



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo

- a) **PROVEDBA STUDIJE I IDEJNOG PROJEKTA OPSKRBE PLINOM PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

- b) **PRIJEDLOG ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI DISTRIBUCIJE PLINA KOJA OBUHVAĆA IZGRADNJU DISTRIBUCIJSKOG SUSTAVA PLINOVODA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA

Županijska skupština
Predsjednik

- članovima Županijske skupštine
- predsjednicima radnih tijela Županijske skupštine

Na temelju članka 100. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 28/01 i 16/04), u prilogu upućujem

- a) ***Provedbu Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije***
- b) ***Prijedlog odluke o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije***

Predsjednik

Marinko Dumanić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA



Županijsko poglavarstvo

Predsjednik Županijske skupštine
Primorsko-goranske županije
n/r Marinka Dumanića

Predmet:

- a) Provedba Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije
- b) Prijedlog odluke o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije

Na temelju članka 94. i 95. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 28/01 i 16/04), Županijsko poglavarstvo Primorsko-goranske županije podnosi

- a) ***Provedbu Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije***
- b) ***Prijedlog odluke o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije***

Za svoje predstavnike, koji će u ime Županijskog poglavarstva sudjelovati u radu Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i njenih radnih tijela, Županijsko poglavarstvo odredilo je **Georga Žeželića**, člana Poglavarstva zaduženog za područje prostornog i urbanističkog planiranja i zaštite okoliša, **Inga Kamenara**, člana Poglavarstva zaduženog za područje komunalne djelatnosti i **dr.sc. Mladena Črnjara**, ravnatelja Županijskog zavoda za održivi razvoj i prostorno planiranje.

Ž u p a n

Zlatko Komadina, dipl.ing.

1. UVOD

Polazeći od činjenice da je energija središnji element održivog razvoja, a prema sveobuhvatnom istraživanju za potrebe izrade Prostornog plana Primorsko-goranske županije (1995.g.-2000.g.), elaboriran je i separat E-3, pod nazivom „Sustav energetike Primorsko-goranske županije“ (1996.g.), kojim se analiziralo i detektiralo stanje energetske djelatnosti na području Primorsko-goranske županije.

Tada je ocjenjeno da je energetska sustav još centraliziran, ali da zadovoljavajuće pokriva energetske potrebe Županije, što ne znači da je on učinkovit i primjeren njenom gospodarstvu, odnosno da nije sukladan načelima planiranog održivog razvitka Županije.

Temeljem ratifikacije Ugovora o energetska povelji („Narodne novine“ broj 15/97) Republika Hrvatska je započela provedbu reforme energetska sektora, iz čega proizlaze i procesi decentralizacije sustava i liberalizacije tržišta, a što je i popraćeno donošenjem seta novih propisa o ovoj tematici.

Tako je donošenjem **Strategije energetska razvitka Republike Hrvatske** („Narodne novine“ broj 38/02) prenesena obaveza skrbi o energetska potrebama na jedinice područne samouprave (županije), a čime se u procesu planiranja osigurava interakcija sa državnim planovima i tako uvažavaju regionalne specifičnosti.

Distribuciju plina kao energetska djelatnost određuju odredbe tri zakona: Zakon o energiji („Narodne novine“ broj 68/01; 177/04), Zakon o tržištu plina („Narodne novine“ broj 68/01; 87/05) te Zakon o regulaciji energetska djelatnosti („Narodne novine“ broj 177/04, 94/05), temeljem kojih je određeno da **županije dodjeljuju koncesije za distribuciju plina na svom području**. Distribuciju plina, također, određuju i podzakonski propisi: Pravilnik o distribuciji plina („Narodne novine“ broj 104/02, 97/03), Pravilnik o uvjetima za obavljanje energetska djelatnosti („Narodne novine“ broj 6/03, 94/05) te Uredba o razdoblju za koje se izdaje dozvola za obavljanje energetska djelatnosti („Narodne novine“ broj 116/02, 71/05). Uz to potrebno je donošenje i još dva vrlo važna podzakonska propisa: Tarifni sustav za distribuciju prirodnog plina bez visini tarifnih stavki i Tarifni sustav za opskrbu prirodnim plinom s iznimkom povlaštenih kupaca bez visine tarifnih stavki, koji su osobito bitni u postupku pregovaranja prilikom dodjele koncesije, jer će definirati stopu povrata uloženi sredstava u odnosu na izgrađenost plinske mreže.

Ovim materijalom želimo inicirati donošenje **Odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina** koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije koju, temeljem Zakona o tržištu plina, donosi predstavničko tijelo jedinice regionalne samouprave sa ciljem institucionalizacije plinifikacije na županijskoj razini, a koja je osnova za daljnje provođenje koncesijskog postupka u djelatnosti distribucije plina.

2. STUDIJA I IDEJNI PROJEKT OPSKRBE PLINOM PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Nakon spoznaje o stanju energetska sustava Županije, Županijska skupština na sjednici od 04. lipnja 1994.g. donosi **Odluku o plinifikaciji područja Primorsko-goranske županije** i za nositelja izrade Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Projekt) imenuje Županijski zavod za prostorno planiranje i zaštitu čovjekova

okoliša. Ovaj Projekt osim što je javnog interesa postaje i alternativa u sektoru energetike Primorsko-goranske županije, odnosno omogućuje racionaliziranje u području energetske potrošnje, ali i u povećanju energetske efikasnosti na području Županije.

Studija i Idejni projekt opskrbe plinom Primorsko-goranske županije postaje tako temeljni projekt održivog razvoja, i javnog je interesa, pa je stoga, 1999.g., i povjeren na izradu Energetskom institutu „Hrvoje Požar“.

Donošenjem Prostornog plana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 14/00) članak 143, točka 8, uvodi se izrada Projekta plinifikacije kao obaveza, a pod nazivom „**Studija pogodnosti plinifikacije za potrebu razvoja županijske mreže**“ (kojeg verificira izvršno ili predstavničko tijelo). Studiji i Idejnom projektu opskrbe plinom Primorsko-goranske županije, već u samom početku izrade, osigurava se integralni pristup u planiranju energetskog razvitka Primorsko-goranske županije, a što rezultira i njegovom realizacijom kroz tri osnovne faze (tri studije).

„**Faza I - polazna platforma:** Anketa i analiza finalne potrošnje energije u kućanstvima, te energetske bilanciranje PGŽ.“

U ovoj studiji (temeljem anketa) izrađena je analiza energetske potrošnje i energetske bilance Primorsko-goranske županije, i to po metodologiji i po sektorima potrošnje kao što se to radilo i za energetske bilance Republike Hrvatske.

„**Faza II** - predviđanje energetskih potreba do 2020. godine”

U ovoj fazi:

pod a) su prikazane energetske potrebe do 2020. godine u sektoru kućanstva, usluga i industrije i to pomoću dva scenarija (čija su osnovna polazišta projekcije bruto domaćeg proizvoda, broj stanovnika, broj stanova i rast životnog standarda),

pod b) izrađen je Projekt i tehno-ekonomsko optimiranje plinskog sustava, odnosno ocjena potrebnih financijskih ulaganja u magistralne plinovode, mjerno-regulacijske stanice i distributivnu mrežu.

„**Faza III**-je u stvari implementacija regionalnog energetskog planiranja na lokalnoj razini“. Primjer za to je proces dodjele koncesije za distribuciju plina na području jedinica lokalne samouprave **Kraljevica, Kostrena i Čavle**, i to temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu, a za te potrebe je izrađen i separat projekta plinifikacije sa ekonomsko financijskim analizama (2000.g.). Navedeni elaborat posebno je značajan zato što je poslužio kao „**pilot projekt**“ provođenja procesa trajnog regionalnog i lokalnog energetskog planiranja, i posebno je uklopljen u institucionalni okvir provođenje energetskog razvoja Republike Hrvatske.

Dakle, **Studijom i Idejnim projektom opskrbe plinom Primorsko-goranske županije** obuhvaćene su sve općine i gradovi Županije na kopnu, dok je za općine i gradove na otocima izvršena samo ocjena potencijalne potrošnje (ukapljenog naftnog) plina, i to po sektorima potrošnje.

