



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO–GORANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za regionalni razvoj,
infrastrukturu i upravljanje projektima

KLASA: 053-02/16-01/26
URBROJ: 2170/1-09-17-72
Rijeka, 2. studeni 2017.

- A) **NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O OSNIVANJU USTANOVE „REGIONALNA ENERGETSKA AGENCIJA KVARNER“**
- B) **NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O IMENOVANJU PRIVREMENOG RAVNATELJA USTANOVE „REGIONALNA ENERGETSKA AGENCIJA KVARNER“**



Pročelnik

izv. prof. dr. sc. Ljudevit Krpan

Materijal izradila:

Ana Ličanin, mag. iur.

1. PRAVNI OSNOV

Člankom 12. stavkom 1. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08 – dalje: Zakon o ustanovama) propisano je da se ustanova osniva aktom o osnivanju ustanove koji donosi osnivač.

Stavkom 3. citiranog članka propisano je da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osniva ustanovu odlukom svog predstavničkog tijela.

Člankom 13. stavkom 1. Zakona o ustanovama propisano je da akt o osnivanju mora sadržavati odredbe o:

1. tvrtki, nazivu, odnosno imenu i sjedištu, odnosno prebivalištu osnivača
2. nazivu i sjedištu ustanove
3. djelatnosti ustanove
4. organima ustanove i o upravljanju ustanovom i vođenju njenih poslova
5. sredstvima koja su ustanovi potrebna za osnivanje i početak rada, te načinu njihova pribavljanja ili osiguravanja
6. način raspolaganja s dobiti
7. o pokrivanju gubitaka ustanove
8. o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i dr. imovine ustanove
9. o međusobnim pravima i obvezama osnivača i ustanove.

Člankom 15. stavkom 1. Zakona o ustanovama propisano je da osnivač ustanove imenuje privremenog ravnatelja, koji je ovlašten pod nadzorom osnivača obaviti pripreme za početak rada ustanove, a posebno pribaviti potrebne dozvole za početak rada te podnijeti prijavu za upis u sudski registar ustanova.

Člankom 35. točkom 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15) propisano je da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 28. točkom 9. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) propisano je da Županijska skupština osniva ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Županiju te odlučuje o njihovim statusnim promjenama i preoblikovanjima, u skladu sa zakonom.

Člankom 28. točkom 17. Statuta Primorsko-goranske županije propisano je da Županijska skupština bira i razrješuje članove radnih tijela Skupštine te bira, imenuje i razrješuje i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili Statutom Primorsko-goranske županije.

Člankom 52. točkom 18a. Statuta Primorsko-goranske županije propisano je da Župan obavlja prava i dužnosti osnivača za pravne osobe kojih je Županija (su)osnivač, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

2. OBRAZLOŽENJE

Trgovačko društvo Rea Kvarner, Regionalna energetska agencija Primorsko-goranske županije d.o.o. (dalje u tekstu: REA Kvarner) osnovano je 2009. godine od strane Primorsko-goranske županije, kao osnivača i jedinog člana, sa svrhom

uspostavljanja jedinstvenog organizacijskog i institucionalnog okvira za racionalnije korištenje postojećih energetske resursa kao i poticanja proizvodnje energije iz obnovljivih i alternativnih izvora u Primorsko-goranskoj županiji. Osnivanje i poslovanje REA-e Kvarner u prve tri godine poslovanja, odnosno od 2009. do 2012. godine bilo je sufinancirano kroz EU programski okvir CIP - Inteligentna Energija Europe. U cilju osiguranja održivosti poslovanja nakon isteka EU sufinanciranja, REA Kvarner izvore financiranja, uz Primorsko-goransku županiju, ostvaruje kroz provedbu EU projekata te vlastite prihode od usluga na tržištu i fotonaponskih sustava.

