



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA  
PRORAČUN, FINANCIJE I NABAVU

KLASA: 400-06/24-01/7  
URBROJ: 2170-02/1-24-3

Rijeka, 6. studeni 2024. godine

UPUTE ZA IZRADU  
PRORAČUNA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE  
ZA RAZDOBLJE 2025. – 2027. GODINE



## 1. UVOD

Zakonom o proračunu (NN 144/2021 - u dalnjem tekstu Zakon) uređuju se osnovni proračunski procesi i definiraju osnovne prepostavke za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i finansijskih planova njihovih proračunskih korisnika.

Sukladno Zakonu, uobičajeni proračunski proces započinje već u travnju izradom Nacionalnog programa reformi i Programa konvergencije, koji obuhvaća okvir i ciljeve ekonomske politike, makroekonomska i fiskalna kretanja i ključne strukturne reforme za srednjoročno razdoblje. Na temelju Programa konvergencije Ministarstvo izrađuje odluku o proračunskom okviru za trogodišnje razdoblje koju Vlada usvaja najkasnije do 30. lipnja tekuće godine. Temeljem Programa konvergencije i odluke o proračunskom okviru Ministarstvo financija izrađuje i do 20. kolovoza dostavlja upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ovogodišnji proračunski proces, zbog provedenih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor te novog okvira za ekonomsko upravljanje u EU (obveze izrade Nacionalnog srednjoročnog fiskalno-struktturnog plana RH za razdoblje 2025 – 2028. godinu), vremenski odstupa od Zakonom utvrđenih rokova. Tako je Ministarstvo financija dostavilo Upute za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2025. – 2027. tek **6.11.2024. godine**. Zbog navedenog, ove je godine proračunski proces u Primorsko-goranskoj županiji započeo krajem rujna dopisom UO za proračun, financije i nabavu kojim su utvrđeni limiti po upravnim tijelima za trogodišnje razdoblje iz izvora 11 – Opći prihodi i primici te kojim je određen hodogram aktivnosti za sve sudionike izrade proračuna. Dostavom Uputa za izradu proračuna JLP( R)S od strane Ministarstva financija stečeni su uvjeti za izradu cjelovitih Uputa za izradu Proračuna PGŽ za razdoblje 2025. – 2027. godine sa svim, Zakonom utvrđenim, elementima:

- Temeljnim makroekonomskim prepostavkama za izradu prijedloga proračuna,
- opisom planiranih politika Županije,
- procjenom konsolidiranih prihoda i rashoda te primitaka i izdataka Proračuna za sljedeće trogodišnje razdoblje,
- visinom rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsку godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređenu na:
  - visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa (limit 1)
  - visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti (limit 2)
- visinom manjka odnosno viška prihoda nad rashodima izvanproračunskog korisnika (Županijske uprave za ceste PGŽ)
- načinom izrade i rok za dostavu prijedloga finansijskih planova proračunskih i izvanproračunskog korisnika proračuna.

Budući je procjena prihoda i primitaka za trogodišnje razdoblje već izvršena, limiti iz općih prihoda i primitaka već su raspoređeni, proračunske aktivnosti, sukladno utvrđenom hodogramu, u većem dijelu već su provedene te je Nacrt prijedloga Proračuna PGŽ za 2025. i projekcije za 2026. i 2027. godine 5.11.2024. godine upućen na savjetovanje s javnošću, ovim se Uputama samo utvrđuju svi preostali, Zakonom predviđeni elementi, koji nisu navedeni u dopisu UO za proračun, financije i nabavu. Isto tako, budući je većina aktivnosti provedena, ovim Uputama se ne utvrđuju obrasci za provedbu procesa planiranja Proračuna. **Eventualna daljnja postupanja temeljem ovih Uputa predviđena su za upravna tijela, odnosno za proračunske korisnike iz njihove nadležnosti koji se financiraju na teret sredstava za decentralizirane funkcije, što je dalje u tekstu Uputa navedeno.**

## **2. TEMELJNE MAKROEKONOMSKE PREPOSTAVKE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA**

Temeljna ekonomска ishodišta, odnosno makroekonomski i fiskalni okvir u srednjoročnom razdoblju uobičajeno se utvrđuje u Programu konvergencije koji se usvaja do kraja travnja. Kako ove godine, kao i u slučaju Uputa za izradu proračuna JLP( R)S za 2025. - 2027. godinu, Program konvergencije nije usvojen u roku predviđen Zakonom, odnosno u razdoblju prije početka aktivnosti planiranja županijskog proračuna, UO za proračun, financije i nabavu je za potrebe izrade projekcija poreznih prihoda koristio dostupne podatke iz makroekonomskih projekcijama Hrvatske narodne banke iz rujna 2024. godine.

