



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**  
**Županijska skupština**  
**Etičko povjerenstvo**  
**Primorsko-goranske županije**

KLASA: 024-04/22-08/1

URBROJ: 2170-01-01/2-24-22

Rijeka, 22. siječnja 2023. godine

**P R I J E D L O G**  
**ODLUKE POVODOM ZAPRIMLJENE PRIJAVE ZBOG POVREDE**  
**KODEKSA PONAŠANJA ČLANOVA ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE**  
**PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

**Predsjednica**

**dr.sc. Sandra Debeljak, v.r.**



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**  
**Županijska skupština**  
**Predsjednik**

**- članovima Županijske skupštine**

Na temelju članka 97. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst i 4/21), u prilogu upućujem **Prijedlog odluke povodom zaprimljene prijave zbog povrede Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije.**

**Predsjednik**

**Marko Boras Mandić, v.r.**

## I. PRAVNI OSNOV

Člankom 21. stavkom 1. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 34/22; dalje u tekstu: Kodeks) propisano je da Etičko povjerenstvo prati primjenu Kodeksa dok je stavkom 2. podstavkom 1. propisano da provodi postupak zbog kršenja odredbi Kodeksa na vlastitu inicijativu ili po pritužbama člana Skupštine, člana radnog tijela Županijske skupštine, dužnosnika tijela izvršne vlasti i službenika upravnih tijela Primorsko-goranske županije ili po pritužbi građana. Podstavkom 2. propisano je da Etičko povjerenstvo predlaže Županijskoj skupštini donošenje odluke o usklađenosti postupanja člana Skupštine s Kodeksom, dok je podstavkom 3. propisano je da predlaže Županijskoj skupštini izricanje mjera za članove Skupštine kod postupanja koja nisu u skladu s odredbama Kodeksa.

Člankom 25. stavkom 1. Kodeksa propisano je da Etičko povjerenstvo u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijave predlaže Županijskoj skupštini odlučivanje po zaprimljenoj prijavi.

Člankom 26. stavkom 1. Kodeksa pripisano je da za povredu odredbi Kodeksa, Županijska skupština može članu Skupštine izreći mjeru u obliku opomene, upozorenja ili preporuke za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja člana Skupštine s odredbama Kodeksa. Stavkom 2. propisano je da protiv odluke kojom je određena mjera iz stavka 1., član Skupštine može u roku od 8 dana od dana njezina primitka podnijeti prigovor Vijeću časti.

Člankom 28. stavkom 1. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13–pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 4/21) propisano je da Skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili Statutom stavljeni u njezin djelokrug.

Člankom 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13- pročišćeni tekst i 4/21) propisano je da Skupština, između ostalog, donosi odluke, druge opće i pojedinačne akte te zaključke.

## II. OBRAZLOŽENJE

Dana 4. prosinca 2023. godine Damir Pijaca, prof., član Vijeća časti Primorsko-goranske županije, podnio je prijavu (KLASA: 024-04/2-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-6; prilog 1.) protiv Marka Borasa Mandića, predsjednika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Skupština) te Bojana Kurelića i Marka Mataje-Mafrićija, članova Skupštine zbog neetičnog ponašanja na 22. sjednici Skupštine, održane 23. studenog 2023. godine. U prijavi se navodi kako su spomenuti povrijedili Načelo uzornosti propisano člankom 9. Kodeksom ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 34/22; dalje u tekstu; Kodeks) prema kojem „Član Skupštine mora biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, a pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, mora čuvati osobni ugled i ugled Županijske skupštine te vlastitim primjerom poticati druge članove Skupštine na kvalitetno i učinkovito obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.“. U prijavi se citiraju izjave članova Skupštine i navodi kako predsjednik Skupštine sporne

izjave nije sankcionirao, a da se navedene tvrdnje mogu lako provjeriti budući da je sjednica Skupštine dostupna javnosti.