U tom smislu razmotreni su prednosti i nedostaci postojećeg ustrojstvenog oblika i načina poslovanja društva kojeg je Županija osnovala sa svrhom uspostavljanja jedinstvenog organizacijskog i institucionalnog okvira za racionalnije korištenje postojećih energetske resursa, kao i poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih i alternativnih izvora, a u cilju osiguranja ispunjenja ciljeva osnivanja REA Kvarner. Kao temeljni nedostaci postojećeg oblika društva s ograničenom odgovornošću identificirani su:

- traženje izvora prihoda na tržištu radi financijske održivosti može dovesti do smanjenja obima aktivnosti koje društvo provodi za svog osnivača,
- nedostatan ili neadekvatan osiguranje izvora prihoda može dovesti do negativnog financijskog rezultata, što nije u interesu Županije kao osnivača.

Nadalje, treba uzeti u obzir da je REA Kvarner osnovana za vrijeme pretprijetnih fondova, odnosno u vrijeme kada Republika Hrvatska nije bila članica EU i kada su vladali drugačiji uvjeti poslovanja i mogućnosti ostvarivanja sredstava sufinanciranja aktivnosti od javnog interesa. U to vrijeme, oblik trgovačkog društva odabran je s namjerom da olakša održivost poslovanja nakon isteka trogodišnjeg sufinanciranja iz CIP IEE programa, budući da pruža veću fleksibilnost u nastupanju na tržištu. Ulaskom u EU, na raspolaganju su strukturni fondovi i stvoreni su preduvjeti za revalorizaciju funkcije i ciljeva osnivanja REA Kvarner. Naime, Primorsko-goranska županija je kroz Operativni program konkurentnost i kohezija 2014.-2020. već dobila sredstva sufinanciranja energetske obnove 8 javnih zgrada – škola, ukupne vrijednosti investicije 34 milijuna kuna. Provedba tih projekata zahtjeva intenzivan angažman ljudskih resursa s iskustvom provedbe energetske projekata, što REA Kvarner ima, čime se neminovno očekuje i manji angažman na slobodnom tržištu.

U tom smislu, razmotrene su mogućnosti koje Županija ima na raspolaganju radi postizanja više razine usklađenosti aktivnosti REA-e Kvarner s potrebama Županije, te se ocjenjuje da je oblik ustanove pogodniji za osnivača jer omogućuje kvalitetniju koordinaciju aktivnosti, tim više što se u budućnosti očekuje realizacija još velikih projekata poput energetske obnove javnih objekata, što podrazumijeva intenzivniju dinamiku i uključenost ustanove u provedbi Županijskih projekata. Agencija u pravnom obliku ustanove postići će višu razinu integracije svojih aktivnosti u provedbi Županijskih projekata energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije, s naglaskom korištenja sredstava iz EU fondova, s aktivnostima, planovima i ciljevima Županije kao osnivača.

Primorsko-goranska županija energetske učinkovitost i korištenje obnovljivih izvora energije u svim strateškim dokumentima ističe kao značajne sastavnice svog razvoja, te je u Razvojnoj strategiji za razdoblje 2016.-2020. godine definirala mjeru

„Poticanje korištenja OIE i energetske efikasnosti“ u okviru cilja „Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva“, odnosno prioriteta „Razvoj zelenog gospodarstva“. Također, Primorsko-goranska županija je potpisom energetske povelje i pristupanjem projektu Sustavno gospodarenje energijom koji u Hrvatskoj provodi UNDP u suradnji s Ministarstvom gospodarstva, potvrdila svoje opredjeljenje prema energetskej učinkovitosti.

Obzirom da je REA Kvarner kroz provedbu EU projekata do sada ostvarivala vlastite prihode na tržištu te da će se isto nastaviti temeljem provedenih projekata i sklopljenih višegodišnjih ugovora, njezino je poslovanje i bez dodatnih, novih aktivnosti, samoodrživo bez troškova zaposlenika.

2.1. PRIJEDLOG UNUTARNJEG USTROJSTVA USTANOVE „REGIONALNA ENERGETSKA AGENCIJA KVARNER“

REA Kvarner zapošljava 8 djelatnika, od čega 5 djelatnika na neodređeno vrijeme (jedna zaposlenica koristi porodiljni dopust, očekivano do kraja rujna 2018. godine), te 3 djelatnika na određeno vrijeme sukladno zahtjevima i potrebama provedbe projekata.