Najvažniji elementi makroekonomskog okvira za sljedeće trogodišnje razdoblje dan je u Tablici 1.

Tablica 1.: Makroekonomski okvir u razdoblju 2024. – 2026. godine

|  | Projekcija<br>2024. | Projekcija<br>2025. | Projekcija<br>2026. |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| Broj zaposlenih (stopa promjene %)       | 3,0                 | 2,0                 | 1,5                 |
| Nominalne bruto plaće (stopa promjene %) | 14,9                | 7,3                 | 5,0                 |

## **3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

Važnost strateških razvojnih dokumenata je značajna s aspekta izrade Proračuna jer je potrebno uskladiti i povezati proračunske programe i aktivnosti/projekte sa strateškim ciljevima, prioritetima i mjerama.

Plan razvoja Primorsko-goranske županije temeljni je srednjoročni akt strateškog planiranja kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja, odnosno iz Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i više-sektorskih strategija. Cilj Plana razvoja Primorsko-goranske županije je omogućiti usmjeravanje daljnog gospodarskog

rasta i daljnog unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje). Županijska skupština usvojila je Plan razvoja Primorsko-goranske županije za razdoblje 2022.–2027. godine u listopadu 2021. godine, a sažeti pregled prioriteta razvoja, posebnih ciljeva i mjera iz Plana razvoja PGŽ za 2022. -2027. dan je u Prvitu 7 ovih Uputa.

Slijedom navedenog, upravna tijela su obvezna, kao i prošle godine, prilikom izrade Proračuna za 2025. i projekcija za 2026. i 2027. godinu, povezati **sve svoje aktivnosti i projekte konsolidiranog Proračuna**, a posljedično i proračunske programe, sa mjerama, odnosno sa posebnim ciljevima iz Plana razvoja PGŽ za razdoblje 2022 – 2027 godinu. Povezivanje proračunskih aktivnosti/projekata sa mjerama iz Plana razvoja vrši se putem Provedbenog programa Primorsko – goranske županije za razdoblje 2021. – 2025. godine (odnosno, njegovim izmjenama i dopunama), koji je u prosincu 2021. godine donio župan i koji nije sastavni dio proračuna. Međutim, rezultat tog povezivanja biti će i veza između proračunskog programa i mjera, odnosno odgovarajućeg posebnog cilja koje će upravna tijela navesti u **obrascu obrazloženja proračuna** (Prvitet 2). Kako bi se snažnije povezano strateško i proračunsko planiranje, odnosno omogućili uvjeti za jasniji pregled raspoloživih proračunskih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva i povezanih mjera, aktivnosti i projekata, Uputama za izradu provedbenih planova JLP(R)S **preporučeno** je primijeniti sljedeća načela za povezivanje strateškog okvira s proračunom:

1. Jedan poseban cilj moguće je financirati iz jednog ili više programa u proračunu JLP(R)S.
2. Na jednom programu u proračunu JLP(R)S moguće je planirati sredstva za provedbu jednog posebnog cilja.
3. Mjeru utvrđenu za provedbu jednog posebnog cilja moguće je financirati samo iz jednog programa u proračunu JLP(R)S.
4. Na jednoj proračunskoj aktivnosti ili projektu u proračunu JLP(R)S ne mogu se planirati sredstva za provedbu više od jedne mjerne.

Ako navedene preporuke nije moguće zadovoljiti, naročito preporuke 2. i 3., moguće je jedan proračunski program povezati s više mjera, odnosno posebnih ciljeva.

