

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/63, 29/09, 47/99 i 35/08), članka 6. Odluke o izvršavanju Proračuna Primorsko-goranske županije za 2020. godinu („Službene novine“ broj 29/19), članka 5. stavka 3. Odluke o osnivanju Javne ustanove „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ („Službene novine“ broj: 43/07, 47/07- ispravak, 48/09, 32/15 i 4/16 – pročišćeni tekst), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18, 8/18- pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije, dana 16. prosinca 2019. godine, donio je

ODLUKU

o davanju prethodne suglasnosti na Financijski plan i Program rada Javne ustanove „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ za 2020. godinu s projekcijama za 2021. i 2022. godinu

Članak 1.

Daje se prethodna suglasnost na Financijski plan i Program rada Javne ustanove „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ za 2020. godinu s projekcijama za 2021. i 2022. godinu koji je Upravno vijeće Javne ustanove utvrdilo na sjednici od 28. studenog 2019. godine.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 022-04/19-01/43
URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-5
Rijeka, 16. prosinca 2019.

Župan
Zlatko Komadina, dipl.ing.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



J A V N A U S T A N O V A

ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE

51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283; OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436
e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr



**FINANCIJSKI PLAN I PROGRAM RADA
JAVNE USTANOVE „ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“ ZA 2020. GODINU S
PROJEKCIJAMA ZA 2021. I 2022. GODINU**

I. UVOD

Javna ustanova „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ (u daljnjem tekstu: Zavod) osnovana je odlukom Županijske skupštine Primorsko-goranske županije za obavljanje djelatnosti prostornog uređenja, a započela je s radom 1. siječnja 2008. godine. Zavod je proračunski korisnik te su u cjelovitom Financijskom planu Zavoda za 2020. godinu s projekcijama za 2021. i 2022. godinu uključena sredstva osigurana u Proračunu Primorsko-goranske županije, ali i planirani vlastiti i namjenski prihodi i primici te vlastiti rashodi i izdaci Zavoda.

Člankom 5. stavkom 2. podstavkom 3. i 4. Odluke o osnivanju javne ustanove „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ propisano je da Upravno vijeće, uz prethodnu suglasnost Župana, donosi godišnji Financijski plan i Program rada. Sukladno članku 28. Statuta obveza je proračunski nadležnom upravnom tijelu osnivača dostaviti godišnji Financijski plan i Program rada najkasnije do 15. siječnja godine za koju se plan i program donose.

Financijski plan i Program rada Zavoda za razdoblje 2020.-2022. godine sačinjen je i usklađen s nadležnim proračunskim upravnim odjelom, odnosno Upravnim odjelom za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, te je u skladu s prijedlogom Proračuna Primorsko-goranske županije za 2020. godinu i s projekcijama za 2021. i 2022. godinu.

II. FINACIJSKI PLAN JAVNE USTANOVE „ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“

1. SAŽETAK DJELOKRUGA RADA

Djelatnost Zavoda obuhvaća:

- izradu odnosno koordinaciju izrade i praćenje provedbe prostornih planova područne (regionalne) razine,
- izradu izvješća o stanju u prostoru,
- vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanje njime u okviru njegovih ovlasti,
- pripremu polazišta za izradu odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova uži područja,
- pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine,
- druge poslove u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju i Statutom Zavoda.

Zavod može izrađivati i prostorne planove uređenja grada i općine, urbanističke planove uređenja od značaja za Republiku Hrvatsku odnosno županiju, te obavljati stručno analitičke poslove iz područja prostornog uređenja ako to zatraži ministarstvo nadležno za poslove prostornog uređenja ili župan. Pored ovih poslova Zavod može sudjelovati u izradi županijske razvojne strategije i drugih strateških razvojnih dokumenata i projekata za područje županije.



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

2. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

U Zavodu se ustrojavaju unutarnje ustrojstvene jedinice, službe i odsjeci. Služba se ustrojava za obavljanje stručnih i ostalih poslova iz određenog područja koji predstavlja samostalnu i zasebnu cjelinu, a odsjek se ustrojava za obavljanje stručnih i ostalih poslova koji su u funkciji obavljanja poslova iz djelokruga rada službi i Zavoda u cjelini.

U Zavodu su ustrojene slijedeće unutarnje ustrojstvene jedinice:

- Služba za prostorno uređenje,
- Služba za infrastrukturu,
- Odsjek za informacijski sustav i dokumentaciju,
- Odsjek za zajedničke poslove.

U *Službi za prostorno uređenje* obavljaju se stručni poslovi izrade i praćenja provedbe dokumenata prostornog uređenja područne (regionalne) razine (prostorni plan županije i prostorni planovi područja posebnih obilježja), izrade izvješća o stanju u prostoru županije, pripreme polazišta za izradu odnosno za stavljanje izvan snage prostornih planova uži područja, izrade mišljenja u postupku izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja, izrade prostornih planova lokalne razine te obavljanje stručno-analitičkih poslova iz područja prostornog uređenja.

Služba za infrastrukturu obavlja stručne poslove izrade separata prostornih planova iz područja prometne i energetske infrastrukture, te vodnog gospodarstva; ocjenjuje usklađenost infrastrukturnih sustava u prostornim planovima lokalne razine s dokumentima prostornog uređenja šireg područja, te poslove vezano za praćenje izrade i sudjelovanja u izradi strateški razvojnih dokumenata na nacionalnoj razini iz djelokruga rada Službe (promet, energetika, vode i more).

U *Odsjeku za informacijski sustav i dokumentaciju* obavljaju se stručni poslovi vođenja registra podataka u okviru informacijskog sustava prostornog uređenja, analitički poslovi u vezi s prostornom dokumentacijom, poslovi razvoja GIS-a, informatičko povezivanje dokumenata i akata prostornog uređenja, geodetski poslovi za potrebe izrade zadataka Zavoda, održavanje Internet stranice Zavoda te ostali poslovi u vezi s nabavkom i održavanjem informatičke opreme Zavoda.

U *Odsjeku za zajedničke poslove* obavljaju se pravni, financijski, računovodstveni, kadrovski i opći poslovi, te administrativni i stručni poslovi za ravnatelja i unutarnje ustrojstvene jedinice, protokolarni poslovi, poslovi u vezi odnosa sa sredstvima javnog priopćavanja, komunikacija i suradnja s tijelima državne uprave, regionalne i lokalne samouprave, kao i sa institucijama iz inozemstva.



3. FINANCIJSKI PLAN ZA 2020. - 2022. GODINU

R.br.	Naziv programa	2020.	2021.	2022.
1.	Redovna djelatnost JU "Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije"	6.167.150,00	6.275.000,00	6.350.000,00
2.	Programi JU „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“	2.066.000,00	2.389.900,00	2.514.600,00
	Ukupno Glava 2.	8.233.150,00	8.664.900,00	8.864.600,00

Financijska sredstva osigurana županijskim proračunom planirana su u skladu sa zadanim limitima proračunski nadležnog upravnog odjela, a za proračunsko razdoblje od 2020. do 2022. godine. Napominje se da je za 2020. godinu izvršena korekcija, odnosno smanjenje limita u odnosu na zadani limit, a shodno uputama Upravnog odjela za proračun, financije i nabavu. Konsolidiranim financijskim planom obuhvaćena su županijska i vlastita sredstva.

U 2020. godini planirani vlastiti prihodi Zavoda ukupno iznose 233.150,00 kuna i najvećim dijelom će biti realizirani zahvaljujući projektu kojeg Zavod provodi od 2017. godine, a radi se o povezivanju općina i gradova na Informacijski sustav prostornog uređenja Primorsko-goranske županije. Jedan manji dio prihoda biti će realiziran temeljem izrade prostorno planske dokumentacije za jedinice lokalne samouprave.

Vlastiti prihodi za 2020. godinu planiraju se ostvariti iz slijedećih izvora:

- prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga 223.050,00 kuna
- pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan 10.000,00 kuna,
- prihodi od financijske imovine 100,00 kuna.

