



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Ž u p a n

- A) INFORMACIJA O IZRADI REGIONALNOG PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE
- B) PRIJEDLOG ODLUKE O USVAJANJU REGIONALNOG PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Ž u p a n
Zlatko Komadina, dipl.ing., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Županijska skupština
Predsjednik

- članovima Županijske skupštine
- predsjednicima radnih tijela Županijske skupštine

Na temelju članka 97. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), u prilogu upućujem

- a) Informaciju o izradi regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije*
- b) Prijedlog odluke o usvajanju regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije*

Predsjednik

Erik Fabijanić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Ž u p a n

Županijska skupština
Primorsko-goranske županije
n/r predsjednika Erika Fabijanića

Na temelju članka 96. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) upućujem

- a) Informaciju o izradi regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije*
- b) Prijedlog odluke o usvajanju regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije*

Za svojeg predstavnika, koji će sudjelovati u radu Županijske skupštine Primorsko-goranske županije i njenih radnih tijela, određujem **Gerhada Lempla**, pročelnika Upravnog odjela za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj.

Ž u p a n

Zlatko Komadina, dipl.ing.

PRAVNA OSNOVA

Župan Primorsko-goranske županije temeljem odredbe članka 52., točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14 i 15/15) donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima i aktima Skupštine.

Župan Primorsko-goranske županije donio je 30. lipnja 2014. godine Odluku o osnivanju Projektnog tima za praćenje izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije (KLASA: 022-04/14-01/24; URBROJ: 2170/1-01-01/6-14-14 – u daljnjem tekstu: Odluka).

Člankom 5. Ugovora br. 1/14 MP i Aneksa br. 1 Ugovora br. 1/14 MP o sufinanciranju izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama Primorsko-goranske županije, sklopljenog između Ministarstva turizma Republike Hrvatske i Primorsko-goranske županije određeno, je da se Primorsko-goranska županija obvezuje Ministarstvu turizma dostaviti:

- ✓ konačni dokument "Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama Primorsko-goranske županije" – u tiskanom i elektroničkom mediju,
- ✓ presliku Odluke Županijske skupštine o usvajanju predmetnog dokumenta,
- ✓ jedan primjerak službenog glasila Primorsko-goranske županije u kojem je predmetna Odluka objavljena te
- ✓ dokaz o izvršenoj obvezi prema izabranom ponuditelju iz postupka javne nabave (račun i bankovni izvadak o potvrdi uplate), najkasnije do 30. lipnja 2015. godine.

Županijska skupština Primorsko-goranske županije temeljem članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. i 85. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) osim navedenih obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u njezin djelokrug te u tom smislu pored ostalog donosi odluke, pravilnike, rješenja, druge opće i pojedinačne akte i zaključke.

A) INFORMACIJA O IZRADI REGIONALNOG PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

I. UVOD

1. U odnosu na ugovore sklopljene između Primorsko-goranske županije i Sveučilišta u Rijeci, Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu, Opatija i Primorsko-goranske županije i Ministarstva turizma RH

Ministarstvo turizma RH, na svojim je *web-stranicama* dana 13. ožujka 2014. godine objavilo Javni poziv za iskazivanje interesa za dodjelu bespovratnih sredstava u 2014. godini za Program poticanja izrade Regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama (u daljnjem tekstu: Regionalni program). Dana 25. ožujka 2014. godine Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj (u daljnjem tekstu: Upravni odjel) podnio je u ime Primorsko-goranske županije prijavu na navedeni Javni poziv.

Na *web-stranicama* Ministarstva turizma Republike Hrvatske, dana 03. travnja 2014. godine, objavljena je Odluka o prihvatanju zahtjeva županija koje su iskazale interes za izradu Regionalnog programa. Navedenom Odlukom ministra turizma prihvaćen je zahtjev Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: PGŽ).

Slijedom navedenog, a sukladno Programu poticanja izrade Regionalnih programa, PGŽ je pokrenula postupak javne nabave (Zakon o javnoj nabavi, „Narodne novine“ broj 90/13, 83/13, 143/13) za izradu Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području PGŽ (u daljnjem tekstu: Regionalni program PGŽ).

U provedenom postupku javne nabave izvršen je odabir ponude jedinog ponuditelja, Sveučilišta u Rijeci, Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu, Opatija (u daljnjem tekstu: FMTU) te je Župan na prijedlog ovlaštenih predstavnika PGŽ-a donio Odluku o odabiru ponude u postupku javne nabave usluge izrade Regionalnog programa PGŽ.

Temeljem spomenute odluke i provedenog postupka javne nabave, PGŽ je 24. lipnja 2014. godine s FMTU-om zaključila Ugovor br. 08/02-14/18 o izradi Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području PGŽ-a (u daljnjem tekstu: Ugovor o izradi Regionalnog programa PGŽ) u skladu s unaprijed definiranim sadržajem i Projektnim zadatkom za izradu Regionalnog programa PGŽ (obveznim elementima).

Nakon provedenog postupka javne nabave i zaključivanja Ugovora o izradi Regionalnog programa PGŽ-a s FMTU-u, PGŽ je 14. kolovoza 2014. godine s Ministarstvom turizma RH sklopila Ugovor br. 1/14 MP o sufinanciranju izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama PGŽ-a (u daljnjem tekstu: Ugovor o sufinanciranju izrade Regionalnog programa PGŽ). Ugovorom o sufinanciranju izrade Regionalnog programa PGŽ Ministarstvo turizma RH obvezalo se PGŽ-u dodijeliti bespovratna sredstva u iznosu od 390.000,00 kuna. Temeljem Ugovora o sufinanciranju izrade Regionalnog programa PGŽ do danas je Ministarstvo turizma PGŽ-u uplatilo sredstva u iznosu od 195.000,00 kuna.

Sukladno članku 5. Ugovora o sufinanciranju izrade Regionalnog programa PGŽ, PGŽ se, najkasnije do 31. ožujka 2015. godine, obvezala prema Ministarstvu turizma RH dostaviti dokaze o izradi Regionalnog programa PGŽ i izvršenoj obvezi prema izrađivaču i to:

- (1) konačni dokument "Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama PGŽ-a" – u tiskanom i elektroničkom mediju,
- (2) presliku Odluke Županijske skupštine o usvajanju predmetnog dokumenta,
- (3) jedan primjerak službenog glasila PGŽ-a u kojem je predmetna Odluka objavljena,
- (4) dokaz o izvršenoj obvezi prema izabranom ponuditelju iz postupka javne nabave (račun i bankovni izvadak o potvrdi uplate).

Dopisom od 2. ožujka 2015. godine Upravni odjel zatražio je i dobio od Ministarstva turizma RH odobrenje za produženje roka za dostavu dokaza o izradi Regionalnog programa PGŽ i izvršenoj obvezi prema izrađivaču. Dodatkom I. Ugovora br. 1/14 MP, PGŽ-u kao novi rok za dostavu dokaza o izradi Regionalnog programa PGŽ i izvršenoj obvezi prema izrađivaču određen je 30. lipanj 2015. godine.

Sukladno ponudi i Ugovoru o izradi Regionalnog programa PGŽ, ukupna ugovorena cijena usluge izrade Regionalnog programa PGŽ iznosi 390.000,00 kuna (bez PDV-a), odnosno 487.500,00 kuna (s PDV-om). Temeljem navedenog Ugovora, PGŽ je FMTU-u do 31. prosinca 2014. godine isplatila prvu ratu u iznosu od 121.875,00 kuna, odnosno 25% od ukupne ugovorene cijene. Preostali iznos isplatit će se sukladno Ugovoru o izradi Regionalnog programa PGŽ. Ugovoreni rok za isporuku Regionalnog programa PGŽ je 27. veljače 2015. godine.

2. U odnosu na Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa

Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ (u daljnjem tekstu: Projektni tim) osnovan je Odlukom župana PGŽ-a, dana 30. lipnja 2014. godine u sastavu kako slijedi:

- (1) Gerhard Lempl, pročelnik Upravnog odjela za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj, voditelj,
- (2) Nada Milošević, pročelnica Upravnog odjela za pomorsko dobro, promet i veze, zamjenica voditelja,
- (3) dr.sc. Koraljka Vahtar-Jurković, pročelnica Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, članica,
- (4) dr.sc. Đulija Malatestinić, pročelnica Upravnog odjela za zdravstvo, članica,
- (5) dr.sc. Dragan Magaš, predstavnik Sveučilišta u Rijeci, Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu, Opatija.

Zamjenici članova Projektnog tima jesu:

- (1) dr.sc. Hrvoje Pende, službenik Upravnog odjela za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj,
- (2) mr.sc. Maja Jurasić, službenica Upravnog odjela za pomorsko dobro, promet i veze,
- (3) mr.sc. Jelena Čanik, službenica Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša,
- (4) Vedrana Fržop, službenica Upravnog odjela za zdravstvo,
- (5) dr.sc. Daniela Gračan, predstavnica Sveučilišta u Rijeci, Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu, Opatija.

Zadaci Projektnog tima su:

- (1) da u suradnji sa Sveučilištem u Rijeci, Fakultetom za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu, Opatija, prati, nadzire i koordinira izradu Regionalnog programa PGŽ,
- (2) da verificira (ovjerava) projektnu dokumentaciju koja se odnosi na izradu Regionalnog programa PGŽ,
- (3) da verificira (ovjerava) radnu i konačnu verziju Regionalnog programa PGŽ.

Ukupno je održano deset sjednica Projektnog tima na kojima se pratila, nadzirala i koordinirala izrada Regionalnog programa PGŽ te obavila verifikacija (ovjera) radne i konačne verzije Regionalnog programa PGŽ:

- 17. rujna 2014./ 1. sjednica
- 21. listopada 2014./ 2. sjednica
- 28. studenog 2014./ 3. sjednica
- 23. prosinca 2014./ 4. sjednica
- 30. siječnja 2015./ 5. sjednica
- 20. veljače 2015./ 6. sjednica / Utvrđena radna verzija Regionalnog programa PGŽ
- 23. ožujka 2015./ 7. sjednica
- 13. travnja 2015./ 8. sjednica
- 11. svibnja 2015./ 9. sjednica
- 20. svibnja 2015./ 10. sjednica – Obavljena verifikacija (ovjera) konačne verzije Regionalnog programa PGŽ

Na svojoj desetoj sjednici održanoj 20. svibnja 2015. godine, Projektni tim je verificirao konačnu verziju Regionalnog programa PGŽ.

II. KRATAK OPIS PROGRAMA POTICANJA IZRADE REGIONALNIH PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA

Na *web-stranicama* Ministarstva turizma RH objavljeni su sljedeći materijali u vezi s provedbom Programa:

- (1) Javni poziv za iskazivanje interesa,
- (2) Program poticanja izrade Regionalnih programa,
- (3) Sadržaj Regionalnog programa (Prilog 1),
- (4) Obrazac za evaluaciju plaža (PL/14),

iz kojih izdvajamo najznačajnije:

OPĆI CILJ: Jačanje konkurentnosti turističkih destinacija Hrvatske

POSEBNI CILJEVI:

1. Uspostava sustavnog, promišljenog i održivog pristupa uređenju i upravljanju morskim plažama.
2. Razvoj javne turističke infrastrukture u svrhu jačanja konkurentnosti destinacije.
3. Podizanje kvalitete osnovnog turističkog proizvoda sunca i mora.
4. Identifikacija plažnih prostora kao resursne osnove i planiranje održivih modela uređenja i upravljanja morskim plažama.
5. Tematiziranje i brendiranje morskih plaža Jadrana s ciljem ostvarenja dugoročnog zadovoljstva turista i povećanja ukupne turističke potrošnje.
6. Usklađivanje interesa javnog, privatnog i civilnog sektora u upravljanju plažama kao javnom turističkom infrastrukturom.

NAMJENA/PREDMET FINANCIRANJA: Izrada Regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama županija.

KORISNICI: Jedinice područne (regionalne) samouprave.

IZVOR FINANCIRANJA: Fond za turizam, aktivnost u Državnom proračunu RH: A761044.

IZNOS SUFINANCIRANJA: Ministarstvo turizma (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) će korisnicima sufinancirati 80% prihvatljivih troškova izrade Regionalnog programa, a najviše do 500.000,00 kuna po pojedinom korisniku. Za ovu namjenu osigurano je ukupno 3.500.000,00 kuna na razini RH.

III. OSVRT NA REGIONALNI PROGRAM UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Izrada Regionalnog programa PGŽ zasnovana je na sljedećim temeljena dokumentima:

- (1) Strategija razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine;
- (2) Strateški plan Ministarstva turizma za razdoblje 2014. – 2016. godine;
- (3) Nacionalni program upravljanja i uređenja morskih plaža – Akcijski plan Ministarstva turizma, 2014. godine;
- (4) Prostorni plan Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 32/13);

- (5) Prostornim planovima gradova i općina s područja Primorsko-goranske županije;
- (6) Projektni zadatak za izradu Regionalnog programa PGŽ (Ugovor br. 08/02-14/18 o izradi Regionalnog programa PGŽ).

Sadržaj Regionalnog programa PGŽ, sukladno Projektnom zadatku, podijeljen je na sljedeća poglavlja:

- Uvod
- Analiza postojećeg stanja morskih plaža na području Primorsko-goranske županije
- SWOT analiza upravljanja morskim plažama u Primorsko-goranskoj županiji
- Vizija morskih plaža Primorsko-goranske županije do 2020.godine
- Tematizacija standardi i modeli upravljanja plažama u Primorsko-goranskoj županiji
- Analiza troškova i prihoda na morskim plažama Primorsko-goranske županije
- Zaključak
- Bibliografija, popis ilustracija i prilozi

Pored navedenog sadržaja sastavni dio Regionalnog programa PGŽ čine dva posebna separata i to:

- Separat 1: Evaluacijski obrasci plaža Primorsko-goranske županije PL/14 sortirani prema subregijama
- Separat 2: Orto foto prikaz (DOF-5) u mjerilu 1:5.000 za svaku kandidiranu plažu

1. U odnosu na poglavlje: Analiza postojećeg stanja morskih plaža na području PGŽ

Izvršena je analiza morskih plaža kao značajnog potencijala razvoja turizma na području PGŽ-a. Analizom je obuhvaćeno 406 plaža iz svih šest subregija PGŽ koje su gradovi i općine prijavili putem propisanih obrazaca PL/14.

