijeće PGŽ je savjetodavno tijelo osnovano sukladno odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Uredbi o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća („Narodne novine“ broj 103/15) radi sudjelovanja u donošenju i provedbi Razvojne strategije Primorsko-goranske županije, utvrđivanja prioriteta razvoja na području Primorsko-goranske županije, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj Primorsko-goranske županije, njihove provedbe i praćenja te obavljanja drugih poslova sukladno Zakonu i Uredbi.

Svrha ovog Vrednovanja je preispitati ostvarenost strateških ciljeva, te utvrditi dobre prakse i poteškoće u provedbi RS PGŽ 2016.-2020. s ciljem poboljšanja provedbe iste u narednom razdoblju.

Izvješće o Vrednovanju RS PGŽ 2016.-2020. tijekom provedbe obuhvaća slijedeći sadržaj, s tablicama u privitku:

- Kontekst vrednovanja
- Metodološki pristup vrednovanja
- Opis planskih dokumenata, mjera i proračuna
- Odgovori na evaluacijska pitanja
- Zaključci i preporuke.

3. KONTEKST VREDNOVANJA

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. temeljni je planski dokument za održivi društveno-gospodarski razvoj Županije. Izrađena je sukladno Zakonu o regionalnom razvoju te Smjernicama za izradu županijskih razvojnih strategija, praćenje i vrednovanje njihove provedbe (KLASA: 011-01/15-02/3, URBROJ: 538-06-1/003-15-5, od 30. rujna 2015.).

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. sukladna je sa Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine, te su njezini ciljevi nadogradnja na ciljeve aktualnih regionalnih i lokalnih strateških i planskih dokumenata, kao i onih iz prethodnoga programskog razdoblja kao što su: Prostorni plan Primorsko-goranske Županije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 32/13), Razvojna strategija Primorsko-goranske županije za razdoblje 2011.-2013. (2015.) („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 3/11, 42/13 i 39/14), Strategija razvoja zdravstvene industrije Primorsko-goranske županije 2013.-2020., Strategija zaštite okoliša Primorsko-goranske županije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 31/05), Strategija razvoja Grada Rijeke 2014.-2020., Strategija razvoja Sveučilišta u Rijeci 2014.-2020., Strategija razvoja sporta Primorsko-goranske županije za razdoblje 2016.-2020. ("Službene novine" broj 18/16), Strategija razvoja tehničke kulture Primorsko-goranske županije za razdoblje 2017. – 2020. („Službene novine“ broj 7/17), Socijalni plan Primorsko-goranske županije za razdoblje 2017. – 2020. („Službene novine“ broj 7/17), Program provedbe mjera ruralnog razvoja Primorsko-goranske županije za razdoblje 2017.-2020. ("Službene novine" broj 34/16), Strateški plan razvoja turizma Kvarnera sa strateškim i operativnim marketing planom 2016. – 2020. itd.

Polazište u izradi RS PGŽ 2016.-2020. je Analiza stanja. Analiza stanja razmatra dostupne kvalitativne, makroekonomiske i ostale statističke pokazatelje razine razvoja i ostalih specifičnosti Primorsko-goranske županije, uspoređujući ih s dostupnim podacima o drugim županijama, statističkim regijama razine NUTS 2, Republikom Hrvatskom te Europskom unijom. Analiza stanja zaključno izdvaja ključne razvojne probleme/potrebe regije i njezinog stanovništva. Osim analize razvojnog okruženja i resursa, u RS PGŽ 2016.-2020. su analitički sagledani i rezultati provođenja prijašnjih strategija, Regionalnog operativnog programa za razdoblje 2008.-2011. te Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2013.(2015.). RS PGŽ 2016.-2020. postavlja tri strateška cilja kako slijedi:

1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva
2. Jačanje regionalnih kapaciteta i ravnomjeran razvoj
3. Razvoj ljudskih potencijala i povećanje kvalitete života

Dostizanje rezultata postavljenih navedenim ciljevima omogućava se kroz 13 prioriteta i 53 mjere. U tablici 1. prikazan je Strateški okvir RS PGŽ 2016.-2020.

Tablica 1. Strateški okvir Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020.

RI	OU	PRIORITET	RS	MJERA			
1.	RAZVOJ KOMPETENCIJSKOG I DOKUZNOG GOSPODARSTVA	1.1. Razvoj potencijala poduzetničkog okruženja	1.1.1	Razvoj poduzetničke infrastrukture			
			1.1.2	Ustanje konkurenčnosti malih i srednjih poduzetnika			
			1.1.3	Poticajne udruženja i klasterizacija			
		1.2. Razvoj inovacija i inova	1.1.4	Poticajne dugotrajno odgovarajuće poslovne			
			1.2.1	Stvaranje povoljnije klime za investicije			
			1.2.2	Podešava učinkovinu akcijalista			
			1.2.3	Gospodarska promocija			
		1.3. Razvoj gospodarstva temeljenog na znanju i inovacijama	1.3.1	Poticajne primjene znanja, uvođenje i razvoj novih tehnologija i inovacija u gospodarstvo			
			1.3.2	Sustavne kapacitete istraživačke i inovacijske infrastrukture			
			1.3.3	Poticajne i razvojne kulturnih i kreativnih industrija			
		1.4. Razvoj rekreacije i turizma	1.3.4	Razvoj zdravstvene industrije			
			1.4.1	Razvoj poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, akvakulture i turističkog gospodarstva			
			1.4.2	Podešava prilagođavanje prema gospodarstvu temeljenom na rastućem emisiju CO ₂ , i stacionarnim planovima u svim sektorima			
		1.5. Razvoj ljudskih gospodarskih djelatnosti	1.4.3	Poticajne i korisnike O&T i energetske efikasnosti			
			1.5.1	Razvoj prometnog sektora			
			1.5.2	Razvoj energetskog sektora			
			1.5.3	Unapređenje turizma			
			1.5.4	Razvoj prehrambene industrije			
			1.5.5	Jakanje pristupa i korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija			
2.	JAČANJE REZILIJANSKIH KAPACITETA I RAZVIJENIĆA RAZVOJA	2.1. Razvijanje i razvoj ruralne mikroregije i povezivanje teritorijalne lošine	2.1.1	Razvoj, razvoj i razvoj ruralnih i gospodarskih veluga i vlažinja			
			2.1.2	Održivi razvoj, urbanog prostora			
			2.1.3	Održivi razvoj, ruralnog prostora			
			2.1.4	Osiguranje i kvalitetne prometne infrastrukture za unapređenje i integraciju u infrastrukturnih sustava			
		2.2. Održivo upravljanje okolišem, prostorom te predstrom i kulturno-povijesnim bivalištem	2.1.5	Unapređenje i komunalnih usluga i infrastrukture			
			2.1.6	Unapređenje i sustava planiranja i upravljanja prostorom			
			2.2.1	Integralno upravljanje modernim i obnovljivim podsticajima			
		2.3. Izgradnja kapaciteta te učinkovite suradnje u civilnom društvenom	2.2.2	Zajednačenje i pridjeljivanje stvari u svih sistemima okoliša			
			2.2.3	Unapređenje integrativnog sustava gospodarenja otpadom			
			2.2.4	Zajednačenje i upravljanje vremenskim dejstvima prirode i ekološkim mrežama			
			2.2.5	Održivo upravljanje materijalom i nematerijalom kulturno-povijesnim bivalištem			
			2.2.6	Poticajne i partnerstvene i potporne organizacije u redovnom društvu			
			2.3.1	Promicanje vrednosti nacionalnih manjina i multikulturalnosti			
			2.3.2	Promicanje vrednosti kulturnih manifestacija i kulturnih tradicija			
			2.3.3	Unapređenje sustava prevencije, zaštite i spašavanja			
3.	RAZVOJ LUDIŠTA POTEKOMALI I POVEĆANJE KVALITETE ŽIVOTA	3.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i mobilnost radne snage	3.1.1	Razvoj dinamičnog sustava cjelovitog obrazovanja i prekvalifikacija, u skladu sa potrebama društva			
			3.1.2	Poticajne i obrazovne programe za definiciju znanja			
			3.1.3	Poticajne obrazovane i prisutne tržištu rada skupine u nepovoljnom položaju			
		3.2. Unapređenje obrazovnog sistema te razvoj učilištevnosti i potrebljivosti u gospodarstvu	3.2.1	Razvijanje, oblikovanje i razvoj modernog Srednjostuda			
			3.2.2	Javne prepoznatljivosti svih obrazovnih institucija u funkciji budućeg razvoja			
			3.2.3	Ustaljenost mreže obrazovnih ustanova sa izvremenim potrebama			
		3.3. Unapređenje zdravlja i učinkovitosti obrazovanja	3.2.4	Izgradnja, rekonstrukcija, a dodjeljivanje i ogranakovanje ustanova u obrazovanju			
			3.2.5	Obrazovne usluge prilagođene potrebama djece u telekocima u razvoju			
			3.2.6	Poticajne i inovacione kreiranosti i inovativnosti			
		3.4. Unapređenje učajalne sigurnosti i jačanje socijalne učilištevnosti	3.3.1	Povećanje i učinkovitije dostupnosti i zdravstvene zaštite na primarnoj i sekundarnoj razini			
			3.3.2	Unapređenje programa plakatne i hospitalne, učebni ugovorenih sustavnog pristupa			
			3.3.3	Razvoj zdravstvenih programa kroz standardne i razne zaštite			
		3.5. Unapređenje lokalne i domaćinstvene kulturne i sportske vrštaju	3.3.4	Promicanje zdravih stilova i infekcija i preventivne čovječnosti			
			3.3.5	Osiguranje provođenja programa prevencije i raniog otkrivanja bolesti			
			3.3.6	Stvaranje i poboljšanje okruženja za djece i demografsku potporu			
			3.4.1	Poboljšanje dostupnosti prirodnih, odrihkih i mrežko kvalitetnih socijalnih usluga s naglaskom na pružanje usluga u zajednici			
			3.4.2	Poticanje i razvoj državnog poduzetništva, udrugarstva i samopomoći u mladim			
			3.4.3	Socijalno učilištevanje osoba u redu od seoskega i socijalne rizične učenosti			
			3.5.1	Razvoj programa kulture i sporta i njihove infrastrukture			
			3.5.2	Poticajne i unapređenje institucionalnog i učestvo-institucionalnog sektora kulture			
HORIZONTALNE MJERE		1.	Povicanje učinkovitosti javnih ustanova, te jačanje i kapaciteta za upravljanje razvojem				
2.		2.	Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija u javnom privrednom sektoru				
3.		3.	Jačanje inovativnosti i otpornosti na tržišnu stanju, a kao rezultat pristupa razvoju županije				
TEMELJNA HORIZONTALNA NAČELA koja će se uvrstiti u obzir u svim mjerama te prilikom definisanja konkretnih razvojnih projekata							
1. Raznopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve društvene skupine							
2. Održivi razvoj							
3. Konkretnye dobre upravne praktice i participativni pristup razvoju							

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. je krovna strategija koja je baza za izradu regionalnih i lokalnih sektorskih strateških dokumenata iz kojih proizlaze provedbeni planovi. Dakle, provedbom sektorskih strateških dokumenata istovremeno se provodi i RS PGŽ 2016.-2020.