Ukupno planirani vlastiti prihod u 2020. godini u iznosu od 233.150,00 kuna predviđa se jednim dijelom za podmirenje rashoda unutar grupe aktivnosti: „Materijalni rashodi i oprema za provođenje programa JU „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“, od čega su najznačajniji rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja opreme i postrojenja i nabave računalne opreme. Unutar grupe aktivnosti „Prostorno planiranje“, dio sredstava predviđena su za podmirenje izdataka oko izrade prostorno planske dokumentacije. Preostali iznos vlastitih sredstava predviđen je i u okviru grupe aktivnosti „Informacijski sustav prostornog uređenja i dokumentacija prostora“. Korištenje Informacijskog sustava prostornog uređenja Primorsko-goranske županije, koje je osigurano pružanjem geoinformacijskih mrežnih usluga Geoportala Županije putem Web GIS preglednika i Web GIS servisa, nastavlja se tijekom proračunskog razdoblja 2020.-2022. godine. Kako Zavod i nadalje mora osigurati uslugu pravovaljane tehničke podrške i uslugu održavanja mrežnih usluga, planirana su sredstva za podmirenje spomenute usluge tijekom tog razdoblja.



Projekcijama za 2021. i 2022. godinu planirani su vlastiti prihodi, za koje se u ovom trenutku predviđa da će biti realizirani najvećim dijelom iz projekta povezivanja JLS na Informacijski sustav prostornog uređenja Primorsko-goranske županije, s obzirom da one sudjeluju u troškovima održavanja informatičkog sustava uplatom paušalnog iznosa na godišnjoj razini.

Stoga je projekcijom za 2021. godinu planiran vlastiti prihod Zavoda u ukupnom iznosu od 164.900,00 kuna, koji se planira ostvariti iz slijedećih izvora:

- prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga 154.800,00 kuna,
- pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan 10.000,00 kuna,
- prihodi od financijske imovine 100,00 kuna.

Projekcijom za 2022. godinu planiran je vlastiti prihod Zavoda u ukupnom iznosu od 164.600,00 kuna, koji se planira ostvariti iz slijedećih izvora:

- prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga 154.500,00 kuna,
- pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan 10.000,00 kuna,
- prihodi od financijske imovine 100,00 kuna.

Kroz obje godine planirani vlastiti prihodi predviđaju se za podmirenje izdataka unutar grupa aktivnosti: „Materijalni rashodi i oprema za provođenje programa JU „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“ te „Prostorno planiranje“ i „Informacijski sustav prostornog uređenja i dokumentacija prostora“.

4. PROGRAMI JAVNE USTANOVE „ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“

4.1. REDOVNA DJELATNOST JU „ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“

POSEBNI CILJ

Program *Redovna djelatnost* JU “Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije” osigurava kvalitetu, učinkovitost i efikasnost izvršavanja poslova iz djelokruga rada Zavoda. Ovim se Programom osiguravaju plaće i materijalni rashodi potrebni za nesmetano poslovanje Zavoda. Pored navedenog osigurava se i provođenje sustava kvalitete ISO 9001:2015 u obavljanju svih poslova iz djelatnosti Zavoda, u skladu s Poslovníkom prema EN ISO 9001:2015.

Posebni ciljevi ovog programa su usmjereni na: kontinuirano stručno usavršavanje zaposlenika Zavoda, osposobljavanje mlađeg stručnog kadra i uvođenje novih računalnih tehnologija za obavljanje djelatnosti Zavoda. Ovi se ciljevi ostvaruju osiguravanjem plaća i materijalnih rashoda potrebnih za nesmetano poslovanje Zavoda, kao i osiguravanjem potrebne strojne i programske računalne opreme te ostale uredske opreme za redovan rad.



4.1.1. Plaće i ostali rashodi za redovan rad JU “Zavod za prostorno uređenje Primorsko goranske županije”

Za 2020. godinu unutar ove aktivnosti osiguravaju se rashodi za zaposlene odnosno financijska sredstva potrebna za isplate plaća i doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje te ostali rashodi za zaposlene za ukupno devetnaest zaposlenika Zavoda. Projekcija izračuna rashoda za zaposlene za 2021. i 2022. godinu napravljena je za dvadeset zaposlenika. S obzirom da krajem 2020. godine jedna djelatnica odlazi u starosnu mirovinu, u planu je za 2021. godinu popunjavanje njenog radnog mjesta u okviru *Odsjeka za informacijski sustav i dokumentaciju*, te zapošljavanje jednog novog djelatnika u okviru *Službe za infrastrukturu*.

4.1.2. Materijalni rashodi i oprema za provođenje programa JU “Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije”

Unutar ove aktivnosti financiraju se materijalni rashodi i oprema neophodna za provođenje programa Zavoda, a sadrži slijedeće troškove: troškovi službenih putovanja, troškovi naknada za prijevoz zaposlenika, troškovi stručnog usavršavanja zaposlenika, troškovi uredskog materijala i ostali materijalni rashodi, troškovi energije, troškovi materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje, troškovi sitnog inventara i auto guma, troškovi usluga telefona i pošte, troškovi usluga tekućeg i investicijskog održavanja, troškovi usluga promidžbe i informiranja, troškovi komunalnih usluga, troškovi zakupnina i najamnina, troškovi računovodstvenog i knjigovodstvenog servisa, troškovi održavanja kompjuterskog sustava i opreme. Materijalni rashodi uključuju i troškove audita i recertifikacije ISO sustava kvalitete, naknade za rad članova Upravnog vijeća, troškove premija osiguranja, reprezentacije, bankarskih usluga, nabavke uredske opreme i namještaja, kao i računalne opreme.

ZAKONSKE I DRUGE PODLOGE NA KOJIMA SE PROGRAM ZASNIVA

Zakon o prostornom uređenju, Zakon o ustanovama, opći akti Ustanove, odluke predstavničkog i izvršnog tijela Županije.

ISHODIŠTE I POKAZATELJI NA KOJIMA SE ZASNIVAJU IZRAČUNI I OCJENE POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROGRAMA

Izračuni i ocjene potrebnih sredstava za realizaciju aktivnosti koja se odnosi na rashode za zaposlene odnosno na plaće i doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje te ostale rashode za zaposlene izračunati su na osnovu devetnaest zaposlenika za 2020. godinu. Izračun rashoda za zaposlene za 2021. i 2022. godinu napravljen je na osnovu dvadeset zaposlenika. I to iz razloga popunjavanja jednog radnog mjesta, radi odlaska djelatnice u starosnu mirovinu i zapošljavanja jednog novog zaposlenika. Za izračun plaća za proračunsko razdoblje od 2020. do 2022. godine korištena je kalkulatívna osnovica koja se primjenjivala i u 2019. godini. Napominjemo da su ostali rashodi za zaposlene izračunati temeljem općih akata poslodavca, koji su usuglašeni sa osnivačem, te pripadajućih prava zaposlenika za spomenuto razdoblje.



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

Materijalni rashodi potrebni za redovan rad Zavoda za proračunsko razdoblje od 2020. do 2022. godine izračunati su temeljem stvarnih izdataka u prethodnoj godini poslovanja, ali i procijenjenim tržišnim vrijednostima, stoga su planirani troškovi komunalnih usluga, najma, režijski troškovi, kao i troškovi nabave opreme za rad i njeno održavanje. Pojedini materijalni troškovi potrebni za realizaciju aktivnosti i zadataka, kao npr. troškovi službenih putovanja, naknade za rad članovima Upravnog vijeća temelje se na odlukama nadležnih tijela ili odgovarajućih podzakonskih akata.

NAČIN I SREDSTVA ZA REALIZACIJU PROGRAMA:

R.br.	Naziv aktivnosti / projekta	2020.	2021.	2022.
1.	Plaće i ostali rashodi za redovan rad JU "Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije"	4.201.200,00	4.284.100,00	4.301.200,00
2.	Materijalni rashodi i oprema za provođenje programa JU "Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije"	1.965.950,00	1.990.900,00	2.048.800,00
	Ukupno program:	6.167.150,00	6.275.000,00	6.350.000,00

RAZLOG Odstupanja od prošlogodišnjih projekcija

Unutar grupe aktivnosti koja se odnosi na rashode za zaposlene, odnosno za plaće i doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje te ostale rashode za zaposlene, u odnosu na usvojenu projekciju za 2020. godinu nije došlo do izmjene plana za 2020. godinu, s obzirom da se izračun rashoda za zaposlenike Zavoda radio za isti broj, odnosno devetnaest zaposlenika. Isto tako, usvojena projekcija izračuna rashoda za zaposlene za 2021. godinu i nova projekcija za 2021. godinu napravljena je za isti broj zaposlenika, odnosno dvadeset. Nova projekcija za 2021. godinu umanjena je u odnosu na usvojenu projekciju za cca 3,0% radi izmjena i dopunama Zakona o doprinosima, kojim se ukinula obveza plaćanja doprinosa za zapošljavanje (1,7%).