Obzirom da je Zavod bio i nositelj izrade **Programa održivog razvoja otoka** (PORO-a), za sve četiri otočne skupine na području Županije izrađene su Studije i Idejni projekti plinskog sustava za plinifikaciju gradova: **Mali i Veli Lošinj, Cres, Rab, a u 1. fazi i Krk sa UNP-om** (u suradnji se Energetski institutom „Hrvoje Požar“ i Tehničkim fakultetom u Rijeci). Kako bi navedena ulaganja bila prihvatljiva potrebno je od resornog Ministarstva zahtijevati da se, temeljem Zakona o otocima („Narodne novine“ broj 34/99, 149/99, 32/02,

33/06), **cijena umreženog UNP-a u manji za vrijednost PDV-a (22%)**. Važno je naglasiti da je otko potrebo promatrati kao jedno jedinstveno distribucijsko područje.

Za Studiju i Idejni projekt opskrbe plinom Županije, možemo ustvrditi da se po svemu uklapa u institucionalni okvir energetike Republike Hrvatske. Što više, može se reći da je iskustvo na izradi energetskog plana i plana plinifikacije Primorsko-goranske županije poslužilo **kao model** za definiranje pojedinih dijelova Strategije na nacionalnoj razini.

Obzirom da se provođenje Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom odvija u vrlo složenim uvjetima provođenja energetske reforme, a što uključuje i donošenje novih propisa (kao što je Zakon o tržištu plina) njega je potrebno kontinuirano provjeravati i novelirati. Ovaj je Projekt županijske razine, a uz to je i uvjetovan realizacijom Magistralnog plinovoda (državne razine) Pula-Karlovac (DN 500/75) za kojega je nadležna državna tvrtka PLINACRO d.o.o. Stoga je i aktivnost Zavoda koja je posvećena prostornom definiranju trase magistralnog plinovoda, osobito na vodonosnom području Gorskog kotara, bila vrlo zahtjevna, a što je kroz postupak SUO trase Magistralnog plinovoda rezultiralo njezinom korekcijom u prostoru, a prema zahtjevu jedinica lokalne samouprave Gorskog kotara. Sučelje Magistralnog plinovoda sa planiranom distributivnom plinskom mrežom Županije definirano je sukladno Prostornom planu PGŽ putem lokacija četiri mjerno redukcijskih stanica: MRS-1 Rijeka zapad (Marčelji)-Općina Viškovo; MRS-2 Rijeka istok (radna zona Kukuljanovo)-Grad Bakar; MRS Delnice (kontejnerska)-Grad Delnice; MRS Vrbovsko (kontejnerska)-Grad Vrbovsko (položaj ove MRS je vezan uz poziciju odvojka plinovoda prema Dalmaciji).

Kako je korištenje prirodnog plina i realizacija Magistralnog plinovoda postalo izvjesno, Grad Rijeka je privatizirao tvrtku ENERGO, a koja je u vrlo kratkom vremenu izmijenila postojeću gradsku plinsku mrežu za **prihvat i distribuciju prirodnog plina** (u 1. fazi prijelaz sa gradskog na miješani plin).

U konačnici možemo zaključiti da je cilj Studiju i Idejni projekt opskrbe plinom Primorsko-goranske županije realizirati, na tržišnim principima i temeljem Zakona o tržištu plina (u daljnjem tekstu: Zakon), a što podrazumijeva provedbu postupka dodjele koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina na području Županije.

3. POSTUPAK DODJELE KONCESIJE ZA RAZVOJ PLINSKE MREŽE I DISTRIBUCIJE PLINA

3.1. Distributivna plinska mreža

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95; 70/97; 128/99; 57/00; 129/00; 59/01)¹ nadležnost za organiziranje distribucije plina i dodjelu koncesije bila je na jedinicama lokalne samouprave (općinama i gradovima). Kako su općine veličinom neadekvatne, u prošlosti je to prouzročilo niz negativnih utjecaja na razvoj plinske distributivne mreže u Republici Hrvatskoj. Zbog toga je Zakonom o tržištu plina nadležnost za dodjelu koncesije na razvoj distributivne plinske mreže i/ili distribuciju plina prenesena jedinicama regionalne (područne) samouprave (županijama). Određeno je da se može dodijeliti jedinstvena koncesija za cijelo područje Županije ili više

¹ U međuvremenu je donesen novi Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 26/03; 82/04; 110/04; 178/04)

koncesija prema potencijalnim koncesijskim područjima. Jedinice lokalne samouprave koje imaju važeće (pravovaljane) ugovore o distribuciji plina ili koncesijske ugovore (ugovorena još po Zakonu o komunalnom gospodarstvu) ne mogu se uključiti u koncesijski postupak koji provodi Županija, sve do isteka ili raskida tih ugovora.

Zakonom o energiji definirana je obveza regionalnih vlasti da izrađuju energetske planove za svoje županije, što uključuje i dugoročni plan izgradnje plinske distributivne mreže.

Vlasništvo tvrtke koja putem koncesije obavlja djelatnost distribucije nije određeno energetske zakonima, već Zakonom o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93; 34/99; 118/03), a što znači da nema nikakvih posebnih ograničenja u smislu vlasništva. Djelatnost distribucije mora biti najmanje računovodstveno odvojena od eventualnih drugih djelatnosti poduzeća. Navedenom organizacijom izbjegava se mogućnost maksimiziranja profita od strane poduzetnika koji obavlja djelatnost distribucije plina.

Distribucija plina je Zakonom o tržištu plina definirana kao tržišna djelatnost, jer se krajnjeg potrošača može pridobiti samo konačnom cijenom plina koja je povoljnija od konkurentnih energenata.

Međutim, Zakonom o energiji je definirano da tarifni sustav bez visini tarifnih stavki donosi Hrvatska energetska regulatorna agencija (u daljnjem tekstu: HERA), po pribavljanju mišljenja energetskih subjekata (distributera) i resornog Ministarstva. Vlada Republike Hrvatske određuje visinu pojedinih tarifnih stavki u tarifnim sustavima na prijedlog resornog Ministarstva, koje pribavlja mišljenje HERA-e, čime se u konačnici definira prodajna cijena plina.² Naime, **HERA na aktivni kapital poduzetnika odobrava propisanu stopu povrata**, pa poduzetnik koji organizira distribuciju ne može ostvariti interes veći od propisanog iako izgradi mrežu samo na, recimo, području gusto naseljenih gradova. Tako se postiže da poduzetnik osmišljeno ulaže u novu mrežu na svim područjima, uključujući prigradska, pa možda i ruralna, na kojima na uloženi kapital uz konkurentnu cijenu plina kod krajnjeg potrošača još može postići propisani regulirani povrat. Na taj način se distributivna mreža s vremenom širi i raste potrošnja plina u toj distribuciji, zapravo u skladu s planom plinifikacije koji su županijske vlasti izradile prije dodjele koncesije (za našu Županiju to predstavlja izrađena **Studija i Idejni projekt opskrbe plinom Primorsko-goranske županije**). Ujedno, na taj način svi potrošači na području jedne distribucije solidarno snose troškove distributivne mreže, bez obzira nalazi li se potrošač u području veće gustoće potrošnje (grad) ili manje gustoće potrošnje (prigradsko naselje ili selo).

Bitno je naglasiti da je HERA u roku od dvije godine od dana donošenja Zakona o izmjenama i dopunama zakona o energiji („Narodne novine“ broj 177/04; 10. prosinac 2004.) u obavezi donijeti metodologiju, odnosno tarifni sustav za distribuciju plina kojim će se jasno odrediti način formiranja prodajne cijene plina kao i stopa povrata sredstava u ovisnosti o uloženom kapitalu. Poslovna djelatnost distribucije plina, a samim time i proces dodjele koncesije značajno ovisi o očekivanoj metodologiji.

3.2. Energetski ured (Agencija)/Regionalni energetski centri

Temeljem postavljenih obaveza iz Zakona o energiji spram županija, a u skladu sa Strategijom energetskog razvitka Republike Hrvatske, brigu oko

² HERA još uvijek nije donijela model formiranja cijene plina u distribuciji

procesa energetskog planiranja, kao i brigo oko realizacije tih planova preuzimaju **Energetski uredi** u županijama.

