



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština

KLASA: 024-04/24-01/9
URBROJ: 2170-01-01/5-24-30
Rijeka, 5. prosinca 2024.

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), članka 28. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 4/21) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst i 4/21), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na 32. sjednici održanoj 5. prosinca 2024. godine, donijela je

Z a k l j u č a k

Donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Primorsko-goranske županije za razdoblje 2025. - 2028. godine.
(Smjernice su sastavni dio ovog Zaključka)



PREDSJEDNIK

Marko Boras Mandić

DOSTAVITI:

1. Upravnom odjelu za poslove Župana i Županijske skupštine
n/r pročelnice **Ermine Duraj**
2. Upravnom odjelu za proračun, financije i nabavu
n/r pročelnika **mr.sc. Krešimira Parata**
3. Županu **Zlatku Komadini**
4. zamjenicima Župana, **svima**
5. Pismohrana, **ovdje**

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), članka 28. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 4/21) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst i 4/21), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na 32. sjednici održanoj 5. prosinca 2024. godine, donijela je

S M J E R N I C E

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Primorsko-goranske županije za razdoblje 2025. - 2028. godine

I. UVOD

Organiziranje i djelovanje sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj utemeljeni su u Ustavu Republike Hrvatske, Zakonu o sustavu civilne zaštite, podzakonskim propisima te pravnoj stečevini Europske unije implementiranoj u hrvatsko zakonodavstvo.

Primorsko-goranska županija u okviru svojih ustavnih i zakonskih ovlasti provodi civilnu zaštitu na svom području, sukladno načelu supsidijarnosti.

Temeljne zadaće Primorsko-goranske županije u organizaciji i razvoju sustava civilne zaštite su izvršiti procjenu opasnosti i posljedica koje mogu nastati, ocijeniti stanje/kapacitete operativnih snaga civilne zaštite, izraditi propisane dokumente, kontinuirano provoditi prevenciju, organizirati i pripremiti mjere i aktivnosti radi unaprjeđenja pripravnosti snaga civilne zaštite, voditi evidencije izvora opasnosti i prijetnji, stvoriti preduvjete za uspostavljanje jedinstvenog sustava upravljanja u krizama i izvanrednim situacijama, razvijati oblike edukacije i obavješćivanja stanovništva te surađivati s medijima.

Donošenjem ovih Smjernica stvara se okvir za plansko i sustavno djelovanje u provedbi temeljnih zadaća u organizaciji i razvoju sustava civilne zaštite na području Primorsko-goranske županije za razdoblje od 2025. do 2028. godine.

II. DOKUMENTI SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

a) Procjena rizika

Dana 15. studenog 2018. godine Županijska skupština Primorsko-goranske županije je donijela Procjenu rizika od velikih nesreća na području Primorsko-goranske županije (KLASA:021-04/18-01/8, URBROJ:2170/1-01-01/4-18-23).

U Procjeni rizika za područje Primorsko-goranske županije identificirani su i obrađeni slijedeći rizici:

1. Potres
2. Epidemije i pandemije
3. Ekstremne temperature
4. Poplava
5. Snijeg i led
6. Industrijske nesreće
7. Požar otvorenog prostora
8. Vjetar.

Kako bi se uspješno upravljalo sa posljedicama prethodno navedenih rizika, za svaki pojedinačni rizik metodološki su obrađeni svi potencijalni scenariji sa mogućim vjerojatnostima/frekvencijama, definirani su kriteriji za procjenjivanje utjecaja prijetnji na kategorije društvenih vrijednosti, matrice rizika, analize djelovanja sustava civilne zaštite i drugi relevantni pokazatelji.

b) Plan djelovanja

Župan Primorsko-goranske županije dana 16. svibnja 2022. godine donio je Plan djelovanja civilne zaštite Primorsko-goranske županije (KLASA:024-01/22-01/20, URBROJ:2170-01-01/6-22-4).

Plan djelovanja civilne zaštite Primorsko-goranske županije je operativni dokument prvenstveno namijenjen za potrebe djelovanja Stožera civilne zaštite Primorsko-goranske županije kao stručnog, operativnog i koordinativnog tijela za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama. Osim toga, Plan obuhvaća način djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite. Osnova za izradu Plana djelovanja civilne zaštite Primorsko-goranske županije je Procjena rizika od velikih nesreća na području Primorsko-goranske županije.