Ekonomski fakultet u Rijeci proveo je prethodno vrednovanje RS PGŽ 2016. – 2020. u 2014. godini prema tada važećem Zakonu o regionalnom razvoju („Narodne novine“ broj 153/09) i u skladu s Pravilnikom o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija („Narodne novine“ broj 53/10), a konačno Izvješće usklađeno je s važećim zakonskim dokumentima (Zakonom o regionalnom razvoju – „Narodne novine“ broj 147/14, 123/17) i Smjernicama za izradu županijskih razvojnih strategija, praćenje

i vrednovanje njihove provedbe temeljenih na Odluci Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU od 30. rujna 2015.). Temeljem cjelokupnog procesa prethodnog vrednovanja preporučeno je usvajanje RS PGŽ 2016.-2020.

Za potrebu provedbe RS PGŽ 2016.-2020. izrađeni su i zasebni provedbeni dokumenti i to:

- Akcijski plan RS PGŽ 2016.-2020. za razdoblje 2016.-2018. godine koji predstavlja provedbeni dokument za operacionalizaciju i provedbu ŽRS-a, a omogućuje cjelovit pregled, strukturu te razradu svih aktivnosti, programa i projekata potrebnih za provedbu Strategije u određenom razdoblju.
- Komunikacijska strategija RS PGŽ 2016.-2020. s ciljem podizanja svijesti o ulozi i značaju Strategije za razvoj Županije i jedinica lokalne samouprave, učinkovite komunikacije te informiranju javnosti o mogućim izvorima financiranja posebice o fondovima namijenjenim regionalnom razvoju

Kao što je prethodno spomenuto, postupak vrednovanja proveden je sukladno Planu vrednovanja RS PGŽ 2016.-2020. kojeg je 29. veljače 2016. godine donio Župan, te temeljem od strane Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima i Upravljačke skupine definiranog Opisa posla.

4. METODOLOŠKI PRISTUP

U cilju metodološki jasne provedbe vrednovanja prethodno navedenim Opisom posla definirana su pitanja na koja je potrebno odgovoriti (evaluacijska pitanja) i preporučeni izvori i metode prikupljanja podataka. Odlučeno je da se podaci prikupljaju korištenjem:

- pisanih anketnih upitnika koji su dostavljeni pročelnicima županijskih Upravnih odjela
- intervjuima s pojedinim članovima Partnerskog vijeća PGŽ
- analizom postojećih dokumenata i akata nastalih u promatranom periodu provedbe RS PGŽ 2016.-2020.
- statističkim pokazateljima i
- ostalim službenim izvorima informacija

Prikupljeni su kvalitativni i kvantitativni podaci.

Vrednovanje tijekom provedbe RS PGŽ 2016.-2020. obuhvaća:

- Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole
- Realizaciju planiranih ciljeva
- Analizu prepreka i dobrih praksi u provođenju RS PGŽ 2016.-2020.

Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole bi trebalo dati odgovore na sljedeća pitanja:

- Postoji li jasan sustav za praćenje provođenja RS PGŽ 2016.-2020.?
- Koja tijela prate provedbu RS PGŽ 2016.-2020.?
- Da li se prilikom provođenja RS PGŽ poštaje načelo partnerstva?
- Postoji li kontinuitet u praćenju provedbe RS PGŽ 2016.-2020.?
- Postoji li kontinuitet u izvještavanju o provedbi RS PGŽ 2016.-2020.?
- Da li se poštaju obveze vezane uz praćenje i izvještavanje prema Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske?
- Jesu li angažirani ljudski resursi odgovarajući i dostačni za provođenje RS PGŽ 2016.-2020.?
- Da li se planirane aktivnosti obavljaju u okvirima zadanih rokova?
- Da li je provođenje RS PGŽ 2016.-2020. transparentno?
- Da li je šira javnost informirana o aktivnostima koje se provode u sklopu RS PGŽ 2016.-2020.?

- Da li se prilikom provođenja RS PGŽ poštuju horizontalna načela iz RS PGŽ 2016.-2020.: ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve društvene skupine, održivi razvoj i korištenje dobre upravljačke prakse i participativan pristup razvoju?

Izvori i metode korišteni za pronalaženje navedenih informacija su:

- Analiza Proračuna Primorsko-goranske županije
- Analiza materijala s kolegija Župana
- Analiza materijala o ustroju i radu Partnerskog vijeća PGŽ
- Analiza Upute o prikupljanju i ocjenjivanju razvojnih projekata u Primorsko-goranskoj županiji
- Analiza Upute o provođenju razvojnih projekata Primorsko-goranske županije
- Analiza objava tijekom press kolegija te na internetskim stranicama Primorsko-goranske županije i ustanova/trgovačkih društava kojima je Županija osnivač/(su)zasnovnik
- Traženje informacije od pročelnika Upravnih odjela o dostatnosti ljudskih resursa za provođenje planiranih aktivnosti, programa i projekata.

Vrednovanje realizacije planiranih ciljeva bi trebalo dati odgovore na sljedeća pitanja:

- Jesu li pokazatelji ostvarenja ciljeva RS PGŽ 2016.-2020. ostvareni prema planu?
- Jesu li pokazatelji ostvarenja ciljeva RS PGŽ 2016.-2020. dostupni?
- Koliko je finansijskih sredstava uloženo po područjima razvoja?
- U kojoj mjeri se za provođenje RS PGŽ 2016.-2020. koriste sredstva iz europskih fondova?
- Jesu li projekti koji su se provodili/u provedbi su relevantni za realizaciju RS PGŽ 2016.-2020.?
- Jesu li aktivnosti, programi i projekti poticali razvoj Gorskog kotara, otoka i urbanih područja?
- Jesu li aktivnosti, programi i projekti poticali uvođenje i primjenu novih tehnologija?
- Koliko je prioriteta iz RS PGŽ 2016.-2020. u okviru kojih nije provedena niti jedna aktivnost?

Korišteni izvori i metode za pronalaženje odgovora na prethodno navedena pitanja:

- Analiza javno dostupnih statističkih publikacija i baza podataka (npr. Državni zavod za statistiku, Hrvatski zavod za zapošljavanje, FINA itd.)
- Analiza proračuna Primorsko-goranske županije uključujući i plan razvojnih programa
- Analiza Izvješća o provedbi RS PGŽ
- Evidencija Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima o apsorpciji europskih sredstava

Analiza prepreka i dobrih praksi u provođenju RS PGŽ 2016.-2020. daje odgovore na sljedeća pitanja:

- Koja su ključna ograničenja u realizaciji RS PGŽ 2016.-2020. koja su rezultat zakona i rada institucija?
- Što je uzrok eventualnog kašnjenja u realizaciji ciljeva i planova?
- Što je uzrok eventualnog podbačaja u realizaciji ciljeva i planova?
- Što je pridonijelo uspješnoj realizaciji ciljeva i planova?
- Koji su prijedlozi za unapređenje realizacije ciljeva i planova?

Podaci za pronalaženje odgovora na prethodno navedena pitanja prikupljeni su anketiranjem pročelnika županijskih upravnih odjela i intervjuiranjem predstavnika Partnerskog vijeća Primorsko-goranske županije.

5. OPIS PLANSKOG DOKUMENTA, MJERA I PRORAČUNA

U pojedinim fazama izrade i provedbe RS PGŽ 2016.-2020. sudjelovali su/sudjeluju predstavnici značajnih dionika iz javnog, civilnog i poslovnog sektora djelovanjem u okviru Partnerskog vijeća PGŽ, sudjelovanjem na radnim sastancima s načelnicima i gradonačelnicima jedinica lokalne samouprave s područja Županije, njihovim stručnim službama i pročelnicima upravnih odjela Primorsko-goranske županije te sudjelovanjem na drugim odgovarajućim radionicama i sastancima. Svi dionici koji su imali aktivnu ulogu u pripremi analitičkih osnova, formulaciji problema, identifikaciji ciljeva i prioriteta, razradi mjera, te odabiru ključnih projekata uključeni su u realizaciju planiranih aktivnosti sukladno specifičnim interesima.