Na temelju zaprimljene prijave Etičko povjerenstvo sukladno članku 10. Poslovnika o radu Etičkog povjerenstva Primorsko-goranske županije (KLASA: 024-04/22-08/1, URBROJ: 2170-0101/2-22-4 od 16. studenog 2022. godine) održalo je dana 18. prosinca 2023. godine pripremnu sjednicu na kojoj je razmotrilo podnesenu prijavu, izjave i ponašanja članova i predsjednika Skupštine pregledom snimke sa 22. sjednice Skupštine održane 23. studenog 2023. godine. Etičko povjerenstvo donijelo je Zaključak (KLASA: 024-04/2-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-9) kojim je ocijenilo da podnesena prijava Damira Pijace, prof., člana radnog tijela Primorsko-goranske županije, sadrži sve elemente propisane člankom 23. Kodeksa te da je potpuna i da se na temelju dostupnih podataka može smatrati osnovanom sukladno članku 11. Poslovnika o radu Etičkog povjerenstva Primorsko-goranske županije. Uzimajući u obzir dostupne podatke iz prijave i pregledane snimke Etičko povjerenstvo istoga dana donijelo je Odluku o pokretanju postupka (KLASA: 024-04/2-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-10), a predsjednika i članove Skupštine sukladno članku 24. Kodeksa obavijestilo o podnesenoj prijavi i pozvalo ih na očitovanje.

Dana 21. prosinca 2023. godine Etičko povjerenstvo zaprimilo je očitovanje Bojana Kurelića (KLASA: 024-04/2-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-15; prilog 2.) u kojem, u bitnome, negira navode iz prijave na način da se citirani sporni izraz nije odnosio na izlaganje vijećnika Orjena Petkovića, već na projekt „Mrtvaška“ te dalje svojim očitovanjem definira sporni izraz.

Dana 22. prosinca 2023. godine zaprimljeno je očitovanje predsjednika Skupštine, Marka Borasa Mandića (KLASA: 024-04/2-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-15; prilog 3.) u kojem je naveo kako se u svojstvu predsjednika Skupštine pridržava i radi sukladno Poslovniku Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i Kodeksu, te da u svom djelovanju nastoji održavati red na svakoj sjednici te da je upravo u tu svrhu na predmetnoj sjednici sukladno članku 137. stavku 2. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije vijećniku („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst i 4/21) Bojanu Kureliću u prvom krugu rasprave povodom 2. točke dnevnog reda izrekao prvotno opomenu, a potom u drugom krugu rasprave opomenu s unošanjem u zapisnik zbog vladanja koje odstupa od pravila vladanja na Skupštini, a što je vidljivo i u samom zapisniku kojeg je Skupština usvojila na 23. sjednici i koji je javno dostupan. Također, očitovanjem navodi da je iz prijenosa Skupštine vidljivo da je opominjao i vijećnika Marka Mataja-Mafricija, odnosno da je postupao u skladu sa svojim dužnostima odnosno poslovničkim ovlastima te da Načelo uzornosti nije povrijedio.

Vijećnik Marko Mataja-Mafrici na zaprimljenu obavijest nije podnio svoje očitovanje te je Etičko povjerenstvo sukladno članku 24. Kodeksa nastavilo s vođenjem postupka po prijavi.

Slijedom navedenog, a na temelju podnesene prijave, pisanih očitovanja i sukladno određenjima iz Kodeksa i Poslovnika o radu Etičkog povjerenstva Primorsko-goranske županije, Etičko povjerenstvo je utvrdilo Prijedlog odluke (KLASA: 024-04/22-08/1, URBROJ: 2170-01-01/2-23-19 od 12. siječnja 2024. godine) kojom se Skupštini predlaže izricanje mjere u obliku preporuke za usklađivanje načina djelovanja članova Skupštine Bojana Kurelića i Marka Mataja-Mafricija s člankom 9. Kodeksa, dok je u odnosu na predsjednika Skupštine Etičko povjerenstvo zauzelo stav da je postupao sukladno ovlastima propisanim Poslovníkom Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i Kodeksom te da u svojem djelovanju i radu nije postupio neetično.