Predlaže se da ustanova preuzme postojeće zaposlenike, ukupno 8 djelatnika uz prijedlog da se u 2018. godini zaposli jednog dodatnog djelatnika na određeno vrijeme za potrebe provedbe projekta energetske obnove javnih objekata, što u konačnici znači da bi ustanova u 2018. godini zapošljavala ukupno 9 djelatnika.

Prema potrebi, dodatni djelatnici potrebni za rad na provedbi projekata sufinanciranih bespovratnim sredstvima iz Strukturnih i investicijskih fondova EU te Programa Unije planirat će se u proračunu projekta prilikom apliciranja na natječaje za EU sredstva na način da se u slučaju odobrenja EU sredstava djelatnici zaposle na određeno vrijeme na provedbi projektnih aktivnosti.

2.2. FINANCIRANJE USTANOVE „REGIONALNA ENERGETSKA AGENCIJA KVARNER“

Regionalna energetska agencija kao ustanova financirala bi se iz Proračuna Primorsko-goranske županije kao proračunski korisnik istog, odnosno u Proračunu Primorsko-goranske županije osiguravala bi se sredstva za podmirivanje rashoda za zaposlene, materijalnih rashoda i rashoda za realizaciju godišnjih programa rada.

REA Kvarner trenutno provodi dva EU projekta, koji se planiraju nastaviti provoditi kroz ustanovu tako da bi se dio rashoda poslovanja sufinancirao bespovratnim (europskim) sredstvima.

Također, dio svojih rashoda poslovanja agencija može financirati iz izvora vlastitih prihoda ostvarenih obavljanjem određenih poslova, a posebno pružanjem potpore u provedbi projekata.

Planira se da bi Regionalna energetska agencija kao ustanova započela s radom 2018. godine.

Slijedom navedenog, razradom prijedloga proračuna Regionalne energetske agencije kao ustanove u 2018. godini bilo bi potrebno osigurati sredstva za poslovanje u iznosu od 2.625.000,00 kuna, u 2019. godini 2.336.000,00 kuna i u 2020. godini 2.093.000,00 kuna.

Navedeni godišnji iznosi potrebnih sredstava uključuju sredstva za plaće zaposlenika, materijalne rashode i opremu za rad te rashode za provođenje programa.

3. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ovog akta potrebno je osigurati sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2018. godinu u iznosu od 2.625.000,00 kuna, za 2019. godinu iznos od 2.336.000,00 kuna i za 2020. godinu iznos od 2.093.000,00 kuna.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2017. godine donio je sljedeći:

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o osnivanju ustanove „Regionalna energetska agencija Kvarner“ te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i odlučivanje.
2. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o imenovanju privremenog ravnatelja ustanove „Regionalna energetska agencija Kvarner“ te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i odlučivanje.

Na temelju članka 12. stavka 1. i 3. Zakona o ustanovama ("Narodne novine" broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08); članka 35. točke 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15), članka 28. točke 9. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13, i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 26/09, 16/13, i 25/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština na sjednici održanoj _____ 2017. godine, donijela je

**ODLUKU
O OSNIVANJU USTANOVE
„REGIONALNA ENERGETSKA AGENCIJA KVARNER“**

I. NAZIV I SJEDIŠTE

Članak 1.

Ovom Odlukom osniva se ustanova pod nazivom „Regionalna energetska agencija Kvarner“ (u daljnjem tekstu: Ustanova).

Ustanova će u svom radu koristiti i naziv na engleskom jeziku koji glasi: Institution Regional Energy Agency Kvarner.

Sjedište Ustanove je u Rijeci, Ciottina 17b.

Članak 2.

Osnivač Ustanove je Primorsko-goranska županija sa sjedištem u Rijeci, Adamićeva 10.

Osnivačka prava iz stavka 1. ovog članka u ime Primorsko-goranske županije obavlja Župan Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Župan).

II. DJELATNOST USTANOVE

Članak 3.