Praćenje provedbe RS PGŽ 2016.-2020. se, sukladno uputama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, provodilo praćenjem uloženih finansijskih sredstava i drugih pokazatelja uspješnosti po zadanim grupama mjera. Stoga su 53 mjere iz RS PGŽ 2016.-2020. u prethodno spomenutim Izvješćima o provedbi RS PGŽ 2016.-2020. grupirane kao u tekstu niže (pri čemu je svaki projekt, program ili aktivnost povezana s jednom mjerom, odnosno grupom mjera):

- **Gospodarstvo:** mjere razvoja poduzetničke infrastrukture; jačanje konkurentnosti malih i srednjih poduzetnika; poticanje udruživanja i klasterizacije; poticanje društveno odgovornog poslovanja; stvaranje povoljne klime za investicije; podrška izvoznim aktivnostima; gospodarska promocija; poticanje primjene znanja, uvođenje i razvoj novih tehnologija i inovacija u gospodarstvo; jačanje kapaciteta istraživačke i inovacijske infrastrukture; poticanje razvoja kulturnih i kreativnih industrija; razvoj zdravstvene industrije; razvoj poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, akvakulture i lovnog gospodarstva; razvoj prometnog sektora; razvoj energetskog sektora; unapređenje turizma; razvoj prerađivačke industrije; jačanje pristupa i korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija.
- **Komunalna infrastruktura:** mjere osiguranja kvalitetne prometne infrastrukture te unapređenja i integracije infrastrukturnih sustava; unapređenje komunalnih usluga i infrastrukture; integralno upravljanje morem i obalnim područjem.
- **Društvene djelatnosti:** mjere održivog upravljanja materijalnom i nematerijalnom kulturno-povijesnom baštinom; poticanje obrazovnih programa deficitarnih zanimanja; razvijanje jakog i modernog Sveučilišta; jačanje prepoznatljivosti svih obrazovnih institucija u funkciji budućeg razvoja; usklađenost mreže obrazovnih ustanova sa stvarnim potrebama; izgradnja, rekonstrukcija, održavanje i opremanje ustanova u obrazovanju; obrazovni sustav prilagođen potrebama djece s teškoćama u razvoju; poticanje izvrsnosti, kreativnosti i inovativnosti; povećanje i usklađivanje dostupnosti zdravstvene zaštite na primarnoj i sekundarnoj razini; unapređenje programa palijativne i hospicijske skrbi uspostavom sustavnog pristupa; razvoj zdravstvenih programa iznad standardne zdravstvene zaštite; promicanje zdravih stilova življenja i prevencije ovisnosti; osiguranje provođenja programa prevencije i ranog otkrivanja bolesti; poboljšanje dostupnosti pristupačnih, održivih i visokokvalitetnih socijalnih usluga s naglaskom na pružanje usluga u zajednici; razvoj programa kulture i sporta i njihove infrastrukture.
- **Zaštita okoliša, prostor i priroda:** mjere podrške približavanju prema gospodarstvu temeljenom na niskim emisijama CO₂ i stakleničkih plinova u svim sektorima; poticanje korištenja OIE-a i energetske efikasnosti; unapređenje sustava planiranja i upravljanja prostorom; zaštita i praćenje stanja svih sastavnica okoliša; unapređenje integralnog sustava gospodarenja otpadom; zaštita prirode i upravljanje vrijednim dijelovima prirode i ekološkom mrežom.
- **Ljudski potencijali:** mjere razvoja dinamičnog sustava cjeloživotnog obrazovanja i prekvalifikacija u skladu s potrebama društva; poticanje obrazovanja i pristupa tržištu rada skupina u nepovoljnem položaju; poticanje i razvoj društvenog poduzetništva,

zadružarstva i samozapošljavanja mladih; socijalno uključivanje osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti.

- **Institucije:** dio mjere ravnomjernog razvoja društvenih i gospodarskih usluga i sadržaja; poticanje partnerstva i potpore organizacijama civilnog društva; promicanje vrijednosti nacionalnih manjina i multikulturalnosti.
- **Ostala područja:** mjere ravnomjernog razvoja društvenih i gospodarskih usluga i sadržaja; održivi razvoj urbanog područja; održivi razvoj ruralnog područja; unapređenje sustava prevencije, zaštite i spašavanja; stvaranje poticajnog okruženja za djecu i demografski poticaji.

Rezultati analize provedbe mjera po ovako definiranim skupinama i po godinama (2016. i 2017.) prikazani su u priloženim tablicama 1. i 3. U prilozima tablica 2. i 4. prikazani su pokazatelji rezultata provedbe skupine mjera RS PGŽ 2016.-2020. po područjima razvoja.

6. ODGOVORI NA EVALUACIJSKA PITANJA

Odgovorima na evaluacijska pitanja provedeno je vrednovanje prema kriterijima važnosti, djelotvornosti i usklađenosti s drugim planskim dokumentima. Gdje je to bilo primjerno uzeti su u obzir dodatni kriteriji kao što su učinkovitost, dosljednost, komplementarnost, održivost, jednakost i prihvatljivost. Kvantitativni podaci iz javnih statistika, određenih istraživanja/upitnika ili drugih korištenih izvora obrađeni su sukladno potrebama vrednovanja planskog dokumenta. U nastavku se sukladno definiranom Opisu posla za izradu Vrednovanja RS PGŽ 2016.-2020. tijekom provedbe navode odgovori na postavljena pitanja.

Vrednovanje sustava upravljanja i kontrole

• **Postoji li jasan sustav za praćenje provođenja RS PGŽ 2016.-2020.?**

Primorsko-goranska županija ima jasan sustav za praćenje provođenja RS PGŽ 2016.-2020. Redoviti godišnji izvještaji o rezultatima provedbe RS PGŽ 2016.-2020. dostavljaju se Partnerskom vijeću Primorsko-goranske županije i usvajaju se na Kolegiju Župana. Za potrebe prikupljanja podataka o razvojnim projektima na području Županije izrađen je Obrazac za prijavu razvojnog projekta OB-901 te je ustrojena Županijska baza razvojnih projekata. Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje je nadležan za prikupljanje i evaluaciju razvojnih projekata te unošenje projekata u Županijsku bazu razvojnih projekata. Za provedbu razvojnih projekata upravnih tijela Primorsko-goranske županije izrađene su Upute o provođenju razvojnih projekata Primorsko-goranske županije. Razni dokumenti relevantni za praćenje provođenja RS PGŽ 2016.-2020. (pravilnici, odluke, upute, izvještaji, zapisnici,...) redovito se prezentiraju na kolegiju Župana u okviru materijala za Kolegij Župana, pri čemu Župan donosi zaključke i akte, koji su javno dostupni na web stranicama Županije.

• **Koja tijela prate provedbu RS PGŽ 2016.-2020.?**

Provedba RS PGŽ 2016.-2020. prati se na više nivoa: Pročelnici županijskih Upravnih odjela raspravljaju na kolegiju Župana o provedbi planiranih i kreiranju novih aktivnosti vezanih uz mogućnost dostizanja zadanih strateških ciljeva, a Župan pritom može donijeti odgovarajuće zaključke i akte. Prilikom planiranja Proračuna PGŽ Upravni odjel za proračun, financije i nabavu donosi Upute za izradu Proračuna Primorsko-goranske županije u kojima je naglašena obaveza usklađivanja proračunskih programa i aktivnosti/projekata sa strateškim ciljevima, prioritetima i mjerama RS PGŽ 2016.-2020. Županijska skupština donosi Odluke, usvaja Proračun PGŽ, a time i sve projekte

te prati izvršenje Proračuna i realizaciju projekata, a kroz rad Partnerskog vijeća PGŽ u sustav odlučivanja uključen je i nevladin, civilni i poslovni sektor.

- ***Da li se prilikom provođenja RS PGŽ poštuje načelo partnerstva?***

Prilikom izrade i provedbe RS PGŽ 2016.-2020. poštaje se načelo partnerstva kroz Partnersko vijeće PGŽ. Partnersko vijeće PGŽ je savjetodavno tijelo osnovano sukladno odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske radi sudjelovanja u donošenju i provedbi Razvojne strategije Primorsko-goranske županije, utvrđivanja prioriteta razvoja na području Primorsko-goranske županije, predlaganja strateških projekata važnih za razvoj Primorsko-goranske županije, njihove provedbe i praćenja te obavljanja drugih poslova sukladno Zakonu i Uredbi. Partnersko vijeće PGŽ se u svom radu rukovodi načelima partnerstva, transparentnosti, jednakosti i konsenzusa.

- ***Postoji li kontinuitet u praćenju provedbe RS PGŽ 2016.-2020.?***

Kontinuitet praćenja provedbe RS PGŽ 2016.-2020. osiguran je obvezom izrade godišnjeg Izvješća o provedbi, te praćenjem na Kolegiju Župana putem mjesecnih materijala u kojima se izvještava o realizaciji projekata upravnih odjela i drugih pravnih osoba s kojima upravni odjeli surađuju. Za aktivnosti koje se provode u okviru EU projekata osigurano je praćenje kroz faze pripreme i provedbe projekta i to kroz detaljna pojedinačna izvješća o napretku, te materijale koji prikazuju zbirne pokazatelje. U cilju kontinuirane i koordinirane razmjene informacija organiziraju se mjesecni sastanci EU službenika županijskih upravnih odjela.

- ***Postoji li kontinuitet u izvještavanju o provedbi RS PGŽ 2016.-2020.?***

Izvještavanje o provedbi RS PGŽ 2016.-2020. obavlja se u kontinuitetu i u okvirima zadanih rokova.

- ***Da li se poštuju obveze vezane uz praćenje i izvještavanje prema Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske?***

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Županija podnosi Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova EU godišnje izvješće o rezultatima provedbe županijske razvojne strategije najkasnije do 31. srpnja tekuće godine, što Primorsko-goranska županija uredno poštaje i u roku dostavlja potrebna izvješća.

- ***Jesu li angažirani ljudski resursi odgovarajući i dostačni za provođenje RS PGŽ 2016.-2020.?***

Sukladno podacima prikupljenim anketiranjem Upravnih odjela PGŽ, angažirani ljudski resursi u velikoj su mjeri odgovarajući i dostačni za provođenje RS PGŽ 2016.-2020. Upravnim odjelima nedostaje manji broj djelatnika specifičnih znanja vezanih za provedbu aktivnosti koje su u njihovoj nadležnosti. (inženjeri graditeljstva, arhitekti, geodeti, biolozi, kemijski tehničari, pravnici).

