



REPUBLIKA HRVATSKA  
RIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
Ž u p a n

**INICIJATIVA  
ZA BOLJU PROMETNU POVEZANOST IZMEĐU  
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE I REPUBLIKE SLOVENIJE**

**Ž u p a n**  
**Zlatko Komadina, dipl. ing., v.r.**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO–GORANSKA ŽUPANIJA  
Županijska skupština  
Predsjednik

članovima Županijske skupštine

Na temelju članka 97. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), u prilogu upućujem materijal *Inicijativa za bolju prometnu povezanost između Primorsko-goranske županije i Republike Slovenije.*

Predsjednik

Erik Fabijanić



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
*Ž u p a n*

Županijska skupština  
Primorsko-goranske županije  
n/r predsjednika Erika Fabijanića

Na temelju članka 96. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) upućujem materijal ***Inicijativa za bolju prometnu povezanost između Primorsko-goranske županije i Republike Slovenije.***

Za svoju predstavnicu, koja će sudjelovati u radu Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i njenih radnih tijela, određujem ***Nadu Milošević,*** pročelnicu Upravnog odjela za pomorsko dobro, promet i veze.

*Ž u p a n*  
Zlatko Komadina, dipl.ing.

## I. PRAVNI OSNOV

Člankom 28. točkom 22. i 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13- pročišćeni tekst) propisano je da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije, obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili Statutom stavljeni u njezin djelokrug.

Člankom 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 41/09, 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst ) propisano je da Skupština u okviru svog djelokruga donosi Statut, Poslovnik, Proračun, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna, odluke, pravilnike, rješenja, druge opće i pojedinačne akte i zaključke.

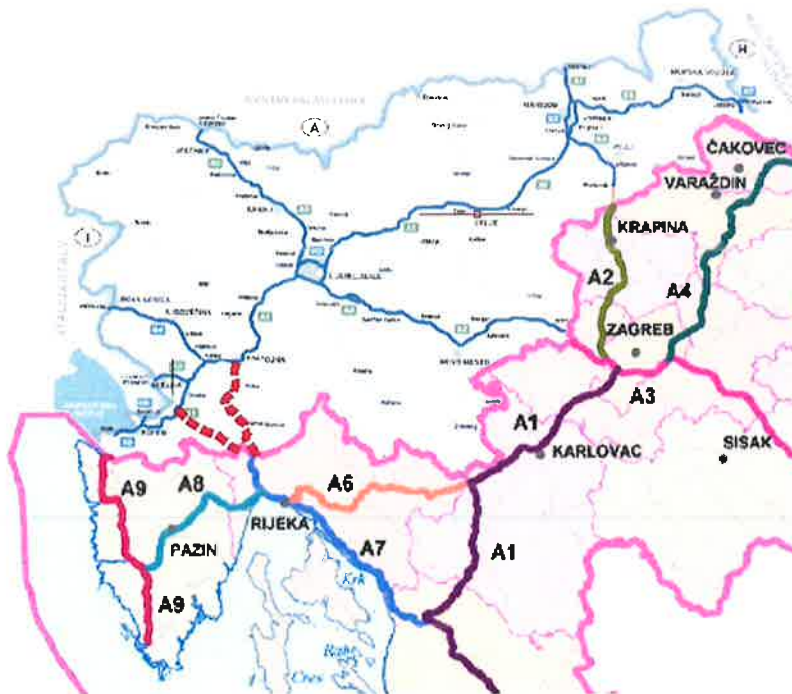
## II. UVODNO OBRAZLOŽENJE

Problem prometnog povezivanja Republika Hrvatske i Slovenije postoji odavno, kako u pogledu autocesta tako i željeznica.