Pregled broja prijavljenih plaža po subregijama PGŽ dat je u tablici 1. koja slijedi.

Tablica 1: Broj prijavljenih plaža po subregijama PGŽ

R. B.	SUBREGIJE	BROJ JLS	NAZIV GRADA I OPĆINE	BROJ PRIJAVLJENIH PLAŽA (PL/14)
1	Zapadno priobalje	3	Grad Opatija te općine Lovran i Mošćenička Draga	41
2	Grad Rijeka	1	Grad Rijeka	21
3	Istočno priobalje	5	Gradovi Bakar, Crikvenica, Kraljevica i Novi Vinodolski te Općina Kostrena	92
4	Otok Krk	7	Grad Krk te općine Baška, Dobrinj, Malinsk-Dubašnica, Omišalj, Punat i Vrbnik	95
5	Otok Cres-Lošinj	2	Gradovi Cres i Mali Lošinj	102
6	Otok Rab	2	Grad Rab i Općina Lopar	55
UKUPNO		20		406

Tijekom izrade Regionalnog programa PGŽ održane su tematske radionice s dionicima javnog, privatnog i civilnog sektora s ciljem informiranja zainteresirane javnosti i usuglašavanja stavova dionika. Organizirano je ukupno 12 tematskih

radionica, odnosno po dvije za svaku od subregija na kojima je bilo prisutno ukupno 94 sudionika.

Provedena su terenska istraživanja stavova posjetitelja zatečenih na plažama (2.175 valjanih od 2.825 prikupljenih anketnih upitnika) i nositelja koncesija i koncesijskih odobrenja (14 osoba). Iznijete su osnovne ocjene posjetitelja plaža u odnosu na razlog korištenja plaže i ocjene nositelja koncesija i koncesijskih odobrenja u vezi s problemima na pomorskom dobru te je načelno analizirana zakonska osnova, odnosno zakonska ograničenja za razvoj turističke ponude na morskim plažama.

Pozivom na iznjetu analizu zakonskih i podzakonskih akata te rezultate terenskih istraživanja posebno se može istaknuti sljedeće:

**U ODNOSU NA
ZAKONSKE
PROPISE:**

Međusobna neusklađenost zakonskih propisa iz područja nadležnih za uređenje pomorskog dobra i morskih luka, koncesija, turizama i prostornog uređenja u smislu definiranja statusa plaže.

**U ODNOSU NA
OPĆA OBILJEŽJA
PGŽ:**

- Površina kopnenog dijela PGŽ iznosi 3.587 km² (45,23%), a površina morskog dijela iznosi 4.344 km² (54,77%).
- Ukupna dužina obalne crte PGŽ iznosi 1.065 km od čega dužina obalne crte kopnenog dijela iznosi 133 km (12,49%), a dužina obalne crte otočnog dijela iznosi 932 km (87,51%). Granica pomorskog dobra utvrđena je u dužini 353,66 km (33,2%), a u postupku utvrđivanja je 125,68 km (11,79%).
- Ukupna iskorištenost obalne crte PGŽ iznosi 11,3%, od čega iskorištenost obalne crte kopnenog dijela iznosi 27,6%, a iskorištenost obalne crte otočnog dijela iznosi 9%.
- Kakvoća mora za kupanje je izvrsna.

**U ODNOSU NA
UPRAVLJANJE
PLAŽAMA:**

Od ukupnog broja prijavljenih plaža na području PGŽ u koncesiju su dane 32 (7,9%) plaže. Dijelom plaža upravljaju JLS na temelju danih koncesijskih odobrenja.

**U ODNOSU NA
REZULTATE ANKETA
POSJETITELJA:**

- Glavni motiv dolaska na plažu za 75% turista je pasivni odmor (plivanje/kupanje i sunčanje).
- Razlozi posjetitelja za odabir plaže su vrlo različiti.
- Posjetitelji (42%) najviše koriste samo vlastite rekvizite.
- Posjetitelji su najzadovoljniji: ljepotom krajolika, čistoćom mora i plaže, pristupom plaži i blizinom mjesta smještaja što su ujedno i razlozi za odabir plaže.
- Za tematizaciju plaža je 36% posjetitelja, dok 43% posjetitelja smatra da plaže ne treba tematizirati.
- Posjetitelji (39%) su najveći interes iskazali za tematiziranje: plaže za obitelj s djecom, party plaže i plaže sa sportskim i rekreativnim sadržajima.

**U ODNOSU NA
REZULTATE ANKETA
NA TEMATSKIM
RADIONICAMA:**

- Većina dionika (29,3%) je protiv naknade za korištenje uređenih plaža.
- Dionici su najzadovoljniji: ljepotom krajolika, čistoćom mora i plaže, raspoloživim ugostiteljskim sadržajem i pristupom plaži (kao i posjetitelji).

- Dionici su najveći interes iskazali za tematiziranje: plaže za obitelj s djecom, plaže sa sportskim i rekreativnim sadržajima, plaže za pse i plaže sa zabavnim sadržajima za mlade (vrlo slično kao i posjetitelji).

U ODNOSU NA REZULTATE ANKETA NOSITELJA KONCESIJA I KONCESIJSKIH ODOBRENJA:

Visok stupanj usuglašenosti nositelja postignut je kod sljedeće problematike:

- Sporost postupka dobivanja koncesije/koncesijskog odobrenja.
- Nestimuliranje nositelja za financijska ulaganja u podizanje razine kvalitete usluga i tematiziranje plaža.
- Potreba donošenja Pravilnika o upravljanju plažama i potreba kategoriziranja plaža s obzirom na opremljenost i kvalitetu usluga.
- Nedostatan broj parkirališnih mjesta
- Nositelji su najveći interes iskazali za tematiziranje: plaže sa sportskim i rekreativnim sadržajima, plaže za obitelj s djecom, plaže sa zabavnim sadržajima za mlade (vrlo slično kao posjetitelji i dionici).

2. U odnosu na poglavlje: SWOT analiza upravljanja morskim plažama u PGŽ

Pod pojmom "SWOT analiza" podrazumijeva se:

- **"S"** (eng. Strengths – Snage) = resursi ili sposobnosti koje organizacija može efikasno upotrijebiti za postizanje svojih ciljeva. Akcijski plan: Graditi na snagama.
- **"W"** (eng. Weaknesses – Slabosti) = ograničenja, nedostaci ili mane koje organizaciju sprječavaju u postizanju svojih ciljeva, odnosno uvjeti koji uzrokuju nepovoljan položaj organizacije na tržištu. Akcijski plan: Ukloniti slabosti.
- **"O"** (eng. Opportunities – Prilike) = svaka za organizaciju povoljna okolnost ili događaj koji dolazi iz okruženja izvan organizacije, a koji organizaciji otvara prostor za nove poslovne mogućnosti. Akcijski plan: Iskoristi prilike.
- **"T"** (eng. Threats – Prijetnje) = svaka za organizaciju nepovoljna okolnost ili događaj koji dolazi iz okruženja izvan organizacije, a koji može ugroziti postizanje cilja. Akcijski plan: Izbjegnuti prijetnje.

U okviru izrade Regionalnog programa PGŽ obuhvaćene su tri razine SWOT analiza:

- 1. razina – jedna SWOT analiza za cjelovito područje PGŽ
- 2. razina – šest SWOT analiza za svaku subregiju PGŽ posebno
- 3. razina – četrdeset SWOT analiza (za svaku JLS po dvije SWOT analize)

SWOT analize su temeljene na rezultatima primarnih istraživanja, uključujući i fokus grupe s dionicima turističkog razvoja provedenih u okviru izrade Regionalnog programa PGŽ.

Iznose se stavovi/mišljenja koncesionara kao pružatelja usluga na plažama, turista kao korisnika usluga, ali i ostalih dionika razvoja destinacije koji su svoj doprinos dali kroz radionice koje su održane u jedinicama lokalne samouprave.

SWOT analize daju raščlambu svih osnovnih snaga i slabosti upravljanja morskim plažama PGŽ-a te razmatra razvojne prilike i prijetnje. Elementi na kojima se temelje SWOT analize proizlaze iz šireg i užeg prostornog, sociokulturnog, političkog i gospodarskog okruženja.

3. U odnosu na poglavlje: Vizija morskih plaža Primorsko-goranske županije do 2020.godine

Osnovno polazište u kreiranju vizije je izvornost plažne ponude destinacije temeljena na pretpostavci da nije potrebno mijenjati, već dodatno istaknuti postojeće prednosti koje povećavaju konkurentnost plažne ponude PGŽ-a. Iz navedenog proizlazi vizija morskih plaža PGŽ-a:

“Do 2020. godine biti će tematizirano 20 % morskih plaža Primorsko-goranske županije radi povećanja atraktivnosti i konkurentnosti turističkih destinacija.”

4. U odnosu na poglavlje: Tematizacija standardi i modeli upravljanja plažama u Primorsko-goranskoj županiji

Tematizacija plaža proizlazi iz vizije destinacije. Cilj tematizacije je optimalna distribucija kupaca na plažnom prostoru, odnosno zadovoljavanje njihovih potreba. Sukladno postojećim propisima plaže se klasificiraju na prirodne i uređene plaže s pripadajućim tipovima plaža. Navedena podjela detaljnije se kategorizira temeljem njihove pristupačnosti i obalnog krajolika. Kategorizirano je pet osnovnih tipova plaža: *udaljena plaža, ruralna plaža, mjesna plaža, urbana plaža te plaža turističkog kompleksa.*

Pregled klasifikacije i kategorizacije plaža po tipovima i mogućim temama dat je u tablici 2. koja slijedi.

Tablica 2: Klasifikacija i kategorizacije plaža po tipovima i mogućim temama

KLASIFIKACIJA PLAŽA	TIPOVI PLAŽA	TEMATIZACIJA PLAŽA
PRIRODNA PLAŽA (nema intervencije u prirodi)	UDALJENA PLAŽA	1. Eko-plaža
	RURALNA PLAŽA	2. Plaža za surfere
		3. Ronilačka plaža
		4. Adrenalinska plaža
		5. Romantična plaža
		6. Plaža za pse
UREĐENA PLAŽA (određeni građevinski objekti i zahvati na plaži)	MJESNA PLAŽA	7. Plaža za obitelji s djecom
		8. Party plaža
		9. Plaža kulture
		10. Nudistička plaža
	URBANA PLAŽA	11. Urbana promenadna plaža
		12. Plaža sa zabavnim sadržajima za mlade
		13. Plaža sa sportskim i rekreacijskim sadržajima
	PLAŽA TURISTIČKOG KOMPLEKSA	14. Resort plaža – hotelska plaža
2 KLASIFIKACIJE PLAŽA	5 TIPOVA PLAŽA	14 TEMA ZA PLAŽE

Sukladno Nacionalnom programu upravljanja i uređenja morskih plaža – Akcijski plan Ministarstva turizma, 2014. godine, u okviru Regionalnog programa PGŽ

predstavljani su minimalni tehnički uvjeti i posebni elementi koje bi svaka plaža zavisno o temi trebala zadovoljavati.

Pregled minimalnih tehničkih uvjeta i posebnih elemenata koje moraju zadovoljiti plaže ovisno o temi dat je u tablicama 3. i 4. koje slijede.

Tablica 3: Prirodne plaže – Minimalni tehnički uvjeti i posebni elementi

R B	MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI I POSEBNI ELEMENTI	PRIRODNE PLAŽE					
		U.PL.	RURALNA PLAŽA				
		E.P.	PzaS	R.P.	A.P.	R.P.	PzaP
		1.	2.	3.	4.	5.	6.
I.	MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI						
1	Info ploča	X	X	X	X	X	X
2	Čistoća mora		X	X	X	X	X
3	Čistoća plaže		X	X	X	X	X
4	Pokretni sanitarni objekti	PE	X	X	X	X	X
5	WI-FI		X	X	X	X	X
6	Kolni pristup		X	X	X		
7	Tende za presvlačenje	PE	X	X	X	X	
8	Spasioci i oprema za spašavanje		X	X	X	X	X
9	Dostupna oprema za prvu pomoć		X	X	X	X	
10	Mont. prijenos. konstruk. za odlag. surf opr.		X				
11	Nosivost plažnog kapaciteta m2/osobi		15	10	10	15	5
12	Ronilačke plovne oznake			X			
13	Prijenosni spremnici s pitkom vodom	PE	PE	X	X	X	X
14	Minimalan broj adrenalinskih sadržaja / plaži				1		
15	Marker plutače	PE		PE	X	X	X
16	Minim. broj ugostit. objekata jednost. usluga					1	
17	Ležaljke za dvoje					X	
18	Pristup plaži i moru osob. s poseb. potreb.					X	X
19	Rekviziti za čišć. i odlag. izmeta kuć. ljubim.						X
II.	POSEBNI ELEMENTI						
1	Organizirano čišćenje i uklanjanje otpada	X					
2	Siguran i održavan prilaz plaži	X					
3	Zabrana pristupa motornim plovilima	X					
4	Minim. broj ugostit. objekata jednost. usluga		1	1	1		1
5	Ležaljke i suncobrani		X	X	X	X	X
6	Parkiralište		X	X	X	X	
7	Surf oprema za iznajmljivanje		X				
8	Škola, instruktor		X	X			
9	Info-punkt						
10	Protupožarni sustavi			X	X	X	
11	Mont. prijenos. konstruk. za odlag. osob. stv.			X			
12	Minim. broj adrenalinskih sadržaja / plaži				2		
13	Minim. broj adrenalinskih sadržaja / moru				2		
14	Najam rekvizita				X		
15	Najam zabavnih sadržaja					X	
16	Minim. broj rekreac. organiz. sadržaja / plaži					2	

17	Minim. broj wellness sadržaja / plaži					1			
18	Posude za vodu (za pse)						X		
19	Odvojeni (zonir.) prost. za kret. kuć. ljubim.						X		
20	Rekviziti za igru kućnih ljubimaca						X		