- ***Da li se planirane aktivnosti obavljaju u okvirima zadanih rokova?***

Planirane aktivnosti Upravnih odjela obavljaju se u okvirima zadanih rokova.

- ***Da li je provođenje RS PGŽ 2016.-2020. transparentno?***

Provođenje RS PGŽ 2016.-2020. je transparentno. Transparentnost je osigurana javnim raspravama o Proračunu i ostalim relevantnim županijskim dokumentima, redovitim tjednim press kolegijima Župana sa suradnicima, tjednim kolegijima župana s pročelnicima upravnih odjela, praćenjem realizacije Proračuna i određenih projekata na županijskoj skupštini, sjednicama Partnerskog vijeća PGŽ i dostupnošću dokumenata na mrežnim stranicama Županije, objavom u medijima (Novi list, Kanal Ri).

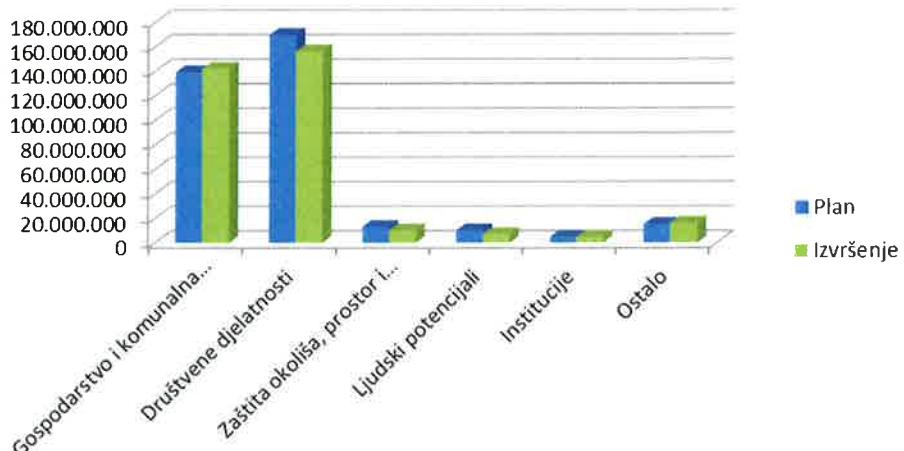
- ***Da li je šira javnost informirana o aktivnostima koje se provode u sklopu RS PGŽ 2016.-2020.?***
Redoviti press kolegiji Župana i objave s održanih sjednica Partnerskog vijeća PGŽ, te javne prezentacije projekata (od najave preko periodičnih prezentacija tijekom provedbe, do završnih predstavljanja postignuća) i objave na web stranicama Županije i objave u medijima čine aktivnosti javno dostupnima.
- ***Da li se prilikom provođenja RS PGŽ poštaju horizontalna načela iz RS PGŽ 2016.-2020.: ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve društvene skupine, održivi razvoj i korištenje dobre upravljačke prakse i participativan pristup razvoju?***

Prilikom provođenja strategije poštaju se horizontalna načela iz RS PGŽ 2016.-2020. kao što su ravnopravnost spolova i jednake mogućnosti za sve društvene skupine, održivi razvoj i korištenje dobre upravljačke prakse i participativan pristup razvoju. U projekte se u što je moguće većoj mjeri nastoje uključiti osobe s invaliditetom ili sadržaje prilagoditi skupinama s posebnim potrebama.

Vrednovanje realizacije planiranih ciljeva

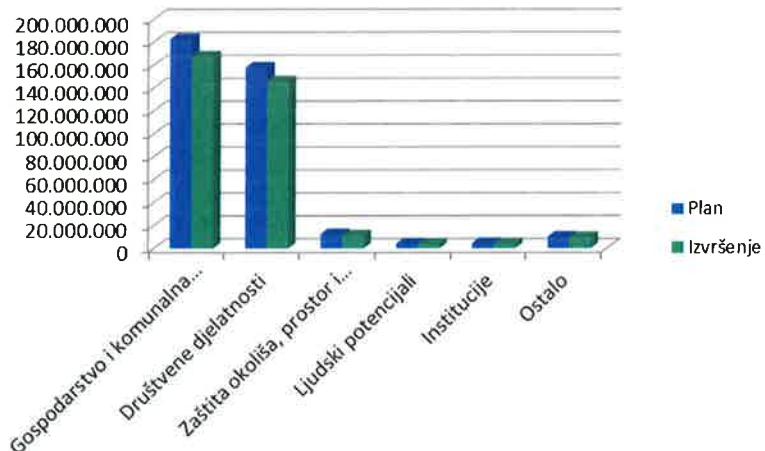
- ***Jesu li pokazatelji ostvarenja ciljeva RS PGŽ 2016.-2020. ostvareni prema planu?***
Pokazatelji ostvarenja ciljeva prate se kroz izvješća o provedbi RS PGŽ 2016.-2020. te sukladno javno dostupnim podacima prikazuje se polazna i ostvarena vrijednost u tekućoj godini u odnosu na prethodnu godinu. U izvješćima za prethodne dvije godine obuhvaćeni su slijedeći pozitivni pokazatelji: smanjena registrirana nezaposlenost, smanjen broj prometnih prekršaja, povećan broj zaposlenih u pravnim osobama, povećan broj dolazaka i noćenja turista i dr. Pregled pokazatelja nalazi se u prilogu u Tablicama 5 i 6. Pokazatelji ukazuju na uspješno ostvarenje planiranih ciljeva.
- ***Jesu li pokazatelji ostvarenja ciljeva RS PGŽ 2016.-2020. dostupni?***
Za praćenje pokazatelja ostvarenja ciljeva kao što je navedeno koriste se podaci iz javno dostupnih objava te je radi učinkovite i bolje dostupnosti i obrade statističkih podataka potrebno uspostaviti dostupnost šireg seta podataka po županijama od strane Državnog zavoda za statistiku.
- ***Koliko je finansijskih sredstava uloženo po područjima razvoja?***
Za provedbu mjera RS PGŽ 2016.-2020. u 2016. godini planirano je ukupno ulaganje od 352.339.168 kn, a ostvareno je u iznosu 336.462.291 kn, odnosno realizacija iznosi 95,49%. Za provedbu mjera RS PGŽ 2016.-2020. u 2017. godini planirano je ukupno ulaganje od 371.938.425 kn, a ostvareno je u iznosu 342.445.794 kn, odnosno realizacija iznosi 92,07%.

Grafikon 1. Planirana i utrošena sredstva u 2016. godini prema područjima razvoja



Izvor: Izvješće o provedbi rezultata RS PGŽ 2016.-2020. za 2016. godinu, Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima

Grafikon 2. Planirana i utrošena sredstva u 2017. godini prema područjima razvoja



Izvor: Izvješće o provedbi rezultata RS PGŽ 2016.-2020. za 2017. godinu, Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima

- U kojoj mjeri se za provođenje RS PGŽ 2016.-2020. koriste sredstva iz europskih fondova?**

Od 2010. godine ugovorena EU sredstva nositelja sa sjedištem u Županiji prema istraživanju Udruge gradova iznose 202.747.420 EUR, čime je Primorsko-goranska županija zauzela 3. mjesto iza Grada Zagreba i Osječko-baranjske županije. PGŽ je zajedno s njezinim ustanovama i trgovačkim društvima do listopada 2018. godine provela 46 projekata sufinanciranih bespovratnim sredstvima Europske unije u iznosu od 224 mil. kn pri čemu je ukupna vrijednost projekta za krajnje korisnike iznosila 332 mil. kn. Riječ je projektima u okviru Operativnog programa OKOLIŠ 2007-2013, zatim Instrumenta prepristupne pomoći (IPA) i teritorijalne suradnje (Slovenija-Hrvatska, ADRIATIC, MEDITERAN, SOUTHEAST EUROPE) te CIP IEE - Inteligentna energija

u Europi. PGŽ trenutno provodi 56 projekata za koje su odobrena bespovratna sredstva u iznosu od 241,7 mil. kn pri čemu ukupna vrijednost projekata za krajnje korisnike iznosi 281,5 mil. kn. Riječ je projektima u okviru sljedećih programa: Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014-2020, Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014-2020, Program ruralnog razvoja RH 2014-2020, programi teritorijalne suradnje INTERREG sa Slovenijom i Italijom, MEDITERAN, ADRION, CENTRAL EUROPE, zatim Horizon 2020 te ERASMUS +.

- **Jesu li projekti koji su se provodili/u provedbi su relevantni za realizaciju RS PGŽ 2016.-2020.?**

Projekti koje je Županija provodila u promatranom razdoblju u svom sadržaju obuhvaćaju sve gospodarske sektore i područja društvenog razvoja. Među značajnijim projektima na području Primorsko-goranske županije koji su (su)financirani iz Proračuna PGŽ i sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova navode se: Ulaganje u razvoj i unapređenje RSRTC Platak, Revitalizacija Lječilišnog centra Veli Lošinj, Centar za posjetitelje Beli, Županijski centar za gospodarenje otpadom Marišćina, Izgradnja teretnog kolodvora Brajdica, Unaprjeđenje infrastrukture u Luci Rijeka – Zagrebačka obala, Priprema za izgradnju drugog kolosjeka, nadogradnja i modernizacija željezničke pruge Škrljevo - Rijeka – Jurdani, Razvoj istraživačke infrastrukture na kampusu Sveučilišta u Rijeci, Studentski smještaj na Kampusu Sveučilišta u Rijeci, 1. faza, Dogradnja luke otvorene za javni promet županijskog značaja – luke Crikvenica, Rekonstrukcija i dogradnja zapadnog dijela luke Cres, Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran, Energetska obnova zgrada osnovnih škola Primorsko-goranske županije, Unapređenje primarne zdravstvene zaštite na otocima Primorsko – goranske županije, Poboljšanje vodno-komunalne infrastrukture na području aglomeracije Rijeka, Kulturno-turistička ruta Putovima Frankopana, Građenje reciklažnih dvorišta, Uz pomoćnike u nastavi do inkluzivnog obrazovanja u PGŽ i dr.