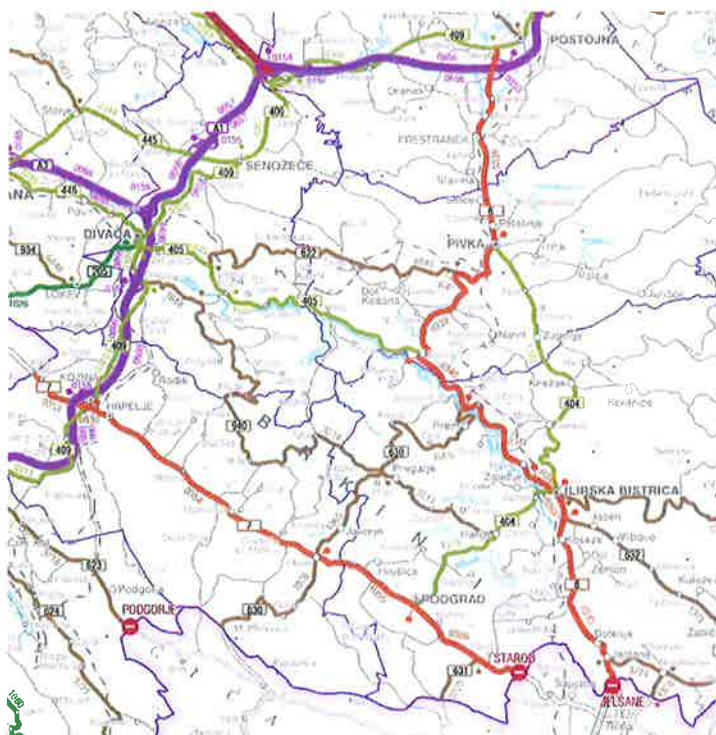
Naime, samo granični prijelazi Bregana (Zagrebačka županija) i Macelj (Krapinsko-Zagorska županija) imaju kontinuitet autoceste s obje strane, a jedino je iz Zagrebačke županije moguće otputovati vlakom do Ljubljane i isti dan se vratiti.

### A) CESTOVNI PROMET

Načelnicima slovenskih općina Ilirska Bistrica, Pivka i Divača u interesu je izgradnja autoceste koja bi povezivala granične prijelaze Rupu odnosno Pasjak sa slovenskom autocestom A1 kod Postojne odnosno Kozine. Povodom navedenog održano je više sastanaka navedenih slovenskih općina s Primorsko-goranskom županijom, gradovima Rijeka i Opatija te općinama Matulji i Klana. Nažalost, planovi gradnje autocesta u Sloveniji ne idu u tom smjeru.



Slika 1: Autoceste u Republici Sloveniji i Hrvatskoj, te dionice koje nedostaju (označeno crveno isprekidano)



**Slika 2: Brze ceste koje povezuju Primorsko-goransku županiju i Republiku Sloveniju**

Temeljem Uredbe o graničnim prijelazima Republike Hrvatske („Narodne novine“ 79/13), između Republike Hrvatske i Republike Slovenije postoji 51 cestovni granični prijelaz, od toga 10 u Primorsko-goranskoj županiji kako slijedi u tablici 1:

<b>Županija</b>	<b>Cestovni granični prijelazi</b>	
Istarska	Plovanija, Kaštel, Požane, Jelovica, Lucija i Slum	6
Primorsko-goranska	Rupa, Pasjak, Prezid, Brod na Kupi, Lipa, Prezid II, Zamost, Blaževci, Čabar i Vele Mune	10
Karlovačka	Jurovski Brod, Pribanjci, Prilišće, Pravutina, Obrež, Vivodina, Kašt	7
Zagrebačka	Bregana, Bregana Naselje, Harmica, Novo Selo Žumberačko, Kraj Donji	5
Krapinsko-zagorska	Macelj, Razvor, Lupinjak, Mihanović Dol, Miljana, Hum na Sutli, Gornji Čemehovec, Draše, Plavić, Luke Poljanske, Mali Tabor, Klenovec Humski	12
Varaždinska	Dubrava Križovljanska, Otok Virje, Gornja Voća, Cvetlin, Zlogonje	5
Međimurska	Trnovec, Mursko Središće, Bukovje, Preseka, Sveti Martin na Muri, Banfi	6

**Tablica 1. – Popis cestovnih graničnih prijelaza između Republika Hrvatske Slovenije**

Jedini granični prijelazi do kojih vodi autocesta s hrvatske i slovenske strane su Bregana i Macelj. Do graničnog prijelaza Rupa vodi cesta samo s hrvatske strane, a granični prijelazi Plovanija i Kaštel u Istarskoj županiji su udaljeni cca 2 km od završetka autoceste A9.

U tablici 2. prikazan je broj vozila koja su ušla odnosno izašla iz RH u 2017. g. Vidljivo je da granični prijelazi Rupa i Pasjak zauzimaju 5. i 6. mjesto prema količini

vozila, Međutim, navedeni podaci su broj vozila tijekom cijele godine, dok se prometni maksimumi graničnih prijelaza Rupa, Macelj i Bregana skoro izjednačuju.