Naime, Kodeksom se uređuju etička načela i pravila ponašanja članova Skupštine te način praćenja primjene Kodeksa, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa i druga pitanja

od važnosti za provedbu Kodeksa (članak 1. stavak 1. Kodeksa). Člankom 2. Kodeksa propisana je dužnost članova Skupštine kojom su za vrijeme i u svezi s obnašanjem dužnosti članova Skupštine dužni postupati u skladu s utvrđenim etičkim načelima i pravilima ponašanja Kodeksa i usvojiti ih kao vlastita načela i osobne kriterije ponašanja kojih se trebaju pridržavati za vrijeme obnašanja dužnosti, a radi vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva svoje dužnosti. Primjerenom razinom odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obnašanju dužnosti članova Skupštine, članovi doprinose uspostavi ciljeva koje je primjenom Kodeksa nužno postići, poput sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanja povjerenja građana. Članovi Skupštine primjenjuju etička načela i pravila ponašanja Kodeksa u međusobnim odnosima, u odnosu prema svome radu i prema tijelu u kojem obavljaju dužnost kao i prema drugim tijelima i u odnosu prema medijima i građanima.

Uvidom u Poslovnik Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Poslovnik), posebice članke 137. do 140., predsjednik Skupštine održava red na sjednici i sukladno navedenom Poslovniku ima mogućnost izricanja odgovarajućih stegovnih mjera članu Skupštine za remećenje reda na sjednici. Pregledavanjem snimke 22. sjednice Skupštine održane 23. studenog 2023. godine, uzimajući u obzir navode iz prijave te očitovanje na prijavu predsjednika Skupštine, a sukladno pravnim aktima po kojima Etičko povjerenstvo (dalje u tekstu: Povjerenstvo) djeluje i donosi odluke, ovo Povjerenstvo ustanovilo je da je predsjednik Skupštine postupao sukladno danim ovlastima te da u svojem djelovanju i radu nije postupio neetično kako to navodi podnositelj prijave te posljedično nije povrijedio Načelo uzornosti iz članka 9. Kodeksa. Zadiranje ovog Povjerenstva u ovlasti predsjednika Skupštine prilikom izricanja stegovnih mjera sukladno ovlastima koje su predsjedniku Skupštine dane Poslovnikom ima svoje opravdanje u slučajevima moguće zlorabe i kršenja ovih ovlasti, koji bi doveli do kršenja odredbi Kodeksa, a koje u ovom slučaju prema mišljenju ovog Povjerenstva nisu prisutne. Naime, predsjednik Skupštine je suprotno pojedinim navodima iz prijave iskoristio ovlasti koje mu omogućavaju prethodno navedeni članci Poslovnika te ih je prema jednoglasnom mišljenju Povjerenstva ostvario na načine i u skladu s navodima iz članka 9. Kodeksa, kao i ostalih odredbi Kodeksa.

Pregledavanjem snimke 22. sjednice Skupštine, uzimajući u obzir navode iz prijave te očitovanje na prijavu člana Skupštine Bojana Kurelića, a sukladno pravnim aktima po kojima ovo Povjerenstvo djeluje i donosi odluke, ovo Povjerenstvo naglašava značaj uljudnosti, dostojanstva i profesionalnosti te čuvanja osobnog ugleda i ugleda Skupštine, kao i ostalih određenja koja propisuje Kodeks, a posebice članka 9. Kodeksa na koji se poziva prijavitelj u svojoj prijavi. Naime, iako ovo Povjerenstvo razumije kako se prilikom postupanja i rada članova Skupštine stvaraju mišljenja i stavovi koje članovi Skupštine raspravljaju i iznose na sjednicama Skupštine, a koji kod članova Skupštine mogu izazvati želju da ih iznesu na način koji bi uključivao i pojedino narječje te kojim bi se na izrazit način naglasilo stajalište o pojedinoj temi, važno je da članovi Skupštine u svakom trenutku svojeg djelovanja i rada obrate posebnu pozornost na način na koji izražavaju svoja stajališta. To im nameće Kodeks u većini svojih članaka, kao i u članku 9. na koji se poziva podnositelj prijave. Potreba da se vlastitim primjerom potiče odgovoran odnos s građanima, čuva osobni ugled i ugled Skupštine, postupa uljudno, dostojanstveno i profesionalno u svojem radu od iznimnog je značaja za svakog člana Skupštine. Upravo je Kodeks važan podsjetnik i pravni je akt koji ne treba i ne smije biti samo mrtvo slovo na papiru, već mora imati svoju djelotvornost u praksi.