- **Jesu li aktivnosti, programi i projekti poticali razvoj Gorskog kotara, otoka i urbanih područja?**

Prilikom planiranja aktivnosti, programa i projekata vodilo se računa o specifičnim potrebama različitih dijelova Županije. Kroz program ravnomjernog razvitka financirani su razvojni projekti i projektna dokumentacija za potrebe jedinica lokalne samouprave i komunalnih društava na području Gorskog kotara i otoka. U sklopu navedenog programa, financirani su projekti iz sektora vodne i cestovne infrastrukture, energetske učinkovitosti, predškolskih i školskih objekata (uređenje škola, dječjih igrališta i dr.), zaštite okoliša i sl. Osim programa ravnomjernog razvitka, značajna sredstva iz Proračuna Županije su uložena u objekte školstva, zdravstva, lučku infrastrukturu te drugu infrastrukturu i programe za poboljšanje kvalitete života stanovnika u Gorskem kotaru i na otocima. Osim županijskog proračuna korišteni su i drugi izvori financiranja s naglaskom na fondove EU, ali i ostale raspoložive izvore (npr. švicarski fond u Gorskem kotaru). Prema podacima o visini ugovora iz Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u projekte na otocima 2014. – 2018. Primorsko-goranska županija je prva među jadranskim županijama s ugovorenih 415.700.000 kuna.

- **Jesu li aktivnosti, programi i projekti poticali uvođenje i primjenu novih tehnologija?**

Prilikom kreiranja i provođenja projektnih prijedloga vodi se računa o ciljevima RS PGŽ, među kojima su i pametne specijalizacije i uvođenje novih tehnologija čija se primjena potencira u svim segmentima poslovanja i provedbi projekata (npr. u informiranju javnosti, postizanju energetske učinkovitosti, e-škole, pametne autobusne stanice, punionice za električna vozila i sl.). Posebno se u ovom segmentu

izdvaja projekt „Razvoj istraživačke infrastrukture na Kampusu Sveučilišta u Rijeci“ koji obuhvaća opremanje Centra za visokopropusne tehnologije, Centra za mikro i nano znanosti i tehnologije, Centra za napredno računanje i modeliranje, te laboratorija Građevinskog fakulteta vrhunskom znanstveno-istraživačkom opremom. Nabavka opreme osigurat će implementaciju novih metodologija i tehnologija u različitim područjima znanosti s ciljem povećanja istraživačkih kapaciteta Sveučilišta u Rijeci. Aktivnosti proizašle iz korištenja opreme omogućit će postizanje izvrsnosti u razvoju, inovacijama i istraživanju te smanjiti regionalne nejednakosti u razini znanstvene, istraživačke i obrazovne infrastrukture. Ukupna vrijednost projekta iznosi 180.182.048,91 kuna od čega je 85% financirano iz Europskog fonda za regionalni razvoj, a 15% iznosi nacionalni doprinos.

- **Koliko je prioriteta iz RS PGŽ 2016.-2020. u okviru kojih nije provedena niti jedna aktivnost?**

U okviru provedbe strateškog okvira RS PGŽ 2016.-2020. provedeni projekti i aktivnosti povezani su sa sva tri strateška cilja i trinaest prioriteta.

Analiza prepreka i dobrih praksi u provođenju RS PGŽ 2016.-2020.:

Uočena su sljedeća ograničenja u realizaciji RS PGŽ 2016.-2020. temeljena na zakonskoj regulativi i radu institucija, a sukladno rezultatima ankete provedene na ciljnoj grupi pročelnici Upravnih odjela PGŽ i predstavnici Partnerskog vijeća PGŽ u listopadu 2018. godine:

- nejasni zakoni i česte izmjene zakona,
- previše administrativnih postupaka što usporava rad institucija,
- nesređeni vlasnički odnosi,
- kašnjenje u donošenju provedbenih propisa od strane nadležnih nacionalnih institucija,
- zakonska rješenja nisu međusobno usklađena, a rad institucija nije strateški usmjeren,
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15) uvelike je otežala donošenje programa javnih potreba te nepotrebno produljila vrijeme donošenja istih. Također, donošenje Uredbe uvjetovalo je gašenje niza udruga u kulturi i tehničkoj kulturi koje nisu imale administrativne i tehničke kapacitete za prijave na raspisane natječaje,
- brojni postupci legalizacije temeljem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama („Narodne novine“ broj 86/12, 143/13, 65/17) koji još uvijek traju i zahtijevaju značajan angažman službenika Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša što rezultira smanjenim mogućnostima rješavanja novih zahtjeva za izdavanje akata za realizaciju novih projekata, koji su vezani uz ostvarenje mjera RS PGŽ. No, treba istaknuti da se unatoč tomu prepoznaju prioriteti i u najkraćim rokovima se nastoje rješiti dozvole za realizaciju značajnih gospodarskih projekata te komunalne i druge infrastrukture, a posebno onih projekata koji se financiraju sredstvima Europske unije,
- potreba osiguranja sredstava za prefinanciranje projekata,
- potreba osnivanja stručnih timova koji bi potkapacitiranim sredinama omogućili izradu kvalitetnih projektnih prijava i tako povećali povlačenje sredstava iz EU fondova.

Upravni odjeli u skladu s administrativnim i finansijskim kapacitetima rade na ostvarenju planiranih aktivnosti i ciljeva, te ih realiziraju prema planu. Za eventualna kašnjenja poduzimane su mjere kako bi se otklonili problemi i završila realizacija. Ciljevi i planirane aktivnosti se realiziraju sukladno planu i u roku čemu doprinosi dobro planiranje (programsко i finansijsko), organizacija i praćenje planiranih aktivnosti, te stručnost i motiviranost zaposlenika, kao i pravovremeno poduzimanje mjera za otklanjanje eventualnih nedostataka. Također, treba naglasiti i usporenost koja je na svim razinama općenito prisutna u vezi s

imovinsko-pravnom pripremom projekata. No, uz sve navedeno treba poticati i inovativnost u povezivanju projekata i programa, a što zahtijeva dodatnu koordinaciju u pripremi dokumentacije.

Unapređenje realizacije ciljeva i planova može se ostvariti kvalitetnim planiranjem kapitalnih investicija, osiguravanjem veće zakonske ovlasti županija u raspodjeli finansijskih sredstava iz državnog proračuna i EU finansijskih sredstava i smanjenjem administrativnog opterećenja. Također, potrebno je kontinuirano osposobljavanje službenika i popunjavanje sistematiziranih slobodnih radnih mjesta. Veća transparentnost ciljeva institucija i njihova usmjerenošć na strateške ciljeve te vrednovanje rezultata rada institucija i kroz doprinos realizaciji strateških ciljeva pozitivo bi utjecali na unapređenje realizacije.

Prema mišljenju predstavnika Urbane aglomeracije Rijeka u Partnerskom vijeću, smatraju da u realizaciji RS PGŽ 2016.-2020. nedostaju konkretnе alokacije europskih sredstava na regionalnoj razini te povezanost projekata s lokalnom razinom. Što se tiče ITU mehanizma, smatraju da u idućem razdoblju Republika Hrvatska mora posvetiti veliku pozornost odabiru tematskih ciljeva iz operativnih programa koji će odgovarati razvojnim potrebama na lokalnoj i regionalnoj razini. Poseban izazov predstavljaju projekti koji se realiziraju u partnerstvu s drugim odjelima, ustanovama i institucijama, a posebice s poduzetničkim i civilnim sektorom. Vođenje takvih projekata zahtijeva posebne timove i stalnu koordinaciju. Iz navedenih razloga, Grad Rijeka je pri Uredu Grada formirao Službu za koordinaciju poslova urbane aglomeracije Rijeka, a koja ima zadatak praćenja rada svih tijela, ali i svih radnih timova, vezano uz provođenje Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2016.-2020. godine.

Sukladno provedenoj anketi predstavnici Urbane aglomeracije Rijeka uočili su da na svim razinama nedostaje znanja i stručnih kapaciteta za pripremu projekata po pravilima EU što može biti eventualni uzrok kašnjenja u realizaciji ciljeva RS PGŽ 2016.-2020.

7. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. usvojena je krajem 2015. godine s primjenom od 2016. godine te je prva donesena županijska razvojna strategija u Republici Hrvatskoj. Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine donesena je na 4. sjednici Hrvatskog sabora 14. srpnja 2017. na prijedlog Vlade Republike Hrvatske koja ju je usvojila je na 43. sjednici održanoj 21. lipnja 2017. godine.

Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020. je u skladu s izrađenom Strategijom regionalnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do kraja 2020. godine. Ovim dokumentom provodi se vrednovanje Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020., temeljem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17), a sukladno Planu vrednovanja RS PGŽ.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, Županija redovito podnosi Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova EU godišnje izvješće o rezultatima provedbe županijske razvojne strategije. Temeljem zakonske obveze izrađeni su Izvještaji o provedbi Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. za 2016. i 2017. godinu.

Uvidom u ostvarene rezultate, evidentno je da Primorsko-goranska županija ostvaruje kontinuirani trend rasta i razvoja u svim područjima uz uvažavanje odgovornosti, usmjerenosti na održivost, partnerstvo i transparentnost.