	<b>GRANIČNI PRIJELAZ</b>	<b>Ulaz u HR</b>	<b>Izlaz iz HR</b>
1	Banfi	109 892	97 845
2	Blaževci	6 994	7 038
3	Bregana	1 731 032	1 763 338
4	Bregana – naselje	667 918	727 784
5	Brezovica	-	-
6	Brod na Kupu	141 204	132 909
7	Bukovje	83 302	79 279
8	Cvetlin	118 901	120 722
9	Čabar	6 011	6 054
10	Draše	16 330	16 725
11	Dubrava Križovljanska	358 827	360 888
12	Gornja Voća	7 961	7 891
13	Gornji Čemehovac	23 633	22 688
14	Harmica	227 240	230 695
15	Hum na Sutli	273 670	260 961
16	Jelovice	34 453	29 791
17	Jurovski Brod	555 962	532 018
18	Kašt	11 098	10 755
19	Kaštel	1 574 826	1 636 440
20	Klenovec Humski	-	-
21	Kraj Donji	10 246	10 244
22	Lipa	23 498	22 752
23	Lucija	37 651	39 212
24	Luke Poljanske	26 844	26 693
25	Lupinjak	177 844	229 722
26	Macelj	1 551 338	1 585 794
27	Mali Tabor	137 630	139 200
28	Mihanović Dol	33 486	33 868
29	Miljana	42 049	42 323
30	Mursko Središće	453 795	462 146
31	Novo Selo Žumberačko	2 002	1 881
32	Obrež	-	-
33	Otok Virje	264 466	253 763
34	Pasjak	781 487	769 456
35	Plavić	2 624	2 329
36	Plovanija	1 087 751	981 087
37	Požane	228 949	347 828
38	Pravutina	39 329	38 835
39	Preseka	26 346	26 349
40	Prezid	90 483	89 634
41	Prezid II	7 456	7 507
42	Pribanjci	208 512	218 794
43	Prilišće	10 632	9 735
44	Razvor	54 624	57 925
45	Rupa	790 316	861 310
46	Slum	18 473	19 144
47	Sv. Martin na Muri	36 242	35 744
48	Trnovec	115 179	114 787
49	Vivodina	12 043	11 494
50	Zamost	20 675	22 302

Tablica 2. Broj vozila kroz granične prijelaze. Izvor podataka: Držani zavod za statistiku RH

Iz svega gore iznijetog vidljivo je da prometna opterećenja potvrđuju opravdanost izgradnje autoceste.

Pored svega navedenog, od strane Ministarstva infrastrukture Republike Slovenije donesena je Uredba kojom su od 1. lipnja 2019. g. uvedena ograničenja za prometovanje teretnih vozila na određenim dionicama graničnih prijelaza s Republikom Slovenijom.

Kako je donošenje ove Uredbe prouzrokovalo brojne probleme za hrvatske prijevoznike (povećanje troškova, vremena transporta ali i druge organizacijske probleme) održani su sastanci između dvoje ministara (Alenka Bratušek te Oleg Butković) na kojima je razmotrena problematika te je zadužena slovenska i hrvatska prometna administracija da u najkraćem roku izradi povoljnija tehnička rješenja za prijevoznike koji prometuju ovim dionicama.

Na tim sastancima, na ministarskoj i operativnoj razini, konkretizirani su zaključci koji su stupili na snagu 1. kolovoza 2019. godine. Tako je odlučeno da će granične prijelaze Rupa i Pasjak moći koristiti teretna vozila mase preko 7,5 tona, koja su registrirana isključivo u primorskim županijama (Istarska, Primorsko-goranska, Ličko-senjska, Zadarska, Šibensko-kninska, Splitsko-dalmatinska i Dubrovačko-neretvanska).

## B) ŽELJEZNIČKI PROMET

Uz navedene probleme cestovnog povezivanja prepoznata je slaba i po našem sudu nedovoljna željeznička veza. Iz Uredbe o graničnim prijelazima Republike Hrvatske („Narodne novine“ 79/13), između Republike Hrvatske i Republike Slovenije postoji 7 željezničkih graničnih prijelaza, kako slijedi:

Županija	Željeznički granični prijelazi	
Istarska	Buzet	1
Primorsko-goranska	Šapjane	1
Karlovačka	Kamanje	1
Zagrebačka	Savski Marof	1
Krapinsko-zagorska	Đurmanec, Kumrovec	2
Varaždinska		0
Međimurska	Čakovec	1

Tablica 3. Popis željezničkih cestovnih graničnih prijelaza između Republika Hrvatske Slovenije



Slika 3: Željezničke pruge između republika Hrvatske i Slovenije

Prema trenutno važećem voznom redu Hrvatskih željeznica, samo je iz Zagreba moguće otputovati vlakom u Ljubljani te se isti dan vratiti.