Nadalje, financijska sredstva unutar grupe aktivnosti koja se odnose na materijalne rashode i opremu za provođenje programa Zavoda predviđena planom za 2020. godinu i projekcijom za 2021. godinu nisu na razini usvojenih projekcija. Naime, došlo je do smanjenja troškova materijalnih rashoda, a sukladno procijenjenim stvarnim potrebama. Prijedlog novog plana za 2020. godinu u odnosu na usvojenu projekciju za istu godinu, smanjen je za cca 5,0%, a usvojena projekcija za 2021. godinu u odnosu na novu projekciju za istu godinu umanjena je za cca 3,0%. Iz navedenog može se zaključiti da je prijedlog novog plana za 2020. godinu, u okviru programa „Redovna djelatnost JU Zavod“, u odnosu na usvojenu projekciju za tu godinu smanjen za cca 2%, dok je nova projekcija za 2021. godinu u odnosu na usvojenu projekciju smanjena za cca 3%.



4.2. PROGRAMI JU „ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“

STRATEŠKI CILJ

2. Jačanje regionalnih kapaciteta i ravnomjeran razvoj

PRIORITET

- 2.1. Ravnomjeran razvoj mikroregija i povećanje teritorijalne kohezije
- 2.2. Održivo upravljanje okolišem, prostorom, te prirodnom i kulturno-povijesnom baštinom
- 2.3. Jačanje kapaciteta te učinkovite suradnje s civilnim društvom

POSEBNI CILJ

Programi Zavoda razrađeni su u tri grupe aktivnosti za koje navodimo njihove posebne ciljeve.

PROSTORNO PLANIRANJE

Posebni ciljevi ove aktivnosti su:

- donošenje Prostornog plana Primorsko-goranske županije i njegovih izmjena i dopuna,
- definiranje elemenata za provedbu Prostornog plana Primorsko-goranske županije,
- poticanje realizacije građevina za koje je predviđena neposredna provedba Prostornog plana Primorsko-goranske županije,
- nadzor usklađenosti prostornih planova uređenja općina i gradova s Prostornim planom Primorsko-goranske županije,
- nadzor usklađenosti svih prostornih planova unutar ZOP-a čija je izrada započela temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji s Prostornim planom Primorsko-goranske županije i prostornim planovima susjednih županija te s drugim dokumentima prostornog uređenja od utjecaja na prostorni plan,
- kontinuirana suradnja i edukacija lokalne samouprave u svrhu podizanja kvalitete prostornih planova lokalne razine.

INFORMACIJSKI SUSTAV PROSTORNOG UREĐENJA I DOKUMENTACIJA PROSTORA

Posebni ciljevi ove grupe aktivnosti su:

- vođenje i unaprjeđenje Informacijskog sustava prostornog uređenja Primorsko-goranske županije,
- kontinuirano nadopunjavanje novim podacima i ažuriranje postojećih podataka u bazama podataka,



- pravovremena priprema dokumentacije i podataka za potrebe poslova i zadataka Zavoda, upravnih odjela i ustanova Županije, JLS i državnih tijela prema posebnim ugovorima (Ministarstva i Državna geodetska uprava).

PROJEKTI I PROGRAMI TE STRUČNO ANALITIČKE PODLOGE

Posebni ciljevi ove grupe aktivnosti su:

- stvaranje pretpostavki za uravnoteženi razvoj sustava infrastrukture na području cijele Županije posebno u segmentu vodne, prometne i energetske infrastrukture,
- osiguravanje preduvjeta gospodarskog razvoja kroz praćenje projekata od državnog i županijskog interesa,
- osiguravanje projektne dokumentacije za realizaciju projekata od županijskog interesa, kao ponude za potencijalne investitore ili kandidiranje za EU fondove,
- vođenje strateških razvojnih projekata od posebnog interesa za Primorsko-goransku županiju.

U nastavku se daje opis aktivnosti unutar ovog programa i to kako slijedi:

4.2.1. Prostorno planiranje

• **Mišljenja na prostorne planove uređenja (PPU)**

Temeljem Zakona o prostornom uređenju u postupku donošenja prostornog plana uređenja grada, odnosno općine, propisana je obveza pribavljanja mišljenja Zavoda u pogledu usklađenosti tog plana sa prostornim planom Županije. Istim zakonom propisano je i obveza ishoda mišljenja Zavoda za PPUO/G čija je izrada započela po Zakonu o prostornom uređenju i gradnji, na način kako je to propisano tim zakonom. Sukladno navedenom Zavod izrađuje mišljenja o usklađenosti prostornih planova uređenja općina i gradova s prostornim planom Županije i prostornim planovima susjednih županija te s drugim dokumentima prostornog uređenja od utjecaja na prostorni plan za koji se mišljenje izrađuje. Izdavanje mišljenja o usklađenosti prostornih planova uređenja je kontinuirani zadatak.

• **Mišljenja na urbanističke planove uređenja (UPU)**

Zakonom o prostornom uređenju ukinuta je obveza pribavljanja mišljenja Zavoda na urbanistički plan uređenja (UPU). Međutim, sukladno prijelaznim i završnim odredbama istog zakona, Zavod je u obvezi izrađivati mišljenja na provedbene planove čija je izrada započela po Zakonu o prostornom uređenju i gradnji. S obzirom da je izrada određenog broja takvih provedbenih planova još uvijek u tijeku, mišljenja na te planove izrađivat će se kontinuirano i dalje, sve dok se ne dovrše postupci donošenja provedbenih planova čije je izrada započela po Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

• **Mišljenje na Prijedloge prostornih planova u okviru postupka javne rasprave**

Zakonom o prostornom uređenju predviđeno je da Zavod, osim u postupku davanja mišljenja na Konačni prijedlog dokumenta prostornog uređenja u svojstvu javnopravnog tijela sudjeluje i u postupku javne rasprave. U dosadašnjim postupcima Zavod se odazivao pozivima za sudjelovanje u skladu sa mogućnostima i raspoloživim kadrovskim kapacitetima, ali u pravilu na način davanja primjedbi na



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

samom javnom izlaganju Prijedloga plana. Od 2016. godine Zavod se u postupak javne rasprave počeo uključivati i dostavom pisanog očitovanja koje sadrži ocjenu usklađenosti sa Prostornim planom Primorsko-goranske županije, ali i ocjenu usklađenosti sa propisima i pravilima struke. Na ovaj način temeljiti pregled dovršenog dokumenta prostornog uređenja vrši se u ranijoj fazi, pa je stoga lakše otklanjanje eventualno utvrđenih nepravilnosti. Time je postupak davanja mišljenja u pravilu znatno jednostavniji i kraći, a samim tim i prihvatljiviji općinama i gradovima koji u svojstvu nositelja izrade traže mišljenje i očekuju da ga ishode bez dodatnih primjedbi, obzirom na fazu izrade i kratak propisani rok za donošenje plana. Navedeno je kontinuirani zadatak.

- **II. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije**

U fazi dovršenja I. izmjena i dopuna Plana, polovicom listopada 2018. godine, pristigla je nova inicijativa za izmjenu i dopunu Plana kojom se traži izmjena uvjeta za planiranje građevine od državnog značaja - terminala za naftu i naftne derivate u Omišlju. Planiranje ove vrste građevina, sukladno danas važećoj regulativi, u pravilu se vrši Državnim planom prostornog uređenja, ali je dana i mogućnost planiranja putem izmjena i dopuna važećih dokumenata prostornog uređenja donesenih sukladno ranijim propisima, kojima su građevine tog (državnog) značaja već planirane. Pristigla inicijativa razmatrana je upravo u tom kontekstu i u konačnici je ocijenjeno da joj je moguće udovoljiti na traženi način, što je potvrdilo i Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Razmatranje ove inicijative ponovno je aktualiziralo ranije danu inicijativu za planiranje brodogradilišta državnog značaja na području Grada Kraljevice, kojoj u trenutku podnošenja 2014. godine nije bilo moguće udovoljiti. Pored navedenih inicijativa pristigle su još i inicijative koje zahtijevaju samo manje izmjene grafičkog ili tekstualnog dijela odredbi za provođenje Plana. To su inicijativa za supstituciju lokacije lječilišno-turističkog kompleksa Blato-Meline iz ožujka i inicijativa za izmjenu definicije položaja marine državnog značaja Privlaka u Malom Lošinj u kolovoza 2019. godine. Predmetne inicijative ocijenjene su prihvatljivima. Po dovršenju postupka ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja plana na okoliš, nacrt Odluke o izradi II. izmjena i dopuna plana biti će upućen na razmatranje Županu, odnosno na donošenje Županijskoj skupštini, te će se pokrenuti izrada II. Izmjena i dopuna Prostornog plana Primorsko-goranske županije.