U sklopu obrazloženja, kao i do sada, potrebno je navesti pokazatelje uspješnosti. Budući se više ne izrađuje plan razvojnih programa, ne moraju se utvrđivati pokazatelji uspješnosti (rezultata) za svaku aktivnost već se mogu odrediti oni pokazatelji koji najbolje govore o uspješnosti ostvarenja planiranog cilja programa, odnosno svrhe programa i pomoću kojih će se najlakše vršiti provjera i praćenje napretka ostvarenja cilja. Tako definirani pokazatelji uspješnosti mogu se koristiti i za pokazatelje rezultata za svaku mjeru kod izrade provedbenog programa, a u svrhu praćenja napretka u provedbi mjerne. Međutim, u sklopu obrazloženja proračuna moguće je definirati i detaljnije pokazatelje uspješnosti provođenja programa, odnosno aktivnosti i projekata, koji se neće koristiti u provedbenom programu.

#### **4. PROCJENA KONSOLIDIRANIH PRIHODA / PRIMITAKA I RASHODA/ IZDATAKA PRORAČUNA PRIMORSKO–GORANSKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2025. – 2027. GODINE**

Kao i prethodnih godina Proračun Primorsko-goranske županije se izrađuje na način da uključuje i sve namjenske i vlastite prihode i primitke te rashode i izdatke proračunskih korisnika (uključujući i rashode za zaposlene u ustanovama školstva). Zbog navedenog procjena prihoda / primitaka te rashoda / izdataka Proračuna Županije uključuje i namjenske i vlastite prihode te rashode i izdatke proračunskih korisnika financirane iz tih prihoda / primitaka.

## PROJEKCIJA PRIHODA I PRIMITAKA ZA RAZDOBLJE 2025. - 2027. GODINE

| Oznaka  | Procjena<br>2024      | Plan<br>2025.         | Indeks<br>2024/2023 | Projekcija<br>2026.   | Indeks<br>2025/2024 | Projekcija<br>2027.   | Indeks<br>2027/2026 |
|---|-----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
|   |                       |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
| <b>6 PRIHODI POSLOVANJA</b>   |                       |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
| 61 Prihodi od poreza  | <b>284.026.872,38</b> | <b>322.325.000,00</b> | <b>113,48</b>       | <b>357.139.500,00</b> | <b>110,80</b>       | <b>345.720.000,00</b> | <b>96,80</b>        |
| 63 Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna   | 66.197.931,00         | 71.825.000,00         | 108,50              | 75.000.000,00         | 104,42              | 78.300.000,00         | 104,40              |
| 64 Prihodi od imovine   | 115.942.212,35        | 127.255.000,00        | 109,76              | 153.894.500,00        | 120,93              | 135.000.000,00        | 87,72               |
| 65 Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada                        | 4.148.140,01          | 4.590.000,00          | 110,65              | 4.700.000,00          | 102,40              | 4.800.000,00          | 102,13              |
| 66 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima | 14.684.031,03         | 15.485.000,00         | 105,45              | 16.800.000,00         | 108,49              | 17.300.000,00         | 102,98              |
| 67 Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza   | 16.823.697,77         | 20.800.000,00         | 123,64              | 20.900.000,00         | 100,48              | 21.000.000,00         | 100,48              |
| 68 Kazne, upravne mjere i ostali prihodi  | 66.103.948,68         | 82.225.000,00         | 124,39              | 85.700.000,00         | 104,23              | 89.175.000,00         | 104,05              |
| <b>7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE</b>   |                       |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
| 71 Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine  | <b>725.977,38</b>     | <b>141.500,00</b>     | <b>19,49</b>        | <b>141.500,00</b>     | <b>100,00</b>       | <b>141.500,00</b>     | <b>100,00</b>       |
| 72 Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine  | 105.701,00            | 36.500,00             | 34,53               | 36.500,00             | 100,00              | 36.500,00             | 100,00              |
| <b>8 PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA</b>   |                       |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
| 81 Primljeni povrati glavnica danih zajmova   | <b>2.559.645,00</b>   | <b>7.305.000,00</b>   | <b>285,39</b>       | <b>5.000,00</b>       | <b>0,07</b>         | <b>5.000,00</b>       | <b>100,00</b>       |
| 84 Primici od zaduzivanja   | 4.645,00              | 5.000,00              | 107,64              | 5.000,00              | 100,00              | 5.000,00              | 100,00              |
| <b>SVEUKUPNO</b>  |                       |                       |                     |                       |                     |                       |                     |
|   | <b>287.312.494,76</b> | <b>329.771.500,00</b> | <b>116,38</b>       | <b>357.286.000,00</b> | <b>108,34</b>       | <b>345.866.500,00</b> | <b>96,80</b>        |