U tom smislu, Povjerenstvo većinom glasova predlaže izricanje mjere u obliku preporuke za usklađivanje načina djelovanja članova Skupštine Bojana Kurelića i Marka Mataje-Mafricija s člankom 9. Kodeksa.

### **III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA**

Za provedbu ovog akta nisu potrebna sredstva iz Proračuna Primorsko-goranske županije.

### **IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Slijedom navedenog, Etičko povjerenstvo je na sjednici od 12. siječnja 2024. godine utvrdilo Prijedlog odluke te predlaže Županijskoj skupštini da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 26. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 34/22), članka 28. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13—pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 4/21) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13- pročišćeni tekst i 4/21), Županijska skupština na sjednici od \_\_\_\_\_2024. godine, donijela je

### **Z a k l j u č a k**

Donosi se Odluka povodom zaprimljene prijave zbog povrede Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije.

(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka).

Na temelju 26. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 34/22), članka 28. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13—pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 4/21) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13- pročišćeni tekst i 4/21), Županijska skupština na sjednici od \_\_\_\_\_2024. godine, donijela je

## **O D L U K U**

### **povodom zaprimljene prijave zbog povrede Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije**

#### **I.**

Županijska skupština Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Skupština) povodom podnesene prijave Damira Pijace, prof., člana radnog tijela Primorsko-goranske županije od dana 4. prosinca 2023. godine zbog postupanja predsjednika Skupštine Marka Borasa Mandića te članova Skupštine - Bojana Kurelića i Marka Mataje-Mafrićija, protivno odredbi članka 9. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 34/22) na 22. sjednici Skupštine održane 23. studenog 2023. godine, a temeljem provedenog postupka i prijedloga Etičkog povjerenstva Primorsko-goranske županije, izriče Bojanu Kureliću i Marku Mataji-Mafrićiju, preporuku za usklađivanje načina njihova djelovanja s Načelom uzornosti sukladno članku 9. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije.

#### **II.**

Skupština utvrđuje da Marko Boras Mandić, predsjednik Skupštine, nije postupao protivno odredbi članka 9. Kodeksa ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije kako je to u navedeno u prijavi iz točke I. ove Odluke.

#### **III.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ i na mrežnoj stranici Primorsko-goranske županije.

## **O b r a z l o Ź e n j e**

Dana 4. prosinca 2023. godine Damir Pijaca, prof., član Vijeća časti Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: podnositelj prijave), podnio je prijavu zbog neetičnog ponašanja Marka Borasa Mandića, predsjednika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Skupština) te Bojana Kurelića i Marka Mataje-Mafrićija, članova Skupštine, na 22. sjednici Skupštine, održane 23. studenog 2023. godine. Podnositelj prijave navodi kako su spomenuti povrijedili Načelo uzornosti propisano člankom 9. Kodeksom ponašanja članova Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Kodeks) prema kojem „Član Skupštine mora biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima, a pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, mora čuvati osobni ugled i ugled Županijske skupštine te vlastitim primjerom poticati druge članove Skupštine na kvalitetno i učinkovito

*obavljanje zadataka, dobre međuljudske odnose, kolegijalnost i suradnju te odgovoran odnos prema građanima.* Podnositelj u svojoj prijavi navodi sporne izjave članova Skupštine te nesankcioniranje istih od strane predsjednika Skupštine.