- **Izvješće o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije 2017.-2020. godine**

Izvješće o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije je dokument kojim se Županijska skupština te stručna i šira javnost izvješćuje o stanju u prostoru u Primorsko-goranskoj županiji za četverogodišnje razdoblje. Posljednje izvješće obuhvaćalo je razdoblje od 2013. do 2016. godine. Slijedi izrada izvješća za razdoblje od 2017. do 2020. godine. U 2020. godini planira se započeti s prikupljanjem nužnih podataka potrebnih za izradu Izvješća.

- **Stručne podloge za potrebe izrade dokumenata prostornog uređenja**

Prostorni plan Primorsko-goranske županije (*Službene novine broj: 32/13*) donesen je temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji (*Narodne novine broj: 76/07, 38/19, 55/11, 90/11, 50/12 i 55/12*). Sukladno propisanoj obvezi županijskim planom su položajem, vrstom, te najvećim kapacitetom i veličinom određene lokacije



ugostiteljsko-turističke namjene, luke nautičkog turizma, područja sportske namjene i područja za marikulturu i ribarsku infrastrukturu. Navedeni način planiranja rezultirao je krutom mrežom lokacija navedenih namjena, čija eventualna izmjena ili dopuna iziskuje izmjene i dopune županijskog plana. S obzirom da su zakonske odredbe kojima je normirano planiranje navedenih namjena izmijenjene postoji mogućnost da se dosadašnji način planiranja revidira na način da se umjesto lokacija odrede smjernice i kriteriji za planiranje tih namjena u prostornim planovima uređenja općina i gradova. Preduvjet za takav način normiranja je definiranje elemenata potrebnih za kriterijsko normiranje do kojih je moguće doći sagledavanjem pojedine teme putem specijalističkih stručnih podloga. Od osobitog je interesa utvrđivanje elemenata za planiranje površina turizma izdvojenih iz naselja i površina namijenjenih marikulturi. U 2019. godini započele su aktivnosti na izradi stručne podloge za razvoj održivog turizma u Primorsko-goranskoj županiji pod nazivom: „Razvoj održivog turizma u Primorsko-goranskoj županiji: metodološki okvir procjene prihvatnog kapaciteta prostora“. Izrađena je 1. faza dokumenta: „Interdisciplinarno razumijevanje ključnih odrednica prihvatnog kapaciteta“, a u 2020. godini planiran je nastavak aktivnosti i izrada 2. faze dokumenta: „Održivi turistički prihvatni kapacitet: Procjena na primjeru jedne - pilot - prostorne cjeline Primorsko-goranske županije“.

- **Programske smjernice za izradu Prostornog plana područja posebnog obilježja Kupe**

Člankom 260. Prostornog plana Primorsko-goranske županije područje doline Kupe i Čabranke predloženo je za zaštitu u kategoriji parka prirode, a sukladno tome člankom 369. utvrđena je i obveza izrade prostornog plana područja posebnih obilježja. S obzirom da je ovo vrijedno prirodno područje granično područje prema Republici Sloveniji, te da se proteže kroz administrativno područje više goranskih jedinica lokalne samouprave, prije pokretanja izrade plana potrebno je izraditi programske smjernice za izradu tog plana, kojima će se odrediti ciljevi izrade plana i predložiti polazišta za plansku organizaciju, uređenje, korištenje i zaštitu ovog prostora, te sam sadržaj plana. Dvršene i od goranskih jedinica lokalne samouprave verificirane programske smjernice biti će temelj za donošenje odluke o izradi plana i programska osnova temeljem koje će se u planu definirati organizacija i namjena prostora, uvjeti i mjere korištenja prostora, te zaštita prirodnih i kulturnih vrijednosti predmetnog područja. Zadatak će se izrađivati u ovom proračunskom razdoblju.

- **Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Viškovo**

U veljači 2017. godine Zavod je izradio Izvješće o stanju u prostoru Općine Viškovo za razdoblje od 2012. do 2016. godine. Iz izvješća je proizašla potreba izrade izmjena i dopuna postojećeg prostornog plana uređenja. Općina Viškovo pokrenula je postupak pripreme izrade i donijela Odluku o izradi izmjena i dopuna. Ocijenjeno je da je izrada dokumenata prostornog uređenja na području Općine od interesa i za Primorsko-goransku županiju, s obzirom da se na njenom području nalaze građevine od interesa za Županiju, pa je izradu plana prihvatio Zavod. Dvršetak izrade Plana planiran je u 2020. godini.

- **Cjelovita izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Čavle**

U 2019. godini pokrenuta je izrada cjelovitih izmjena i dopuna važećeg Prostornog plana uređenja Općine Čavle s ciljem njegovog usklađenja s novim



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

Zakonom o prostornom uređenju i Prostornim planom Primorsko goranske-županije. Ove izmjene i dopune pokrenute su i s ciljem izmjena i dopuna vodno-gospodarskog sustava u segmentu uređenja vodotoka i voda te zaštite od štetnog djelovanja voda, a prema zahtjevu Hrvatskih voda danim u postupku izrade IV. ciljanih izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Čavle, koje je izrađivao Zavod. S obzirom da je sustav zaštite od štetnog djelovanja voda potrebno odrediti za cijelo područje sliva Rječine, odnosno cijelo Grobničko polje, koje se nalazi unutar nekoliko jedinica lokalne samouprave, njegova je prostorno planska definicija i realizacija od interesa i za Županiju, a ne samo za pojedinu jedinicu lokalne samouprave. Zbog navedenog županijskog interesa pristupilo se izradi cjelovite izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Čavle. Aktivnosti na izradi plana nastavit će se i u 2020. godini.

- **Cjelovita izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Jelenje**

U 2019. godini Zavod je izradio Izvješće o stanju u prostoru Općine Jelenje za razdoblje od 2015. do 2018. godine. Iz izvješća je proizašla potreba izrade izmjena i dopuna postojećeg prostornog plana uređenja u cilju njegova usklađenja sa novim Zakonom o prostornom uređenju i Prostornim planom Primorsko-goranske županije. S obzirom da je Općina Jelenje jedna od jedinica koja se nalazi na području Grobničkog polja, u čijem je administrativnom obuhvatu potrebno revidirati sustav zaštite od štetnog djelovanja voda, što predstavlja županijski interes, plan će izraditi Zavod. Izrada plana odvijat će se tijekom 2020. i 2021. godine.

- **Prostorna analiza naselja Roma u Primorsko-goranskoj županiji**

U svom djelokrugu rada Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja provodi aktivnosti koje se odnose na izradu novog Akcijskog plana za provedbu Nacionalne strategije za uključivanje Roma 2013.-2020. godine za razdoblje od 2017.-2020. godine. U okviru praćenja podataka u navedenom predstojećem trogodišnjem razdoblju Ministarstvo planira prikupiti, evidentirati i pratiti podatke o izradi i eventualnim izmjenama i dopunama postojećih prostornih planova za lokacije naseljene Romima, te podatke o iznosima financijskih sredstava koje su jedinice lokalne samouprave utrošile ili osigurale za navedene prostorne planove. Za prikupljanje, evidentiranje i obradu podataka sa područja Primorsko-goranske županije Ministarstvo je zadužilo Zavod. Za nositelja izrade prostorne analize naselja u Primorsko-goranskoj županiji s aktualnim stanjem određena je Primorsko-goranska županija, a provedbeno tijelo je Zavod.

