



REPUBLIKA HRVATSKA  
RIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
Ž u p a n

P R I J E D L O G  
ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA  
IZRADE PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Ž u p a n

Zlatko Komadina, dipl. ing., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
Županijska skupština  
Predsjednik

**članovima Županijske skupštine**

Na temelju članka 97. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije.***

**Predsjednik**

**Erik Fabijanić**

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Erik Fabijanić". The signature is fluid and consists of several intersecting lines.



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
*Ž u p a n*

Županijska skupština  
Primorsko-goranske županije  
n/r predsjednika Erika Fabijanića

Na temelju članka 96. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) upućujem **Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije.**

Za svojeg predstavnika, koji će sudjelovati u radu Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i njenih radnih tijela, određujem **Ljudevita Krpana**, pročelnika Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima.

*Ž u p a n*  
Zlatko Komadina, dipl.ing.

## **1. PRAVNI OSNOV**

Člankom 38. stavkom 5. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17; u dalnjem tekstu: Zakon o strateškom planiranju) propisano je da izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune plana razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave (u dalnjem tekstu: Plan razvoja) predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave, koje odlučuje o prijedlogu.

Člankom 35. Zakona o strateškom planiranju propisano je da koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinator.

Člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18; u dalnjem tekstu: Zakon o regionalnom razvoju), propisano je da regionalni koordinator obavlja poslove javnih ovlasti, između ostalog izrađuje županijske razvojne strategije i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači. Također provjerava usklađenost dokumenata strateškog planiranja razvoja županije s hijerarhijski višim dokumentima strateškog planiranja i donosi odluke kojima se potvrđuje usklađenost.

Člankom 35. točkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) propisano je da predstavničko tijelo, osim propisanih, obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela.

Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće i pojedinačne akte te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke. Stavkom 2. istog članka propisano je da se zaključkom utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini, zauzimaju se stavovi, izražavaju mišljenja, prihvaćaju izvješća i odlučuje o drugim pitanjima iz djelokruga Župana za koja nije predviđeno donošenje drugih akata.

## **2. OBRAZLOŽENJE**

Plan razvoja je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave koji se donosi umjesto županijskih razvojnih strategija<sup>1</sup> koje su se izrađivale u prethodnim razdobljima sukladno Zakonu o regionalnom razvoju.

Planom razvoja definiraju se posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja (Nacionalne razvojne strategije, sektorskih i višeektorskih strategija) te on mora biti usklađen s nacionalnim planovima i prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

Prema članku 10. stavku 1. točki 2. Zakona o strateškom planiranju srednjoročni akti strateškog planiranja se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina. U trenutku izrade ovog materijala u tijeku je usvajanje Nacrta prijedloga Zakona o

<sup>1</sup> Županijska skupština Primorsko-goranske županije je na 22. sjednici održanoj dana 19. studenog 2015. godine donijela Zaključak kojim je donesena Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020.

izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, u kojemu se predlaže da se plan razvoja županije donosi za razdoblje od sedam godina.

Plan razvoja donosi županijska skupština, nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća.

Plan razvoja Primorsko-goranske županije (u dalnjem tekstu: Plan razvoja PGŽ) donosi se kako bi se definirao smjer daljnog razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje daljnog gospodarskog rasta i daljnog unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

Primorsko-goranska županija je krajem 2017. godine osnovala javnu ustanovu „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“. Javna ustanova ima status regionalnog koordinatora za Primorsko-goransku županiju, odnosno osnovana je s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje Županije te je zadužena za obavljanje poslova od javnog interesa.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju, javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ izrađuje županijsku razvojnu strategiju<sup>2</sup> i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač.

Zaključkom Župana (KLASA: 022-04/19-01/23, URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-4, od 01. srpnja 2019. – dalje u tekstu: Zaključak Župana) utvrđen je Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja PGŽ, te je zadužen Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju i donošenju Priručnika o strateškom planiranju<sup>3</sup> zatraži od javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ da pripremi detaljnu informaciju s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja PGŽ (Prilog 1.).