Tablica 4: Uređene plaže – Minimalni tehnički uvjeti i posebni elementi

R B	MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI I POSEBNI ELEMENTI	UREĐENE PLAŽE							
		MJESNA PLAŽA				URBANA PLAŽA			PTK
		OsaD	P.P.	P.K.	N.P.	UPP	SzaM	SRS	R.P.
		7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.
I.	MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI								
1	Info ploča	X	X	X	X	X	X	X	X
2	Čistoća mora	X	X	X	X	X	X	X	X
3	Čistoća plaže	X	X	X	X	X	X	X	X
4	Pitka voda	X	X	X	X	X	X	X	X
5	Tuševi	X	X	X	X	X	X	X	X
6	Sanitarni objekti	X	X		X	X	X	X	X
7	Tende za presvlačenje	X	X	X		X	X	X	X
8	Marker plutače	X	X	X	X	X	X	X	X
9	Ležaljke i suncobrani	X	PE	PE	PE	X	PE	PE	X
10	Spasioci i oprema za spašavanje	X	X	X	X	X	X	X	X
11	Dostupna oprema za prvu pomoć	X	X	X	X	X	X	X	X
12	Uređeni prilaz moru prilagođ. potreb. djece	X							
13	Uređen prostor za boravak/igru djece na plaži	X			PE	PE			PE
14	Pristup plaži za inv. i dj. kolica i osobe s p.p.	X							
15	WI-FI	X	X	X	X	X	X	X	X
16	Nosivost plažnog kapaciteta m2/osobi	8	5	8	8	5	5	5	10
17	Pristup plaži i moru osoba s poseb. potreb.		X	X	X	X	X	X	X
18	Info-punkt s info o kulturnim sadržajima			X					
19	Org. min. 5 kult. zbivanja tijekom traj. kup. sez.			X					
20	Minim. broj ugostit. objekata restoran i bar	1PE	1	1	1	1+PE	1	1+PE	1
21	Glazba		X				X		
22	Služba sigurnosti		X						
23	Minim. broj org. zab.-rekr. sadržaja / plaži				1		3	2+1	1
24	Minim. broj org. zab.-rekr. sadržaja / moru				1			2	1
II.	POSEBNI ELEMENTI								
1	Minim. broj zabav.-sport. sadržaja / plaži	2			2	3	5	4+3	3+1
2	Minim. broj zabav.-sport. sadržaja / moru	2			2	2	2	3	3
3	Rekviziti za igru djece / plaži i moru	X							
4	Prostor za njegu djece - dobi od 0-12 mjeseci	X			X	X			X
5	Parkiralište	X	X	X	X	X	X	X	MTU
6	Protupožarni sustavi	X	X	X	X	X	X	X	MTU
7	Osoba za kontrolu plaž. sadržaja i sigurnosti	X				X			X
8	Usluga animacije za djecu i za odrasle	X							X
9	Najam zabavnih sadržaja	X							
10	Org. min. 1 kult./eno-gast. dog./tj. t. tr. kup. s.			X					
11	Prostor za ples		X				X		

12	Minim. broj bazena		1						1
13	24 sata ponude zabavnih sadržaja		X						
14	Prostor-terasa za društvene igre					X			
15	Oprema/WC za osobe s posebnim potrebama					X			X
16	Prostor za odlaganje osobnih stvari								X

Regionalni program PGŽ u svojem modelu upravljanja plažama, uz jačanje i implementaciju strateškog planiranja, uključuje i obvezni postupak identificiranja i uključivanja dionika u postupak tematiziranja plaža. Plažna ponuda tretira se kao podsustav u okviru ukupnog sustava turističke destinacije.

5. U odnosu na poglavlje: Analiza troškova i prihoda na morskim plažama PGŽ

Izrađena je okvirna projekcija troškova i prihoda za 100 izabranih morskih plaža PGŽ-a (po pet plaža za svaku JLS) utemeljena na temama, odnosno troškovima sadržaja pojedinih plaža (temeljeno na procijenjenim tržišnim cijenama pojedinih sadržaja), troškovima koncesija te na procijenjenom prihodu koji se pomoću novih sadržaja mogu ostvariti.

Analize troškova i prihoda za izabrane morske plaže, iznijete u Regionalnom programu PGŽ, su aproksimativnog i orijentacijskog karaktera i nisu primjenljive za stvarnu procjenu troškova i prihoda. Za svaku morsku plažu na području PGŽ potrebno je izraditi posebnu detaljnu analizu troškova i prihoda uzimajući u obzir stvarno stanje postojećih i planiranih plažnih sadržaja u naravi.

6. U odnosu na poglavlje: Akcijski plan

U ovom dijelu Regionalnog programa PGŽ iznijet je tematski plan djelovanja na tri područja: strateško, normativno i operativno.

Strateški okvir podrazumijeva identifikaciju dionika, njihovo povezivanje (uključivanje u planiranje/komunikaciju), kreiranje teme s dionicima i operacionalizacija određene teme.

Normativni okvir podrazumijeva da je plaža planirana važećim dokumentom prostornog uređenja i da je uvrštena u plan upravljanja pomorskim dobrom (plan davanja koncesija).

U operativnom okviru predlaže se model upravljanja plažama, izrada izvedbenih planova te tematiziranje plaža. Preporuka je da se najprije tematiziraju plaže koje su planirane važećim dokumentom prostornog uređenja i koje su uvrštene u plan upravljanja pomorskim dobrom (plan davanja koncesija).

7. U odnosu na Zaključak

Rezultati istraživanja prikazanih u Regionalnom programu PGŽ sažeti su u sljedeće konstatacije:

- (1) identificirane su plaže na području Primorsko-goranske županije;
 - ✓ Osvrt: Identifikacija plaža je izrađena na temelju podataka navedenih u obrascu PL/14 koje su unosile i dostavile JLS pa je vjerodostojnost identifikacije plaža uvjetovana s točnošću unesenih podataka.
- (2) strategijom diferencijacije ponuđene su određene teme plaža;
 - ✓ Osvrt: Teme plaža su načelnog karaktera i u nadležnosti je JLS da iste razmotri pa potom da donesu odgovarajuću odluku.
- (3) prema Nacionalnom programu upravljanja i uređenja morskih plaža – (Akcijski plan) predloženi su kriteriji za razvrstavanje plaža po temama;

- ✓ Osvrt: Nacionalni program upravljanja i uređenja morskih plaža – Akcijski plan, donijet je od strane Ministarstva turizma 2014. godine te se očekuju upute na koji način će se isti primjenjivati u praksi, odnosno na terenu.
- (4) određeni su standardi plaža (vršno opterećenje);
 - ✓ Osvrt: Navedena vršna opterećenja biti će vrlo teško kontrolirati u naravi.
- (5) prikazan je status plaža u odnosu na važeće dokumente prostornog uređenja;
 - ✓ Osvrt: Status plaže u odnosu na važeće dokumente prostornog uređenja utvrđen je na temelju podataka kojeg su dostavile JLS pa je vjerodostojnost statusa plaže uvjetovana s točnošću dostavljenih podataka.
- (6) izrađena je projekcija troškova i prihoda izabranih plaža temeljena na temama i sadržajima koje pojedine teme iziskuju;
 - ✓ Osvrt: Projekcija troškova i prihoda izabranih plaža je aproksimativnog i orijentacijskog karaktera i nije primjenljiva za stvarnu procjenu troškova i prihoda pa je za svaku morsku plažu na području PGŽ potrebno izraditi posebnu detaljnu analizu troškova i prihoda uzimajući u obzir stvarno stanje postojećih i planiranih plažnih sadržaja u naravi.
- (7) predložen je optimalan model upravljanja plažama.
 - ✓ Osvrt: Predlaže se model upravljanja plažama koji bi nadopunio postojeći model koncesioniranja i koncesijskih odobrenja uključujući tematiziranje plaža. U najavi je izrada i donošenje Pravilnika o plažama (ministarstvo turizma) koji bi trebao pridonijeti tematiziranju plaža.

PRIVITCI KOJI ČINE SASTAVNI DIO OVE INFORMACIJE

1. Javni poziv za iskazivanje interesa za dodjelu bespovratnih sredstava u 2014. godini za Programom poticanja izrade Regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama (Ministarstvo turizma RH)
2. Program poticanja izrade regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama (Ministarstvo turizma RH);
3. Projektni zadatak za izradu Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije (PGŽ, Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj);
4. Sažetak Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije, Opatija 2015. (Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija)

B) PRIJEDLOG ODLUKE O USVAJANJU REGIONALNOG PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

I. OBRAZLOŽENJE

Uzimajući u obzir da je, člankom 5. Ugovora br. 1/14 MP i Aneksa br. 1 Ugovora br. 1/14 MP o sufinanciranju izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama Primorsko-goranske županije, sklopljenog između Ministarstva turizma Republike Hrvatske i Primorsko-goranske županije, određeno da se Primorsko-goranska županija obvezuje Ministarstvu turizma dostaviti:

- ✓ konačni dokument "Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama Primorsko-goranske županije" – u tiskanom i elektroničkom mediju,

- ✓ presliku Odluke Županijske skupštine o usvajanju predmetnog dokumenta,
- ✓ jedan primjerak službenog glasila Primorsko-goranske županije u kojem je predmetna Odluka objavljena te
- ✓ dokaz o izvršenoj obvezi prema izabranom ponuditelju iz postupka javne nabave (račun i bankovni izvadak o potvrdi uplate), najkasnije do 30. lipnja 2015. godine.

potrebno je prijedlog Odluke o usvajanju Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije proslijediti na razmatranje i usvajanje Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije.

II. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ODLUKE

Za provedbu Odluke o usvajanju Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije osigurana su novčana sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2015. godinu, Razdjel 8 – Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj namjenski za provedbu proračunskog projekta na poziciji oznake T 800716 – „Poticanje uređenja i upravljanja morskim plažama“.

III. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Dana 8. lipnja 2015. godine Župan Primorsko-goranske županije razmotrio je Informaciju i utvrdio Prijedlog odluke, te predlaže Županijskoj skupštini da donese zaključak u tekstu kako slijedi

Na temelju članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. i 85. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na ____ sjednici održanoj _____ 2015. godine, donijela je

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Informacija o izradi Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije.

2. Donosi se Odluka o usvajanju Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije.

(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka)

3. Zadužuje se Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj da, Regionalni program iz točke 1. ovog Zaključka, u elektronskom mediju dostavi gradovima i općinama čije su plaže obrađene u Regionalnom programu u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Odluke iz točke 2. ovog Zaključka.

Na temelju članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. i 85. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), a u vezi s člankom 5. Ugovora broj 1/14 MP i Aneksa broj 1. Ugovora broj 1/14 MP o sufinanciranju izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama Primorsko-goranske županije, Županijska skupština Primorsko-goranske županije na ____ sjednici održanoj _____ 2015. godine, donijela je

O D L U K U

o usvajanju Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije

I.

Usvaja se Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije, izrađen od strane Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija (u daljnjem tekstu: Regionalni program).

II.

Regionalni program predstavlja polaznu osnovu i stručnu podlogu za izradu lokalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području gradova i općina Primorsko-goranske županije.

III.

Zadužuje se Upravni odjel za turizam, poduzetništvo da Regionalni program objavi na službenoj web stranici Primorsko-goranske županije u roku osam dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

**REGIONALNI PROGRAM UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM
PLAŽAMA NA PODRUČJU
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

Sažetak



Naručitelj

Primorsko-goranska županija

Izvoditelj

Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija

Dekanica: prof. dr. sc. Dora Smolčić Jurdana

Voditelj projekta

prof. dr. sc. Dragan Magaš

Tajnica projekta

Marina Barkidžija, mag. oec., mag. ing. logist.

Istraživački tim

prof. dr. sc. Dragan Magaš

prof. dr. sc. Jože Perić

prof. dr. sc. Daniela Gračan

doc. dr. sc. Zrinka Zadel

doc. dr. sc. Elena Rudan

doc. dr. sc. Dina Lončarić

doc. dr. sc. Lorena Bašan

doc. dr. sc. Zvonimira Šverko Grdić

Marina Barkidžija, mag. oec., mag. ing. logist.

Ivana Ivančić, mag. oec.

Vanjski suradnici

prof. dr. sc. Alen Jugović

doc. dr. sc. Ana Perić Hodžić

Saša Milanović, mag. ing. logist.

Tehnička obrada

Valentina Lojna, univ. bacc. oec.

Lektorica

mr. sc. Željka Štefan



UVOD

U izradi ovoga Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Regionalni program), primijenjena je znanstvena metodologija koja podrazumijeva prikupljanje i analizu podataka iz primarnih i sekundarnih izvora, analizu domaće i strane stručne i znanstvene literature kao i važećeg pravnog okvira upravljanja plažama u Republici Hrvatskoj. U tu su svrhu prikupljeni podaci od Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske (dalje u tekstu: DZS) i turističkih zajednica (dalje u tekstu: TZ). Izrada ovoga Regionalnog programa utemeljena je i usuglašena sa sljedećim dokumentima: Strategijom razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine; Strateškim planom Ministarstva turizma za razdoblje 2014. – 2016. godine; Prostornim planom Primorsko-goranske županije; Prostornim planovima gradova i općina s područja Primorsko-goranske županije; Nacionalnim programom upravljanja i uređenja morskih plaža – Akcijski plan, 2014.

S ciljem analize postojećeg stanja uređenja i upravljanja plažama, provedena je evaluacija plažnih resursa. Instrument istraživanja bio je obrazac za evaluaciju plaža PL/14, propisan od strane Ministarstva turizma kojeg su ispunjavale jedinice lokalne samouprave (dalje u tekstu: JLS) unutar pojedinih subregija, a prikupljala ih je Primorsko-goranska županija (dalje u tekstu: Županija). Osim istraživanja sekundarnih podataka provedeno je i istraživanje na terenu koje je obuhvatilo utvrđivanje stavova ključnih dionika kroz ispitivanje stavova lokalnog stanovništva i turista. Mišljenja i stavovi lokalnog stanovništva, turista i drugih posjetitelja plaža o predmetnoj problematici istraženi su metodom ispitivanja. Ispitivanje je provedeno pomoću strukturiranog anketnog upitnika koji se sastojao od ukupno 19 pitanja uključujući pitanja o demografskim karakteristikama ispitanika. Anketni upitnik preveden je i na engleski, njemački i talijanski jezik. Nakon prikupljanja podataka, oni su statistički obrađeni, a rezultati su prikazani grafički i tablično. Kako bi se informirala javnost te utvrdili i usuglasili stavovi svih dionika o problemima uređenja i upravljanja plažama, provedene su tematske radionice. Organizirano je ukupno 12 tematskih radionica odnosno po dvije za svaku od subregija.

Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije slijed je dogovora na razini Ministarstva turizma, koje financijski podupire izradu regionalnih programa za sve priobalne županije. Novina u dosadašnjem načinu upravljanja plažama u Republici Hrvatskoj je tematizacija plaža s ciljem da se jasnije odredimo prema ciljnim skupinama. Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije podijeljen je u šest cjelina bez uvoda i zaključka.