- **Procjena ranjivosti obalnog pojasa Primorsko-goranske županije zbog klimatskih promjena i podizanja razine mora**

Globalne klimatske promjene u obalnom području Primorsko-goranske županije vidljive su po sve učestalijim ekstremnim klimatskim događajima kao što su olujna nevremena s pojavama ekstremnih oborina i visokim valovima. Zbog već izraženog globalnog zatopljenja očekuje se i ubrzanije podizanje razine mora. Štetne posljedice na obalnom i otočkom području Primorsko-goranske županije mogu biti višestruke, stoga je planirana izrada studije „*Procjena ranjivosti obalnog pojasa Primorsko-goranske županije zbog klimatskih promjena i podizanja razine mora*“, koja će poslužiti kao stručna podloga za izradu prostorno planske dokumentacije i županijskih razvojnih projekata. Cilj studije je izvršiti znanstvenu analizu ranjivosti obalnih naselja Primorsko-goranske županije, u odnosu na očekivane klimatske



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

promjene i rast morske razine tako da se odredi stupanj ugroženosti priobalnih građevinskih područja, postojećih i planiranih i stupanj ugroženosti prirodnih obala. U 2019. godini izrađen je projektni zadatak temeljem kojeg je za 2020. godinu planirana izrada stručne podloge: „*Analiza ranjivosti obalnog područja Primorsko-goranske županije zbog podizanja morske razine*“. Projekt se nastavlja kroz ovo proračunsko razdoblje.

- **Suradnja s Ministarstvom graditeljstva i prostornog uređenja**

Zavod je tijekom 2019. godine aktivno surađivao sa Ministarstvom graditeljstva i prostornog uređenja na izradi podzakonskih akata. Djelatnica Zavoda bila je član Stručne radne skupine za koordinaciju i praćenje normativnih i operativnih aktivnosti vezanih za izradu Nacrta pravilnika o sadržaju prostornih planova nove generacije (ePlanovi). Nastavak suradnje sa Ministarstvom graditeljstva i prostornog uređenja planira se i tijekom 2020. godine.

- **Suradnja s jedinicama lokalne samouprave, drugim tijelima i institucijama**

Zavod surađuje sa predstavnicima lokalne samouprave naročito oko izrade i donošenja prostornih planova kao i o svim drugim pitanjima u svezi prostornog uređenja. Suradnjom se osigurava osposobljavanje stručnih djelatnika upravnih tijela općina i gradova, stvaraju se pretpostavke za kvalitetno planiranje i uređenje prostora, uspostavlja se ujednačena razina kvalitete izrade dokumenata prostornog uređenja u Primorsko-goranskoj županiji te se jača uloga i značaj lokalne samouprave u planiranju, korištenju i zaštiti prostora. Suradnja se ostvaruje po potrebi i s drugim državnim i lokalnim tijelima. Ta aktivnost je kontinuirana. Svake godine Zavodi jadranskih županija održavaju radni sastanak na kojem se raspravljaju aktualne teme iz domene prostornog uređenja. Domaćin sastanka svake godine je drugi Zavod. U 2020. godini zadatak organiziranja susreta Zavoda jadranskih županija dobila je JU „Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije“.

- **Digitalna obrada usvojene prostorno-planske dokumentacije**

Za potrebe analiza, izrade i praćenja stanja u prostoru, te brzom i pouzdanom dostupnošću, razmjeni podataka i načela javnosti dokumenata prostornog uređenja u Zavodu se kontinuirano obrađuju podaci iz usvojenih prostornih planova uređenja općina i gradova, urbanističkih i detaljnih planova uređenja. Svi obrađeni podaci sastavni su dio Informacijskog sustava prostornog uređenja Primorsko-goranske županije. Doneseni prostorni planovi uređenja općina/gradova, kao i njihove izmjene i dopune u Zavodu se obrađuju po jedinstvenoj metodologiji i za njih se izrađuje GIS baza podataka. Osim GIS baza prostornih planova uređenja općina i gradova, podaci se obrađuju za unos u Registar prostorno planske dokumentacije, na način da se svaki originalni dokument (potpisan i ovjeren) skenira, geokodira, obradi i elektronički potpiše. Kako bi se georeferencirane rasterske karte usvojenih Planova dalje koristile unutar svih sastavnica Informacijskog sustava prostornog uređenja, po jedinstvenoj se metodologiji ubacuju u središnju GIS bazu podataka. Ove su aktivnosti kontinuirane sukladno dinamici donošenja planova, odnosno njihovih izmjena i dopuna. U 2020. godini planira se revidirati proces punjenja georeferenciranih rasterskih karata u središnju bazu s podacima, sa ciljem povećanja kvalitete sustava.



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

- **Karta Primorsko-goranske županije u mjerilu 1:100.000**

U Zavodu je 2004. godine izrađena prva cjelovita karta Primorsko-goranske županije u mjerilu 1:150.000, a obnova i reprint 2009. godine u mjerilu 1:100.000. Budući su navedena izdanja pripremljena samo u analognom formatu te zbog protoka više od 10 godina, 2019. godine započelo se s izradom nove višenamjenske i ažurirane karte koju je potrebno izraditi u službenoj kartografskoj projekciji i mjerilu 1:100.000. U 2020. godini planira se izraditi drugu - završnu fazu, koja se sastoji od obrade podataka o infrastrukturnim objektima, reljefnim karakteristikama terena, te prilagodbe temeljne topografske baze Republike Hrvatske. Nakon verifikacije svih obrađenih slojeva potrebno je izraditi predloške za korištenje karte i izvršiti završnu obradu i pripremu za tisak. Nova karta Primorsko-goranske županije namijenjena je za korištenje u digitalnom vektorskom obliku kao podloga za potrebe izrade Prostornog plana Županije, Izvješća o stanju u prostoru, izrade studija i analiza, prikaz na geoportalu, te za ostale potrebe Zavoda i svih upravnih tijela Županije.

4.2.2. Informacijski sustav prostornog uređenja i dokumentacija prostora

- **Vođenje Registra prostorne dokumentacije**

U okviru informacijskog sustava prostornog uređenja, kao zakonske obveze, ustrojen je Registar prostorne dokumentacije. Registar je središnje mjesto Informacijskog sustava prostornog uređenja u kojem se evidentiraju sve potrebne informacije o prostornim planovima koje su putem baze podataka povezane sa svim dijelovima informacijskog sustava prostornog uređenja. Registar sadrži evidenciju svih donesenih prostornih planova na području Županije i planova koji su u izradi (PPŽ, PPPPO, PPUO/G, GUP, UPU i DPU); evidenciju svih objavljenih odluka o izradi, donošenju ili stavljanju van snage; evidenciju planova koji su u obvezi donošenja, a još nije donesena odluka o izradi; evidenciju svih zatraženih i izrađenih mišljenja i očitovanja koje Zavod daje u fazi izrade i donošenja prostornih planova (povezano s ulazno-izlaznom poštom); evidenciju trajanja javne rasprave u procesu donošenja i stavljanja izvan snage; evidenciju arhiviranih planova. Registar se kontinuirano ažurira s novim podacima, te se razvija sukladno novim tehnološkim zahtjevima. U 2020. godini planira se prilagoditi Registar za izradu Izvješća o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije u digitalnom formatu.

- **Razvoj i održavanje Intranet portala Zavoda**

Intranet portal Zavoda redizajniran je u 2018. godini. Sadržaj je organiziran kroz četiri glavna menija (prostorno uređenje, infrastruktura, informacijski sustav i dokumentacija te zajednički poslovi), a kroz izdvojeni sadržaj dolazi se do korisnih poveznica u internom i vanjskom sustavu. Portal sadrži zajedničke dokumente poput zapisnika kolegija, radnih naloga, materijala za upravno vijeće, akata, plana rada i izvješća. Putem portala vrši se prijava kvara na računalu te rezervacija sale i službenog automobila. Na portalu je napravljena veza na Registar prostornih planova i sve objavljene odluke u vezi planova, digitalna arhiva planova, izrađena mišljenja na planove ili primjedbe/prijedlozi na planove koji su u fazi javnih rasprava. Portal sadrži i preglednik dokumentacije o prostoru koja se sastoji od Izvješća o stanju u prostoru za Županiju, gradove i općine, evidenciju cjelokupne arhivirane dokumentacije projekata, strategija, analiza i sl., digitalni oblik za svu noviju dokumentaciju te



digitalnu arhivu svih geodetskih elaborata rađenih za potrebe Zavoda. U 2020. godini nastaviti će se s održavanjem i ažuriranjem svih sastavnica Intranet portala Zavoda.

- **Repozitorij dokumentacije o prostoru**

Zavod u svojoj arhivi čuva brojne studije, elaborate, znanstvene radove na temu prostornog planiranja i uređenja prostora, različite analize i drugu vrijednu građu. Kako bi se ista sačuvala i učinila dostupnijom u 2019. godini započelo se sa sistematizacijom i digitalizacijom dokumentacije. Popis cjelokupne dokumentacije vodi se kroz aplikaciju kojoj se pristupa kroz Intranet portal. Sva građa koja je imala digitalni sadržaj pohranjena je u Repozičtorij dokumentacije o prostoru i pripremljena za jednostavni dohvat i pregled. U 2020. godini nastaviti će se s digitalizacijom građe, te sukladno njenom značaju, prikazati široj zainteresiranoj javnosti putem Internet portala Zavoda.