Temeljem Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ ishodila je od Ministarstva zaštite okoliša i energetike Mišljenje o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja Plana razvoja PGŽ na okoliš (KLASA: 351-03/19-04/04, URBROJ: 517-03-1-19-2 od 9. kolovoza 2019. godine), kojim se utvrđuje da za Plan razvoja PGŽ nije potrebno provesti postupak ocjene odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš.

S obzirom na novu informaciju odnosno prethodno navedeno Mišljenje Ministarstva zaštite okoliša i energetike, predlaže se staviti van snage Zaključak Župana te donijeti novi Zaključak kojim se utvrđuje novi prijedlog Odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja PGŽ usklađen sa Mišljenjem Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Uvezši u obzir da još uvijek nije donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, kao ni Priručnik o strateškom planiranju, a kojim će se definirati sadržaj te metodologija i postupci u procesu pripreme, izrade, donošenja, provedbe, praćenja i vrednovanja Plana razvoja PGŽ, nije bilo moguće postupati po zaduženju iz Zaključka Župana te se stoga predlaže isto ponoviti.

<sup>2</sup> Sada Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave

<sup>3</sup> Priručnik o strateškom planiranju je dužno donijeti Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije sukladno Uredbi o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 89/2018).

### **3. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU**

Za provođenje ovoga akta planirana su sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2020. godinu s projekcijama za 2021. i 2022. godinu, u razdjelu 9 Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima, Glava 9-3 Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije, na poziciji 93021006 Jačanje razvojnih kapaciteta PGŽ i poziciji 93020702 Plan razvoja 2021.-2027. u ukupnom iznosu od 650.000,00 kuna.

### **4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Dana 18. studenog 2019. godine Župan Primorsko-goranske županije

- Zadužio je Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju te donošenju Priručnika o strateškom planiranju, zatraži od javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ pripremu detaljne informacije s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije (sadržaj i metodologija izrade dokumenta, imenovanje i obveze određenih tijela/organizacija u postupcima izrade i usvajanja dijelova/cijelog dokumenta, imenovanje voditelja izrade, dinamički plan izrade, finansijski plan izrade i dr.) te o istome izvijesti Župana putem Kolegija Župana.
- stavio van snage Zaključak Župana (KLASA: 022-04/19-01/23, URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-4 od 01. srpnja 2019.).

Ujedno Župan je utvrdio Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije te predlaže Županijskoj skupštini da doneše zaključak u tekstu kako slijedi

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18), članka 35. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije, dana \_\_\_\_ 2019. godine, donijela je

### ***Zaključak***

Donosi se Odluka o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije.

(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka)

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18), članka 35. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije, dana \_\_\_\_\_.  
\_\_\_\_\_. 2019. godine, donijela je

## **ODLUKU O POKRETANJU POSTUPKA IZRADE „PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“**

### **UVODNE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

Primorsko-goranska županija pokreće postupak izrade „Plana razvoja Primorsko-goranske županije“ (dalje u tekstu: Plan razvoja PGŽ).

#### **Članak 2.**

Plan razvoja PGŽ temeljni je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju koji se donosi za razdoblje od pet do deset godina, kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja, odnosno iz Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višeektorskih strategija.

### **RAZLOZI DONOŠENJA I CILJEVI PLANA RAZVOJA PGŽ**

#### **Članak 3.**

Plan razvoja Primorsko-goranske županije donosi se kako bi se definirao smjer daljnog razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje daljnog gospodarskog rasta i daljnog unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

### **OBUHVAT PLANA RAZVOJA PGŽ**

#### **Članak 4.**

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

## **PROGRAMSKA POLAZIŠTA PLANA RAZVOJA PGŽ**

### **Članak 5.**

Programsko polazište propisano je člankom 23. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske prema kojem se Planom razvoja PGŽ kao temeljnim srednjoročnim aktom strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja – Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

Plan razvoja mora biti usklađen sa prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

## **TIJELO ZADUŽENO ZA IZRADU PLANA RAZVOJA PGŽ**

### **Članak 6.**

Javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ kao regionalni koordinator za Primorsko-goransku županiju (u daljem tekstu: regionalni koordinator) zadužuje se za izradu Plana razvoja PGŽ i koordinaciju cjelokupnog postupka izrade Plana razvoja PGŽ.

### **Članak 7.**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.