Osnovni, predviđeni, zadaci energetskih ureda su objavljivanje energetskih bilanci i dugoročnih energetskih planova županije, promicanje korištenja obnovljivih izvora energije, edukacija i savjetovanje vezane uz energetsku učinkovitost, te nadzor nad provedbom energetskih programa i projekata. Energetski ured mora objedinjavati interese i predstavnika vlasti jedinica područne (regionalne) samouprave i energetskih subjekata nadležnih za distribuciju, kao i predstavnika potrošača, pojedinih udruženja, znanstvenih i stručnih institucija i slično.

Energetski uredi imaju administrativno-upravnu i organizacijsku ulogu, a potrebnu stručnu i znanstvenu potporu za svoje aktivnosti dobivati će iz **Regionalnih energetskih centara** koji se planiraju organizirati u Zagrebu (Energetski institut „Hrvoje Požar“), te pri fakultetima u Rijeci, Splitu i Osijeku. Osnovna uloga Regionalnih energetskih centara bila bi da izrađuju energetske bilance i dugoročne energetske planove, te da implementiraju nacionalne energetske programe na lokalnoj odnosno regionalnoj razini.

Bitno je istaknuti da do danas u Republici Hrvatskoj nije oformljeni niti jedan energetski ured, te da Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva još uvijek nije jednoznačno definirao njihovu ulogu, prava, ovlasti i obaveze spram Države, JLS, ali i energetskih subjekata na njihovom utjecajnom području. Isto tako još uvijek nije pokrenuto formiranje Regionalnih energetskih centara koji bi na stručnoj i znanstvenoj osnovi pružali podršku Energetskim uredima.

Iz svega navedenog razvidno je da je, prema važećoj zakonskoj regulativi, **u nadležnosti predstavničkog ili izvršnog tijela jedinice regionalne samouprave provođenje koncesijskog postupka, i te ovlasti ne mogu biti prenesene na energetske urede**. U budućnosti energetski ured može imati ulogu savjetodavnog tijela prema Poglavarstvu (danas tu obavezu ima Povjerenstvo za provođenje Projekta plinifikacije Primorsko-goranske županije), administrativne pripreme odgovarajućih materijala i zaključaka (danas je ova zadaća povjerena Zavodu), odnosno praćenja realizacije ugovorenih aktivnosti na poslovima plinifikacije Primorsko-goranske županije (dinamike izgradnje plinske mreže, dinamike priključenja potrošača te kvaliteta distribucije plina). **Isto tako, potencijalni energetski ured (Agencija) ne može samostalno graditi distributivnu plinsku mrežu, niti ima pravo na povrat uloženi sredstava u gradnju distributivne plinske mreže, te stoga smatramo da u ovom trenutku nisu neophodni za provođenje koncesijskog postupka za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina.**

Za Primorsko-goransku županiju izuzetno je značajan proces dodjele koncesije za razvoj (proširenje) plinske mreže i distribuciju plina, koji se provodi temeljem noveliranog Zakona o tržištu plina. U fazi pripreme navedenog postupka neophodna je suradnja i konzultacije sa predlagačima Zakona o tržištu plina ili nadležnima u resornom Ministarstvu, s ciljem tumačenja Zakona odnosno suradnje u implementaciji, a vezano uz zatečene specifičnosti ove djelatnosti na području Primorsko-goranske županije. Slijedom navedenog, a temeljem zaključka Županijskog poglavarstva sa 12. sjednice od 24. studenog 2005.g., KLASA: 022-04/05-03/26; Ur.broj:2170/1-11-01/5-05-15, Zavod je, pismenim putem (u tri navrata), od resornog Ministarstva zatražio tumačenje

nekih stavki Zakona o tržištu plina („Narodne novine“ broj 68/01; 87/05), ali do danas bez konkretnih odgovora.

3.3. Osnovne zakonske odredbe o davanju koncesije za distribuciju plina

Procedura postupka davanja koncesije započinje **Odlukom predstavničkog tijela jedinice regionalne samouprave** (Županijske skupštine) **o pokretanju postupka davanja koncesije** za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda (čl. 10d. Zakona), te imenovanjem Poglavarstva za nositelja aktivnosti u koncesijskom postupku. Temeljem takve Odluke Poglavarstvo raspisuje, provodi i zaključuje koncesijski postupak.

Maksimalna naknada za koncesiju koju Županija može potraživati, po koncesijskom području, iznosi **dvije najviše godišnje bruto plaće zaposlenika** (oko 250.000 kn/god.) jedinice područne (regionalne) samouprave koji rade na stručnim poslovima plinifikacije.

Potencijalna koncesija ne obuhvaća pravne osobe koje imaju status velikog (povlaštenog) kupca plina, odnosno koji kupuju plin za vlastite potrebe i imaju potrošnju veću od 100.000 m³/god. ili ga koriste za proizvodnju električne energije odnosno istodobnu proizvodnju električne i toplinske energije. Potencijalni povlašteni kupci prirodnog plina na području Primorsko-goranske županije su TE Rijeka, INA RN Rijeka (Urinj), DINA, JANAF, te prema Zakonu sklapaju direktne ugovore sa transporterom prirodnog plina (PLINACRO-om).

Koncesija za razvoj plinske mreže i distribuciju plina može se dodijeliti samo pravnim osobama koje su registrirane za obavljanje poslova distribucije plina, odnosno pravnim osobama koje su od HERA-e ishodile **dozvolu za obavljanje djelatnosti distribucije plina**. HERA izdaje dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti pravnoj osobi koja je registrirana za obavljanje te djelatnosti i koja ispunjava propisane zahtjeve glede: potrebnih tehničkih uvjeta (objekti, postrojenja i uređaji), stručne osposobljenosti, financijske kvalificiranosti i dr.

Objekte, uređaje i sustav, koji se koriste za distribuciju plina, mogu graditi energetski subjekti koji imaju dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti, pod uvjetima propisanim Zakonom o gradnji („Narodne novine“ broj 175/03, 100/04), te posebnim tehničkim, sigurnosnim i drugim posebnim propisima. Koncesiju za razvoj distributivne plinske mreže i obavljanje djelatnosti distribucije plina uključuje pravo građenja sukladno posebnim propisima distribucijskog sustava plinovoda (objekti, postrojenja, uređaji), samo ako je izgradnja distribucijskog sustava plinovoda predviđena u dokumentima prostornog uređenja iz članka 2.a Zakona o izmjenama i dopunama zakona o tržištu plina. U Prostornom planu uređenja Primorsko-goranske županije predviđena je izgradnja plinskog sustava na području Županije. U slučaju međusobne neusklađenosti dokumenata prostornog uređenja užeg područja (tumačimo kao planove gradova ili općina) za lokacijsku dozvolu se primjenjuje pravilo da se dozvola izdaje na temelju dokumenata prostornog uređenja šireg područja (Zakon o prostornom uređenju - pročišćeni tekst „Narodne novine“ broj 30/94, 68/98, 35/99, 61/00, 32/02 i 100/04, članak 34). Ovo pravilo se može primijeniti i u postupku dodjele koncesije za distribuciju plina. Kroz konzultacije predstavnika Energetskog instituta „Hrvoje Požar“ sa predstavnicima Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva potvrđeno je da je, s obzirom da Županija dodjeljuje koncesiju, županijski plan prostornog uređenja osnovni plan za provedbu postupka.

Koncesija za obavljanje djelatnosti distribucije plina daje se na vrijeme od najmanje 15, a najviše 30 godina. Ako koncesija za obavljanje djelatnosti distribucije plina obuhvaća i izgradnju i razvoj distribucijskog sustava plinovoda daje se na vrijeme od najmanje 20 godina.

Propisana su dva osnovna načina dodjele koncesije. Koncesija za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina na temelju **zahtjeva** postojećeg distributera plina i/ili temeljem provedenoga **javnog natječaja**.

Poziv za podnošenje zahtjeva za davanje koncesije te javni natječaj poglavarstvo jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području nalazi distribucijski sustav plinovoda objavljuje u „Narodnim novinama“, internet stranicama jedinice područne (regionalne) samouprave i najmanje još jednim dnevnim novinama koje se uobičajeno prodaju na distribucijskom području za koje se daje koncesija. Rok za podnošenje zahtjeva računa se od dana kasnije objave.