Etičko povjerenstvo (dalje u tekstu: Povjerenstvo) kao nadležno tijelo utvrđeno Kodeksom po zaprimanju prijave ispitalo je potpunost i osnovanost prijave te je pokrenulo i provelo postupak. U tu svrhu Povjerenstvo je održalo sjednice, pregledalo snimku prijenosa sjednice Skupštine od dana 23. studenog 2023. godine, obavijestilo je prijavljene o podnesenoj prijavi, zatražilo i razmotrilo dobivena pisana očitovanja prijavljenih, te je naposljetku utvrdilo Prijedlog odluke kojom se Skupštini predlaže izricanje mjere u obliku preporuke za usklađivanje načina djelovanja članova Skupštine, Bojana Kurelića i Marka Mataje-Mafrićija s člankom 9. Kodeksa, dok je u odnosu na predsjednika Skupštine Povjerenstvo utvrdilo da je postupao sukladno ovlastima propisanim Poslovníkom Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i Kodeksom te da u svojem djelovanju i radu nije postupio neetično, odnosno protivno članku 9. Kodeksa.

Povjerenstvo je na temelju cjelokupnog stanja u spisu iznijelo stav da razumije kako se prilikom postupanja i rada članova Skupštine stvaraju mišljenja i stavovi koje članovi Skupštine raspravljaju i iznose na sjednicama Skupštine, a koji kod članova Skupštine mogu izazvati želju da ih iznesu na način koji bi uključivao i pojedino narječje te kojim bi se na izrazit način naglasilo stajalište o pojedinoj temi ali da je važno da članovi Skupštine u svakom trenutku svojeg djelovanja i rada obrate posebnu pozornost na način na koji izražavaju svoja stajališta. Dalje Povjerenstvo naglašava da je od iznimnog značaja za svakog člana Skupštine da vlastitim primjerom potiče odgovoran odnos s građanima, čuva osobni ugled i ugled Skupštine, postupa uljudno, dostojanstveno i profesionalno u svojem radu. Povjerenstvo pritom ističe da je Kodeks važan podsjetnik i pravni akt koji ne treba i ne smije biti samo mrtvo slovo na papiru, već mora imati svoju djelotvornost u praksi, slijedom čega je većinom glasova predložilo da se Bojanu Kureliću i Marku Mataji-Mafrićiju izda preporuka za usklađenjem načina njihova djelovanja s člankom 9. Kodeksa.

Dalje je Povjerenstvo utvrdilo da njihovo zadiranje u ovlasti predsjednika Skupštine prilikom izricanja stegovnih mjera sukladno ovlastima koje su predsjedniku Skupštine dane Poslovníkom Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ima svoje opravdanje u slučajevima moguće zlorabe i kršenja ovih ovlasti, koji bi doveli do kršenja odredbi Kodeksa, ali da u ovom slučaju prema mišljenju Povjerenstva nisu prisutne. S time u vezi je Povjerenstvo zaključilo da je Marko Boras Mandić, predsjednik Skupštine iskoristio ovlasti koje mu omogućuje Poslovník Županijske skupštine Primorsko-goranske županije te ih je prema jednoglasnom mišljenju Povjerenstva ostvario na načine i u skladu s navodima iz članka 9. Kodeksa, kao i ostalih odredbi Kodeksa.

Slijedom svega navedenog Skupština ocjenjuje da će se ovom Odlukom postići svrha predviđena odredbama samog Kodeksa, a osobito iskazati važnost primjene Načela uzornosti propisanog člankom 9. Kodeksa.

Sukladno članku 30. Kodeksa ova Odluka će se objaviti u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ i na mrežnoj stranici Primorsko-goranske županije.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove Odluke, član Skupštine kojem je izrečena preporuka može u roku od 8 dana od dana njezina primitka podnijeti prigovor Vijeću časti Primorsko-goranske županije.