U **prvom dijelu** Regionalnog programa posebno se apostrofiraju morske plaže kao resursna osnovica, u kojoj se naglašava značaj plaža, dužina obalne crte, podjela plaža, postotak korištenja obalnog prostora. Naglašava se problem koncesije i koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru, zakonska osnova odnosno ograničenja i preporuke za poboljšanje sustava upravljanja plažama. Iznose se opća obilježja Primorsko-goranske županije kroz administrativni ustroj, prostorne planove, pomorsko dobro te se prikazuje aktualno stanje turizma. U ovom dijelu Regionalnog programa vrši se analiza plažnih resursa po PL/14 obrascima, odnosno tablično se prikazuje 406 prikupljenih PL/14 obrazaca plaža i njihove glavne značajke. Zbirka evaluacijskih obrazaca PL/14 nalazi se kao poseban dokument, separat 1, ovog Regionalnog programa.

Nakon odrađenih radionica na terenu s glavnim dionicima turističkog razvoja, **drugi dio** Regionalnog programa prikazuje SWOT matricu kroz snage, slabosti, prilike i prijetnje upravljanja plažama u Primorsko-goranskoj županiji. Pored navedene SWOT analize za cjelovito područje u Primorsko-goranskoj županiji u Regionalnom programu su prikazane i pojedinačne SWOT analize posebno po subregijama te pojedinačne SWOT analize za dvije plaže po JLS-u koje je u suglasnosti s JLS-om odredio Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja plažama na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Projektni tim).



U **trećem dijelu** određuje se vizija morskih plaža do 2020. godine. Ista je po svojoj prirodi utemeljena na utvrđenim zajedničkim interesima dionika javnog, privatnog i civilnog sektora.

Četvrti dio Regionalnog programa, pod nazivom Tematizacija, standardi i modeli upravljanja plažama Primorsko-goranske županije, tablični je prikaz tematizacije i standarda plaža u Županiji, a obuhvaća tematizaciju plaža prema viziji destinacije. U ovom dijelu utvrđuju se i predlažu konkretne teme i njihovi standardi za sve plaže za koje su zaprimljeni PL/14. Sastavni dio ovog poglavlja predstavlja i orto foto prikaz (DOF-5) u mjerilu 1:5000 za svaku kandidiranu plažu, koji se nalazi u separatu 2 ovoga Regionalnog programa.

U **petom dijelu** prikazane su pojedinačne analize prihoda po izvoru i iznosu te troškovi po vrsti i iznosu za pet plaža po JLS-u, koje je u suglasnosti s JLS-om odredio Projektni tim.

Šesti dio Regionalnog programa obuhvaća akcijski plan, tj. tematski plan djelovanja na tri područja: strateški, normativno i operativno.

Na kraju Regionalnog programa, u zaključku, iznijeta su zaključna razmatranja Regionalnog programa uređenja i upravljanja plažama na području Primorsko-goranske županije.

1. ANALIZA POSTOJEĆEG STANJA MORSKIH PLAŽA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Za razvoj turizma u Primorsko-goranskoj županiji, kao i cijelom priobalnom području Republike Hrvatske, značaj plaža je nemjerljiv. Obalno područje jedno je od najvrednijih prirodnih bogatstava Republike Hrvatske koja je poznata kao destinacija mora, sunca i obale te su stoga obalna područja ključna za razvoj turizma. Pod pojmom plaže podrazumijeva se složen sustav objedinjenja kopna i mora, iznimno vrijedno prirodno stanište te značajan prostor uz koji se usko vezuju specifične socijalne i ekonomske prilike.¹ Autori Williams i Micalleff² definiraju plažu kao nakupinu nekonsolidiranog materijala (npr. pijeska, šljunka, gline ili njihova mješavina) koja se proteže od kopnenog ruba plaže, što može biti padina, sipine ili valobran, do dubine mora na kojoj nema značajnih kretanja sedimenta.

Primorsko-goranska županija je jedna od sedam jadranskih županija u Republici Hrvatskoj. Površina kopnenog dijela Županije iznosi 3.587 km², a površina akvatorija, tj. morskog dijela iznosi 4.344 km². Za razliku od susjednih županija obuhvaća veći broj stalno naseljenih otoka: Krk, Cres, Rab i Lošinj te otoke Lošinjskog arhipelaga: Unije, Ilovik, Susak i Srakane.³ Prema posljednjem službenom Popisu stanovništva 2011. godine⁴, na području Županije je stalno boravilo 296.195 stanovnika, a navedeno čini 6,9 % ukupnog broja stanovnika u Republici Hrvatskoj. Srednja gustoća naseljenosti Županije iznosi 83 stanovnika/km², što je više od prosječne gustoće naseljenosti Republike Hrvatske, koja iznosi 76 stanovnika/km². Županiju obilježava izrazita razvedenost obale, posebne klimatske pogodnosti i položajna blizina prostoru srednje Europe. Ukupna dužina obale iznosi 1.065 km, od čega obale kopna 133 km, a obale otoka 932 km. Analizirajući postotak korištenja obalnog prostora može se zaključiti da on za priobalni dio iznosi 27,6 % ukupne obalne crte, dok za otoke iznosi 9 % korištenja obalnog prostora. U

¹Simm, J.D., Beech, N.W., John, S.: A Manual for Beach Management, Proceedings of Conference in Coastal Management '95 Putting Policy into Practice, Institution of Civil Engineers, Bournemouth, Thomas Telford, U.K, 1995., str. 143-162.

²Williams, A.; Micalleff, A.: Beach Management: Principle & Practice Earthcan Publications Ltd., London, U.K., 2009., str. 10.

³Izviješće o stanju u prostoru Primorsko-goranske županije 2005-2012. godine

⁴DZS, Popis stanovništva, kućanstava i stanova 2011. godine



omjer je stavljena ukupna dužina obalne/otočne linije Županije (dužina izražena u metrima) s ukupnom dužinom plaža obale/otoka Županije prema dostavljenim PL/14 obrascima. Razvidno je da od ukupne dužine obale Županije (1.065 km)⁵, samo 11,3 % obalnog prostora Županije koristi se kao plažni prostor.

Tablica 1. Kumulativni prikaz podataka plažnih resursa Primorsko-goranske županije

	Subregije:		Gradovi/općine:	Br. prijavljenih plaža (PL/14)
1.	Zapadno priobalje	1.	Općina Mošćenička Draga	9
		2.	Općina Lovran	12
		3.	Grad Opatija	20
2.	Grad Rijeka	4.	Grad Rijeka	21
3.	Istočno priobalje	5.	Općina Kostrena	20
		6.	Grad Bakar	4
		7.	Grad Kraljevica	11
		8.	Grad Crikvenica	31
		9.	Grad Novi Vinodolski	26
4.	Otok Krk	10.	Grad Krk	11
		11.	Općina Punat	21
		12.	Općina Baška	25
		13.	Općina Vrbnik	17
		14.	Općina Dobrinj	6
		15.	Općina Omišalj	10
		16.	Općina Malinska-Dubašnica	5
5.	Otok Cres – Lošinj	17.	Grad Cres	52
		18.	Grad Mali Lošinj	50
6.	Otok Rab	19.	Grad Rab	27
		20.	Općina Lopar	28
Ukupno:				406

Izvor: Obrada autora prema podacima JLS Primorsko-goranske županije po obrascima PL/14.

Područje Primorsko-goranske županije jedno je od turistički najrazvijenijih regija Republike Hrvatske, ponajviše zahvaljujući izvanrednoj geografsko-reljefnoj konfiguraciji, odličnim klimatskim uvjetima te bogatoj kulturnoj baštini. Djelatnost pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane u Primorsko-goranskoj županiji ostvarila je ukupni prihod veći od dvije milijarde kuna (2,146 milijardi kuna) u 2013. godini, što predstavlja udio od 7,06 % u ukupno ostvarenom prihodu Primorsko-goranske županije. Ostvareni prihod u 2013. godini narastao je za 19,76 % u odnosu na ostvareni prihod u 2012. godini. Primorsko-goranska županija u posljednjih nekoliko godina izgrađuje svoju prepoznatljivost na domaćem i inozemnom turističkom tržištu. Neovisno o specifičnostima u okviru Primorsko-goranske županije, zahtjevi suvremene turističke potražnje te sve snažnija konkurencija, nameću potrebu objedinjavanja lokalnih specifičnosti Županije u integralni turistički proizvod koji će svojom raznolikošću, bogatstvom ponude i kvalitetom biti tržišno konkurentan.

Obrazac PL/14 dio je obveze u projektnom zadatku, kojeg su morale popuniti JLS, a prikupljala ga je Primorsko-goranska županija, s ciljem da se identificiraju postojeće i potencijalne plaže, te da se stvori

⁵ Prema dostavljeni PL/14 obrascima ukupna duljina prostora koji se koriste za plaže iznosi 120,44 km



baza podataka plažnih prostora. U svrhu izrade Regionalnog programa prikupljeno je, a samim time obrađeno i analizirano 406 PL/14 obrazaca.

Od ukupnog broja utvrđenih plaža na području Primorsko-goranske županije, 32 plaže su u koncesiji, odnosno organizirane su na način da se na njima obavljaju djelatnosti na veći broj godina. Navedeno omogućuje određenu sigurnost koncesionaru i poticaj na ulaganje u opremu, te dodatno rasterećuje jedinice područne (regionalne) samouprave i JLS, budući da je briga o održavanju i čišćenju plaže obveza koncesionara. Određenim brojem plaža na području Primorsko-goranske županije upravlja se i putem koncesijskih odobrenja, koja predstavljaju privremena, često neadekvatna rješenja. Navedeno utječe i na ponudu na plaži koja zbog toga može dati suprotne učinke od očekivanih.

Upravljanje plažama Primorsko-goranske županije zahtijeva integralni pristup, obzirom da se radi o resursu koji ima svoja ograničenja, ekološka, rekreacijska, socijalna i druga, a koji je veoma osjetljiv u pogledu prihvatnog kapaciteta. Upravo zbog toga ovaj Regionalni program ukazuje na moguća rješenja koja mogu pomiriti zahtjeve za gospodarskim korištenjem plaža i integralnim pristupom upravljanju plažama na području Primorsko-goranske županije.

Vizija i željeno stanje morskih plaža na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini mora biti utemeljena na utvrđenim zajedničkim interesima dionika javnog, privatnog i civilnog sektora.

Stoga, s ciljem utvrđivanja zadovoljstva, mišljenja i stavova posjetitelja plaža u Primorsko-goranskoj županiji provedeno je istraživanje na terenu tijekom mjeseca srpnja 2013. godine na prigodnom uzorku posjetitelja zatečenih na plažama u trenutku ispitivanja. Obuhvaćene su plaže svih 6 subregija Primorsko-goranske županije, a rezultati istraživanja detaljno su analizirani u Regionalnom programu. Ispitanici su najviše zadovoljni ljepotom krajolika (4,05) i čistoćom mora i plaže (3,85), dok su najmanje zadovoljni mogućnošću pristupa za invalide i kolica (2,56) i mogućnošću dovođenja psa (2,58). Posebna pažnja u istraživanju posvećena je problemu tematizacije plaža. Od ukupnog broja ispitanika 36 % smatra da plaže treba tematizirati. Kada bi plaže bile tematizirane, ispitanici bi najradije posjećivali plaže za obitelji s djecom (19 % ispitanika), party plaže (11 % ispitanika), plaže sa sportskim i rekreacijskim sadržajima (9 % ispitanika).

Tijekom izrade Regionalnog programa, održane su tematske radionice s dionicima javnog, privatnog i civilnog sektora na početku i na završetku izrade Regionalnog programa Primorsko-goranske županije s ciljem informiranja zainteresirane javnosti i usuglašavanja stavova dionika. Organizirano je ukupno 12 tematskih radionice odnosno po dvije za svaku od subregija. Ocjenjujući attribute plaža, dionici su najzadovoljniji ljepotom krajolika (4,50) i čistoćom mora (4,35), a najmanje su zadovoljni mogućnošću pristupa plažama za invalide, kolica i dr. (2,49), sanitarno-higijenskim uvjetima (2,56), raspoloživošću sadržaja za djecu (2,58) kao i raspoloživošću zabavnih sadržaja (2,59). Najveći broj anketiranih dionika smatra prikladnim temama plaže sa sportskim i rekreacijskim sadržajima (78,5 %), plaže za obitelji s djecom (78,5 %) te plaže sa zabavnim sadržajima za mlade (61,3 %). Veliki postotak ispitanika opredijelio se i za plaže za pse (68,8 %). Oko 40 % ispitanika smatra da bi bile prikladne i teme urbanih plaža (41,9 %) i eko plaža (41,9 %), dok oko trećina anketiranih podržava teme romantičnih plaža (33,3 %), resort (hotelskih) plaža (31,2 %), ronilačkih plaža (30,1 %) i plaža sa zdravstvenim pogodnostima (30,1 %).

Provedeno je i istraživanje stavova nositelja koncesija i koncesijskih odobrenja na plažama Primorsko-goranske županije. Rezultati provedenog ispitivanja zorno pokazuju da su koncesionari skloni prilagodbi sadržaja na plažama potrebama i željama ciljnih skupina posjetitelja. Pri tome najveći broj koncesionara (71,4 %) odlučio bi se za plažu sa sportskim i rekreacijskim sadržajima, odnosno za plaže sa zabavnim sadržajima za mlade (64,3 %) ili plaže za obitelji s djecom (64,3 %).



2. SWOT ANALIZA UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA U PRIMORSKO-GORANSKOJ ŽUPANIJU

SWOT analiza je temeljena na rezultatima primarnih istraživanja, uključujući i fokus grupe s dionicima turističkog razvoja provedenih u okviru izrade Regionalnog programa.