- **Suradnja s Ministarstvom graditeljstva i prostornoga uređenja**

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja 2013. godine započelo je s pripremnim radnjama na uspostavi Informacijskog sustava prostornog uređenja na nivou Republike Hrvatske. U sklopu informacijskog sustava Republike Hrvatske razvijeno je niz aplikacija, a obaveza županijskih zavoda za prostorno uređenje je održavati ažurnim podatke za sljedeće module:

- eKatalog,
- ePlanovi,
- Obrada i ažuriranje podataka iz prostornih planova Županija i općina i gradova.

U sklopu modula eKatalog vodi se katalog metapodataka prostornih planova svih razina. eKatalog se sastoji od preko 70 različitih podataka za svaki prostorni plan koje je potrebno ažurirati i verificirati sukladno dinamici izmjena i dopuna prostorno planske dokumentacije. U Zavodu se kontinuirano izrađuju i ažuriraju za potrebe modula e-Planovi WMS servisi s kartografskim prikazima svih važećih Planova u Županiji za potrebe održavanja modula e-Planovi. Obrada i ažuriranje podataka prostornih planova za potrebe Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja u Zavodu se kontinuirano provodi sukladno Sporazumu s Ministarstvom od 2015. godine. Podaci se sukladno specifikaciji i grupama poslova, koje je propisalo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, izuzimaju iz GIS baze podataka prostornih planova koja se kontinuirano izrađuje u Zavodu. U Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja također se dostavljaju obrađeni podaci za potrebe izrade Državnog plana prostornog razvoja. U 2020. godini nastaviti će se s kontinuiranim obnavljanjem i punjenjem podataka za sve navedene grupe poslova.

- **Razvoj i održavanje Internet stranica Zavoda za prostorno uređenje**

Zavod kontinuirano putem svoje Internet stranice omogućuje javnosti uvid u svoje aktivnosti. Najposjećeniji sadržaj je Registar prostornih planova koji se ažurira na dnevnoj bazi. Korisnicima je dostupan izvadak iz važećeg Prostornog plana Županije, informacije o izrađenim projektima i projektima u izradi, Izvješća o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije i jedinica lokalne samouprave, te se putem Geoportala pristupa preglednicima o prostornim planovima, pomorskom dobru, lovištima, te sadržaju pripremljenom za registrirane korisnike jedinica lokalne



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr

samouprave. U 2020. godini planira se nastaviti redovito održavanje i ažuriranje svih sadržaja, a po potrebi će se izvršiti i prilagodba zahtjevima novih tehnologija.

- **Geoportal Primorsko-goranske županije**

Geoportal Primorsko-goranske županije je internet portal koji omogućuje pregledavanje, pretraživanje, preklapanje i preuzimanje raznih prostornih podataka za područje čitave Županije. Geoportal održava i razvija Zavod, a za sadržaj su nadležni županijski odjeli. Geoportal se sastoji od Preglednika prostornih planova, Preglednika pomorskog dobra, Preglednika lovišta, Preglednika podataka iz izvješća o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije. Ovi preglednici namijenjeni su široj javnosti. Osim javnih preglednika kroz Geoportal omogućen je pristup sadržaju pripremljenom za registrirane korisnike - jedinice lokalne samouprave. Tijekom 2020. godine planira se Geoportal proširiti s novim podacima i započeti s tranzicijom na novu tehnološku platformu.

- **Vođenje i unapređenje informacijskog sustava akata i dokumenata prostornog uređenja u Županiji**

U sklopu uspostave Informacijskog sustava prostornog uređenja Zavod je za potrebe Primorsko goranske županije još 2010. godine započeo s informatizacijom provedbe dokumenata prostornog uređenja. Zakonom je definiran sadržaj podataka koji se vode u Informacijskom sustavu. Podaci o provedbenim aktima automatski se ugrađuju u bazu podataka informacijskog sustava prostornog uređenja, s ciljem ustrojavanja Informacijskog sustava prostornog uređenja u Županiji. Razvijeni sustav omogućava uvid u akte prostornog uređenja, pretraživanja i analize prostorne dokumentacije i uvid u važeće prostorne planove na određenom odabranom području tijekom izdavanja akata prostornog uređenja. Podaci se od dovršetka projekta 2013. godine kontinuirano nadopunjavaju sa novo usvojenom prostorno planskom dokumentacijom. Tehnološko unapređenje sustava i njegova prilagodba novoj informatičkoj okolini napravljena je 2019. godine. U 2020. godini potrebno je nadograditi sustav s novim vektorskim slojevima važnim za izdavanje akata, te nastaviti redovito održavanje i ažuriranje sustava, odnosno nadopunjavati ga novousvojenim dokumentima prostornog uređenja.

- **Vođenje podataka izvješće o stanju u prostoru na GEOPORTAL-u**

U okviru unaprjeđenja Informacijskog sustava prostornog uređenja Primorsko-goranske županije u 2019. godini izrađen je Web GIS portal pod nazivom: „*Stanje u prostoru Primorsko-goranske županije*“. Otvaranjem portala na internetskim stranicama Zavoda na brz i jednostavan način može se pristupiti podacima o postojećem stanju u prostoru naše Županije. Podaci su strukturirani u bazi podataka, a temelje se na posljednjem usvojenom [Izvješću o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije 2013.-2016.](#) godine. U 2020. godini nastaviti će se s unosom i prikazom podataka sukladno prikupljenim podacima za izvještajno razdoblje 2017.-2020. godine. Za sve podatke koji se u Zavodu vode kroz razvijene registre i baze podataka planira se uspostaviti automatska poveznica za kontinuirani prikaz na Geoportalu (podaci o Planovima, aktima, namjeni prostora itd.).



- **Povezivanje jedinica lokalne samouprave na informacijski sustav prostornog uređenja Primorsko-goranske županije**

Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja imao je za cilj i otvaranje prema jedinicama lokalne samouprave u dijelu koji se odnosi na prostorno plansku dokumentaciju bilo kao nadogradnja postojećih informatičkih rješenja pojedine jedinice lokalne samouprave ili kao cjelovito rješenje za one koji nemaju razvijene svoje sustave. U 2017. godini potpisan je Ugovor o suradnji s 33 JLS, s ukupno 133 registrirana korisnika, kojima je omogućeno korištenje uspostavljenog preglednika i web GIS servisa. Povezivanjem Informacijskog sustava prostornog uređenja koji se vodi u Zavodu s jedinicama lokalne samouprave eliminira se potreba da se isti podaci obrađuju više puta, čime se smanjuju troškovi, a povećava kvaliteta i efikasnost rada. Suradnja je u 2018. godini proširena i na Centar za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije, na projektu izrade Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za područje 15 jedinica lokalne samouprave. Za potrebe projekta izrađena je aplikacija na ArcGIS Online platformi za vizualizaciju površina, popunjavanje oblika raspolaganja poljoprivrednim zemljištem te ispis obaveznog priloga Programu, koja je prezentirana i svim općinama i gradovima u Primorsko-goranskoj županiji. U 2020. godini planira se migrirati servise za novo produkcijsko okruženje. Planira se poboljšati rad sustava na način da se smanji obujam manualnog ažuriranja podataka te educirati korisnike za rad sukladno učinjenim promjenama.

- **Izrada specijalističkih geodetskih podloga za potrebe prostornog planiranja, lokacijskih dozvola, velikih razvojnih i drugih projekata**

Za potrebe izrade grafičkih priloga planova, projekata i ostalih zadataka Zavod dobavlja razne vrste geodetskih podloga. Vrsta i mjerilo podloga određuje se sukladno zadatku, kao što su npr. snimak stvarnog stanja za projektiranje, izrada parcelacijskih elaborata za razvojne projekte, priprema geodetskih podloga za izradu prostornih planova za potrebe Zavoda i jedinica lokalne samouprave. Zadatak je kontinuiran.