3.3.1. Postupak temeljem zahtjeva postojećeg koncesionara

Koncesija za distribuciju plina na postojećem sustavu plinovoda, u slučaju da je istekao (ili raskinut) prethodno sklopljeni Ugovor o koncesiji, daje se na zahtjev distributera plina u čijem je vlasništvu distribucijski sustav plinovoda ili distributeru plina koji koristi distribucijski sustav plinovoda na temelju Ugovora o zakupu ili drugog ugovora o korištenju zaključenog s vlasnikom sustava, samo ako je za postojeći sustav plinovoda tijelo graditeljstva izdalo uporabnu dozvolu. Koncesiju za obavljanje djelatnosti distribucije plina na postojećem distribucijskom sustavu plinovoda može dobiti, **na zahtjev**, distributer plina ako prodaje najmanje **15 milijuna m³** plina godišnje.

Koncesiju za razvoj (izgradnju nove mreže koja će se povezati na postojeći distribucijski sustav; povećanje kapaciteta) distribucijskog sustava plinovoda, može dobiti na zahtjev distributer plina ako prodaje najmanje 10 milijuna m³ plina godišnje uz uvjet da će razvoj, odnosno izgradnja nove mreže omogućavati prodaju više od 15 milijuna m³ plina godišnje. Koncesiju za razvoj postojećeg distribucijskog sustava plinovoda može dobiti na zahtjev i distributer plina koji ima prodaju manju od 10 milijuna m³ plina godišnje kada to opravdavaju geografski razlozi područja na kojem se razvija sustav, zaštita okoliša i prirode i/ili politika gospodarskog razvoja tog područja te postoji ekonomska opravdanost.

3.3.2. Postupak po javnom natječaju

Dokumentacija za javni natječaj za dodjelu koncesije za izgradnju distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina na određenom području Primorsko-goranske županije sastoji se od „pravnog“ i „tehničkog“ dijela - stručne podloge (Studija pogodnosti plinifikacije za potrebe razvoja županijske mreže). Pravni dio natječaja propisan je člankom 10f i 10g Zakona o tržištu plina.

Posebnu važnost potrebno je posvetiti točkama 4. i 8. stavka 1. članka 10f Zakona o tržištu plina.

Na temelju stručne podloge koja je tehnički dio ponude Povjerenstvo zaduženo za provođenje tehničke pripreme dodjele koncesije za plinifikaciju Primorsko-goranske županije, treba prije raspisivanja natječaja zatražiti prethodnu energetska suglasnost i ishoditi lokacijsku dozvolu za osnovne elemente plinskog sustava (visokotlačni plinski sustav, mjerno-regulacijske stanice i mješališta).

U „tehničkom“ dijelu ponude iznose se tehničke podloge koje opisuju prostor za koji se dodjeljuje koncesija. Izrađuje se na temelju stručne podloge koja je po svom obimu i sadržaju vrlo slična stručnoj podlozi za dodjelu koncesije putem zahtjeva. Zakonom su definirani uvjeti koje potencijalni koncesionar mora ispunjavati. Te će oni poslužiti za ocjenu pristiglih ponuda.

Koncesiju za **izgradnju distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina** može, nakon provedenoga **javnog natječaja**, dobiti distributer plina koji Ugovorom o koncesiji preuzme obvezu izgraditi distribucijski sustav plinovoda koji će omogućavati prodaju od najmanje 15 milijuna m³ plina godišnje.

Koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina može, nakon provedenoga javnog natječaja dobiti distributer plina koji Ugovorom o koncesiji preuzme obvezu izgraditi distribucijski sustav plinovoda koji će omogućavati prodaju manju od 10 milijuna m³ plina godišnje kada to opravdavaju geografski razlozi područja na kojem se razvija sustav, zaštita okoliša i prirode i/ili politika gospodarskog razvoja tog područja.

U slučaju nedovoljnih prodajnih kapaciteta, neovisno da li se koncesijski postupak provodi temeljem zahtjeva postojećeg koncesionara ili javnim natječajem, Ured državne uprave u županiji dostavlja HERA-i zahtjev distributera plina i dokumente koji potvrđuju specifične uvjete određene Zakonom, te će HERA odlukom utvrditi jesu li opravdani uvjeti za davanje koncesije na temelju dostavljenih dokumenata.

Koncesija se dodjeljuje za **izgradnju (razvoj) distributivne plinske mreže i za distribuciju plina**. Obzirom da Primorsko-goranska županija, u narednom razdoblju, planira pokretanje koncesijskog postupka i dodjelu koncesije, te da je za područja koja će biti uključena u koncesiju potrebno izgraditi distributivnu plinsku mrežu, ove modele je potrebno tretirati jednim koncesijskim ugovorom (sa budućim distributerom). Naravno, prema navedenom, kada govorimo o koncesiji za distribuciju plina možemo je strukturirati kao koncesiju za distribuciju prirodnim plinom, zatim kao koncesiju za distribuciju miješanog naftnog plina kao prethodnicu prirodnom plinu, a nakon toga za distribuciju prirodnim plinom, te konačno i za distribuciju isparenog plina.

3.4. Definiranje potencijalnih koncesijskih područja

Kako je navedeno, „Studijom i Idejnim projektom opskrbom plinom Primorsko – Goranske županije“ izrađen je idejni projekt plinske mreže za područje cijele Županije i definirane su osnovne faze razvoja plinskog distributivnog sustava. Prema rezultatima optimiranja plinskog distributivnog sustava iz Studije, uz različite prodajne cijene plina i porast potrošnje plina razvoj plinskog distributivnog sustava Primorsko-goranske županije možemo podijeliti na tri faze. Prva faza plinifikacije uključuje grad Rijeku i okolne općine. Na ovom području najveća je potencijalna gustoća potrošnje prirodnog plina i na njemu se ostvaruju najviše interne stope povrata. U drugoj fazi slijede općine u istočnom priobalju Županije koje su dosta udaljene od glavnog magistralnog transportnog pravca, ali sa značajnijom potencijalnom potrošnjom plina u kućanstvima i uslužnom sektoru. Treća faza obuhvaća veća naselja otoka Krka i jugozapadno priobalje.

Na temelju rezultata izrađene Studije i Idejnog projekta, a sukladno Zakonu o tržištu plina i pravovaljanim Ugovorima o koncesiji JLS sa područja

Županije, Primorsko-goransku županiju moguće je podijeliti u **tri koncesijska područja**:

1.) **područje priobalja Primorsko-goranske županije** (provođenje koncesijskog postupka temeljem zahtjeva postojećih koncesionara):

- a.) **zapadno priobalje** koje obuhvaća područja općina ili gradova Viškovo, Klana, Kastav, Matulji, Opatija, Lovran i Mošćenička Draga,
- b.) **istočno priobalje** koje obuhvaća područja općina ili gradova Jelenje, Bakar, Crikvenica, Novi Vinodolski i Vinodolska općina.

Na ovom području najveća je potencijalna gustoća potrošnje prirodnog plina i na njemu se ostvaruju najviše interne stope povrata.

2.) Područje za dodjelu koncesije za izgradnju distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina (nakon provedenog javnog natječaja) na područjima **sjevernojadranskih otoka** Krka, Cresa, Lošinja i Raba, kao jedno distributivno područje.

Značajnija potencijalna potrošnja plina u kućanstvima i uslužnom sektoru.

3.) Područje za dodjelu koncesije za izgradnju distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina (nakon provedenog javnog natječaja) na području **Gorskog kotara** (sve goranske jedinice lokalne samouprave, a prema interesima potencijalnih koncesionara).

Za svako od predloženih područja (1a, 1b, 2 i 3) se predviđa provođenje zasebnih postupaka dodjele koncesije. Ovakvom podjelom, prema koncesijskim područjima, moguće je osigurati ravnomjerniji razvoj plinske mreže na prostoru Županije uz znatno intenzivniju dinamiku njene izgradnje, a koja bi se definirala u suradnji sa jedinicama lokalne samouprave. Samim time se izbjegava monopol nad djelatnosti distribucije plina, odnosno intenzivira plinifikacija cjelovitog prostora Primorsko-goranske županije po tržišnim principima.