Vrednovanje RS PGŽ 2016.-2020. tijekom provedbe ukazuje da:

- Primorsko-goranska županija ima jasan sustav za praćenje provođenja RS PGŽ 2016.-2020. izradom redovitih godišnjih izvještaja o rezultatima provedbe RS PGŽ 2016.-2020.
- Praćenje provedbe RS PGŽ 2016.-2020. osigurano je na razini Upravnih odjela, kolegija Župana, Županijske skupštine te Partnerskog vijeća PGŽ.
- Proračun Primorsko-goranske županije usklađen je sa strateškim ciljevima, prioritetima i mjerama RS PGŽ 2016.-2018..
- Prilikom izrade i provedbe RS PGŽ 2016.-2020. se poštuje načelo partnerstva kroz rad Partnerskog vijeća PGŽ.
- Ljudski resursi u velikoj su mjeri odgovarajući i dostatni za provođenje RS PGŽ 2016.-2020.
- Osigurana je transparentnost provođenja RS PGŽ 2016.-2020.
- Stupanj realizacije za provedbu mjera RS PGŽ 2016.-2020. je visok (95,49% u 2016. i 2017. 92,07% u 2017. godini).

Stoga je procijenjeno da je provedba RS PGŽ 2016.-2020. od strane Primorsko-goranske županije u skladu s predviđenom dinamikom.

U cilju osiguranja kvalitete nastavka provedbe mjera i aktivnosti i realizacije strateških ciljeva RS PGŽ 2016.-2020. predlaže se:

- jačanje decentralizacije prilikom planiranja, provedbe i definiranja prioriteta razvojnih potreba na regionalnoj i lokalnoj razini, na način da se uvažavaju regionalni i lokalni prioriteti u operativnom programiranju,
- osiguravanje dostupnosti šireg seta podataka po županijama od strane Državnog zavoda za statistiku,
- smanjenje administrativnog opterećenja regionalnog koordinatora uslijed provedbe Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17), kojim se od regionalnog koordinatora očekuje godišnje izvještavanje Koordinacijskog tijela o realizaciji plana razvoja jedinice područne

(regionalne) samouprave te šestomjesečni izvještaji o realizaciji provedbenog programa jedinice područne (regionalne) samouprave,

- nastavak osiguravanja potrebnih uvjeta, te intelektualnih, finansijskih i drugih resursa za provedbu planiranih aktivnosti i njihovu izvještajnu analizu,
- daljnje jačanje partnerstva raznih dionika u praćenju provedbe RS PGŽ 2016.-2020. primjerice periodičnim anketiranjem istih.

Navedeno bi umnogome unaprijedilo provedbu projekata, kao i sastavljanje i praćenje izvješća, osiguralo viši stupanj koordinacije provedbe regionalnih i lokalnih komplementarnih projekata, te praćenje njihovog doprinosu ciljevima RS PGŽ 2016.-2020.

Popis tablica:

Tablica 1. Strateški okvir Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020.

Popis grafikona:

Grafikon 1. Planirana i utrošena sredstva u 2016. godini prema područjima razvoja

Grafikon 2. Planirana i utrošena sredstva u 2017. godini prema područjima razvoja

PRILOZI:

- Tablica 1. Financijski izvještaj o provedbi skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2016. godinu
- Tablica 2. Izvještaj o pokazateljima rezultata provedbe skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2016. godinu
- Tablica 3. Financijski izvještaj o provedbi skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2017. godinu
- Tablica 4. Izvještaj o pokazateljima rezultata provedbe skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2017. godinu
- Tablica 5. Pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. u 2016. godini
- Tablica 6. Pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. u 2017. godini

Tablica 1. Financijski izvještaj o provedbi skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2016. godinu

Tablica 2. Izvještaj o pokazateljima rezultata provedbe skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2016. godinu

TABLICA 2. IZVJEŠTAJ O POKAZATELJIMA REZULTATA PROVEDBE SKUPINE MJERA ŽRS PO PODRUČJIMA RAZVOJA										
Područje razvoja*	Skupina mjera	Mjera u ŽRS (numerički redoslijed mjera)	Priredba u ŽRS (numerički redoslijed priredbi)**	Statistički kod u ŽRSI**	Naziv pokazatelja rezultata (put/pad)	Opis	Jedinica mjere	Izvor	Polazna vrijednost (2015.)	Ostvarena vrijednost (2016.)
Gospodarstvo	Mjere unapređenja, policanja i razvoja poloprivreda, šumarstva i ribarstva	1.4.1.			Kreiranje ostvarenih investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području poloprivreda, šumarstva i ribarstva prema NKD	HRK	DZS	63 959 000	nd
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja ruderstva									
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja preradivačke industrije	1.5.4			Kreiranje investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području preradivačke industrije prema NKD	HRK	DZS	428 692 000	nd
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja opskrbe električnom energijom i plinom	1.5.2			Kreiranje ostvarenih investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području Opštice električnom energijom plinom, parnim i klimatizacijskim prema NKD	HRK	DZS	3 543 000	nd
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja građevinarstva									
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja prevoza	1.5.1			Kreiranje prometa putnika u Žadnoj luci Rijeka	Promet putnika	broj	DZS	134 000	141 488
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja ICT sektora	1.5.5			Kreiranje ostvarenih investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području informacija i komunikacije prema NKD	HRK	DZS	9 962 000	nd
	Mjere unapređenja, policanja i razvoja turizma	1.3.4, 1.5.3			Broj statužaka i noćenja turista	Broj statužaka i noćenja turista	broj	DZS	D 2 580 /26 N 13 070 /148	D 2 665 436 N 13 988 567
	Mjere za razvoj poduzetništva (horizontalne mjere)	1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.2.1, 1.2.2, 1.2.3, 1.3.1 1.3.2, 1.3.3			Kreiranje broja zaposlenih u poslovnim subjektima	Broj zaposlenih u poslovnim subjektima	broj	DZS	84 213	84 502
	Ostalo				Kreiranje stopa registrirane nezaposlenosti	Stopa registrirane nezaposlenosti	postotak	DMS	1%	13
Komunalna infrastruktura	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - ceste	2.1.4			Kreiranje broja nestroca na cestama na području PGZ	Broj prometnih nesreća na cestama na području PGZ	broj	Dopravni Mjeseči PGZ	2 881	2 988
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - željeznica									
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - pomorski i mrežni promet									
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - zračni promet									
	Mjere unapređenja i razvoja energetske infrastrukture									
	Mjere unapređenja i razvoja vodoopskrbe				Kreiranje broja stanovnika priključenih na vodovod	Broj priključenih stanovnika na vodovod	broj	DZS	nd	nd
	Mjere unapređenja i razvoja odvodnje	2.1.5								
	Mjere izgradnje i održavanja javnih površina i tržnica									
	Ostalo									
	Mjere unapređenja i razvoja u području socijalne skrbi	3.4.1			Kreiranje broja udruga u Socijalnoj djelatnosti	Broj udruga u Socijalnoj djelatnosti	broj	UDU PGZ	nd	nd
Društvene djelatnosti	Mjere unapređenja i razvoja u području odgoja i obrazovanja	3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5 3.2.6			Broj studentičkih domova Broj korisnika studentičkih domova	Broj studentičkih domova Broj korisnika studentičkih domova	broj	DZS	1 624	1 345
	Mjere unapređenja i razvoja u području kulture te zaštite kulturne baštine	2.2.6, 3.5.2			Kreiranje broja zasluženih kulturnih dobara	Broj zasluženih kulturnih dobara	broj	Ministarstvo kulture	573	573
	Mjere unapređenja i razvoja u području zdravstva	3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.3.5			Kreiranje broga posjeta i pregleda u ordinaciji i u kući bolesnika	Broj posjeta i pregleda u ordinaciji i u kući bolesnika	broj	Zdravstvena služba PGZ	9 652 828	nd
	Mjere unapređenja i razvoja u području sporla				Kreiranje broja dječnjaka u zdravstvenim ustanovama	Broj dječnjaka u zdravstvenim ustanovama	broj	Izbjelo poljoprivreda zdravstvene ustanove	1 865	1 911
	Mjere izgradnje i obnova objekata javne namjene***	3.5.1.			Kreiranje broja sportskih trenera	Broj sportskih trenera	broj	Zajednica sportova PGZ	391	409
	Ostalo				Kreiranje ostvarenih investicija u dugotrajanu imovinu	Ostvarene investicije u dugotrajanu imovinu u području Umjetnosti i zabava i rekreacije prema NKD	HRK	DZS	74 289 000	nd
	Mjere unapređenja i razvoja u području gospodarenja otpadom	2.2.4			Kreiranje broja prelivenih stanica	Broj prelivenih stanica	broj	AZO	1	2
	Mjere unapređenja i razvoja u području zaštite voda, mora i zraka i lla	1.4.2, 2.2.3			Kreiranje investicija u zaštitu okoliša u PGZ-u	Ostvarene investicije u zaštitu okoliša	HRK	DZS	nd	nd
	Mjere unapređenja i razvoja u području učinkovitog izrštenja energije i obnovljivih izvora energije	1.4.3			Kreiranje udjeljenje poljoprivrede za policanje konstenca obnovljivih izvora energije	Dodjeljivanje poljoprive za policanje konstenca obnovljivih izvora energije	HRK	FZOEU	nd	nd
	Mjere planiranja prostornog razvoja	2.2.1			Kreiranje broja izradenih prostornih planova	Broj izradenih prostornih planova	broj	JU ZZPU PGZ	44	53
Zaštita okoliša, prostor i priroda	Mjere unapređenja i razvoja u području obnovljive, boljšice i krajobranje raznolikosti te zaštite prirodnih streljivošćiju	2.2.5			Kreiranje broja zaštićenih djelova prirode	Broj zaštićenih djelova prirode	broj	JU Priroda	31	31
	Mjere razmicanja									
	Ostalo									
Ljudski potencijali	Mjere unapređenja i razvoja tržišta rada i zapošljavanja	3.1.3			Stopa registrirane nezaposlenosti	Stopa registrirane nezaposlenosti	%	DZS	15	13
	Mjere stručnog usavršavanja i cijeloživotnog obrazovanja	3.1.1			Kreiranje broja zaposlenih	Broj zaposlenih	broj	DZS	100 844	101 268
	Mjere socijalnog uključivanja	3.4.2, 3.4.3			Kreiranje broga osoba mladih od 29 godina uključenih u program Aktivne politike zapošljavanja - Mjera "Poljopriva za samozapošljavanje"	Broj osoba mladih od 20 godina uključenih u program Aktivne politike zapošljavanja - Mjera "Poljopriva za samozapošljavanje"	broj	HZZ PU Rijeka	53	nd
	Ostalo									
Institucije	Mjere unapređenja i razvoja institucija regionalne i lokalne samouprave	2.1.1								
	Mjere unapređenja i razvoja civilnog društva	2.3.1, 2.3.2			Kreiranje broja registriranih udruga	Broj registriranih udruga	broj	UDU PGZ	3 959	3 980
	Ostalo									
Ostalo	Mjere zaštite ljudi i imovine	2.3.3			Kreiranje broja intervencija fraganja i spašavanja na moru	Broj intervencija fraganja i spašavanja na moru	broj	Izbjelo poljoprivreda PGZ	37	56
	Mjere za ravnomjeran razvoj	2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 3.3.6			Zaposleni u pravim osobama Registrirana nezaposlenost	Broj zaposlenih u pravim osobama Broj nezaposlenih	broj	DZS	84 213 17 590	84 662 15 091