Tablica 2. SWOT matrica plaža Primorsko-goranske županije

SNAGE	SLABOSTI
• Očuvanost okoliša • Ugodna mediteranska klima • Ljepota, specifičnost i raznolikost krajolika • Visoka razina bioraznolikosti • Atrakcijska osnova • Razvedenost obale i otoka • Niski stupanj onečišćenja zraka, mora i voda • Prometni položaj • Razvijena prometna infrastruktura kopna i otoka • Visoka kvaliteta mora - mjerenje kakvoće mora • Mnoge plaže posjeduju Plavu zastavu • Pozitivan odnos stanovništva prema turizmu • Gostoljubivost i profesionalizam djelatnika u turizmu • Razvijene promotivne aktivnosti plaža • Visok udio lojalnih posjetitelja • Tradicija turizma i imidž destinacije • Sigurnost na plažama • Razvijena turistička infrastruktura • Velik broj raznolikih plaža (pješčane, usamljene uvale, plaže za pse, nudističke, s raznim sadržajima) • Mnoge plaže su u neposrednoj blizini smještaja • Mnoge plaže su u blizini javnog gradskog prijevoza • Plaže su najvažniji motiv dolaska turista u destinaciju	• Nedovoljno valorizirana atrakcijska osnova • Sezonalnost turističkog poslovanja • Nedovoljna diverzifikacija turističkih proizvoda • Neučinkovitost operacionalizacije strateškog marketinga • Percepcija Republike Hrvatske kao jeftine destinacije • Premali broj novostvorenih turističkih atrakcija • Nepostojanje jakog destinacijskog brenda • Nedovoljno razvijen lanac vrijednosti sadržaja i usluga • Nepostojanje strategije upravljanja plažama • Neusklađenost prostornog planiranja i planiranja turističkog razvoja • Nedovoljna suradnja između javnog i privatnog sektora te između lokalne zajednice i koncesionara • Sukladno zakonu, komplicirani postupak koncesioniranja i limitiranje ulaganja koncesijskim ugovorima • Mali broj plaža ima osiguran pristup za invalide • Nedovoljna ulaganja u plaže i suvremene oblike zabave • Plaže nisu usmjerene k ciljnim skupinama • Prevelik broj turista na plažama, buka i gužva • Nedostatak parkirnog prostora • Nedostatak autohtone ugostiteljske ponude na plažama • Nezadovoljavajući sanitarno-higijenski uvjeti na plažama • Neujednačen vizualni identitet plaža
PRILIKE	PRIJETNJE
• Poboljšana prometna dostupnost ukidanjem granice prema zemljama EU • Diverzifikacija turističkih proizvoda • Diverzifikacija sadržaja prema određenim ciljnim skupinama na plažama • Povećanje razine kvalitete usluga na plažama • Mogućnost stranih ulaganja • Dostupnost korištenja sredstava iz EU fondova • Razvijanje turizma posebnih interesa • Javno-javna, javno-privatna i drugi oblici partnerstva • Izrada katastra plaža • Rastuća svijest o potrebi razvoja ponude i aktivnosti • Obogaćivanje infrastrukture na plažnim prostorima • Tematiziranje i standardizacija plaža • Optimalan model upravljanja plažama • Pravilnik o plažama • Promocija plažnih prostora • Povećanje plažnog prostora u ukupnoj obalnoj dužini	• Konflikti javnog i privatnog interesa • Produljena ekonomska recesija • Nedostatak investicijskih projekata • Nepovezanost turizma sa ostalim djelatnostima • Porast interesa za izgradnjom kuća za odmor i apartmana rezultira povećanjem broja kupaca • Opasnost od ekoloških onečišćenja usred havarija sa kruzera i drugih većih plovila • Izmjene i dopune Zakona o pomorskom dobru • Oštra konkurencija na turističkom tržištu te konkurentnost drugih poznatih plaža na Jadranu • Blizina industrije (Rafinerija u Urinju, Kostreni, Omišlju)

Izvor: Autori Regionalnog programa prema analizi stavova dionika radionica, anketiranih turista i analizi PL/14 obrazaca.



Iznosi se viđenje, s jedne strane koncesionara kao pružatelja usluga na plažama, s druge strane turista kao njihovih krajnjih korisnika, ali i ostalih dionika destinacije, koji su svoj doprinos dali kroz radionice koje su održane u JLS-ima. SWOT analiza daje detaljnu analizu svih osnovnih snaga i slabosti upravljanja morskim plažama Županije te razmatra prilike na kojima je u budućnosti nužno kapitalizirati, te prijetnje koje valja izbjeći. Elementi na kojima se temelji SWOT analiza proizlaze iz šireg i užeg prostornog, sociokulturnog, političkog i gospodarskog okruženja. Nakon SWOT matrice plaža Primorsko-goranske županije, u nastavku Regionalnog programa prikazuju se SWOT matrice plaža po subregijama, kao i SWOT matrice za 5 plaža unutar svake JLS (ukupno za 100 plaža).

3. VIZIJA MORSKIH PLAŽA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE DO 2020.GODINE

U izradi strateških dokumenata, proces planiranja se temelji na konzultacijama većeg broja dionika, radi kreiranja zajedničke platforme, pa tako i razvojne vizije, kako bi se stvorile kvalitetne pretpostavke za njihovu implementaciju. Osnovno polazište u kreiranju vizije je izvornost plažne ponude destinacije temeljena na premisi da se nije potrebno mijenjati, već istaknuti sadašnje prednosti i autentičnosti koje povećavaju konkurentnost plažne ponude Primorsko-goranske županije iz čega proizlazi sljedeća vizija morskih plaža:

**Do 2020. godine biti će tematizirano 20 % morskih plaža
Primorsko-goranske županije radi povećanja atraktivnosti i
konkurentnosti turističkih destinacija.**

Slijedom toga, marketinški cilj podrazumijeva vrlo fokusirano određenje ciljnih skupina turista/kupača, odnosno strategiju diferenciranja plažnih prostora.

4. TEMATIZACIJA, STANDARDI I MODELI UPRAVLJANJA PLAŽAMA U PRIMORSKO-GORANSKOJ ŽUPANIJ

Tematizacija plaža se izvodi prema viziji destinacije, a u cilju optimalne distribucije kupača odnosno zadovoljavanja njihovih preferencija. Shodno postojećim propisima, plaže se dijele na prirodne i uređene plaže s pripadajućim tipovima plaža. Navedena podjela detaljnije se klasificira prema BARE⁶ tehnici koja je prilagođena potrebama tržišta. U nastavku se navodi i obrazlaže pet temeljnih tipova plaža.

Udaljene plaže su općenito određene lošom dostupnošću (uglavnom morskim putem ili pješice – najmanje 300 m hoda). Mogu biti u blizini ili na rubu ruralnih ili, ponekad, seoskih (mjesnih) područja, ali nikako urbanih. Do njih nema javnoga prijevoza. U mediteranskom kontekstu, u takvim je područjima moguće naći ograničen broj kuća za odmor i manji broj ugostiteljskih objekata koji rade u vrijeme ljetne sezone.

Ruralne plaže su smještene u pravilu izvan urbanih/mjesnih sredina, međutim mogu se nalaziti i unutar naselja. Do njih se ne može doći javnim prijevozom, ali postoje pristupni putevi te se može doći osobnim prijevozom. Ove plaže nemaju uslužnih djelatnosti. Ipak, u mediteranskom kontekstu, poneki kopneni rekreacijski sadržaji ili sezonski plažni sadržaji (npr. pedaline, "banane" ili skijanje na moru) mogu

⁶Sustav registracije i ocjenjivanja plaže BARE (eng. Bathing area registration and evaluation system) je princip klasifikacije plaža temeljem njihove pristupačnosti i obalnog krajolika. BARE sustavom plaže se klasificiraju u 5 osnovnih kategorija: udaljena, ruralna, mjesna, gradska te resort plažna područja.



se naći i na ruralnim plažama. Na ruralnim plažama u principu zaleđe nije u značajnijoj mjeri izgrađeno, ali može se naći poneka stambena jedinica; ali nema ili ima mali broj trajnih društvenih. Korisnici ih cijene zbog mira i očuvanih prirodnih kvaliteta.

Mjesne plaže su smještene izvan veće urbane sredine te povezane s manjom, ali stalnom populacijom koja ima pristup organiziranim uslužnim djelatnostima koje su, međutim, manjeg obujma kao što su osnovna škola, crkva, trgovine i ugostiteljski objekti. Mogu se naći u sklopu turističkoga naselja ili kampa, kao i unutar naseljenih područja između urbanih i ruralnih sredina s razvijenom ponudom obiteljskoga smještaja. Moglo bi se reći da je od pet predviđenih tipova plažnih područja ovaj najteže definirati. U odnosu na ruralne plaže osnovna razlika je njihova uređenost, dok su ruralne plaže pretežito prirodne. Do mjesnih plaža može se doći javnim ili osobnim prijevozom.

Urbane plaže smještene su u urbanom području koje opslužuje brojnu populaciju dobro organiziranim uslužnim djelatnostima kao što su osnovne škole, crkve, banke, pošte, ugostiteljski objekti i ostali urbani sadržaji. U blizini gradskih plaža mogu se naći i luke nautičkoga turizma.

Plaža turističkoga kompleksa, koja po temi odgovara resort plaži, odnosno hotelskoj plaži čini tehničko-tehnološku cjelinu nekog smještajnog objekta, ima tri izrazite značajke: plaža je u blizini smještajnih objekata i većinu njenih korisnika čine gosti tih objekata; upravljanje plažom je odgovornost gore spomenutoga turističkoga naselja; većina korisnika plaže turističkoga naselja istu koristi u rekreacijske svrhe a ne samo za odmor (kupanje/sunčanje).

Teme plaža su definirane kako bi na optimalan način zadovoljile potrebe ključnih potrošačkih segmenata. Uslijed specifičnosti plažnih resursa, a sve u svrhu što veće disperzije ponude plažnih sadržaja, u nekim slučajevima može se primijeniti pravilo da jedna plaža, tj. jedan tip plaže, na svom prostoru, primjenom **zoniranja**, ima više tema. Po tom principu jedna uređena plaža, urbanog tipa, sustavom zoniranja na jednom mjestu može imati urbanu promenadnu plažu, plažu sa zabavnim sadržajima za mlade, ali i neke ostale teme primjenjive na ovom tipu plaže.

Tablica 3. Teme plaža

KLASIFIKACIJA	TIPOVI	TEME
PRIRODNA PLAŽA (nema intervencije u prirodi)	UDALJENA PLAŽA	Eko-plaža
	RURALNA PLAŽA	Plaža za surfere Ronilačka plaža Adrenalinska plaža Romantična plaža Plaža za pse
UREĐENA PLAŽA (određeni građevinski objekti i zahvati na plaži)	MJESNA PLAŽA	Plaža za obitelji s djecom Party plaža Plaža kulture Nudistička plaža
	URBANA PLAŽA	Urbana promenadna plaža Plaža sa zabavnim sadržajima za mlade Plaža sa sportskim i rekreacijskim sadržajima
	PLAŽA TURISTIČKOGA KOMPLEKSA	Resort plaža – hotelska plaža

Izvor: Autori Regionalnog programa.



Minimalni tehnički uvjeti i posebni elementi plaža

PRIRODNE PLAŽE
(nema intervencija u prirodi – dozvoljeno je postavljanje pokretnih i montažnih sadržaja koji neće oštetiti niti jedan prirodni resurs i nakon uporabe (po završetku kupališne sezone) se moraju ukloniti s plaže bez posljedica na okoliš)

1) PRIRODNE UDALJENE PLAŽE
EKO-PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča s istaknutim opisom ekoloških vrijednosti plaže i s naznačenim pravilima ponašanja na eko-plažama (isticanje posebnosti u smislu vrijedne flore i faune koja obitava na tom području, isticanje prirodnog staništa pojedinih biljnih i životinjskih vrsta)
POSEBNI ELEMENTI - organizirano čišćenje i uklanjanje otpada - siguran i održavan prilaz plaži - pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - prijenosni spremnici s pitkom vodom - zabrana pristupa motornim plovilima - marker plutače - tende za presvlačenje.
2) PRIRODNE RURALNE PLAŽE
PLAŽA ZA SURFERE MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže ⁷ - pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - WI-FI - kolni pristup

⁷Odlaganje otpada, razvrstavanje otpada, čišćenje i odvoz smeća – podrazumijeva se da sve plaže imaju prostore za pravilno odlaganje otpada obložene u drvo (radi estetike, ali i zbog smanjivanja zagrijavanja otpada i širenja neugodnih mirisa), fiksirane ili pokretne.



- tende za presvlačenje - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - montažna prijenosna konstrukcija za odlaganje surf opreme - nosivost kapaciteta⁸ 15 m²/osobi
<u>POSEBNI ELEMENTI</u>
- prijenosni spremnici s pitkom vodom - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina objekata jednostavnih usluga⁹ - ležaljke i suncobrani - parkiralište - surf-oprema za iznajmljivanje - škola, instruktor
RONILAČKA PLAŽA <u>MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI</u>
- čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - info-ploča - čistoća plaže - pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - ronilačke plovne oznake - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - WI-FI - kolni pristup - nosivost kapaciteta 10 m²/osobi - prijenosni spremnici s pitkom vodom - marker plutače - tende za presvlačenje
<u>POSEBNI ELEMENTI</u>

⁸ Nosivi kapacitet predstavlja granicu turističke aktivnosti, iznad koje dolazi do zasićenosti prostora, degradacije okoliša i smanjenja zadovoljstva gostiju

⁹ Sukladno Pravilniku o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata u skupini „Objekti jednostavnih usluga“ su: Objekti jednostavnih usluga u kiosku, Objekti jednostavnih brzih usluga, Objekti jednostavnih usluga u nepokretnom vozilu (ili priključnom vozilu), Objekti jednostavnih usluga u šatoru, Objekti jednostavnih usluga na klupi, Objekti jednostavnih usluga na kolicima (ili sličnim napravama).