## PROJEKCIJA RASHODA I IZDATAKA ZA RAZDOBLJE 2025. - 2027. GODINE

| Oznaka   | Procjena<br>2024      | Plan<br>2025.         | Indeks<br>2024/2023 | Projekcija<br>2026.   | Indeks<br>2025/2024 | Projekcija<br>2027.   | Indeks<br>2027/2026 |
|--|-----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|
| <b>3 Rashodi poslovanja</b>  | <b>264.505.059,05</b> | <b>298.691.000,00</b> | <b>112,92</b>       | <b>298.311.000,00</b> | <b>99,87</b>        | <b>300.991.500,00</b> | <b>100,90</b>       |
| 31 Rashodi za zaposlene  | 179.197.569,44        | 212.000.000,00        | 118,31              | 213.000.000,00        | 100,47              | 214.500.000,00        | 100,70              |
| 32 Materijalni rashodi   | 60.366.247,75         | 64.630.000,00         | 107,06              | 64.630.000,00         | 100,00              | 65.000.000,00         | 100,57              |
| 34 Financijski rashodi   | 422.756,52            | 520.000,00            | 123,00              | 681.000,00            | 130,96              | 691.500,00            | 101,54              |
| <b>35 Subvencije</b>   | <b>1.960.398,35</b>   | <b>3.541.000,00</b>   | <b>180,63</b>       | <b>2.900.000,00</b>   | <b>81,90</b>        | <b>2.900.000,00</b>   | <b>100,00</b>       |
| 36 Pomoći dane u inozemstvu i unutar općeg proračuna                     | 8.064.827,03          | 6.000.000,00          | 74,40               | 5.500.000,00          | 91,67               | 5.500.000,00          | 100,00              |
| 37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade | 2.524.636,14          | 2.650.000,00          | 104,97              | 2.650.000,00          | 100,00              | 2.650.000,00          | 100,00              |
| 38 Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći          | 11.968.623,82         | 9.350.000,00          | 78,12               | 8.950.000,00          | 95,72               | 9.750.000,00          | 108,94              |
| <b>4 Rashodi za nabavu nefinansijske imovine</b>                         | <b>26.659.559,47</b>  | <b>46.830.500,00</b>  | <b>175,66</b>       | <b>57.425.000,00</b>  | <b>122,62</b>       | <b>41.605.000,00</b>  | <b>72,45</b>        |
| 41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine                    | 362.127,10            | 1.200.000,00          | 331,38              | 120.000,00            | 10,00               | 100.000,00            | 83,33               |
| 42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine                      | 14.756.445,94         | 22.500.000,00         | 152,48              | 53.500.000,00         | 237,78              | 31.500.000,00         | 58,88               |
| 43 Rashodi za nabavu plemenitih metala i ostalih pohranjenih vrijednosti | 11.660,00             | 5.000,00              | 42,88               | 5.000,00              | 100,00              | 5.000,00              | 100,00              |
| 45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinansijskoj imovini                 | 11.529.326,43         | 23.125.500,00         | 200,58              | 3.800.000,00          | 16,43               | 10.000.000,00         | 263,16              |
| <b>5 Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova</b>                 | <b>3.825.381,48</b>   | <b>1.250.000,00</b>   | <b>32,68</b>        | <b>1.550.000,00</b>   | <b>124,00</b>       | <b>3.270.000,00</b>   | <b>210,97</b>       |
| 54 Izdaci za otpлатu glavnice primljenih kredita i zajmova               | 3.825.381,48          | 1.250.000,00          | 32,68               | 1.550.000,00          | 124,00              | 3.270.000,00          | 210,97              |
| <b>SVEUKUPNO</b>   | <b>294.990.000,00</b> | <b>346.771.500,00</b> | <b>117,55</b>       | <b>357.286.000,00</b> | <b>103,03</b>       | <b>345.866.500,00</b> | <b>96,80</b>        |

## **5. OKVIRNA VISINA RASHODA KOJI SE FINANCIRAJU IZ OPĆIH PRIHODA I PRIMITAKA TE NAMJENSKIH PRIMITAKA PO RAZDJELIMA ORGANIZACIJSKE KLASIFIKACIJE**

U sklopu planiranja rashodne strane Proračuna temeljem članka 26. Zakona o proračunu obveza je definirati visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsку godinu i sljedeće dvije godine projekcija.