Djelatnost Ustanove je:

- promicanje, priprema, provedba i razvoj programa, projekata i sličnih aktivnosti na području energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije
- promicanje, priprema, provedba i razvoj programa, projekata i sličnih aktivnosti na području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unapređivanja okoliša
- stručna priprema za dodjelu energetske koncesije i praćenje provedbe dodijeljenih koncesija
- istraživanje tržišta i ispitivanje javnog mijenja
- izrada energetske bilanci
- izrada dugoročnih energetske planova („master“ plan Županije)
- objavljivanje energetske bilanci i dugoročnih energetske planova Županije

- stručna podrška i praćenje realizacije energetskih projekata od važnosti za Županiju i lokalnu zajednicu
- promotivne aktivnosti, poticanje preinvesticijskih analiza za sve oblike energije uključene u integralno regionalno planiranje (IRP) u svim sektorima potrošnje
- organiziranje savjetodavnih aktivnosti prema kućanstvima, industriji i uslugama, organizacija obrazovnih programa kroz informativne kampanje uz sve raspoložive medije, tečajeve, seminare i slično
- savjetovanje u poslovanju i vođenju projekata
- monitoring provedenih energetskih programa i projekata
- implementacija nacionalnih energetskih programa na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini
- izrada preinvesticijskih i investicijskih studija
- izvođenje promotivnih, informativnih i obrazovnih programa kao trajnih i povremenih aktivnosti
- provođenje anketa i energetskih audita
- stručni poslovi prostornog uređenja
- projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina
- nadzor nad gradnjom
- proizvodnja električne energije
- prijenos električne energije
- distribucija električne energije
- opskrba električne energije
- izrada energetskih certifikata
- konzalting (savjetovanje) u području energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
- projektiranje sustava obnovljivih izvora energije
- nadzor nad projektima obnovljivih izvora energije i njihove izvedbe

Pored djelatnosti iz stavka 1. ovog članka, Ustanova može obavljati i druge djelatnosti koje služe obavljanju upisanih djelatnosti, ako se one u manjem opsegu ili uobičajeno obavljaju uz upisanu djelatnost.

III. TIJELA USTANOVE

Članak 4.

Tijela Ustanove su Upravno vijeće i ravnatelj.

Članak 5.

Ustanovom upravlja Upravno vijeće.

Upravno vijeće:

- 1) donosi Statut Ustanove (u daljnjem tekstu: Statut),
- 2) donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta,
- 3) donosi odluku o imenovanju i razrješenju ravnatelja,
- 4) donosi Poslovnik o svom radu,
- 5) donosi Pravilnik o radu,
- 6) donosi Godišnji plan rada Ustanove i prati njegovo izvršavanje,

- 7) donosi Godišnji financijski plan Ustanove i Godišnji obračun,
- 8) donosi Plan razvoja Ustanove,
- 9) raspisuje javni natječaj za izbor ravnatelja Ustanove,
- 10) donosi odluke o stjecanju, opterećenju i otuđenju nekretnina u vlasništvu Ustanove ili druge imovine,
- 11) donosi odluke o sklapanju pravnih poslova čija pojedinačna vrijednost prelazi iznos od 200.000,00 kuna,
- 12) odlučuje o drugim pitanjima utvrđenim zakonom i Statutom, kao i o drugim pitanjima koja se odnose na upravljanje Ustanovom, a za koja nije propisana nadležnost ravnatelja,
- 13) donosi i druge opće akte određene ovom Odlukom i Statutom.

Upravno vijeće akte iz stavka 2. točke 1., 2., 10. i 11. ovoga članka donosi uz suglasnost Župana.

Upravno vijeće dužno je do 1. ožujka tekuće godine Županu dostaviti izvješće o ostvarenju Godišnjeg plana rada Ustanove za prethodnu kalendarsku godinu i Godišnji plan rada za tekuću godinu.

Upravno vijeće obavlja i druge poslove određene zakonom i Statutom.

Članak 6.

Upravno vijeće ima 3 (tri) člana, a sastoji se od predsjednika i 2 (dva) člana koje imenuje i razrješuje Župan.

Upravno vijeće imenuje se na vrijeme od 4 (četiri) godine i iste osobe mogu biti ponovno imenovane.

Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imaju pravo na naknadu u iznosu kojeg utvrđuje Župan.

Članak 7.

Sastav, način izbora i način donošenja odluka Upravnog vijeća uređuje se Statutom.