Tablica 3. Financijski izvještaj o provedbi skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2017. godinu

TABLICA 3. FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI SKUPINE MJERA ŽRS PO PODRUČJIMA RAZVOJA

Područja razvoja ^a	Skupina mjera	Mjere u ŽRS učinkovito izvedene od 1.1.2017.	Povratak ŽRS učinkovito izvedene od 1.1.2017.	Planirana sredstva za provedbu skupine mjera (2017.)						Utrožena sredstva za provedbu skupine mjera u izvještajnom razdoblju (2017.)							
				Oružani pravilnik	Zupanijski pravilnik	Lokalni pravilnik	Pomoći Europske unije	Vjera poduzetnic i ostali inicij ativi***	Števkupno	Oružani pravilnik	Zupanijski pravilnik	Lokalni pravilnik	Pomoći Europske unije	Vjera poduzetnic i ostali inicij ativi***	Števkupno		
Gospodarstvo	Mjere unapređenja poticanja razvoja poduzeća u Šibensko-kninskoj županiji	1.1.1		3.440.931					3.440.931	3.053.137						3.263.137	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja tvrtki								0							0	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja privreda								0							0	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja preduzeća u Šibensko-kninskoj županiji	1.1.2		1.141.339					1.141.339	1.099.051						1.099.051	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja gospodarske aktivnosti								0							0	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja poduzeća u Šibensko-kninskoj županiji	1.1.3															
	Mjere unapređenja poticanja razvoja projekta	1.1.4															
	Mjere unapređenja poticanja razvoja IT sektora	1.1.5		245.000					245.000	250.438						260.438	
	Mjere unapređenja poticanja razvoja turizma	1.1.6		8.622.382					8.622.382	5.801.797						8.804.787	
	Mjere za razvoj zemljoradništva (zemljoradna mjeru)	1.1.7		13.559.323					13.559.323	13.421.457						13.490.457	
	Dodatak								0							0	
UKUPNO		+ + +	0	25.307.131	0	0	0	0	25.307.131	23.098.580	0	0	0	0	0	23.098.580	
Komunalna infrastruktura	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - putevi	2.1.1		5.830.525					5.830.525	5.371.911	90.102.194	7.621.892				72.126.617,16	
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - željeznice										0					0	
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - pomorski i rečni promet	2.1.2		19.133.869					19.133.869	33.531.950	67.968.948	25.899.559				23.910.480	
	Mjere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture - zračni promet										0					0	
	Mjere unapređenja i razvoja energetskog infrastrukturnog sustava										0						
	Mjere unapređenja i razvoja vodootpadnog										0						
	Mjere unapređenja i razvoja zdravstva	2.1.5		3.400.000					3.400.000			3.031.018				9.034.018	
	Mjere za razvoj i razvijavanje javnih površina - tržnice																
	Dodatak								0							0	
UKUPNO		+ + +	0	18.364.294	0	0	0	0	121.804.590	157.170.984	0	42.565.879	0	0	0	101.037.187	143.592.748
Drustvene djelatnosti	Mjere unapređenja i razvoja u području socijalne politike	3.1.1		1.932.820					1.932.820		1.930.413						1.930.413
	Mjere unapređenja i razvoja u području pogoda i zaštitne	3.1.2		40.646.558					40.646.558	47.769.335	35.002.677						40.772.082
	Mjere unapređenja i razvoja u području kulturne, znanstvene i sportske	3.1.3		5.729.930					5.729.930		5.723.838	3.572.304					5.723.838
	Mjere unapređenja i razvoja u području zdravstva	3.1.4		90.326.774					90.326.774	8.409.271	71.282.847					1.751.357	81.260.476
	Mjere unapređenja i razvoja u području sporta	3.1.5		13.273.354					13.273.354		13.273.354						13.273.354
	Mjere za podršku i podršku pojedincima u razvoju										0					0	
	Dodatak								0							0	
UKUPNO		+ + +	0	157.807.037	0	0	0	0	157.807.037	13.175.660	130.867.113	0	0	0	0	1.781.387	145.804.127
Zaštita okoliša, prostori i priroda	Mjere unapređenja i razvoja u području gospodarstvenih i sportskih	2.2.1		235.339					235.339		3.745.000	3.540.300	458.721			2.592.336	3.061.067
	Mjere unapređenja i razvoja u području zaštite voda i mora, zemljišta	2.2.2		2.554.100					2.554.100			2.544.100	2.447.681				2.447.681
	Mjere unapređenja i razvoja u području čuvanja konserviranja energije i oporavljivih izvora energije	2.2.3		329.000					329.000		628.000	620.629				620.629	
	Mjere planiranja prostornog razvoja	2.2.4		2.412.700					2.412.700		2.270.073					2.270.073	
	Mjere unapređenja i razvoja u području obnovljiva i ekološki prijateljska resursa te zaštite prirodnih medija	2.2.5		3.420.018					3.420.018	3.004.701						3.004.701	
	Mjere zaštite životinja										0					0	
	Dodatak								0							0	
UKUPNO		+ + +	0	9.311.111	0	0	0	0	12.466.111	12.466.111	0	8.891.800	0	0	0	2.592.338	11.394.138
Ljudski potencijali	Mjere unapređenja i razvoja obrazovanja i istraživanja	3.1.1		2.054.724					2.054.724		1.952.857						1.962.867
	Mjere stručnog usavršavanja i obrazovanja	3.1.2		1.875.700					1.875.700		1.353.733						1.853.733
	Mjere sačuvanjeg i ulaganja u obrazovanje	3.1.3									0					0	
UKUPNO		+ + +	0	4.140.424	0	0	0	0	4.140.424	0	3.847.600	0	0	0	0	2.816.590	
Institucije	Mjere unapređenja i razvoja institucija regionalne i lokalne samouprave	2.1.1		355.700					355.700		562.917						562.917
	Mjere unapređenja i razvoja civilnog društva	2.1.2		3.625.300					3.625.300		3.304.387						3.304.387
	Dodatak										0					0	
UKUPNO		+ + +	0	4.822.600	0	0	0	0	4.822.600	0	3.847.600	0	0	0	0	1.947.006	
Ostalo	Mjere zaštite životinjskog	2.1.1		2.317.622					2.317.622		2.847.500	2.319.322					2.818.822
	Mjere zaštite životinjskog i rastavljanja	2.1.2		7.335.739					7.335.739		7.386.738	7.153.579					7.153.579
UKUPNO		+ + +	0	10.234.259	0	0	0	0	10.234.259	0	10.234.259	0	0	0	0	0	0
UVRATNO		+ + +	0	246.990.836	0	0	0	0	12.051.160	371.059.409	15.178.000	222.870.279	0	0	0	106.380.000	348.448.704

Ovo je prvi dio podataka razvoja koji su definirani u tekstu lipisa za izradu i sadržaj izvještaja upoznaju o provedbi ŽRS-a

*mjere u kojima mjeru nešto dobrostvarno i učinkovito i povećavajući dobit, dovođeni je popunjen samo kolom mjeru

**u kojima predava partnerstvo, kreće se u skladu s pravilima ovog sektora

***Nar. donor kulture, domaći mičadi i sl.

Tablica 4. Izvještaj o pokazateljima rezultata provedbe skupine mjera ŽRS po područjima razvoja za 2017. godinu