	- info-punkt o ekološkom sustavu mora na tom području - tende za presvlačenje - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina objekata jednostavnih usluga - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - montažna prijenosna konstrukcija za odlaganje osobnih stvari
	ADRENALINSKA PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - minimalno jedan (1) adrenalinski sadržaj na plaži (letenje s litica, skakanje s litica, dizalica za <i>bungee jumping</i>) - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - prijenosni spremnici s pitkom vodom - marker plutače - tende za presvlačenje - WI-FI - kolni pristup - nosivost kapaciteta 10 m²/ po osobi
	POSEBNI ELEMENTI
	- minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina objekata jednostavnih usluga - minimalno dva (2) adrenalinska sadržaja na plaži (letenje s litica, skakanje s litica, dizalica za <i>bungee jumping</i>) - minimalno dva (2) adrenalinska sadržaja na moru (morsko surfanje, skijanje s letenjem (<i>flyboarding</i>)) - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - najam rekvizita
	ROMANTIČNA PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže



- pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina objekata jednostavnih usluga - ležaljke za dvoje (baldahin) - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - marker plutače - tende za presvlačenje - prijenosni spremnici s pitkom vodom - WI-FI - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 15 m²/osobi
<u>POSEBNI ELEMENTI</u>
- najam zabavnih sadržaja (pedalina, sandolina) - minimalno dva (2) rekreacijska organizirana sadržaja na plaži (badminton, stolni tenis, biljar, stolni nogomet) - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - minimalno jedan (1) <i>wellness</i> sadržaj na plaži (masaža)
PLAŽA ZA PSE <u>MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI</u> - info-ploča + dodatni elementi istaknuti na info-ploči s naznačenim pravilima ponašanja vlasnika i životinja - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pokretni sanitarni objekti (estetski uklopljeni u ambijent, obloženi prirodnim materijalima, rade na principu kemijskog WC-a) - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 5 m²/osobi - prijenosni spremnici s pitkom vodom - marker plutače - rekviziti za čišćenje i odlaganje izmeta kućnih ljubimaca - spasioci i oprema za spašavanje - WI-FI
<u>POSEBNI ELEMENTI</u>



- posude za vodu (za pse) - ležaljke i suncobrani - odvojeni (zonirani) prostori plaže za kućne ljubimce na povodcu i za kućne ljubimce koji se slobodno kreću - rekviziti za igru kućnih ljubimaca - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina objekata jednostavnih usluga sa prilagođenom dodatnom uslugom i ponudom za kućne ljubimce
UREĐENE PLAŽE (određeni građevinski zahvati i zahvati na plaži)
1) UREĐENE MJESNE PLAŽE
PLAŽA ZA OBITELJI S DJECOM MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - tende za presvlačenje - marker plutače - ležaljke i suncobrani - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - uređeni prostori moru prilagođeni potrebama djece (pijesak, mali šljunak) - uređeni prostori za boravak djece na plaži - uređen pristup plaži za kolica (invalidska i dječja) i za osobe s posebnim potrebama - WI-FI - nosivost kapaciteta 8 m²/osobi
POSEBNI ELEMENTI



- minimalno dva (2) zabavna sadržaji na moru (tobogani, dječji adrenalinski parkovi na vodi) - minimalno dva (2) zabavna sadržaja na plaži (luljačke, dvorci za igru, umjetne stijene za penjanje) - rekviziti za igru djece na plaži i u moru (lopte, kanticе, lopatice, modeli za igru u pijesku) - prostori za njegu djece u dobi od 0-12 mjeseci - parkiralište - protupožarni sustavi - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ i „barovi“¹⁰ - osoba za kontrolu plažnih sadržaja (banjin) - usluga animacije za djecu - najam zabavnih sadržaja (pedalina, sandolina)	PLAŽA KULTURE MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - marker plutače - WI-FI - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 8 m²/osobi - tende za presvlačenje - info-punkt s informacijama o kulturnim sadržajima - organizacija minimalno 5 kulturnih zbivanja tijekom trajanja kupališne sezone - minimalno jedan (1) ugostiteljski sadržaj iz skupine objekata „restorani“ ili „barovi“ POSEBNI ELEMENTI
--	--

¹⁰ Sukladno Pravilniku o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata u skupini „Restorani“ su: restoran, gostionica, zdravljak, zalogaonica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane (fast food); u skupini „Barovi“ su: kavana, noćni klub, disco klub, noćni bar, pivnica, buffet, krčma, konoba, klet.



- organizacija minimalno jednog (1) kulturnog ili eno-gastro događaja tjedno tijekom cijele kupališne sezone (predstave, projekcije filmova, izložbe na otvorenom, predstavljanje gastronomske ponude, prezentacije vina)	- ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi NUDISTIČKA PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - marker plutače - WI-FI - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 8 m²/osobi - minimalno jedan (1) organizirani zabavno-rekreativni sadržaj na plaži (šah, stolni tenis) - minimalno jedan (1) organizirani zabavno-rekreativni sadržaj na moru (tobogan, vaterpolo, aqua-aerobik) - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ i „barovi“
	POSEBNI ELEMENTI
- ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - prostori za igru i boravak djece - prostori za njegu djece u dobi od 0-12 mjeseci - minimalno dva (2) organizirana zabavno-rekreativna sadržaja na plaži (šah, stolni tenis) - minimalno dva (2) organizirana zabavno-rekreativna sadržaja na moru (tobogan, vaterpolo, aqua-aerobik)	PARTY PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti



- tende za presvlačenje - marker plutače - glazba - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina „restorani“ i „barovi“ - WI-FI - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - služba sigurnosti - nosivost kapaciteta 5 m²/osobi
<u>POSEBNI ELEMENTI</u>
- prostor za ples - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - minimalno jedan (1) bazen - 24 sata ponude zabavnih sadržaja (uz maksimalno dozvoljenu toleranciju buke i radnog vremena)
2) UREĐENE URBANE PLAŽE URBANA PROMENADNA PLAŽA MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - marker plutače - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupina „restorana“ ili „barova“ - minimalno jedan (1) organizirani zabavno/sportski sadržaj na plaži (odbojka na plaži, badminton) - ležaljke i suncobrani - tende za presvlačenje - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - uređen pristup plaži i moru za osobe s posebnim potrebama - WI-FI - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 5 m²/osobi



POSEBNI ELEMENTI	
	- minimalno tri (3) organizirana Zabavno-sportska sadržaja na plaži - minimalno dva (2) organizirana Zabavno-sportska sadržaja na moru - uređen prostor za igru djece - parkiralište - protupožarni sustavi - osoba za kontrolu plažnih sadržaja (banjin) - prostor-terasa za društvene igre - oprema za osobe s posebnim potrebama - prostori za njegu djece u dobi od 0-12 mjeseci - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „barovi“
PLAŽA SA ZABAVNIM SADRŽAJIMA ZA MLADE	
MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI	
	- info-ploča (s naznačenim ograničenjem radnog vremena i oznakom ograničenja buke) - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - marker plutače - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ ili „barovi“ - minimalno tri (3) organizirana rekreacijska sadržaja na plaži (biljar, stolni nogomet, fliperi) - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - glazba - Wi-Fi - tende za presvlačenje - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 5 m²/osobi
POSEBNI ELEMENTI	



- minimalno pet (5) organiziranih rekreativnih sadržaja na plaži (biliar, stolni nogomet, filperi) - minimalno dva (2) organizirana rekreacijska sadržaja na moru (banana, hodanje po vodi u lopti) - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - prostor za ples
PLAŽA SA SPORTSKIM I REKREACIJSKIM SADRŽAJIMA <u>MINIMALNI TEHNIČKI UVJETI</u> - info-ploča - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - marker plutače - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ i „barovi“ - minimalno dva (2) organizirani sportski sadržaj na moru (vaterpolo) - minimalno dva (2) organizirana sportska sadržaja na plaži (badminton, odbojka na pijesku) - minimalno jedan (1) rekreativan sadržaj na plaži (aerobic, pilates, yoga) - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - Wi-Fi - tende za presvlačenje - pristup plaži i moru osobama s posebnim potrebama - nosivost kapaciteta 5 m²/osobi
<u>POSEBNI ELEMENTI</u> - ležaljke i suncobrani - parkiralište - protupožarni sustavi - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „barovi“ - minimalno tri (3) organizirana sportska sadržaja na moru (vaterpolo) - minimalno četiri (4) organizirana sportska sadržaja na plaži (badminton, odbojka na pijesku) - minimalno tri (3) rekreacijska sadržaja na plaži (aerobic, pilates, yoga)



3) UREĐENE PLAŽE TURISTIČKOG KOMPLEKSA	
RESORT/HOTELSKA PLAŽA OPĆI ELEMENTI - info-ploča (sa naznačenim pravilima ponašanja na resort/hotelskim plažama) - čistoća mora (prema rezultatima mjerenja sanitarne kakvoće mora Zavoda za javno zdravstvo) - čistoća plaže - pitka voda - tuševi - sanitarni objekti - marker plutače - tende za presvlačenje - ležaljke i suncobrani - uređeni prilazi plaži i moru za osobe s posebnim potrebama - WL-Fi - spasioci i oprema za spašavanje - dostupna oprema za prvu pomoć - nosivost kapaciteta 10 m²/osobi - parkiralište - protupožarni sustav - minimalno jedna (1) organizirana Zabavno-sportska aktivnost na plaži i moru - minimalno jedan (1) ugostiteljski objekt iz skupine „restorani“ ili „barovi“, ako se hotelski objekt ne nalazi u neposrednoj blizini plaže	
POSEBNI ELEMENTI - uređeni prostori za boravak djece - prostori za njegu djece u dobi od 0-12 mjeseci - prostor za odlaganje osobnih stvari - osoba za kontrolu sigurnosti i plažnih sadržaja - WC prilagođen osobama s posebnim potrebama - minimalno jedan (1) bazen (definirati veličinu bazena) - organizirana usluga animacije za djecu - organizirana animacija za odrasle (aqua aerobic, meditacija, yoga) - minimalno jedan (1) organizirani oblik wellness usluge na plaži - minimalno tri (3) organizirane zabavno/sportske aktivnosti na plaži - minimalno tri (3) organizirane zabavno/sportske aktivnosti na moru	

Izvor: Autori Regionalnog programa.



Ovaj Regionalni program u modelu upravljanja plažama kroz jačanje i implementaciju strateškog planiranja uključuje obavezni postupak identificiranja i uključivanja dionika u postupak tematiziranja plaža.

Razvoj plažne ponude tretira se kao razvoj jednog podsustava u okviru cjelokupnog sustava (turističke destinacije).

Odnos svakog podsustava prema sustavu mora biti kompatibilan. Pretpostavka navedene kompatibilnosti je uključivanje predstavnika javnog, privatnog i civilnog sektora u program uređenja i upravljanja plažama. Drugim riječima, dionici imaju pravo pitati i biti pitani u svezi tematizacije jer zapravo uspjeh iste ovisi koliko dionici žive razvoj te ponude.

5. ANALIZA TROŠKOVA I PRIHODA NA MORSKIM PLAŽAMA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Izrađena projekcija troškova i prihoda izabranih plaža Primorsko-goranske županije temeljena je na temama pojedinih plaža i sadržajima koje pojedine teme iziskuju, zatim na stvarnim iznosima cijena koštanja pojedinih sadržaja te prihodu koji će se njima ostvariti, ali i na iskustvu autora. Kod procjene koncesijskih troškova, visina stalnog iznosa koncesijske naknade određena je prema Uredbi o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, za uređenje javnih plaža, prema čemu je stalni iznos koncesijske naknade izračunat ovisno o kvadraturi zauzetog pomorskog dobra, te o kategoriji turističkog razreda određene plaže.

Primijenjen je obračun s mogućnošću ograđivanja plaže i obračun bez mogućnosti ograđivanja i naplate ulaza na plažu, ovisno o kategoriji turističkog razreda plaže (razred A, B, C ili D) te ovisno o kvadraturi prostora. Iznos stalnog dijela koncesijske naknade bez mogućnosti ograđivanja plaže je 5,00 HRK/m², dok je stalni dio koncesijske naknade s mogućnošću ograđivanja plaže 10,00 HRK/m².

Varijabilni dio godišnje naknade za koncesiju za obavljanje djelatnosti izračunat je u iznosu od 3 % prihoda ostvarenog obavljanjem djelatnosti i pružanjem usluga na plaži. Kod procjene broja ležaljki i suncobrana uzet je izračun na način da ležaljke mogu zauzimati maksimalno 50 % površine plaže i da pri tom zauzimaju između 4-6 m².

Sve navedeno ukazuje da:

- a. Tematske plaže sa sportskim i rekreacijskim sadržajima, zabavnim sadržajima za mlade te plaže za obitelji s djecom ostvaruju znatno veće prihode od prihoda koje ostvaruju romantične plaže, nudističke plaže i eko plaže.
- b. Plaže koje se nalaze u blizini turističkih središta, gradova i naselja imaju i znatno veće prihode. Razlog je prvenstveno u činjenici da navedene plaže imaju i mogući veći broj posjetitelja ali i dostupnih sadržaja.
- c. Za tematske plaže kao što su prirodne ili eko plaže biti će iznimno teško naći koncesionara jer su procijenjeni prihodi kod tih plaža iznimno niski. Koncesionar koji bi mogao pokazati interes biti će onaj koji ima određeni drugi komercijalni sadržaj vezan uz predmetnu plažu (npr. restoran, apartmane, hotel i sl.) ili će JLS-i sami upravljati takvim plažama.

Kako bi se smanjili troškovi koncesionara, JLS-i mogu razmisliti o različitim kombinacijama pomoći koncesionaru, kroz komunalnu i prometnu dostupnost, a koje u znatnoj mjeri utječu na visinu troškova, ali i prihoda.



6. AKCIJSKI PLAN

U ovom dijelu Regionalnog programa iznosi se akcijski plan, tj. tematski plan djelovanja na tri područja: strateški, normativno i operativno.

Strateški okvir podrazumijeva: identifikaciju dionika, uključivanje dionika u komunikaciju, kreiranje teme s dionicima i operacionalizacija određene teme.

Normativni okvir podrazumijeva da je plaža planirana važećim dokumentom prostornog uređenja i da je uvrštena u plan upravljanja pomorskim dobrom (plan davanja koncesija).

U operativnom dijelu predlaže se optimalan model upravljanja plažama, izrada izvedbenih planova te tematiziranje plaža. Preporuka je da se najprije tematiziraju plaže koje su planirane važećim dokumentom prostornog uređenja i koje su uvrštene u plan upravljanja pomorskim dobrom (plan davanja koncesija).

ZAKLJUČAK

Rezultati istraživanja navedeni u Regionalnom programu uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije, mogu se sažeti u nekoliko činjenica:

- *identificirane su plaže na području Primorsko-goranske županije (podatke su dostavile ovlaštene osobe JLS-a pojedinih subregija)*
- *strategijom diferencijacije ponuđene su određene teme plaža*
- *prema Nacionalnom programu upravljanja i uređenja morskih plaža – (Akcijski plan) predloženi su kriteriji za razvrstavanje plaža po temama*
- *određeni su standardi plaža (vršno opterećenje)*
- *prikazan je status plaža u odnosu na važeće dokumente prostornog uređenja (podatke su dostavile ovlaštene osobe JLS-a pojedinih subregija)*
- *izrađena je projekcija troškova i prihoda izabranih plaža temeljena na temama i sadržajima koje pojedine teme iziskuju*
- *predložen je optimalan model upravljanja plažama.*

U nedostatku aktualnih podataka o broju plaža na području Primorsko-goranske županije, sačinjen je PL/14 obrazac, koji su ispunjavale JLS, a objedinjavala ih je Županija.