Način rada Upravnog vijeća detaljnije se uređuje Poslovníkom o radu Upravnog vijeća.

Članak 8.

Voditelj Ustanove je ravnatelj.

Ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće.

Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natječaja koji raspisuje i provodi Upravno vijeće na način propisan zakonom i Statutom.

Ravnatelj se imenuje na vrijeme od 4 (četiri) godine, a istekom mandata može biti ponovno imenovan.

Ravnatelj može biti razriješen i prije isteka mandata, na način i pod uvjetima propisanim zakonom i Statutom.

Za ravnatelja se može imenovati osoba koja ima visoku stručnu spremu i najmanje 5 godina radnog iskustva na rukovodećim poslovima u struci.

Postupak i uvjeti za imenovanje ravnatelja propisuju se Statutom.

Članak 9.

Ravnatelj predstavlja i zastupa Ustanovu, organizira i vodi poslovanje, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Ustanove i zastupa Ustanovu u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima, te pravnim osobama

s javnim ovlastima, izvršava odluke Upravnog vijeća, odgovoran je za zakonitost rada Ustanove, te obavlja i druge poslove utvrđene ovom Odlukom i Statutom.

Ravnatelj može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Ustanove u pravnom prometu i to u granicama svojih ovlasti.

Ravnatelj za svoj rad odgovara Upravnom vijeću.

Članak 10.

Ravnatelj je ovlašten sklopiti pravni posao čija pojedinačna vrijednost ne prelazi 70.000,00 kuna.

Za pravne poslove čija je vrijednost iznad 70.000,00 kuna, a manja od 200.000,00 kuna, ravnatelj je dužan pribaviti suglasnost Upravnog vijeća.

Ugovore o izvođenju projekata koji se financiraju u cijelosti ili dijelom iz sredstava trećih osoba, ravnatelj može sklopiti samo uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća.

IV. IMOVINA USTANOVE I ODGOVORNOST ZA NJEZINE OBVEZE

Članak 11.

Sredstva za osnivanje i početak rada Ustanove osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2017. godinu.

Sredstva za djelatnost Ustanove osiguravaju se:

- iz sredstava Proračuna Primorsko-goranske županije
- iz sredstava ostvarenih radom i poslovanjem Ustanove sukladno zakonu
- putem potpora, sponzorstava i donacija
- iz drugih izvora u skladu sa zakonom

Sredstva iz Proračuna Primorsko-goranske županije ostvaruju se na temelju odobrenih programa.

Ustanova nakon isteka poslovne godine izrađuje godišnje financijsko izvješće odnosno izvješće o poslovanju te ga dostavlja upravnom odjelu nadležnom za područje energetike najkasnije do kraja ožujka tekuće godine

Članak 12.

Ako u obavljanju svoje djelatnosti Ustanova ostvari dobit, ta se dobit upotrebljava isključivo za obavljanje i razvoj djelatnosti Ustanove.

Članak 13.

Za obveze u poslovanju Ustanova odgovara cijelom svojom imovinom. Primorsko-goranska županija solidarno i neograničeno odgovara za obveze Ustanove.

V. OPĆI AKTI USTANOVE

Članak 14.

Ustanova ima Statut kojim se pobliže uređuje ustrojstvo, ovlasti, način rada i odlučivanje pojedinih tijela Ustanove, međusobna prava i obveze osnivača i

Na temelju članka 15. stavka 1. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), članka 35. točke 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15), članka 28. točke 17. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština na sjednici održanoj _____ 2017. godine, donijela je

**ODLUKU
O IMENOVANJU PRIVREMENOG RAVNATELJA USTANOVE
„ Regionalna energetska agencija Kvarner “**

Članak 1.

Darko Jardas, dipl.ing., imenuje se privremenim ravnateljem ustanove "Regionalna energetska agencija Kvarner“.

Članak 2.

Privremeni ravnatelj će pod nadzorom osnivača obaviti pripreme za početak rada ustanove "Regionalna energetska agencija Kvarner“, a poglavito pribaviti potrebne dozvole za početak rada, te podnijeti prijavu za upis u sudski registar ustanova u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na snagu Odluke o osnivanju ustanove "Regionalna energetska agencija Kvarner“.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u "Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.