U Planu djelovanja civilne zaštite Primorsko-goranske županije definiraju se područja odgovornosti, postupak upozoravanja i pripravnost, procedura mobilizacije i narastanja operativnih snaga iz sustava civilne zaštite Primorsko-goranske županije te razrada operativnog djelovanja sustava civilne zaštite tijekom reagiranja u velikim nesrećama i katastrofama.

c) Vanjski planovi

Temeljem Odluka Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva civilne zaštite, do 2024. godine u Primorsko-goranskoj županiji usvojeni su slijedeći vanjski planovi;

- Vanjski plan civilne zaštite Primorsko-goranske županije u slučaju nesreće koje uključuju opasne tvari za područje postrojenja Terminal za ukapljeni prirodni plin operatera LNG Hrvatska d.o.o.
- Vanjski plan zaštite i spašavanja Primorsko-goranske županije u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari za područje Terminal Omišalj, operatera JANAF d.d.
- Vanjski plan zaštite i spašavanja Primorsko-goranske županije za područje postrojenja Rafinerija nafte Rijeka operatera INA Industrija nafte d.d. i područje postrojenja Termoelektrana Rijeka operatera HEP Proizvodnja d.o.o.

d) Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite i godišnja analiza stanja sustava civilne zaštite

Primorsko-goranska županija sukladno zakonskim obvezama permanentno izrađuje planske dokumente za četverogodišnje planiranje organizacije i razvoja sustava civilne zaštite Primorsko-goranske županije, a godišnjim planovima i analizama definira, odnosno analizira prioritetne aktivnosti.

e) Ostali planski i drugi dokumenti

Pored prethodno navedenih dokumenata iz područja civilne zaštite, Primorsko-goranska županija donijela je slijedeće dokumente i akte:

- Odluku o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite Primorsko-goranske županije
- Odluku o određivanju pravnih osoba od posebnog interesa za sustav civilne zaštite Primorsko-goranske županije
- Plan financiranja sustava civilne zaštite Primorsko-goranske županije za trogodišnje razdoblje
- Plan vježbi/osposobljavanja postrojbi civilne zaštite Primorsko-goranske županije/specijalističke postrojbe civilne zaštite Primorsko-goranske županije

III. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

a) Stožerna tijela i postrojbe civilne zaštite

Na razini Primorsko-goranske županije kao jedinice područne (regionalne) samouprave djeluju tri stožerna tijela u sustavu civilne zaštite:

- Stožer civilne zaštite Primorsko-goranske županije
- Županijski operativni centar (za iznenadna onečišćenja mora)
- Stožer za zarazne bolesti Primorsko-goranske županije.

Stožer civilne zaštite Primorsko-goranske županije je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje pruža stručnu pomoć i koordinira akcije kojima rukovodi Župan Primorsko-goranske županije, a aktivira se kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Primorsko-goranske županije.

Županijski operativni centar nadležan je za provedbu županijskog Plana intervencija kod iznenadnog onečišćenja mora. Planom intervencija su utvrđene mjere koje se poduzimaju radi smanjenja šteta u okolišu izazvanih iznenadnim onečišćenjem mora u Primorsko-goranskoj županiji, subjekti koji su dužni provoditi mjere i njihova ovlaštenja, struktura ustroja te način provođenja mjera.

Stožer za zarazne bolesti Primorsko-goranske županije je operativno tijelo čiji su osnovni zadaci procjena stanja te usmjeravanje mjera i aktivnosti svih odgovornih subjekata na području Primorsko-goranske županije u slučaju pojave masovnih zaraznih ili osobito opasnih zaraznih bolesti s ciljem što bržeg i učinkovitijeg sprječavanja, suzbijanja i otklanjanja štetnih posljedica nastalih pojavom epidemije.

Postrojbe civilne zaštite osnivaju se kao potpora za provođenje mjera civilne zaštite kojih su nositelji operativne snage iz sustava civilne zaštite. Trenutno Primorsko-goranska županija raspolaže sa Specijalističkom postrojbom za traganjem i spašavanjem iz ruševina.

b) Vatrogasne snage

Vatrogasnu djelatnost na području Primorsko-goranske županije provodi Vatrogasna zajednica Primorsko-goranske županije, koja u ovom trenutku objedinjuje 6 javnih vatrogasnih postrojbi i 60 dobrovoljnih vatrogasnih društava. Na području Županije djeluje i 6 profesionalnih vatrogasnih postrojbi u okviru gospodarskih subjekata koji su ih zbog prirode djelatnosti kojom se bave dužne ustrojiti.