Na taj se način utvrdilo da Primorsko-goranska županija raspolaže s 406 plaža. Strategijom diferencijacije, uz prethodno istraživanje, ponuđeno je 16 tema, međutim rasprava s dionicima na radionicama je rezultirala s 14 obrađenih i ponuđenih tema.

U Regionalnom programu predlaže se model upravljanja koji bi nadopunio postojeći model koncesioniranja i koncesijskih odobrenja koji provode tijela zadužena za koncesije na razini Županije odnosno za koncesijska odobrenja na razini JLS-a.

Optimalan model upravljanja podrazumijevao bi i postupak tematiziranja plaža o kojem bi se informiralo Ministarstvo turizma. Pravilnik o plažama izraditi će se na nacionalnoj razini u djelokrugu Ministarstva turizma, a temeljiti će se na međuresornoj suradnji sa ostalim Ministarstvima nadležnima za prostorno planiranje i pomorstvo.



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA**

objavljuje

**JAVNI POZIV
za iskazivanje interesa za dodjelu bespovratnih sredstava u 2014. godini za Program poticanja
regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama**

1. Predmet ovog javnog poziva je dodjela bespovratnih sredstava Ministarstva turizma za sufinanciranje izrade regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama županija s ciljem jačanja konkurentnosti turističkih destinacija Hrvatske.
2. Prijavitelji po ovom javnom pozivu mogu biti jedinice područne (regionalne) samouprave.
3. Javni poziv otvoren je danom objave na službenim stranicama Ministarstva turizma www.mint.hr i traje do **27. ožujka 2014. godine.**
4. Prijave se dostavljaju na adresu:

*** Puni naziv
i adresa prijavitelja**

**MINISTARSTVO TURIZMA RH
„Prijava na javni poziv –
Regionalni program uređenja i upravljanja morskim
plažama – ne otvaraj,,
Prisavlje 14
10 000 ZAGREB**

5. Cjeloviti tekst Programa i obrazac prijave MP/14 sastavni su dio ovog Javnog poziva i nalazi se na službenim stranicama Ministarstva (www.mint.hr).

MINISTAR

Darko Lorencin

Na temelju Strategije razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine (NN 55/13), Strateškog plana Ministarstva turizma za razdoblje 2014. – 2016. godine i Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu (NN 152/13), te točke II Odluke Vlade o raspolaganju sredstvima Fonda za razvoj turizma (NN 122/13), Ministarstvo turizma provodi

**PROGRAM POTICANJA IZRADE REGIONALNIH PROGRAMA UREĐENJA I
UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA**

OPĆI CILJ	Jačanje konkurentnosti turističkih destinacija Hrvatske.
POSEBNI CILJEVI	1. Uspostava sustavnog, promišljenog i održivog pristupa uređenju i upravljanju morskim plažama. 2. Razvoj javne turističke infrastrukture u svrhu jačanja konkurentnosti destinacije. 3. Podizanje kvalitete osnovnog turističkog proizvoda sunca i mora. 4. Identifikacija plažnih prostora kao resursne osnove i planiranje održivih modela uređenja i upravljanja morskim plažama. 5. Tematiziranje i brendiranje morskih plaža Jadrana s ciljem ostvarenja dugoročnog zadovoljstva turista i povećanja ukupne turističke potrošnje. 6. Usklađivanje interesa javnog, privatnog i civilnog sektora u upravljanju plažama kao javnom turističkom infrastrukturom
NAMJENA/PREDMET FINANCIRANJA	Izrada Regionalnih programa uređenja i upravljanja morskim plažama županija (u daljnjem tekstu: regionalni programi)*. *Obvezni elementi regionalnog programa kao i metodologija izrade sastavni su dio ovog Programa (PRILOG br. 1)
KORISNICI	Jedinice područne (regionalne) samouprave, (u daljnjem tekstu: korisnici)
IZVOR FINANCIRANJA	Fond za turizam, aktivnost u Državnom proračunu RH: A761044.
IZNOS SREDSTAVA SUFINANCIRANJA	Ministarstvo turizma (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) će korisnicima sufinancirati 80% prihvatljivih troškova pripreme izrade – Regionalnog programa, a najviše do 500.000,00 kuna po pojedinom korisniku. Za ovu namjenu osigurano je ukupno 3.500.000,00 kn.

POSTUPAK PROVEDBE PROGRAMA

RASPISIVANJE JAVNOG POZIVA	• Raspisivanje Javnog poziva za iskazivanje interesa županija za provedbu ovog Programa. • Na Javni poziv Ministarstva mogu se putem zahtjeva (Obrazac JP/14) javiti jadranske županije: - Istarska, - Primorsko – goranska, - Ličko – senjska, - Zadarska, - Šibensko – kninska, - Splitsko – dalmatinska, - Dubrovačko – neretvanska.
NAČIN PODNOŠENJA ZAHTJEVA ZA ISKAZIVANJE INTERESA	Ministarstvo objavljuje Javni poziv za iskazivanje interesa za provedbu ovog Programa na službenim stranicama Ministarstva www.mint.hr . Prijave se podnose na popunjenom obrascu Zahtjeva (MP/14) poštom ili osobno u zatvorenoj omotnici na sljedeću adresu:

**Puni naziv i adresa
podnositelja zahtjeva**

MINISTARSTVO TURIZMA RH
„Prijava na Javni poziv – Regionalni program uređenja i
upravljanja morskim plažama – ne otvaraј“
Prisavlje 14, 10 000 Zagreb

**ROK ZA PODNOŠENJE
PRIJAVA ZA
ISKAZIVANJE INTERESA**

Javni poziv je otvoren od dana objave na službenim stranicama Ministarstva (www.mint.hr) do zaključno s **27. ožujkom 2014. godine.**

**ZAHTJEVI KOJI SE
NEĆE RAZMATRATI**

1. Zahtjevi zaprimljeni izvan roka (rok za dostavu putem pošte otpremljeno s datumom zadnjeg dana Javnog poziva, odnosno osobno u pisarnicu do kraja radnog vremena zadnjeg dana Javnog poziva).
2. Zahtjevi podnositelja koji po ovom Programu ne mogu biti korisnici.
3. Zahtjevi s nepotpunim i neovjerenim obrascima.
4. Podnositelji zahtjeva koji nisu izvršili ugovorne obveze prema Ministarstvu iz prethodnih godina.

**POSTUPAK
ODOBRAVANJA**

Za provedbu postupka odobravanja i ugovaranja Ministarstvo imenuje Povjerenstvo i Stručnu radnu skupinu. Stručna radna skupina Ministarstva evidentira zaprimljene zahtjeve i utvrđuje ispravnost dokumentacije. O svom radu sastavlja zapisnik i dostavlja ga Povjerenstvu. Na prijedlog Povjerenstva ministar donosi Odluku o prihvaćanju zahtjeva korisnika koji su iskazali interes za provedbu ovog Programa.

**OBJAVA ODLUKE O
PRIHVAĆENIM
ZAHTJEVIMA**

Ministarstvo će na svojim službenim stranicama www.mint.hr objaviti Odluku ministra o prihvaćenim zahtjevima korisnika koji su iskazali interes za provedbu ovog Programa do zaključno s **3. travnjem 2014. godine.**

JAVNA NABAVA

1. Korisnik pokreće postupak javne nabave za izradu Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama županije (Zakon o javnoj nabavi NN 90/13, 83/13, 143/13), u roku od 30 dana od dana objave prihvaćenih zahtjeva na službenim stranicama Ministarstva www.mint.hr.
2. U ocjenjivački sud županija imenuje kao člana jednog predstavnika Ministarstva.
 - Za provedbu postupka javne nabave županija pisanim putem traži predstavnika Ministarstva za člana ocjenjivačkog suda. Predsjednik Povjerenstva Ministarstva imenuje člana/članove ocjenjivačkog suda u postupku javne nabave u županijama.
3. S odabranim ponuditeljem korisnik sklapa ugovor o izvršenju predmetnih poslova: izrada Regionalnog programa.

**POSTUPAK
UGOVARANJA S
MINISTARSTVOM**

Nakon provedenih postupaka javne nabave za odabir izabranog ponuditelja za izradu Regionalnog programa korisnik sklapa ugovor s Ministarstvom.

- Radna skupina Ministarstva pregledava i obrađuje pristiglu dokumentaciju sukcesivno po zaprimanju zahtjeva korisnika. Povjerenstvo predlaže ministru donošenje odluke o sklapanju ugovora s korisnicima sredstava. Navedena odluka objavit će se na službenim stranicama Ministarstva www.mint.hr. Ministarstvo će s odabranim korisnicima potpisati ugovor najkasnije u roku od 15 dana od dana objave Odluke ministra na svojim službenim stranicama Ministarstva.

**DOKUMENTACIJA KOJA
SE DOSTAVLJA PRI
SKLAPANJU UGOVORA
S MINISTARSTVOM**

1. Ovjereni ugovor s odabranim ponuditeljem za izradu Regionalnog programa,
2. potvrda nadležne Porezne uprave o nepostojanju duga prema državi, ne starija od 30 dana,
3. instrumenti osiguranja za dodijeljena sredstva (bjanko zadužnica na prvi veći iznos odobrenih sredstava solemniziranu od strane javnog bilježnika, koju Ministarstvo zadržava sve do završenog projekta: izrade Regionalnog programa,
4. Izjava o PDV-u koja se nalazi na službenim stranicama Ministarstva.

**ISPLATA SREDSTAVA
MINISTARSTVA
TURIZMA PO UGOVORU**

1. Po potpisivanju ugovora s korisnikom Ministarstvo će isplatiti 50% ugovorenih sredstava.
2. Preostali dio (50% sredstava) Ministarstvo će isplatiti po dostavi konačnog dokumenta „Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama županije“, službeno usvojenog od strane županijske skupštine i objavljenog u službenom glasilu županije najkasnije do 15. prosinca 2014. godine.

OBVEZE KORISNIKA

Nakon izrade Regionalnog programa korisnik je dužan Ministarstvu dostaviti:

- Regionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama županije - u tiskanom i elektroničkom mediju (CD, USB stick i sl.),
- presliku Odluke županijske skupštine o usvajanju predmetnog dokumenta,
- službeno glasilo županije u kojem je predmetna Odluka objavljena,
- dokaz o izvršenoj obvezi prema izabranom ponuditelju (faktura i bankovni izvadak o potvrdi uplate).

NADZOR

Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava vrši se uvidom u zaprimljenu dokumentaciju u svim fazama provedbe ovog Programa.

U slučaju utvrđivanja objektivnih okolnosti koje su utjecale na nemogućnost ispunjenja obveza koje proizlaze iz ovog Programa i koje su utvrđene Ugovorom, korisnik sredstava je dužan odmah o tome obavijestiti Ministarstvo pisanim putem a najkasnije u roku od 7 dana od nastupanja novonastalih okolnosti.

Na zahtjev Ministarstva korisnik je dužan pružiti na uvid i dodatnu, naknadno traženu dokumentaciju i/ili dodatna pojašnjenja.

U slučaju utvrđivanja nepravilnosti u korištenju odobrenih sredstava, Ministarstvo donosi Odluku o povratu isplaćenih sredstava, a korisnik ih je dužan vratiti u roku 15 dana od zaprimanja Odluke.

PRILOG

Prilog 1 - Obvezni elementi regionalnog programa kao i metodologija izrade sastavni su dio ovog Programa

ZAVRŠNE ODREDBE

Tijekom provedbe Programa Ministarstvo zadržava pravo na izmjene i dopune istog.

MINISTAR
Darko Lorencin

KLASA: 334-05/14-01/10
URBROJ: 529-05-14-1
Zagreb, 13. ožujka 2014. godine

SADRŽAJ REGIONALNOG PROGRAMA (OBVEZNI ELEMENTI REGIONALNOG PROGRAMA)

1. **Analiza postojećeg stanja morskih plaža na području županije**
(u okviru ove točke posebno treba apostrofirati morske plaže kao resursnu osnovu – značaj plaža, dužinu obalne crte, podjelu plaža, postotak korištenja obalnog prostora, naznačiti politiku odnosno probleme koncesija i koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru, analizirati zakonsku osnovu odnosno ograničenja, te preporuke za poboljšanje sustava upravljanja plažama.)
2. **Mogućnosti i ograničenja /SWOT analiza**
(SWOT analiza treba obuhvatiti sve one elemente bitne za prednosti morskih plaža u županiji, nedostatke koje imamo vezano na plaže, mogućnosti koje nam stoje na raspolaganju, te ograničenja vezana za plažne prostore.

Vizija 2020.

U okviru navedene točke potrebno je izjasniti se u odnosu na željeno stanje morskih plaža u 2020. godini. Vizija je po svojoj prirodi utemeljena na utvrđenim zajedničkim interesima dionika javnog, privatnog i civilnog sektora.

3. **Tematizacija, standardi i modeli upravljanja plažama u županiji – tabelarni prikaz tematizacije i standarda plaža u županiji**
(Tematizacija plaža izvodi se prema viziji destinacije, a u cilju optimalne distribucije kupaca (turista i domicilnog stanovništva), te u svrhu davanja optimalnog odgovora na preferencije turista. Drugim riječima, u okviru tematizacije potrebno je odrediti odgovarajuće teme za plažne prostore kao atrakcijsku osnovu turističkog proizvoda sunca i mora. Danas su poznate različite teme koje zapravo odgovaraju ciljnim skupinama na tržištu: plaža sa sportskim i rekreacijskim sadržajima, urbane plaže, plaže sa zabavnim sadržajima za mlade, romantične plaže, plaže za surfere, ronilačke plaže, adrenalinske plaže, nudističke plaže, plaže za obitelji s djecom, party plaže, plaža sa zdravstvenim pogodnostima, plaže kulture, eko plaže, resort plaže i sl. što se standarda tiče većina stručne literature i projekata predlaže standard od 30, 20, 15, 10, 8, 5 i 3 m² po kupcu, ovisno o temi i zvjezdicama koje se dodjeljuju kao oznaka kategorije. Tabelarni prikaz tematizacije i standarda u županiji predstavlja zbirni popis planiranih tema i standarda svih plaža u županiji čija se tematizacija planira do 2020. godine.
4. **Akcijski plan**
(Akcijski plan podrazumijeva tematski plan djelovanja na tri područja: strateški, normativno i operativno.)
STRATEŠKI OKVIR = dogovor ključnih dionika u destinaciji, komuniciranje, promocija, službeno usvajanje i dogovor o destinacijskom menadžmentu.
NORMATIVNI OKVIR = izrada godišnjih planova upravljanja pomorskim dobrom i donošenje prostornih planova općina i gradova; priprema programa za izradu provedbenih planova.
OPERATIVNI OKVIR = Odabir najpovoljnijeg modela upravljanja; izrada izvedbenih planova; kategorizacija plaža; tematiziranje; opremanje plaža; sustav sigurnosti; sustav naplaćivanja; eko taksa; rješenja parkirališnog kapaciteta; kontrola kakvoće mora i projekti za nove plažne prostore.