Situacija u Primorsko-goranskoj županiji je takva da imamo dva vlaka dnevno prema i iz Ljubljane kako slijedi u tablici 3.:

	Smjer Rijeka - Ljubljana		Smjer Ljubljana – Rijeka	
Rijeka	↓ 11:55	20:50	↑ 9:24	18:03
Šapjane	↓ 12:53	21:48	↑ 8:43	16:53
Ilirska Bistrica	↓ 13:07	22:17	↑ 7:53	16:23
Ljubljana	↓ 14:48	23:39	↑ 6:35	15:10

Tablica 3. Vozni red vlakova Rijeka – Ljubljana

Tehnički se prijevoz vlakom rješava na način da hrvatska lokomotiva vuče vagona iz Rijeke do Šapjana, gdje preuzima slovenska lokomotiva dalje prema Ilirskoj Bistrici i Ljubljani. U voznom red slovenskih željeznica vidljivo je da ima i polazak iz Ilirske Bistrice prema Ljubljani u 6:32. Kada bi se vozni red HŽ prilagodio tom vlaku tada bi se stiglo u Ljubljani u 8:06 a povratak bi bio moguć s postojećim vlakom u 15:10.



## **C) OSVRT NA STRATEŠKU DOKUMENTACIJU**

### **Osvrt na Prostorni plan Primorsko-goranske županije u segmentu prometnog povezivanja s Republikom Slovenijom**

Prostorni plan Primorsko-goranske županije (SN 32/13) definirao je cestovnu mrežu autocesta, državnih i županijskih cesta. Autocesta Rupa-Rijeka-Žuta Lokva predstavlja glavnu poveznicu Primorsko-goranske županije i Republike Slovenije s vezom na Ljubljano (srednju Europu) i Trst (zapadnu i srednju Europu). Na širem području Grada Rijeke određen je novi koridor za izgradnju autoceste koji će omogućiti međusobno povezivanje tri autocestovna pravca: A6 Bosiljevo – Rijeka, A7 Rupa – Rijeka – Žuta Lokva i A8 Kanfanar – Matulji.

Za postojeću državnu cestu D8 – dionica čvor Rupa – granični prijelaz Pasjak određen je novi koridor državne ceste koji ima opravdanost samo u slučaju planirane izgradnje ili poboljšanja trase ceste sa slovenske strane.

Nadalje, Prostornim planom Primorsko-goranske županije definirana je postojeća željeznička pruga M203 Rijeka – Šapjane – Ilirska Bistrica sa stalnim graničnim željezničkim prijelazom Šapjane. Planirana je rekonstrukcija i modernizacija postojeće željezničke pruge te dogradnja drugog kolosijeka na dionici Rijeka – Šapjane. Za željezničko povezivanje Rijeke i Trsta, planirana je preko područja Istre i djelomično preko područja Republike Slovenije, pruga visoke učinkovitosti „Trst / Kopar – Lupoglav – Rijeka – Josipdol (Karlovac) – Zagreb / Split – Dubrovnik“. Nova pruga planirana je kao okosnica sjevernojadranskog prometnog pravca i okosnica prometnog povezivanja sjevernojadranskih luka.

### **Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske (2017. - 2030.)**

Prema podacima iz Strategije, veći dio putničkog prijevoza u međunarodnom željezničkom prometu između Republike Hrvatske i Slovenije (Njemačke) odvija se na malom dijelu koridora RH1 (Granica s Republikom Slovenijom – Zagreb - Granica sa Republikom Srbijom). Broj međunarodnih putnika na koridoru je oko 160 tisuća godišnje, dok promet na koridoru RH2 (Granica s Republikom Mađarskom – Zagreb – Rijeka - Granica s Republikom Slovenijom) iznosi oko 50 tisuća putnika godišnje. Stoga se može zaključiti da je prijevoz putnika u međunarodnom željezničkom prometu na hrvatskom dijelu koridora RH1, RH2 i RH3 nešto manjeg značaja od teretnog prijevoza na istim koridorima. Svakodnevno na prugama u Republici Hrvatskoj vozi se oko 700 putničkih i oko 110 teretnih vlakova.