Vatrogasne postrojbe na području Primorsko-goranske županije predstavljaju osnovnu i udarnu operativnu snagu zaštite i spašavanja. Sukladno Zakonu o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 125/19, 114/22 i 155/23), Primorsko-goranska županija godišnje financira redovnu djelatnost Vatrogasne zajednice Primorsko-goranske županije s 1% izvornih sredstava Proračuna, te dodatno pripremu protupožarne sezone.

Pored svoje osnovne djelatnosti, vatrogasne snage od izuzetne su važnosti u pogledu zajedničkog postupanja u ugrozama utvrđenim dokumentom Procjena rizika za područje Primorsko-goranske županije gdje su od ukupno 8 prioritetnih rizika kao koordinatori na lokaciji određeni za 6 rizika. Slijedom navedenog od izuzetne je važnosti da se jačaju kapaciteti Vatrogasne zajednice Primorsko-goranske županije kroz ulaganja u infrastrukturu, nabavku vozila, opreme i tehnike, stručnog osposobljavanja vatrogasaca, a u skladu s potrebama Primorsko-goranske županije.

Kako bi se podigla sveukupna učinkovitost u sustavu civilne zaštite Primorsko-goranske županije kontinuirano se ulažu financijska sredstva iz Proračuna Primorsko-goranske županije u Centar za obuku interventnih službi Primorsko-goranske županije u Šapjanama s ciljem jačanja spremnosti za djelovanje svih operativnih snaga u jedinstvenom sustavu civilne zaštite.

c) Udruge građana od značaja za sustav civilne zaštite

Primorsko-goranska županija surađuje i financijski pomaže niz udruga sa svog područja koje zbog djelatnosti i aktivnosti kojima se bave, zbog resursa kojima raspolažu, naročito ljudski kadar sa specijalističkim znanjima, predstavljaju dio redovnih snaga civilne zaštite ili su potencijalna dodatna operativna snaga za izvanredne situacije.

Najvažnije među njima su Društvo crvenog križa Primorsko – goranske županije, Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Rijeka i Stanica Delnice, Udruga eRlpio, Pilotski klub „Kрила Kvarnera“, Hrvatska udruga za obuku potražnih pasa-Grupa potražnih pasa Rijeka te udruge koje se bave ronjenjem, planinarstvom, speleologijom, radio-amaterstvom, lovom, izviđanjem, itd.

d) Službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru redovne djelatnosti

Sustav civilne zaštite prvenstveno je determiniran stupnjem razvoja i organizacije službi i pravnih osoba koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovnoj djelatnosti, odnosno u okviru svoje redovne djelatnosti.

Pojedine službe i pravne osobe koje djeluju na području naše Županije su pod nadležnošću središnjih tijela državne uprave, (npr. Policijska uprava primorsko-goranska, Lučka kapetanija Rijeka, Klinički bolnički centar Rijeka, Hrvatski zavod za socijalnu skrb – Županijska služba Primorsko-goranske županije, Hrvatske šume, Hrvatske vode, Hrvatska elektroprivreda, Državni hidrometeorološki zavod, ...), dio je službi i pravnih osoba pod nadležnošću Primorsko- goranske županije (npr. Zavod za hitnu medicinu Primorsko-goranske županije, Dom zdravlja Primorsko-goranske županije, Županijska uprava za ceste Primorsko-goranske županije, Nastavni zavod za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije), dok određene službe i pravne osobe djeluju u okviru gradova i općina, prije svega komunalna društva: vodovod i kanalizacija, odvoz smeća, javni prijevoz, itd.

U širi spektar subjekata koji se bave na određeni način civilnom zaštitom ili posjeduju materijalno-tehnička sredstva potrebna za djelovanje u sustavu civilne zaštite, odnosno stručna znanja od koristi za civilnu zaštitu, pripadaju i subjekti koji se bave zaštitom prirode/okoliša, te gospodarski subjekti koji se bave građevinskom, prijevoznikom, turističkom i drugim djelatnostima.