Upravni odjel za proračun, financije i nabavu izradio je okvirni prijedlog opsega finansijskog plana za svako upravno tijelo Županije (financiranog iz izvora 11 – Opći prihodi i primici) na temelju projekcija za 2025. i 2026. godinu u sklopu izrade Proračuna za razdoblje 2024. - 2026. godine. Limit za 2027. godinu je izračunat na temelju limita za 2026. godinu. U ovom ciklusu planiranja proračuna, limit 2 se utvrđuje za:

- UO za proračun, financije i nabavu u iznosu 4.200.000,00 EUR za sve tri godine radi usklajivanje planiranih rashoda za zaposlene s novom osnovicom utvrđenom u Dodatku II Kolektivnog ugovora za službenike i namještenike upravnih tijela Primorsko-goranske županije iz rujna 2024. godine,
- UO za kulturu, sport i tehničku kulturu u iznosu od 680.000,00 EUR u 2025. godini, 680.000,00 EUR u 2026. godini i 820.000,00 EUR u 2027. godini za financiranje dodatnih rashoda u projektu Energetska obnova Guvernerove palače u Rijeci.

Isto tako, Limit 1 za UO za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima umanjen je za 900.000,00 EUR u 2025. godini budući su navedena sredstva u okviru projekta Zdravstveni centar Rujevica Zapad" osigurana iz kredita i vlastitog učešća planiranog u 2024. godini.

Nastavno se predlaže opseg sredstava za financiranje programskih aktivnosti za svako upravno tijelo Županije iz općih izvora financiranja za razdoblje 2025. – 2027. godine.

**OKVIRNI PRIJEDLOG OPSEGA FINANCIJSKIH PLANOVA UPRAVNIH  
TIJELA ŽUPANIJE ZA 2025.-2027. GODINU**

| Oznaka   | Projekcija 2025.     |                     | Projekcija 2026.     |                     | Projekcija 2027.     |                     |
|--|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|----------------------|---------------------|
|  | Limit 1              | Limit 2             | Limit 1              | Limit 2             | Limit 1              | Limit 2             |
| Razdjel: 001 UPRAVNI ODJEL ZA POSLOVE ŽUPANA I ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE                      | 3.424.000,00         |                     | 2.812.000,00         |                     | 2.812.000,00         |                     |
| Razdjel: 002 UPRAVNI ODJEL ZA PRORAČUN, FINANCIJE I NABAVU                               | 11.224.500,00        | 4.200.000,00        | 12.380.000,00        | 4.200.000,00        | 12.380.000,00        | 4.200.000,00        |
| Razdjel: 003 UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO UREĐENJE, GRADITELJSTVO I ZAŠTITU OKOLIŠA        | 1.842.993,25         |                     | 1.905.709,75         |                     | 1.905.709,75         |                     |
| Razdjel: 004 UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO  | 4.459.290,94         |                     | 5.953.537,00         |                     | 5.953.537,00         |                     |
| Razdjel: 005 UPRAVNI ODJEL ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE  | 2.226.796,36         |                     | 2.305.251,28         |                     | 2.305.251,28         |                     |
| Razdjel: 006 UPRAVNI ODJEL ZA OPĆU UPRAVU I PRAVNE POSLOVE                               | 953.000,00           |                     | 1.012.000,00         |                     | 1.012.000,00         |                     |
| Razdjel: 007 UPRAVNI ODJEL ZA POMORSKO DOBRO, PROMET I VEZE                              | 1.651.995,10         |                     | 1.685.000,00         |                     | 1.685.000,00         |                     |
| Razdjel: 008 UPRAVNI ODJEL ZA TURIZAM, PODUZETNIŠTVO I RURALNI RAZVOJ                    | 3.274.170,00         |                     | 3.335.000,00         |                     | 3.335.000,00         |                     |
| Razdjel: 009 UPRAVNI ODJEL ZA REGIONALNI RAZVOJ, INFRASTRUKTURU I UPRAVLJANJE PROJEKTIMA | 3.211.500,00         |                     | 2.917.900,00         |                     | 2.917.900,00         |                     |
| Razdjel: 010 UPRAVNI ODJEL ZA SOCIJALNU POLITIKU I MLADE                                 | 5.817.784,00         |                     | 5.605.784,00         |                     | 5.605.784,00         |                     |
| Razdjel: 011 UPRAVNI ODJEL ZA KULTURU, SPORT I TEHNIČKU KULTURU                          | 4.416.550,00         | 680.000,00          | 4.384.320,31         | 680.000,00          | 4.384.320,31         | 820.000,00          |
| Razdjel: 012 UPRAVNI ODJEL ZA UPRAVLJANJE IMOVINOM I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE            | 2.014.000,00         |                     | 2.014.000,00         |                     | 2.014.000,00         |                     |
| <b>SVEUKUPNO</b>   | <b>44.516.579,65</b> | <b>4.880.000,00</b> | <b>46.310.502,34</b> | <b>4.880.000,00</b> | <b>46.310.502,34</b> | <b>5.020.000,00</b> |