TABLICA 2. IZVEŠTAJ O POKAZATELJIMA REZULTATA PROVEDBE SKUPINE MJERA ŽRS PO PODRUČJIMA RAZVOJA

Područje razvoja*	Skupina mjera	Mjere u 2018. (*pravne i upravne mjerodajci kod UZRS)*	Priredbi u 2019. (*pravne i upravne mjerodajci kod UZRS)*	Naziv pokazatelja rezultata (output)	Opis	Jedinica mjere	Izvor	Poznata vrijednost (2018.)	Ostvarena vrijednost (2017.)
Gospodarstvo	Mere unapređenja policanja i razvoja poljoprivrede, šumarstva i ribarstva	1.4.1.		Kretanje broja aktivenih pravnih osoba Kretanje broja zaposlenih	Broj aktivenih pravnih osoba Broj zaposlenih	broj	DZS	12 191 101 268	12 580 102 004
	Mere unapređenja policanja i razvoja ruderstva								
	Mere unapređenja policanja i razvoja prehrambeničke industrije	1.5.4.		Kretanje investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarljene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području Prehrambeničke industrije prema NKD	HRK	DZS	428 692 000	nd
	Mere unapređenja policanja i razvoja opskrbe električnom energijom i plinom	1.5.2.		Kretanje ostvarenih investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarljene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području Opštih električnih energija, plinom, parom i mineralizacijom prema NKD	HRK	DZS	3 543 000	nd
	Mere unapređenja policanja i razvoja građevinarstva								
	Mere unapređenja policanja i razvoja prijevoza	1.5.1.		Kretanje broja putnika na trajektnim linijama	Broj putnika	broj	DZS	3 354 337	3 560 460
	Mere unapređenja policanja i razvoja ICT sektora	1.5.5.		Kretanje ostvarenih investicija u novu dugotrajanu imovinu	Ostvarljene investicije u novu dugotrajanu imovinu u području Informacija i komunikacija prema NKD	HRK	DZS	9 962 000	nd
	Mere unapređenja policanja i razvoja turizma	1.3.4.1.5.3.		Broj dolazaka i noćenja turista	Broj dolazaka i noćenja turista	broj	DZS	D 2 685 436 13 969 567	D 2 789 179 14 897 443
	Mere za razvoj poduzetništva (horizontalne mjere)	1.1.1.1.1.2., 1.1.3.1.4., 1.2.1.1.2., 1.2.3.1.3., 1.3.2.1.3.3.		Kretanje broja zaposlenih	Broj zaposlenih	broj	DZS	101 268	102 004
	Ostalo			Kretanje stopa registrirane nezaposlenosti	Stopa registrirane nezaposlenosti	postotak	DZS	13	8
Komunalna infrastruktura	Mere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture ceste	2.1.4.		Kretanje broja nesreća na cestama na području PGZ	Broj prometnih nesreća na cestama na području PGZ	broj	DZS	756	732
	Mere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture željeznica			Kretanje broja cijepovanih putnika u željezničkom prometu	Broj cijepovanih putnika u željezničkom prometu	broj	DZS	136 000	141 000
	Mere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture pomorski i riječni promet			Kretanje broja putnika na Željezničkim linijama	Broj putnika	broj	DZS	3 354 337	3 560 460
	Mere unapređenja i razvoja prometne infrastrukture zračni promet	2.2.2.							
	Mere unapređenja i razvoja energetske infrastrukture								
	Mere unapređenja i razvoja vodoopskrbe			Kretanje broja slanovnika priključenih na vodovod	Broj priključenih slanovnika na vodovod	broj	HZJZ	288 129	288 129
	Mere unapređenja i razvoja odvodnje	2.1.5.							
Društvene djelatnosti	Mere izgradnje i održavanja javnih površina i tržnica								
	Ostalo								
	Mere unapređenja i razvoja u području socijalne skrbi	3.4.1.		Kretanje broja uštruga u Socijalnoj djelatnosti	Broj uštruga u Socijalnoj djelatnosti	broj	UDU PGZ	nd	nd
	Mere unapređenja i razvoja u području odgoja i obrazovanja	3.1.2.3.2.1., 3.2.2.3.2.3., 3.2.4.3.2.5., 3.2.6.		Broj studentinskih domova Broj korisnika studentinskih domova	Broj studentinskih domova Broj korisnika studentinskih domova	broj	DZS	2 1345	1 344
	Mere unapređenja i razvoja u području kulture te zaštite kulturne baštine	2.2.6.3.5.2		Kretanje broja zabilježenih kulturnih događaja	Broj zabilježenih kulturnih događaja	broj	Ministarstvo kulture	573	573
	Mere unapređenja i razvoja u području zdravstva	3.3.1.3.3.2., 3.3.3.3.3.4., 3.3.5.		Kretanje broja posjeta i pregleda u ordinaciji i u klinici bolničarska	Broj posjeta i pregleda u ordinaciji i u klinici bolničarska	broj	Zdravstvena ustanova PGZ	4 201 523	4 153 030
	Mere unapređenja i razvoja u području sporta	3.5.1.		Kretanje broja trenera	Broj trenera	broj	Zajednica sportova PGZ	488	511
Zaštita okoliša, prostor i priroda	Mere izgradnje i obnova objekata javne namjene***			Kretanje ostvarenih investicija u dugotrajanu imovinu u području Umjetnosti, zabava i rekreacija prema NKD	Broj investicija u dugotrajanu imovinu u području Umjetnosti, zabava i rekreacija prema NKD	HRK	DZS	74 289 000	nd
	Ostalo								
	Mere unapređenja i razvoja u području gospodarenja otpadom	2.2.4.		Kretanje uključenih kolonija otpada	Sakupljene kolonije otpada	1	Eko plus	134 583 98	134 686 06
	Mere unapređenja i razvoja u području zaštite voda, mora, zraka i lla	1.4.2.2.2.3.		Kretanje investicija u zaštitu okoliša u PGZu	Ostvarene investicije u zaštitu okoliša	HRK	DZS	nd	nd
	Mere unapređenja i razvoja u području učinkovitog konštruiranja energije i obnovljivih izvora energije	1.4.3.		Kretanje dodjeljivanje poticaja za poticanje konštruiranja obnovljivih izvora energije	Dodatajne poticaje za poticanje konštruiranja obnovljivih izvora energije	HRK	FZOEU	nd	nd
	Mere planiranja prostornog razvoja	2.2.1.		Kretanje broja izrađenih prostornih planova	Broj izrađenih prostornih planova	broj	JU ZEPU PGZ	53	37
Ljudski potencijali	Mere unapređenja i razvoja u području očuvanja biološke i krajobrazne raznolikosti te zaštite prirodnih vrijednosti	2.2.5.		Kretanje broja zaštićenih dijelova prirode	Broj zaštićenih dijelova prirode	broj	JU Pnroda	31	31
	Mere razminiranja								
	Ostalo								
	Mere unapređenja i razvoja tržišta rada i zapošljavanja	3.1.3.		Stopa registrirane nezaposlenosti	Stopa registrirane nezaposlenosti	%	DZS	13	8
Institucije	Mere stručnog usavršavanja i cijeloživotnog obrazovanja	3.1.1.		Kretanje broja zaposlenih	Broj zaposlenih	broj	DZS	101 268	102 004
	Mere socijalnog uključivanja	3.4.2.3.4.3.		Kretanje broja osoba uključenih u program Aktivne politike zapošljavanja	Broj osoba uključenih u program Aktivne politike zapošljavanja	broj	RZZ PU Rijeka	1 968	1 799
	Ostalo								
Ostalo	Mere unapređenja i razvoja institucija regionalne i lokalne samouprave	2.1.1.		Kretanje broja pravnenih nesreća u raspoređenim jedinicama	Broj pravnenih nesreća u raspoređenim jedinicama	broj	DZS	756	732
	Mere unapređenja i razvoja civilnog društva	2.3.1.2.3.2.		Kretanje broja registriranih udruž.	Broj registriranih udruž.	broj	UDU PGZ	3 980	4 014
	Ostalo								
Mere zaštite i učinkovitog konstruiranja energije i obnovljivih izvora energije	Mere zaštite i učinkovitog konstruiranja energije i obnovljivih izvora energije	2.2.3.		Kretanje broja pravnenih nesreća u raspoređenim jedinicama	Broj pravnenih nesreća u raspoređenim jedinicama	broj	DZS	91 183 15 097	93 260 9 774
	Mere za ravnomjeran razvoj	2.1.1.2.1.2., 2.1.3.3.6.		Zaposleni u pravnenim osobama Registrirana nezaposlenost	Broj zaposlenih u pravnenim osobama Broj nezaposlenih	broj	DZS		

Napomene:

•nd - nije dostupan

Tablica 5. Pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. u 2016. godini

Naziv pokazatelja	Polazna vrijednost 2015.	Ostvarena vrijednost 2016.	Indeks 2016/2015
Broj zaposlenih	100.844	101.268	100
Registrirana nezaposlenost	17.690	15.091	85
Zaposleni u pravnim osobama	84.213	84.662	101
Stopa registrirane nezaposlenosti	15	13	87
Broj putnika na graničnim prijelazima	13.777.482	14.347.434	104
Broj vatrogasnih intervencija	2.818	2.405	85
Kretanje broja putnika u zračnoj luci	134.000	141.488	106
Broj dolazaka turista	2.560.726	2.685.436	105
Broj noćenja turista	13.070.148	13.989.567	107
Broj sportskih trenera	391	409	105
Broj pretovarnih stanica	1	2	200
Kretanje broja registriranih udruga	3.959	3.980	101
Kretanje broj kaznenih dijela	4.198	3.266	78
Broj djece u dječjim vrtićima i drugim ustanovama iz područja predškolskog odgoja	8.678	9.003	104
Broj studentskih domova	1	2	200
Broj korisnika studentskih domova	624	1.345	216
Broj korisnika učeničkih domova	922	918	100
Broj donesenih prostornih planova	44	53	120
Broj zaposlenih u zdravstvenim ustanovama	1.865	1.911	102

Tablica 6. Pokazatelji uspješnosti ostvarenja ciljeva Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2016.-2020. u 2017. godini

Naziv pokazatelja	Polazna vrijednost 2016.	Ostvarena vrijednost 2017.	Indeks 2017/2016
Broj zaposlenih	101.268	102.004	100
Registrirane nezaposlene osobe	12.888	9.774	76
Zaposleni u pravnim osobama	91.183	93.260	102
Stopa registrirane nezaposlenosti	13	8	62
Broj dolazaka turista	2.685.436	2.789.179	104
Broj noćenja turista	13.989.567	14.897.443	106
Broj pretovarnih stanica	2	2	100
Kretanje broja registriranih udruga	3.980	4.016	101
Broj djece u dječjim vrtićima i drugim ustanovama iz područja predškolskog odgoja	9.003	9.024	100
Broj studentskih domova	2	2	100
Broj korisnika studentskih domova	1.345	1.344	100
Broj korisnika učeničkih domova	918	950	103
Broj zaposlenih u zdravstvenim ustanovama	1.865	1.911	102
Broj prometnih prekršaja	68.073	66.673	98
Broj zaposlenih	101.268	102.004	100
Registrirane nezaposlene osobe	12.888	9.774	76