Prilikom prijave potencijalni koncesionari u postupku dodjele koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina (po zahtjevu ili temeljem javnog natječaja) biti će u obavezi dostaviti vremenski plan (gantogram) dinamike izgradnje plinskog sustava po godinama, uključujući i gantogram investiranja u plinski sustav (po godinama) s ukupnom visinom ulaganja u plinski sustav po odvojenim tehnološkim cjelinama. Isto tako, biti će potrebno dostaviti projekciju dinamike porasta potrošnje plina po sektorima (broj potrošača i potrošnja plina-kućanstva i ostali potrošači), kao i izjavu o roku u kome će distributer plina priključiti kupce na distribucijski sustav plinovoda i započeti sa isporukom plina.³

Bez obzira na način davanja koncesije (po zahtjevu ili javnom natječaju) jedinica područne regionalne samouprave (županija) treba u pozivu za zahtjev odnosno natječaju definirati interese županije u smislu širenja i obuhvata plinske mreže.

Navedena koncesijska područja su načelna, te će po donošenju Odluke Županijske skupštine o pokretanju koncesijskog postupka, Županijsko poglavarstvo, na prijedlog Povjerenstva za provođenje

³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina (članak 10.g.) propisuje što potencijalni koncesionar mora priložiti uz prijavu na javni natječaj, odnosno uz zahtjev za davanje koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina.

Projekta plinifikacije, odrediti koncesijska područja, način dodjele koncesije kao i ostale uvjete vezane uz koncesijski postupak.

Bitno je istaknuti da se cijeli koncesijski postupak u području distribucije plina i razvoja distributivne plinske mreže, koji je u nadležnosti jedinice područne (regionalne) samouprave, provodi u skladu sa Zakonom o tržištu plina. **Jedinice lokalne samouprave koje imaju važeće (pravovaljane) ugovore o distribuciji plina ili koncesijske ugovore (ugovorena još po Zakonu o komunalnom gospodarstvu) ne mogu se uključiti u koncesijski postupak koji provodi Županija, sve do isteka ili raskida tih ugovora.** To je i definirano Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina („Narodne novine“ broj 87/05; čl. 9) koji glasi, citiram: “(1) Distributer plina koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ne raspolaže kapacitetom distribucijskog sustava plinovoda propisanim ovim Zakonom, a djelatnost obavlja na temelju koncesije ili druge valjane pravne osnove, može nastaviti obavljati djelatnost, ako ispunjava ostale uvjete propisane ovim Zakonom i propisima za njegovu provedbu, do isteka roka važenja koncesije ili druge valjane pravne osnove.

(2) Distributer plina koji na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ne raspolaže kapacitetom distribucijskog sustava propisanim ovim Zakonom, a djelatnost obavlja bez koncesije ili druge valjane pravne osnove, može nastaviti obavljati djelatnost, ako ispunjava ostale uvjete propisane ovim Zakonom i propisima za njegovu provedbu, do 30. lipnja 2006., a ako ima izgrađeni sustav plinovoda koji omogućuje prodaju od najmanje 15 milijuna m³ plina do 31. prosinca 2007.

(3) Valjanost pravne osnove za obavljanje distribucije plina distributera plina koji nemaju koncesiju utvrđuje Agencija.“, završen citat.

Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje je uputio dopis svim JLS sa područja Županije, u kojem traži da se očituju o eventualno postojanju ugovornih obaveza u djelatnosti distribucije plina i izgradnji distributivne plinske mreže na svom prostoru. Prema dostupnim podacima **u slučaju PGŽ to su gradovi Rijeka i Kraljevica, općine Kostrena i Čavle, te područje Industrijske zone Kukuljanovo u Gradu Bakru.** Grad Kraljevica te općine Kostrena i Čavle imaju sklopljene Ugovore o koncesiji za obavljanje poslova opskrbe plinom sa tvrtkom Amga Adria na razdoblje od 30 godina (svi ugovori ističu do 2035.g.), dok T.D. Energo d.o.o. djelatnost distribucije i opskrbe plinom na području Grada Rijeke obavlja temeljem Odluke o komunalnoj djelatnosti („Službene novine“ broj 5/96), pa sukladno Zakonu o tržištu plina navedenu djelatnost može obavljati najkasnije do 31. prosinca 2007.g. Isto tako, poznato je da je područje Industrijske zone Kukuljanovo uključeno u Ugovor o koncesiji između Grada Bakra i tvrtke Školjić na razdoblje od 20.g. **Istekom ili raskidom pravovaljanih koncesijskih ugovora Županija će pokrenuti koncesijski postupak za dodjelu koncesije na promatranim područjima.**

Kako bismo mogli započeti sa postupkom dodjele koncesije, a po verificiranju Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom PGŽ od strane Županijskog poglavarstva, potrebno je izraditi stručne podloge za osnovne smjernice razvoja postojećeg distributivnog sustava plinovoda. Stručne podloge temeljit će se na osnovnim rezultatima iz Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije koje je potrebno novelirati u segmentima:

1. novelacija Idejnog projekta plinske mreže u smislu položaja MRS-ova, i koncepta razvoja plinske mreže grada Rijeke s ocjenom potrebnih investicijskih ulaganja po gradovima ili općinama i naseljima,
2. novelacija prognoze potrošnje energije u kućanstvima za sva naselja na temelju zadnjeg popisa stanovništva iz 2001. godine,
3. novelacija prognoze potrošnje energije u uslužnom sektoru i industriji na temelju korisne površine iz baza za naplatu komunalne naknade i smjernica razvoja gospodarstva iz prostornih i urbanističkih planova uređenja gradova ili općina,
4. ocjena dinamike priključenja potrošača na plinski distributivni sustav, odnosno porasta potrošnje plina,
5. izrada modela za ekonomsku ocjenu opravdanosti širenja plinske mreže i određivanje optimalne dinamike razvoja na temelju rezultata Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko goranske županije i osnovnih principa regulacije distribucije plina.

4. POVJERENSTVO ZA PROVOĐENJE PROJEKTA PLINOFIKACIJE

Radi objedinjavanja aktivnosti na dva vrlo složena projekta (državni- „Magistralni plinovod Pula-Karlovac“ i županijski-Projekt plinifikacije Primorsko-goranske županije) Županijsko poglavarstvo je na 87. sjednici (od 9. rujna 2004.g.), donijelo Odluku kojom se osniva **Povjerenstvo za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji**. Osnovna zadaća ovoga Povjerenstva je koordinacija svih aktivnosti vezanih uz realizaciju plinifikacije Županije do konačne institucionalizacije, odnosno dodjele koncesije za distribuciju plina putem umreženog sustava, i predlaganja Poglavarstvu svih potrebnih odluka.

Zadaće Povjerenstva (definirane su čl. 2. Odluke o osnivanju Povjerenstva) su:

- usmjerava i inicira aktivnosti za marketinški pristup širenju svijesti o značenju plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- ocjenjuje izrađene stručne materijale (studije, projekte i dr.), te predlaže aktivnosti za poticanje širenja plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- prati i analizira aktivnosti nadležnih državnih tijela, javnih poduzeća, znanstvenih ustanova po pitanjima plinifikacije,
- predlaže Županijskom poglavarstvu donošenja potrebnih odluka u realizaciji projekta plinifikacije Primorsko-goranske županije,
- koordinacija aktivnosti na pripremi i izgradnji magistralnog plinovoda i priključaka na distribucijsku mrežu,
- izrada plana aktivnosti za provođenje koncesijskog postupka i pripreme stručne podloge za dodjelu odnosno ugovaranje koncesije,
- priprema postupak dodjele koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina
- izrađuje i verificira sve materijale za Županijsko poglavarstvo i Županijsku skupštinu vezane uz realizaciju koncesijskog postupka.

Važno je istaknuti da je mandat Povjerenstva vezan za pripremu i realizaciju Projekta plinifikacije PGŽ i trajati će do institucionalizacije te djelatnosti (do dodjele koncesije za plinifikaciju), odnosno do opoziva.