## **6. VISINA MANJKA ODNOSNO VIŠKA PRIHODA NAD RASHODIMA IZVANPRORAČUNSKOG KORISNIKA (ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE PGŽ)**

U sljedećem trogodišnjem razdoblju ne planira se višak prihoda nad rashodima Županijske uprave za ceste Primorsko-goranske županije.

## **7. METODOLOGIJA ZA IZRADU PRORAČUNA PRIMORSKO–GORANSKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2025. – 2027. GODINE**

Metodologija izrade proračuna za razdoblje 2025. – 2027. godine ostaje ista kao i prethodne godine te se u tom smislu mogu konzultirati prošlogodišnje Upute UO za proračun, financije i nabavu. Međutim, Ministarstvo financija je tijekom 2023. i 2024. godine pripremilo paket podzakonskih propisa koji imaju utjecaj na procese iz proračunskog ciklusa, odnosno sadržaj i izgled proračuna i finansijskog plana:

- Pravilnik o planiranju u sustavu proračuna (NN 1/2024)
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 158/23)
- Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije (NN 44/24).

Posebno se ističu odredbe Pravilnika o planiranju u sustavu proračuna kojim je utvrđen izgled i sadržaj proračuna, odnosno finansijskog plana. Isto tako, pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu utvrđene su izmjene i dopune Računskog plana (ekonomska klasifikacija) što će svakako utjecati i na sadržaj proračuna i finansijskog plana.

### **Sredstva za decentralizirane funkcije**

U sklopu svojih Uputa za izradu proračuna JLP(R)S Ministarstvo je dalo informaciju o načinu planiranja sredstava za financiranje decentraliziranih funkcija. Tako je utvrđeno da se za ukupan iznos sredstava potreban za osiguranje minimalnih finansijskih standarda (bilančnih prava) u 2025. godini planira rast od 7,4% u odnosu na prethodnu 2024. godinu.

Slijedom navedenog, upravna tijela nadležna za proračunske korisnike koji se financiraju na teret decentraliziranih funkcija, dužna su izračunati i u Nacrtu prijedloga Proračuna PGŽ za 2025. – 2027. godinu koji je u trenutku pisanja ovih Uputa u proceduri savjetovanju s javnošću, po korisnicima rasporediti dodatna sredstva bilančnih prava za decentralizirane funkcije. Radi navedenog UO za proračun, financije i nabavu će za te proračunske korisnike do 8.11.2024. godine otvoriti naloge planiranja proračunskih prihoda i rashoda.

Na taj način će se Nacrt prijedloga Proračuna PGŽ za 2025. – 2027. godine korigirati, odnosno uvećati za navedeni iznos povećanih bilančnih prava za decentralizirane funkcije, o čemu će se predstavničko tijelo, putem izvještaja o provedenom savjetovanju s javnošću informirati.