- **Mobilna aplikacija „VidiPlan“**

U 2019. godini Zavod je izradio mobilnu aplikaciju namijenjenu pregledu prostornih planova na području Primorsko-goranske županije putem mobilnih platformi (Android/iOS). U rezultatima identifikacije za odabranu lokaciju daju se osnovne informacije o planu, poveznice na njegov tekstualni i grafički dio u digitalno potpisanom PDF formatu te prikaz pripadajućih georeferenciranih karata. Svi podaci svakodnevno se ažuriraju te su istovjetni podacima objavljenima u sklopu Registra prostornih planova na web stranici Zavoda. U 2020. godini potrebno je nastaviti redovito održavanje te nadogradnju aplikacije novim funkcionalnostima, kao i promidžbene aktivnosti s ciljem popularizacije prostornog planiranja i dostupnosti prostornih podataka.

- **Suradnja s jedinicama lokalne samouprave, Državnom geodetskom upravom, drugim tijelima i institucijama**

Jedinice lokalne samouprave su nositelji izrade prostornih planova za svoje područje. Istovremeno Zavod kontinuirano vodi Registar prostornih planova koji sadrži potpunu evidenciju svih važećih prostornih planova za područje Primorsko-



goranske županije, kao i Informacijski sustav prostornog uređenja. Zavod za potrebe vanjskih suradnika jedinica lokalnih samouprava ustupa osim podataka o prostorno-planskoj dokumentaciji, kartografske podloge i drugu geodetsku dokumentaciju. Poslovi teku kontinuirano.

Temeljem ugovora o suradnji s Državnom geodetskom upravom za razdoblje od 2019. do 2022. godine, kojim se daju Županiji na korištenje podatci katastra nekretnina i registra prostornih jedinica putem WMS i WFS servisa, Zavod obavlja poslove vezano za implementaciju i korištenje dobivenih podataka u upravnim tijelima Županije i Zavodu. U suradnji sa Centrom PAP/RAC iz Splita Zavod sudjeluje u provođenju programa izvještavanja o praćenju pokazatelja IMAP - indikator 16 - duljina obale podložne fizičkim poremećajima zbog utjecaja umjetnih građevina za područje Primorsko-goranske županije.

- **Revidiranje profila plaža u Primorsko-goranskoj županiji**

Obveza praćenja kakvoće mora za kupanje na morskim plažama određena je Uredbom o kakvoći mora za kupanje. Navedenom Uredbom propisani su standardi kakvoće mora za kupanje, mjere upravljanja morem za kupanje, obveze županija i druga pitanja kojima se određuje metode uzorkovanja, ispitivanja, kategorizacija i objava podataka o kakvoći mora za kupanje. Kartografski prikazi morskih plaža i profila mora za kupanje izrađeni su na temelju detaljno prikupljenih podataka 2009.-2010. godine, te su putem centralnog sustava dostupni javnosti na Internet portalu www.baltazar.izor.hr. U 2020. godini planira se izvršiti revidiranje profila plaža na području Primorsko-goranske županije na kojoj se ispitivanje kakvoće mora provodi na 270 lokacija.

4.2.3. Projekti i programi te stručno analitičke podloge

- **Sunčana elektrana Orlec – Trinket**

Sunčana elektrana Orlec-Trinket jedna je od građevina za koju su Prostornim planom Primorsko-goranske županije određeni detaljni elementi za izdavanje akata provedbe prostornog plana. U 2018. godini ishodena je lokacijska dozvola za SE Orlec Trinket – istok i potpisan je Sporazum o suradnji na projektu Sunčana elektrana Orlec Trinket kojim se utvrđuje zajednički interes Županije, HEP-a d.d. i Hrvatske provincije sv. Jeronima franjevac konventualaca - Samostana sv. Frane Cres za realizaciju projekta izgradnje sunčanih elektrana Orlec Trinket istok i zapad. U 2019. godini nastavljene su aktivnosti na izradi dokumentacije za potrebe ishoda lokacijske dozvole za SE Orlec Trinket – zapad. Izrađen je idejni projekt i dovršena je Studija za glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata Sunčana elektrana Orlec Trinket – zapad za ekološku mrežu i pokrenut je postupak glavne ocjene. U 2020. godini planira se dovršiti postupak glavne ocjene prihvatljivosti zahvata, dopunit će se idejni projekt sukladno rješenju Ministarstva zaštite okoliša i energetike te se planira ishoditi lokacijsku dozvolu za SE Orlec Trinket – zapad.

- **Sunčana elektrana Ustrine**

Sunčana elektrana Ustrine je jedna od šest sunčanih elektrana koje su u Prostornom planu Primorsko-goranske županije određene građevinama od



županijskog interesa i za koje su propisani uvjeti za neposrednu provedbu. Na inicijativu Grada Malog Lošinja kao i iskazani interes HEP-a, Zavod i Grad Mali Lošinj započeli su aktivnosti na pripremi tehničke dokumentacije za ishođenje lokacijske dozvole za SE Ustrine. U 2019. godini izrađen je „Geodetski situacijski nacrt stvarnog stanja“, Idejno rješenje SE Ustrine, Elaborat zaštite okoliša za potrebe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, Studija utjecaja zahvata na kulturu baštinu i krajobrazne vrijednosti i izvršeno je istraživanje faune ptica na široj lokaciji zahvata SE Ustrine. U 2020. godini planiran je nastavak aktivnosti na pripremi tehničke dokumentacije za ishođenje lokacijske dozvole koja obuhvaća: provođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, izradu Studije za glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata na ekološku mrežu i izradu idejnog projekta. U 2021. godini planirano je da se dovrše sve prethodne aktivnosti na projektom zadatku.

- **Projekt Valbiska - prostorne mogućnosti luke Sv. Fuska za prihvrat komunalnih vezova iz luke Valbiska**

Luka Valbiska je luka otvorena za javni promet županijskog značaja na važnom državnom prometnom pravcu. Obzirom na specijalizaciju, odnosno temeljnu lučku djelatnost, ona je trajektna luka specifičnih tehnoloških zahtijeva i prostornih potreba. Lučka uprava Krk, u čijoj je nadležnosti luka Valbiska, planirala je rekonstrukciju predmetne luke. Za potrebe definiranja sadržaja, tehnologije i funkcioniranja samog terminala Zavod je izradio 2016. godine „Programsko - prostorno rješenje luke otvorene za javni promet Valbiska“. U prostornom rješenju sagledana je uloga luke u kontekstu njenog značaja za Republiku Hrvatsku i predloženo je rješenje koje će omogućiti odvijanja osnovne djelatnosti u uvjetima planiranog povećanog prometa i obveza koje je Republika Hrvatska preuzela u pogledu sigurnosti prometa na moru. Planirano je proširenje lučkog područja i izmještanje postojećih 50-tak komunalnih vezova i benzinske crpke na novu lokaciju. U 2018. godini prostorno rješenje prezentirano je Upravnom vijeću i Županijskoj lučkoj upravi Krk. Županijska lučka uprava Krk zatražila je od Zavoda da nastavi aktivnosti na ovom projektu. Prioritet je prebaciti komunalne vezove iz luke Valbiska, a potencijalna lokacija za preseljenje je luka Sv. Fuska koja nije prostorno definirana. U 2019. godini izrađeno je „Idejnog rješenje luke Sv. Fuska“ i detaljna analiza hidrodinamike mora. U 2020. godini planira se izraditi „Elaborat o ocjeni potrebe procjene utjecaja na okoliš“ i provesti postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš. Projekt se nastavlja u 2021. godini do ishođenja lokacijske dozvole.

- **Plan integralnog upravljanja obalnim područjem**

More i obalno područje značajan je prirodan, društveni i gospodarski resurs u Županiji koji je potrebno kapitalizirati te štiti. Obalno područje posebno je osjetljivo na različite antropogene i prirodne pritiske, prvenstveno duž obalne, linearne izgradnje. Obalnim područjima potrebno je upravljati na cjelovit, tj. integralan način s ciljem njegova održivog razvoja, a održivi razvoj zahtijeva da se količina i kvaliteta obalnih resursa očuva, ne samo za zadovoljenje sadašnjih potreba, već za osiguranje prirodnih resursa i za buduće naraštaje. Sukladno Razvojnoj strategiji Primorsko-goranske županije 2016.-2020. godine, a za ostvarenje prioriteta održivo upravljanje okolišem, prostorom te prirodnom i kulturno-povijesnom baštinom planirana je izrada Plana integralnog upravljanja obalnim područjem Primorsko-



goranske županije. U 2020. godini planirane su pripremne aktivnosti za izradu Plana integralnog upravljanja obalnim područjem Primorsko-goranske županije. Plan integralnog upravljanja spada u grupu „indikativnih“ planova, odnosno planova koji nemaju zakonsku snagu, ali koji daju smjernice kako upravljati određenom problematikom i koji definiraju način kako elemente određene problematike ugrađivati u normativne planove kad se to ocjeni potrebnim. Nastavak projekta planiran je u 2021. i 2022. godini.