Složen postupak implementacije dva projekta, državnog-„Magistralni plinovod Pula-Karlovac“ i županijskog-„Plinifikacija PGŽ“ Povjerenstvo je uspješno izvršilo. Uz izgradnju „Magistralnog plinovoda Pula-Karlovac“ započela je i objedinjena izgradnja VT i ST plinovoda od MRS-1 (Marčelji) do RS-R3 (Turnić) čime će se omogućiti najranije korištenje prirodnog plina na već pripremljenoj mreži potrošača u Gradu Rijeci.

Vrlo značajna je sljedeća faza rada Povjerenstva, **priprema za provođenje koncesijskog postupka i dodjelu koncesije za proširenje distributivne plinske mreže i distribuciju plina**, a koju je važno provesti temeljem Zakona o tržištu plina („Narodne novine“ broj 68/01; „Narodne novine“ broj 87/05), a sukladno interesima i specifičnostima područja Primorsko-goranske županije.

Obzirom da je Odluka o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije nakon donošenja mijenjana i dopunjavanja ukupno tri puta, predlaže se donošenje nove Odluke. Donošenjem ove Odluke stavlja se van snage Odluka o osnivanju Povjerenstva formiranog 2004.g. sa svim izmjenama i dopunama.

Predlaže se izmjena sastava Povjerenstva na način da ga čine:

- predstavnik Županijske skupštine,
- predstavnici Županijskog poglavarstva (2 člana),
- predstavnik Ureda Županije,
- predstavnik Županijskog zavoda za održivi razvoj i prostorno planiranje,
- stručni predstavnici (2 člana)
- predstavnici jedinica lokalne samouprave područja za koje se daje koncesija (2 člana).

Županijsko poglavarstvo je Zaključkom (Klasa: 022-04/06-03/10; Ur.broj: 2170/1-11-01/5-06-4 od 20. travnja 2006. godine) zadužilo Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje da najkasnije u roku od 45 dana od donošenja Zaključka dostavi prijedlog sadržaja natječaja za dodjelu koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina na području Primorsko-goranske županije.

No zbog povlačenja navedenog materijala sa sjednice Županijske skupštine, te potrebnog vremena za realizaciju Zaključka, predlažemo da se navedeni zaključak stavi van snage, te zaduži Povjerenstvo da najkasnije u roku od 45 dana, od donošenja Odluke o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije, dostavi Županijskom poglavarstvu prijedlog sadržaja natječaja za dodjelu koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina na području Primorsko-goranske županije.

5. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Prvo i sveobuhvatno istraživanje u području energetike Primorsko-goranske, izvršeno je 1995.g., za potrebe izrade Prostornog plana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 14/00), i elaborirano kao Separat E-3 (Sustav energetike Primorsko-goranske županije).

Mjerama za provedbu Prostornog plana Primorsko-goranske županije (čl. 143; točka 8) određena je obaveza izrade Studije pogodnosti plinifikacije za potrebe razvoja Županijske mreže, a koju prihvaća izvršno ili predstavničko tijelo Županije.

Na sjednici 4. lipnja 1998.g. (Klasa: 021/04/98-02/80, Ur.br.: 2170/01-20/98-2) Županijska skupština donosi odluku kojom zadužuje Županijski zavod, da u okviru svog programa rada, bude nositelj izrade **Studije i Idejnog projekta opskrbe plinom Primorsko-goranske županije**. Ova Studija i Idejni projekt, kojeg su izradili Energetski institut „Hrvoje Požar, Tehnički fakultet-Sveučilišta u Rijeci i Teh-projekt plina, postaje osnova za izradu svih stručnih podloga u provođenju postupka dodjele koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina.

Najzahtjevnija aktivnost u realizaciji plinifikacije Županije bila je uskladba trase „Magistralnog plinovoda Pula-Karlovac“ (DN 500/75) sa Prostornim planom PGŽ, a koja datira od imenovanja Komisije za procjenu utjecaja na okoliš od strane Vlade RH (Klasa: 080-02/99-01/120; Ur. Broj: 50304/2-99-01) od 20. rujna 1999.g. pa do 12. svibnja 2003.g. kada je za namjeravani zahvat za izgradnju „Magistralnog plinovoda Pula-Karlovac“ Ministarstvo zaštite okoliša, graditeljstva i prostornog uređenja provelo ispitni postupak i donijelo rješenje o njegovoj prihvatljivosti.

Županijsko poglavarstvo je na svojoj 87. sjednici, održanoj 09. rujna 2004.g., (Klasa: 022-04/04-03/24; Ur.broj: 2170/01-92-01-04-3) donijelo Odluku kojom se osniva Povjerenstvo za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji a u svrhu objedinjavanja aktivnosti na dva vrlo složena projekta (državni-„Magistralni plinovod Pula-Karlovac“ i županijski-Projekt plinifikacije PGŽ). Osnovna zadaća ovoga Povjerenstva je koordinacija svih aktivnosti vezanih uz realizaciju plinifikacije Županije do konačne institucionalizacije, odnosno dodjele koncesije za distribuciju plina putem umreženog sustava, i predlaganja Poglavarstvu svih potrebnih odluka.

Iako je Povjerenstvo utvrdilo nacrt „Odluke o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti distribucije plina na području PGŽ“, ona više nije potrebna jer je novelom Zakona o tržištu plina cijela procedura provođenja koncesijskog postupka detaljno definirana.

Temeljem Zakona o tržištu plina (i njegovih izmjena i dopuna) definirano je da predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave donosi Odluku o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda.

Procedura postupka dodjele koncesije započinje **Odlukom predstavničkog tijela jedinice regionalne samouprave** (Županijske skupštine) o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda (čl. 10d. Zakona), te imenovanjem Poglavarstva za nositelja aktivnosti u koncesijskom postupku. Temeljem takve Odluke Poglavarstvo raspisuje, provodi i zaključuje koncesijski postupak.⁴

Obzirom da su do danas odrađene sve pripremne aktivnosti, potrebno je na sjednici Županijske skupštine donijeti Odluku o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina, kako bi se i formalno moglo krenuti sa koncesijskim postupkom.

⁴ Temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu plina (NN 87/05; čl. 10d).

Županijsko poglavarstvo Primorsko-goranske županije je na sjednici od 6. srpnja 2006. godine razmatralo materijal, te je

- donijelo Odluku o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji.
- zadužilo Povjerenstvo za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji da najkasnije u roku od 45 dana od donošenja Odluke o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije dostavi Županijskom poglavarstvu prijedlog sadržaja natječaja za dodjelu koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina na području Primorsko-goranske županije
- stavilo van snage Zaključak Županijskog poglavarstva (Klasa:022-04/06-03/10, Ur.broj:2170/1-11-01/5-06-4) od 20. travnja 2006.g.

Županijsko poglavarstvo ujedno predlaže Županijskoj skupštini da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

1. „Studija i Idejni projekt opskrbe plinom Primorsko-goranske županije“ (koja se sastoji iz tekstualnog i grafičkog dijela izrađena od Energetskog instituta „Hrvoje Požar“ i Teh-projekt plin Rijeka, rađena od 1999-2001), osnova je za izradu stručnih podloga za potrebe u postupku dodjele koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina.

2. Donosi se Odluka o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije

Na temelju članka 10.d. Zakona o tržištu plina ("Narodne novine" broj 68/01 i 87/05) i članka 28. točka 16. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 16/06 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj _____ 2006. godine donijela je

O D L U K U

o pokretanju postupka davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije

Članak 1.

Ovom Odlukom pokreće se postupak davanja koncesije za obavljanje djelatnosti distribucije plina koja obuhvaća izgradnju distribucijskog sustava plinovoda na području Primorsko-goranske županije.

Članak 2.

Koncesija će se dati na temelju zahtjeva postojećih distributera plina ili putem javnog natječaja.

Članak 3.

Koncesija će se dati na vrijeme do 20 godina.

Članak 4.

Pripremu dokumentacije za postupak davanja koncesije izvršit će Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje.

Članak 5.

Županijsko poglavarstvo provest će postupak za davanje koncesije na način propisan Zakonom o tržištu plina ("Narodne novine" broj 68/01 i 87/05).

Članak 6.

Odluku o davanju koncesije za razvoj distribucijskog sustava plinovoda i distribuciju plina na temelju zahtjeva postojećeg distributera plina ili javnog natječaja donijet će Županijsko poglavarstvo.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama“ Primorsko-goranske županije.