Jadransko-jonski cestovni prometni koridor, koji je sastavni dio osnovne mreže TEN-T-a, prolazi kroz teritorij Republike Hrvatske. Koridor povezuje sedam zemalja (Italiju, Sloveniju, Hrvatsku, Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Albaniju i Grčku) i proteže se od Trsta do Kalamate. Koridor povezuje glavne morske luke duž obale Jadrana (Trst, Koper, Rijeku, Zadar, Šibenik, Split, Ploče, Dubrovnik, Bar, Drač, Igoumenitsa, Patras, Kalamatu) i paneuropske koridore V, Vb, Vc i VIII. Dio Jadransko-jonskog koridora koji prolazi teritorijem Republike Hrvatske uglavnom je izgrađen, ali nedostaje dio na slovenskoj strani.

Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran  
 Dana 19. travnja 2017. godine sklopljen je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za provedbu projekta Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran između vodećeg partnera Primorsko-goranske županije s jedne strane, i Ministarstva mora, prometa i infrastrukture i Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) s druge strane. Temeljni cilj izrade strateškog dokumenta "Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran" (dalje u tekstu: Glavni plan) je postizanje učinkovitog i održivog prometnog sustava sukladnog potrebama gospodarstva i stanovnika na prostoru funkcionalne regije Sjeverni Jadran kojima će se riješiti problemi vezani uz nedostupnost, dužinu, troškove i sigurnost putovanja.

Glavni plan je izraden i predstavlja temeljni dokument za promišljanja razvoja prometnog sustava sukladnog prostornim mogućnostima, zahtjevima gospodarstva i potrebama stanovništva.

Glavni planom je analiziran prometni sustav funkcionalne regije te su definirani ciljevi i mjere za optimalan razvoj prometnog sustava funkcionalne regije. Izradeni Glavni plan je podloga za definiranje projekata iz domene prometa te se očekuje da će predstavljati strateško utemeljenje za sve buduće prometne projekte, da

Slika 4: Jadransko-jonski koridor



će ubrzati pripremu prometnih projekata u zoni obuhvata i povećati vjerojatnost njihovog financiranja iz europskih fondova i drugih financijskih izvora

Glede graničnih prijelaza, Glavni plan navodi kako slijedi: „Niti jedan od graničnih prijelaza u nastavku prema Sloveniji, kao niti prema Bosni i Hercegovini, nema izgrađenu autocestu što je jedan od ograničavajućih faktora u prometu.“

### **III. ZAKLJUČNO RAZMATRANJE**

Vidljiv je značajan promet na graničnim prijelazima s Republikom Slovenijom na području funkcionalne regije Sjeverni Jadran u odnosu na ostale dijelove Republike Hrvatske, odnosno izrazito povećanje u mjesecima turističke sezone. Navedena činjenica potvrđuje navode Općine Hrpelje - Kozina u kojem se iznosi problematika tranzitnog teretnog prometa između Rijeke i Trsta koji remete normalan život na području Republike Slovenije. Smatramo da izgradnja nedostajućeg koridora na postojeći sustav autocesta u obje države ima uz navedene razloge i ekonomsku opravdanost odnosno preduvjet za brži gospodarski razvitak s obje strane granice.

Zato smatramo da je potrebno ponoviti inicijativu prema Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske sa zahtjevom da poduzme sve u cilju iznalaženja načina da se izgradi autocesta koja spaja hrvatsku autocestu A7 sa slovenskom autocestom A1 te inicira potrebno usklađivanja voznog reda vlaka u međunarodnom prijevozu na relaciji Rijeka – Ljubljana.

### **IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Dana 14. listopada 2019. godine Župan Primorsko-goranske županije razmotrio je Inicijativu, te predlaže Županijskoj skupštini da donese zaključak u tekstu kako slijedi

Na temelju članka 28. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na \_\_\_ sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ 2019. godine, donijela je

#### ***Z a k l j u č a k***

1. Predlaže se Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture Republike Hrvatske održavanje sastanka s Ministarstvom za infrastrukturu Republike Slovenije u svezi:
  - izgradnje autoceste koja spaja hrvatsku autocestu A7 sa slovenskom autocestom A1
  - usklađivanja voznog reda vlaka u međunarodnom prijevozu na relaciji Rijeka - Ljubljana
2. Ovlašćuje se Župan Primorsko-goranske županije da potpiše potrebne dokumente inicijative prema nadležnim državnim tijelima.