- **Sudjelovanje u strateškim projektima infrastrukture**

Zakonska obaveza sudjelovanja u aktivnostima na strateškim projektima infrastrukture počevši od cestovne, željezničke, lučke, energetske i druge infrastrukture provoditi će se sukladno potrebama u kontinuitetu kroz cijelo proračunsko razdoblje.

- **Suradnja s jedinicama lokalne samouprave, drugim tijelima i institucijama**

Tijekom 2020. godine nastavit će se kontinuirana suradnja sa jedinicama lokalne samouprave i ostalim institucijama na temu planiranja i izgradnje infrastrukture od značaja za županiju.

ZAKONSKE I DRUGE PODLOGE NA KOJIMA SE PROGRAM ZASNIVA

Zakon o prostornom uređenju, Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, podzakonski propisi iz domene prostornog uređenja, Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske, Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske, prostorno planski dokumenti županijske razine, Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama, Zakon o regionalnom razvoju, Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2015.-2020., odluke Županijske skupštine, te drugi zakonski akti od utjecaja na prostor Primorsko-goranske županije.

ISHODIŠTE I POKAZATELJI NA KOJIMA SE ZASNIVAJU IZRAČUNI I OCJENE POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROGRAMA

Izračuni i ocjene potrebnih sredstava za realizaciju programa izvršeni su temeljem važećih cjenika strukovnih organizacija. Troškovi izrade prostorne i projektne dokumentacije za realizaciju zadataka unutar ovog programa temelje se na dosadašnjim cijenama usluga za istovrsne poslove.

IZVJEŠTAJ O POSTIGNUTIM CILJEVIMA I REZULTATIMA PROGRAMA TEMELJENIM NA POKAZATELJIMA USPJEŠNOSTI U PRETHODNOJ GODINI

Ostvarenje planiranih ciljeva za 2019. godinu dijelom je u skladu sa ciljanim vrijednostima, a dijelom je realizirano više od ciljane vrijednosti.

Što se tiče prvog pokazatelja koji se odnosi na broj izrađenih prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru realizacija je bila u skladu sa ciljanom vrijednošću. Izrađeno je i usvojeno Izvješće o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije za



razdoblje od 2013. do 2016. godine te VI. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Čavle.

Ostvareni rezultat je u skladu sa ciljanom vrijednošću što se tiče drugog pokazatelja odnosno broja prostornih planova obuhvaćenih Registrom.

Treći pokazatelj je zadovoljavajuće realiziran. Naime, ciljana vrijednost je uključivala 33, a realizirana vrijednost su 32 jedinice lokalne samouprave. Odstupanje se odnosi na Općinu Lokve, koja više ne koristi usluge povezivanja na Informacijski sustav prostornog uređenja Primorsko-goranske županije.

Četvrti pokazatelj koji se odnosi na broj izrađene dokumentacije za potrebe realizacije projekata od županijskog značaja realiziran je više od ciljane vrijednosti. Izrađeno je osam dokumenata i to: dokumentacija za zahvat Lječilište Meline (*programsko-prostorno rješenje za novu lokaciju*), Sunčana elektrana Orlec-Trinket-lokacija zapad (*studija glavne ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu te zaštitno arheološko istraživanje*), Sunčana elektrana Ustrine (*elaborat ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, studija utjecaja zahvata na kulturne i krajobrazne vrijednosti te istraživanje faune ptica na širem području zahvata*), projekt Valbiska (*idejno rješenje luke Sv. Fuska i analiza hidrodinamike mora*) i prostorno prometna studija povezivanja općina Jelenje i Čavle na vanjsku autocestu Permani-Grobničko polje.

NAČIN I SREDSTVA ZA REALIZACIJU PROGRAMA

R.br.	Naziv aktivnosti / projekta	2020.	2021.	2022.
1.	Prostorno planiranje	750.000,00	949.900,00	999.600,00
2.	Informacijski sustav prostornog uređenja i dokumentacija prostora	721.000,00	865.000,00	865.000,00
3.	Projekti i programi te stručno analitičke podloge	595.000,00	575.000,00	650.000,00
	Ukupno program:	2.066.000,00	2.389.900,00	2.514.600,00

RAZLOG ODSUPANJA OD PROŠLOGODINJIH PROJEKCIJA

Plan za 2020. godinu pokazuje da su ukupno planirana sredstva u okviru programa „Programi JU Zavod“ umanjena za nešto više od 9% u odnosu na usvojenu projekciju za 2020. godinu, iz razloga usklađivanja sa zadanim limitom od proračunski nadležnog upravnog odjela. Nova projekcija za 2021. godinu ne razlikuje se znatno u odnosu na usvojenu projekciju za tu godinu. Naime uvećana je za 5,4%, iz razloga proširenja aktivnosti oko već postojećih zadataka. Inače, u dijelu vlastitih sredstava neznatna su odstupanja kod prijedloga novog plana za 2020. godinu i nove projekcije za 2021. godinu u odnosu na usvojene projekcije za te godine.

Shodno navedenom, treba napomenuti da je unutar grupe aktivnosti „Prostorno planiranje“ prijedlog plana za 2020. godinu u odnosu na usvojenu projekciju za tu



godinu umanjen iz razloga usklađivanja sa zadanim limitom. Dok je nova projekcija za 2021. godinu na razini usvojene projekcije za 2021. godinu.

U okviru grupe aktivnosti „*Informacijski sustav prostornog uređenja i dokumentacija prostora*“ novi prijedlog plana za 2020. godinu i nova projekcija za 2021. godinu uvećane su u odnosu na usvojene projekcije za to razdoblje iz razloga planiranja novih aktivnosti.

Unutar grupe aktivnosti „*Projekti i programi te stručno analitičke podloge*“ novi prijedlog plana za 2020. godinu i nova projekcija za 2021. godinu umanjenje su u odnosu na usvojene projekcije za to razdoblje. Naime, do smanjenja je došlo iz razloga što su u ovom trenutku procijenjena manja financijska sredstva potrebna za planirane aktivnosti na pripremi projekata od županijskog značaja.

POKAZATELJI USPJEŠNOSTI

Pokazatelj uspješnosti	Definicija	Jed.	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
Broj izrađenih prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru	Broj izrađenih prostornih planova ili njihovih izmjena i dopuna (PP PGŽ, PPUO/G) i dokumenata praćenja stanja u prostoru	broj	2	2	2	1
Broj prostornih planova obuhvaćenih Registrom	Broj ukupno unesenih odluka o donošenju prostornih planova u Registar	broj	1150	1200	1230	1280
Broj JLS povezanih na ISPU PGŽ	Broj JLS kojima je omogućeno korištenje podataka iz informacijskog sustava uspostavljenog u JU Zavod	broj	32	32	32	32
Broj izrađene dokumentacije potrebne za realizaciju projekata od županijskog značaja	Broj izrađenih programa razvoja, prostorne i projektne dokumentacije potrebne za realizaciju pojedinih građevina	broj	3	3	1	1

5. PRILOZI FINACIJSKOG PLANA

Ukupni prihodi/primici te rashodi/izdaci Financijskog plana Zavoda za 2020. godinu sa projekcijama za 2021. i 2022. godinu prikazani su u obrascima Ministarstva financija koji se nalaze u prilogu Financijskog plana i čine njegov sastavni dio.

Obrasci uključuju vlastite prihode/primitke iskazane po vrstama, izvorima i na petoj razini Računskog plana, te vlastite rashode razvrstane prema proračunskim klasifikacijama i iskazane na četvrtoj razini Računskog plana. Isto tako, uključeni su i rashodi/izdaci razvrstani na isti način, iz izvora financiranja: „*11 Opći prihodi i primici*“, odnosno sredstva osigurana u Proračunu Primorsko-goranske županije.



PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Javna ustanova ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE, 51000 Rijeka, Splitska 2, p.p. 283, OIB 08444936466
tel.: ++385 51 351 772; fax: ++385 51 212 436; e-mail: zavod@pgz.hr; internet: www.zavod.pgz.hr