Na temelju članka 43. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije («Službene novine» broj 27/01 i 6/04), Županijsko poglavarstvo je na 34. sjednici održanoj 6. srpnja 2006 godine donijelo sljedeći

O D L U K U
o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

Osniva se Povjerenstvo za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji u sastavu:

1. Ingo Kamenar, predsjednik
član Poglavarstva za komunalne djelatnosti
2. Marinko Dumanić, član
predsjednik Županijske skupštine
3. Ivo Zrilić, član
član Županijskog poglavarstva za pomorstvo i promet
4. Vlatko Šuperina, član
Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje
5. Damir Požgaj, član
Termo plin projekt d.o.o., Rijeka
6. Robert Bošnjak, član
Energetski institut "Hrvoje Požar"
7. Marina Sablić-Dorčić, članica
Ured Županije

U sastav Povjerenstva ulaze i dva člana – predstavnika jedinica lokalne samouprave područja za koje se daje koncesija.

Članak 2.

Zadaće Povjerenstva su:

- usmjerava i inicira aktivnosti za marketinški pristup širenju svijesti o značenju plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- ocjenjuje izrađene stručne materijale (studije, projekte i dr.), te predlaže aktivnosti za poticanje širenja plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- prati i analizira aktivnosti nadležnih državnih tijela, javnih poduzeća znanstvenih ustanova po pitanjima plinifikacije,
- predlaže Županijskom poglavarstvu donošenje potrebnih odluka u realizaciji projekta plinifikacije Primorsko-goranske županije
- koordinira aktivnosti na pripremi i izgradnji magistralnog plinovoda i priključaka na distribucijsku mrežu
- izrađuje plan aktivnosti za provođenje koncesijskog postupka i priprema stručne podloge za dodjelu odnosno ugovaranje koncesija
- priprema postupak dodjele koncesije za razvoj distributivne plinske mreže i distribuciju plina

- izrađuje i verificira sve materijale za Županijsko poglavarstvo i Županijsku skupštinu vezane uz realizaciju koncesijskog postupka

Članak 3.

Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo obavljat će Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje.

Članak 4.

Članovima Povjerenstva pripada pravo na naknadu u skladu s posebnom odlukom Županijskog poglavarstva.

Članak 5.

Stupanjem na snagu ove Odluke stavlja se van snage Odluka o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji koju je Županijsko poglavarstvo donijelo na sjednici od 9. rujna 2004. godine (Klasa: 022-04/04-03/24, Ur.broj: 2170/01-92-01-04-4) i izmjene i dopune Odluke donijete na sjednici Županijskog poglavarstva od 20. prosinca 2004. godine (Klasa: 022-04/04-03/35; Ur.br.: 2170/01-92-01-04-16), 24. studenog 2005. godine (Klasa: 022-04/05-03/26; Ur.broj: 2170/1-11-01/5-05-16) i 20. travnja 2006. godine (Klasa: 022-04/06-03/10; Ur.broj: 2170/1-11-01/5-06-5).

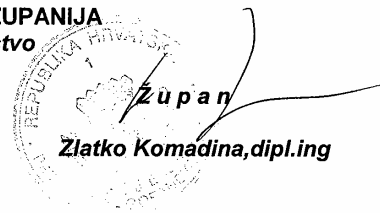
Članak 6.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 022-04/06-03/18
Ur.broj: 2170/1-11-01/5-06-22
Rijeka, 6. srpnja 2006.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo

Župan
Zlatko Komadina, dipl.ing



PRILOG 1: Odluka o imenovanju Povjerenstva za provođenje Projekta plinifikacije sa svim izmjenama i dopunama

Na temelju članka 43. i članka 53. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije (Službene novine broj 27/01 i 6/04), Županijsko poglavarstvo je na 26. sjednici od 20. travnja 2006. godine donijelo

ODLUKU

o izmjenama Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

U članku 1. Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji (Klasa: 022-04/04-03/24, Ur.broj: 2170/01-92-01-04-4 od 9. rujna 2004.godine; Klasa: 022-04/04-03/35, Ur.broj: 2170/01-92-01-04-16 od 20. prosinca 2004. godine i Klasa: 022-04/05-03/26, Ur.broj: 2170/1-11-01/5-05-15 od 24. studenog 2005. godine) mijenja se sastav Povjerenstva i glasi:

1. Vlatko Šuperina, predsjednik Povjerenstva
Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje
2. Ingo Kamenar, član
član Županijskog poglavarstva
3. Damir Požgaj, član
Termo plin projekt d.o.o., Rijeka, A.Barca 14
4. Robert Bošnjak, član
Energetski institut "Hrvoje Požar"
5. Marina Sablić-Dorčić, član
Ured župana, Županijske skupštine i Poglavarstva

U sastav Povjerenstva ulaze i 2 člana – predstavnika jedinica lokalne samouprave za koje se daje koncesija.

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ove Odluke Biljana Stipetić-Kalinić, Denis Tulić, Zvonimir Juretić, Bernard Franković i Vladimir Kramberger razrješuju se članstva u Povjerenstvu za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 022-04/06-03/10
Ur.broj: 2170/1-11-01/5-06-5
Rijeka, 20. travnja 2006.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo



Na temelju članka 43. i članka 53. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 27/01 i 6/04), Županijsko poglavarstvo je na 12. sjednici održanoj 24. studenog 2005. godine, donijelo

ODLUKU
o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje
projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

U članku 1. Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji (klasa: 022-04/04-03/24 ur.broj: 2170/01-92-01-04-4 od 9. rujna 2004.godine i klasa: 022-04/04-03/35 ur.broj: 2170/01-92-01-04-16 od 20. prosinca 2004.godine) točka 2. i 3. se brišu, a iza točke 11. dodaje se nova točka 12. koja glasi:

"12. Ingo Kamenar, član Županijskog poglavarstva."

Članak 2.

U članku 2., iza alineje 4. dodaju se nove alineje 5.i 6. koje glase:

- „koordinacija aktivnosti na pripremi i izgradnji magistralnog plinovoda i priključaka na distribucijsku mrežu
- Izrada plana aktivnosti za provođenje koncesijskog postupka i pripreme stručne podloge za dodjelu odnosno ugovaranju koncesije"

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ove Odluke Čedomir Miler i Ivo Brozović razrješuju se dužnosti članstva Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 022-04/05-03/26
Ur.broj: 2170/1-11-01/5-05-16
Rijeka, 24. studenog 2005.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo



Zlatko Komadina, dipl.ing.

Na temelju članka 53. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 27/01 i 6/04), Županijsko poglavarstvo je na 98. sjednici od 20. prosinca 2004. godine donijelo sljedeći

O D L U K U

o dopuni Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

U članku 1. Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji (Klasa: 022-04/04-03/24; Ur.broj: 2170/01-92-01-04-4 od 9. rujna 2004. godine), iza točke 10., dodaje se točka 11. koja glasi:

"11. Vladimir Kramberger, INA-SD istraživanje i proizvodnja nafte i plina, član"

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.»

Klasa: 022-04/04-03/35
Ur.broj: 2170/01-92-01-04-16
Rijeka, 20. prosinca 2004.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo

Ž u p a n
Zlatko Komadina, dipl.ing

Na temelju članka 53. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 27/01 i 6/04), Županijsko poglavarstvo je na 87. sjednici od 9. rujna 2004. godine donijelo sljedeći

ODLUKU

o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

Osniva se Povjerenstvo za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji u sljedećem sastavu:

1. Vlatko Šuperina, ing.građ., predsjednik Povjerenstva
Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje
2. mr. Ivo Brozović, član Županijskog poglavarstva
3. Čedomir Miler, član Županijskog poglavarstva
4. Biljana Stipetić-Kalinić, dipl.ing.građ., član
Upravni odjel za upravljanje imovinom i komunalne djelatnosti
5. Denis Tulić, ing.građ., član
Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji
Služba za prostorno uređenje, zaštitu okoliša, graditeljstvo i imovinsko-pravne poslove, Rijeka, Riva 10
6. Damir Požgaj, dipl.ing.str., član
Termo plin projekt d.o.o., Rijeka, A.Barca 14
7. Zvonimir Juretić, dipl.ing.
PLINACRO d.o.o. Zagreb, Savska cesta 88a
8. Robert Bošnjak, dipl.ing.
El "H.Požar", Zagreb, Vukovarska 37
9. prof.dr.sc. Bernard Franković, dipl.ing.
Tehnički fakultet u Rijeci
10. promjenjivi član (kojeg će po zahtjevu delegirati JLS-e)

Članak 2.