## **Status i planiranje proračunskih sredstava za vijeća, koordinacije vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u proračunskom ciklusu 2025. – 2027. godine**

Sredstva za rad vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina planirati će se za razdoblje od 2025. do 2027. godine, kao i prethodnih godina, u sklopu županijskog proračuna. Vijeća, koordinacije vijeća i predstavnici nacionalnih manjina izraditi će finansijske planove za razdoblje 2025. - 2027., u okviru limita koje odredi nadležni upravni odjel, kao proračunski korisnici. Prihodi i rashodi vijeća u finansijskom planu trebaju biti iskazani po prirodnim vrstama (za plaće, za materijalne rashode, za nabavu imovine).

### **HODOGRAM AKTIVNOSTI**

**16.10.2024.** - Upravna tijela u sustavu riznice predlažu svoje i planove prihoda/primitaka i planove rashoda/izdataka proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti za razdoblje 2025. - 2027. godine te dostavljaju eventualne zahtjeve za dodatnim sredstvima iz općih izvora financiranja.

**18.10.2024.** – UO za proračun, financije i nabavu dostavlja Županu plan rashoda/izdataka koji se planiraju financirati iz izvornih prihoda/primitaka Županije u razdoblju 2025. – 2027. godine.

**21. i 22.10.2024.** – sastanci župana s pročelnicima.

**25.10.2024.** – do tog datuma najkasnije upravljačka tijela utvrđuju prijedlog finansijskog plana proračunskog korisnika

**28.10.2024.** – upravna tijela dostavljaju Upravnom odjelu za proračun, financije i nabavu:

- konačan prijedlog prihoda/primitaka i rashoda/izdataka svoje glave i finansijskih planova proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti za razdoblje 2025.-2027. godine (putem aplikacijskog sustava Riznice),
- obrazloženje posebnog dijela razdjela, koje uključuje obrazloženje finansijskih planova korisnika,
- sažetke finansijskih planova proračunskih korisnika
- Plan uravnoteženja finansijskog plana korisnika, usvojen od strane upravljačkog tijela,

– u periodu izrade finansijskih planova moguće su i dodatne konzultacije upravnih tijela sa Upravnim odjelom za proračun, financije i nabavu.

**4.11.2024.** – Upravni odjel za proračun, financije i nabavu dostavlja Županu Nacrt Prijedloga proračuna Primorsko-goranske županije za 2025. – 2027. godine – za savjetovanje s javnošću

**5.11. – 11.11.2024.** – savjetovanje s javnošću

**Najkasnije do 30.10.2024.** – Županijska uprava za ceste dostavlja nadležnom UO za pomorsko dobro, promet i veze dostavlja konačni Prijedlog finansijskog plana Županijske uprave za ceste, nakon što ga je usvojilo upravno vijeće.

**Do 4.11.2024.** – UO za pomorsko dobro, promet i veze dostavlja UO za proračun, financije i nabavu prijedlog Finansijskog plana ŽUC-a te, sukladno internim aktima Županije, Županu Nacrt prijedloga Odluke o davanju suglasnosti na finansijski plan Županijske uprave za ceste PGŽ za razdoblje 2025 – 2027. godine

**13.11.2024.** – **Župan utvrđuje Prijedlog Proračuna Primorsko-goranske županije za 2025. – 2027. godinu, Prijedlog Odluke o izvršavanju proračuna za 2024. godinu i Prijedlog Odluke o davanju suglasnosti na finansijski plan Županijske uprave za ceste PGŽ za razdoblje 2025. – 2027. godine te ih podnosi Županijskoj skupštini na donošenje, odnosno davanje suglasnosti.**

**Do 31.12.2024.** – Županijska skupština donosi Proračun za 2025. i projekcije za 2026. i 2027. godinu i daje suglasnost na Prijedlog finansijskog plana Županijske uprave za ceste za razdoblje 2025. – 2027. godine

- ako postoje razlike u finansijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu koji je usvojilo predstavničko tijelo u odnosu na već usvojeni prijedlog finansijskog plana od strane upravljačkog tijela, upravljačko tijelo usvaja finansijski plan koji je sadržan u proračunu koji je usvojilo predstavničko tijelo.
- Objava Proračunskog vodiča za građane