Službe i pravne osobe koje se bave civilnom zaštitom u okviru redovne djelatnosti detaljno su opisane u Procjeni rizika od velikih nesreća na području Primorsko – goranske županije (KLASA:021-04/18-01/8, URBROJ:2170/1-01-01/4-18-23) iz 2018. godine.

IV. PROVOĐENJE POJEDINIH MJERA CIVILNE ZAŠTITE

a) Sklanjanje

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te je neophodno i mjere civilne zaštite postaviti integralno, u svim vrstama sudjelovanja županije u prostornom planiranju.

b) Rano upozoravanje

Od 05. kolovoza 2023. uveden je sustav za rano upozoravanje i upravljanje krizama kao jedinstveni alat, kojim se u Hrvatskoj porukama putem mobilnih telefona, brzo i učinkovito obavještava građane i sudionike civilne zaštite o opasnostima koje prijete i mjerama koje je potrebno poduzeti za smanjenje ljudskih žrtava i materijalnih šteta.

c) Uzbunjivanje

Uzbunjivanje i obavješćivanje je skretanje pozornosti na opasnost korištenjem propisanih znakova za uzbunjivanje te pružanje pravodobnih i nužnih informacija radi poduzimanja aktivnosti za učinkovitu zaštitu. Uzbunjivanje stanovništva provodit će se sukladno Pravilniku o postupku uzbunjivanja stanovništva („Narodne novine“ broj 69/16). Uzbunjivanje stanovništva i informiranje o vrsti i razmjerima ugroze u nadležnosti je Ravnateljstva civilne zaštite (ŽC 112 Rijeka).

V. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite. Sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) u Proračunu Primorsko-goranske županije kontinuirano se planiraju financijska sredstva za potrebe sustava civilne zaštite i to za rad Stožernih tijela, vatrogasnih postrojbi, Društva crvenog križa Primorsko-goranske županije, Hrvatske gorske službe spašavanja, Stanica Rijeka i Delnice te ostalih udruga od značaj za sustav civilne zaštite Primorsko-goranske županije.

VI. OPĆI I POJEDINAČNI CILJEVI U RAZVOJU SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE ZA RAZDOBLJE 2025.-2028. GODINE

| Aktivnost | Nositelj | Rok/Period | Godina |
|---|-------------------------------------|---------------|----------------------------------|
| Donijeti godišnji plan razvoja sustava CZ PGŽ | Predstavničko tijelo PGŽ | 1. Kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| Usvojiti analizu sustava civilne zaštite PGŽ za proteklu godinu | Predstavničko tijelo PGŽ | 1. Kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| Donijeti plan vježbi/osposobljavanja postrojbi CZ PGŽ | Predstavničko tijelo PGŽ | 1. Kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| Informiranje, osposobljavanje i provedbe zajedničkih vježbi operativnih snaga iz sustava CZ PGŽ | Djelatnik PGŽ zadužen za poslove CZ | 1.-4. kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| U Proračunu PGŽ osiguravati sredstva za financiranje sustava CZ PGŽ | Predstavničko tijelo PGŽ | 4. kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| Donijeti akte vezane uz preventivne mjere zaštite od požara, osobito u pripremi protupožarne sezone | Izvršno tijelo PGŽ | 1.-4. kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |
| Imenovati novi sastav Stožera CZ PGŽ/Lokalni izbori | Predstavničko tijelo PGŽ | 3.-4. kvartal | 2025. |
| Ažurirati evidenciju | Djelatnik PGŽ zadužen | 1.-4. kvartal | 2025. |

| | | | |
|---|-------------------------------------|---------------|----------------------------------|
| pripadnika postrojbe CZ PGŽ | za poslove CZ | | 2026. 2027. 2028. |
| Revidiranje/usvajanje ostalih dokumenata/akata iz sustava CZ PGŽ | Izvršno/predstavničko tijelo PGŽ | 1.-4. kvartal | 2025. 2026. 2027. 2028. |

VII. ZAVRŠNA ODREDBA

Ove Smjernice usvajaju se za razdoblje od četiri godine i objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

KLASA: 024-04/24-01/9

URBROJ: 2170-01-01/5-24-31

Rijeka, 5. prosinca 2024.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština



PREDSJEDNIK

Marko Boras Mandić