Zadaće Povjerenstva su:

- usmjerava i inicira aktivnosti za marketinški pristup širenju svijesti o značenju plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- ocjenjuje izrađene stručne materijale (studije, projekte i dr.), te predlaže aktivnosti za poticanje širenja plinifikacije na razini jedinica lokalne samouprave,
- prati i analizira aktivnosti nadležnih državnih tijela, javnih poduzeća znanstvenih ustanova po pitanjima plinifikacije,
- predlaže Županijskom poglavarstvu donošenje potrebnih odluka u realizaciji projekta plinifikacije Primorsko-goranske županije.

Članak 3.

Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo obavljat će Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje.

Članak 4.

Članovima Povjerenstva pripada pravo na naknadu u skladu s posebnom odlukom Županijskog poglavarstva.

Članak 5.

Stupanjem na snagu ove Odluke stavlja se van snage zaključak Županijskog poglavarstva klasa: 022-04/98-03/7 ur.broj: 2170/01-21/98-4 od 7. svibnja 1998. godine.

Članak 6.

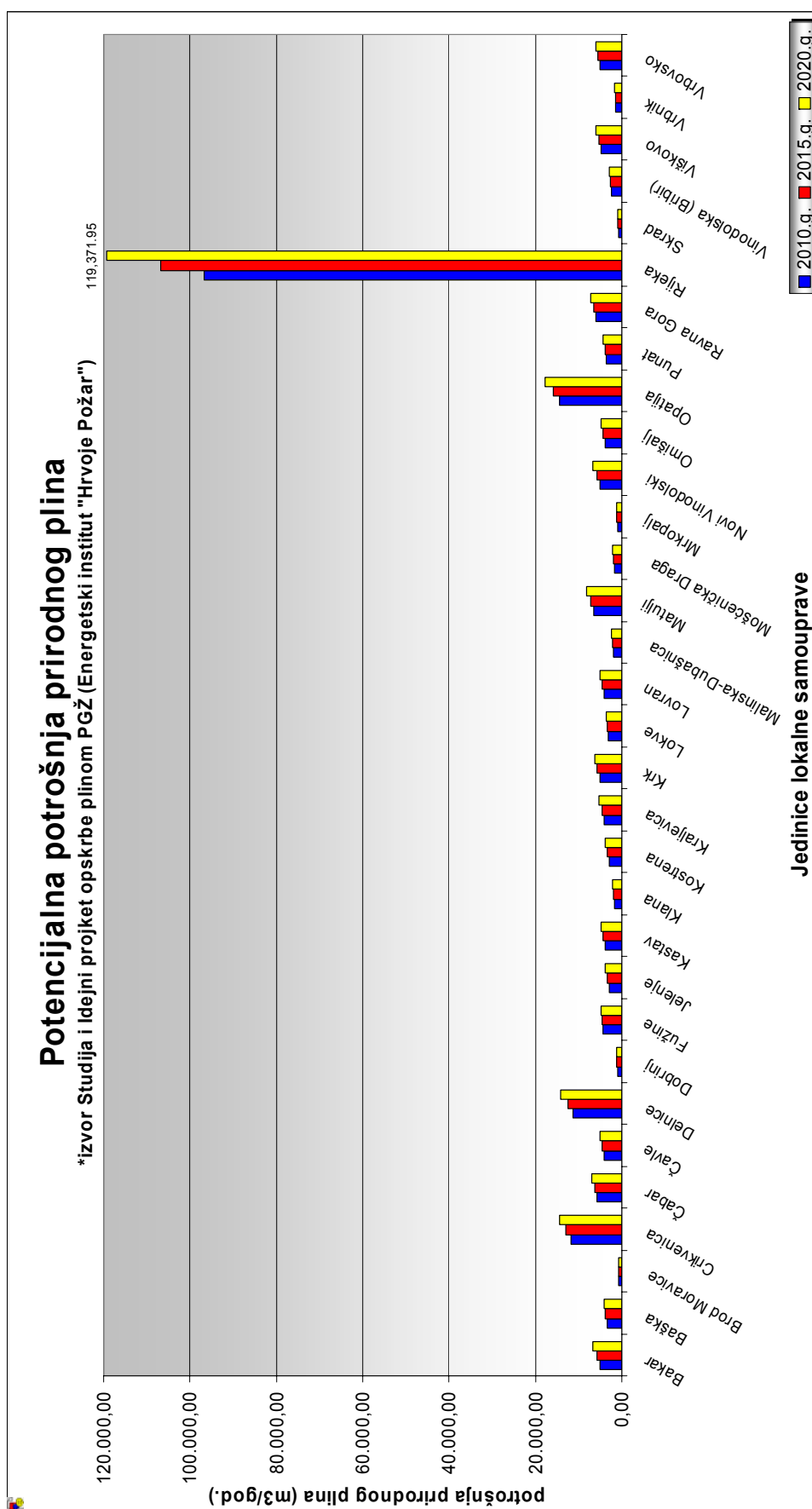
Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa: 022-04/04-03/24
Ur.broj: 2170/01-92-01-04-4
Rijeka, 9. rujna 2004.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijsko poglavarstvo



PRILOG 2:



Bitno je istaknuti da je distributer plina na području Grada Rijeke, T.D. Energo d.o.o., u 2005.g. prodao ukupno 13,5 milijuna m³ miješanog plina (oko 18 mln. m³ energetskog ekvivalenta prirodnog plina), te da se do kraja 2006.g. planira priključenje ukupno 18,000 domaćinstava.

Iz navedenog je razvidno da su podaci, koji predviđaju količine plina u općoj potrošnji za područje Županije, pretpostavljeni u Studiji i Idejnom projektu opskrbe plinom PGŽ, izrazito optimistični, ali su omjeri potencijalne potrošnje jedinica lokalne samouprave (sukladno proračunima) realni.

Županijsko poglavarstvo

Klasa: 022-04/06-03/10
Ur.broj: 2170/1-11-01/5-06-4
Rijeka, 20. travnja 2006.

Na temelju članka 10 d. Zakona o tržištu plina („Narodne novine“ broj 68/01 i 87/05) i članka 43. Poslovnika Županijskog poglavarstva Primorsko-goranske županije („Službene novine“, broj 27/01 i 06/04), Županijsko poglavarstvo je na 26. sjednici od 20. travnja 2006. godine donijelo sljedeći

Zaključak

1. „Studija i Idejni projekt opskrbe plinom Primorsko-goranske županije“ (koja se sastoji iz tekstualnog i grafičkog dijela izrađena od Energetskog instituta „Hrvoje Požar“ i Teh-projekt plin Rijeka, rađena od 1999-2001), osnova je za izradu stručnih podloga za potrebe u postupku dodjele koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina izuzev velikih potrošača (javni sektor).



2. Utvrđuje se Prijedlog odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina na području Primorsko-goranske županije i prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

3. Donosi se Odluka o izmjenama Odluke o osnivanju Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije u Primorsko-goranskoj županiji.
(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka).

4. Zadužuje se Županijski zavod za održivi razvoj i prostorno planiranje da najkasnije u roku od 45 dana od donošenja ovog Zaključka dostavi prijedlog sadržaja natječaja za dodjelu koncesije za razvoj plinske mreže i distribuciju plina na području Primorsko-goranske županije.


Župan
Zlatko Komadinić, dipl.ing.

Dostaviti:

1. Županijskom zavodu za održivi razvoj i prostorno planiranje
n/r ravnatelju **prof.dr.sc. Mladenu Črnjaru**
n/r **Georgu Žeželiću** 24.04.06. 
2. članovima Povjerenstva za provođenje projekta plinifikacije
3. zamjeniku župana **Luki Denoni** 24.04.06. 
4. Županijskoj skupštini
n/r predsjedniku **Marinku Dumaniću**