* Dodatak (kao poseban dokument) zbirka evaluacijskih obrazaca plaža PL/14

Obvezni postupci uključenja dionika u izradu regionalnog programa:

1. Izabrani ponuditelj obavezan je održavati tematske radionice s dionicima javnog, privatnog i civilnog sektora u svim fazama izrade Programa s ciljem informiranja zainteresirane javnosti i usuglašavanja stavova dionika.
2. Vođenje evidencije o sudionicima tematskih radionica i iznesenim stavovima sudionika (evaluacijski listići).
3. Radi ujednačenja metodologije i jedinstvene primjene Korisnik će ovaj Program provoditi u suradnji s odabranim konzultantom Ministarstva turizma.
4. Obrazac za evaluaciju plaža PL/14 – obrazac ispunjavaju jedinice lokalne samouprave a objedinjavaju županije

OBRAZAC ZA EVALUACIJU PLAŽA (PL/14)

1. Grad, općina, županija, naziv plaže Županija: Grad/općina: Naziv plaže:	9. Da li plaža ima Plavu zastavu? a) da Za koje godine? b) ne																										
2. Dužina plaže: m Površina plaže: m2	10. Da li je plaži dozvoljen pristup kućnim ljubimcima? a) da b) ne																										
3. Klasifikacija plaže: <table border="1"> <tr> <td>a) prirodna</td> <td>b) uređena</td> </tr> <tr> <td>- udaljena</td> <td>- mjesna</td> </tr> <tr> <td>- ruralna</td> <td>- urbana</td> </tr> <tr> <td></td> <td>- plaža turističkog kompleksa</td> </tr> </table>	a) prirodna	b) uređena	- udaljena	- mjesna	- ruralna	- urbana		- plaža turističkog kompleksa	11. Da li se sustavno prati kakvoća mora po Uredbi o kakvoći mora za kupanje (NN 73/08)? a) da b) ne																		
a) prirodna	b) uređena																										
- udaljena	- mjesna																										
- ruralna	- urbana																										
	- plaža turističkog kompleksa																										
4. Ukoliko je prethodni odgovor pod a, odredite stupanj zaštite plaže: - potpuna zaštita - djelomična zaštita - bez zaštite	12. Koliki je procijenjeni sadašnji vršni kapacitet plaže u glavnoj turističkoj sezoni? kupača																										
5. Tip plaže prema značajkama plažnog sedimenta: Geološki sastav Pijesak Sitni šljunak Šljunak Kamen Stijene Beton Ostalo	13. Da li je plaža prilagođena osobama s posebnim potrebama? a) da b) ne																										
6. Dostupnost (prilaz) plaži: a) asfaltirana cesta b) samo morski prilaz c) bijela cesta d) morski prilaz - samo za iskrcaj putnika - uređeno pristajalište e) pješačka staza f) obalni put g) nešto drugo, navedite što	14. Temeljem utvrđenog stanja, što karakterizira plažu? <table border="1"> <tr><td>Prirodni resursi</td><td></td></tr> <tr><td>zabava</td><td></td></tr> <tr><td>animacija</td><td></td></tr> <tr><td>sport i rekreacija</td><td></td></tr> <tr><td>gastro ponuda</td><td></td></tr> <tr><td>odmor i relaksacija</td><td></td></tr> <tr><td>bijeg od svakodnevice</td><td></td></tr> <tr><td>nudizam</td><td></td></tr> <tr><td>ponuda za kućne ljubimce.</td><td></td></tr> <tr><td>događanja</td><td></td></tr> <tr><td>zdravstvene pogodnosti</td><td></td></tr> <tr><td>škola plivanja</td><td></td></tr> <tr><td>nešto drugo? (Upišite što!)</td><td></td></tr> </table>	Prirodni resursi		zabava		animacija		sport i rekreacija		gastro ponuda		odmor i relaksacija		bijeg od svakodnevice		nudizam		ponuda za kućne ljubimce.		događanja		zdravstvene pogodnosti		škola plivanja		nešto drugo? (Upišite što!)	
Prirodni resursi																											
zabava																											
animacija																											
sport i rekreacija																											
gastro ponuda																											
odmor i relaksacija																											
bijeg od svakodnevice																											
nudizam																											
ponuda za kućne ljubimce.																											
događanja																											
zdravstvene pogodnosti																											
škola plivanja																											
nešto drugo? (Upišite što!)																											

OBRAZAC ZA EVALUACIJU PLAŽA (PL/14)

7. Da li je plaža pod koncesijom?

a) da		od	do
b) ne			

15. Da li su određene granice pomorskog dobra?

a) da	
b) ne	
c) djelomično (objašnjenje)	

8. Ako postoji koncesija (koncesijsko odobrenje), što obuhvaća koncesija (koncesijsko odobrenje)?

	Koncesija	Koncesijsko odobrenje
a) korištenje plaže		
b) ugostiteljske objekte		
c) sportske sadržaje		
d) parkiralište		
e) sanitarni čvor		
f) ostalo (navedite što!)		

16. Da li imate interes za uređenje postojećih i novih plažnih prostora?

a) da	
b) ne	

17. Ako je Vaš odgovor na prethodno pitanje DA; da li posjedujete sljedeću dokumentaciju?

	DA	NE
a) izvod iz katastarskog plana s popisom katastarskih čestica na kopnu koje su predmetom uređenja		
b) vlasnički list s popisom čestica (provjeriti da li je upisano pomorsko dobro ili nešto treće)		
c) izdana lokacijska informacija (prema Zakonu o prostornom uređenju NN 153/13, članak 36)		
d) odluka o koncesiji (Zakon o prostornom uređenju NN 153/13, Zakon o koncesijama NN 143/12, Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama NN 158/03, 141/06, 38/09 i 123/11)		
e) eventualnu pripadnost plaže sustavu ekološke mreže Natura 2000		
f) izvršenu procjenu okoliša, ako je potrebna, a sukladno Uredbi o procjeni utjecaja na okoliš (NN 64/08, 67/09)		
g) izrađeni idejni projekt uređenja plaže		
h) lokacijsku dozvolu (ako je riječ o zahvatu u prostoru npr. nasipavanju i drugo)		



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKO ŽUPANIJA

Upravni odjel za
turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj

KLASA:

URBROJ:

Rijeka, 29. travnja 2014.

PROJEKTNI ZADATAK

ZA IZRADU REGIONALNOG PROGRAMA UREĐENJA I UPRAVLJANJA MORSKIM PLAŽAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO- GORANSKE ŽUPANIJE

I. CILJEVI IZRADU REGIONALNOG PROGRAMA PGŽ

1. Opći cilj izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije

Opći cilj izrade Regionalnog programa uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Regionalni program PGŽ) je jačanje konkurentnosti turističkih destinacija na području Primorsko-goranske županije.

2. Posebni ciljevi (svrha) izrade Regionalnog programa PGŽ

Posebni ciljevi, odnosno svrha izrade Regionalnog programa PGŽ jesu:

- (1) Uspostava sustavnog, promišljenog i održivog pristupa uređenju i upravljanju morskim plažama na području Primorsko-goranske županije.
- (2) Razvoj javne turističke infrastrukture u svrhu jačanja konkurentnosti destinacija na području Primorsko-goranske županije.
- (3) Podizanje kvalitete osnovnog turističkog proizvoda sunca i mora.
- (4) Identifikacija plažnih prostora kao resursne osnove i planiranje održivih modela uređenja i upravljanja morskim plažama na području Primorsko-goranske županije.
- (5) Tematiziranje i brendiranje morskih plaža na području Primorsko-goranske županije s ciljem ostvarenja dugoročnog zadovoljstva turista i povećanja ukupne turističke potrošnje.
- (6) Usklađivanje interesa javnog, privatnog i civilnog sektora u upravljanju plažama na području Primorsko-goranske županije kao javnom turističkom infrastrukturom

II. SADRŽAJ REGIONALNOG PROGRAMA PGŽ (OBVEZNI ELEMENTI REGIONALNOG PROGRAMA PGŽ)

1. Analiza postojećeg stanja morskih plaža na području Primorsko-goranske županije

U okviru ove točke posebno treba apostrofirati morske plaže kao resursnu osnovu – značaj plaža, dužinu obalne crte, podjelu plaža, postotak korištenja obalnog prostora, naznačiti politiku odnosno osnovne probleme koncesija i koncesijskih

odobrenja na pomorskom dobru, načelno analizirati zakonsku osnovu odnosno ograničenja, te preporuke za poboljšanje sustava upravljanja plažama.

U tom smislu izabrani ponuditelj mora obraditi, analizirati i sistematizirati podatke navedene u Obrascu – Obrazac za evaluaciju plaža (PL/14). Očekuje se obrada, analiza i sistematizacija podatka za približno 350 do 400 plaža na području Primorsko-goranske županije.

2. Mogućnosti i ograničenja /SWOT analiza

SWOT analiza treba obuhvatiti sve one elemente bitne za prednosti morskih plaža u Primorsko-goranskoj županiji, nedostatke koje imamo vezano na plaže, mogućnosti koje nam stoje na raspolaganju, te ograničenja vezana za plažne prostore.

Pored navedene SWOT analize za cjelovito područje Primorsko-goranskoj županiji izabrani ponuditelj morati će razraditi pojedinačne SWOT analize posebno po subregijama i to:

- (1) za Zapadno priobalje: Općina Mošćenička Draga, Općina Lovran i Grad Opatija
- (2) za Grad Rijeka
- (3) za Istočno priobalje: Općina Kostrena, Grad Bakar, Grad Kraljevica, Grad Crikvenica i Grad Novi Vinodolski
- (4) za Otok Krk: Općina Omišalj, Općina Dobrinj, Općina Vrbnik, Općina Baška, Općina Punat, Grad Krk i Općina Malinska Dubašnica
- (5) za Otok Cres – Lošinj: Grad Cres i Grad Mali Lošinj
- (6) za Otok Rab: Grad Rab i Općina Lopar

Pored navedene SWOT analize po subregijama izabrani ponuditelj mora izraditi pojedinačne SWOT analize za prosječno dvije plaže po jedinici lokalne samouprave koje će odrediti Naručitelj, odnosno Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ.

3. Vizija morskih plaža u 2020. godini

U okviru navedene točke potrebno je odrediti se u odnosu na željeno stanje morskih plaža na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini. Vizija po svojoj prirodi mora biti utemeljena na utvrđenim zajedničkim interesima dionika javnog, privatnog i civilnog sektora.

Navedenu viziju na, prijedlog izabranog ponuditelja, utvrđuje Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ.

4. Tematizacija, standardi i modeli upravljanja plažama u županiji – tabelarni prikaz tematizacije i standarda plaža u županiji

Izabrani ponuditelj u obvezi je obaviti reviziju postojećeg prijedloga tematizacije plaža (Pilot projekt "1000 HRVATSKIH PLAŽA – JADRANSKE MORSKE ZVIJEZDE KVARNERA", izvoditelja: Fakultet za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu Opatija, Opatija 2013.) prema viziji destinacije, a u cilju optimalne distribucije kupaca (turista i domicilnog stanovništva), te u svrhu davanja optimalnog odgovora na preferencije turista. Drugim riječima, u okviru postojeće tematizacije potrebno je odrediti odgovarajuće sadržaje i usluge za plažne prostore kao atrakcijsku osnovu turističkog proizvoda sunca i mora.

Danas su poznate različite teme koje zapravo odgovaraju ciljnim skupinama na tržištu: plaže sa sportskim i rekreacijskim sadržajima, urbane plaže, plaže sa zabavnim sadržajima za mlade, romantične plaže, plaže za surfere, ronilačke plaže, adrenalinske plaže, nudističke plaže, plaže za obitelji s djecom, party plaže, plaža sa zdravstvenim pogodnostima, plaže kulture, eko plaže, resort plaže, plaže za kućne ljubimce, mješovite plaže s različitim zonama i slično. Što se standarda tiče većina stručne literature i projekata predlaže standard od 30, 20, 15, 10, 8, 5 i 3 m² po kupaču, ovisno o temi i zvjezdicama koje se dodjeljuju kao oznaka kategorije. Tabelarni prikaz tematizacije i standarda u Primorsko-goranskoj županiji predstavlja zbirni popis planiranih tema i standarda svih plaža u Primorsko-goranskoj županiji čija se tematizacija planira do 2020. godine.

5. Akcijski plan

Akcijski plan podrazumijeva izradu tematskog plana djelovanja na tri područja: strateški, normativno i operativno.)

- (1) Strateški okvir – podrazumijeva dogovor ključnih dionika u destinaciji, komuniciranje, promocija, službeno usvajanje i dogovor o destinacijskom menadžmentu.
- (2) Normativni okvir – podrazumijeva izradu godišnjih planova upravljanja pomorskim dobrom i analizu donesenih prostornih planova općina i gradova; priprema programa za izradu provedbenih planova.
- (3) Operativni okvir – podrazumijeva odabir najpovoljnijeg modela upravljanja; izrada izvedbenih planova; kategorizacija plaža; standardi uređenja i opremanja plaža te razina usluga u odnosu na tematizaciju plaže; sustav sigurnosti; sustav naplaćivanja; eko taksa; rješenja parkirališnog kapaciteta; kontrola kakvoće mora i projekti za nove plažne prostore.

Pored navedenog, izabrani ponuditelj mora izraditi pojedinačne analize direktnih i indirektnih koristi, analize prihoda po izvoru i iznosu te troškova po vrsti i iznosu za prosječno pet plaža po jedinici lokalne samouprave koje će odrediti Naručitelj, odnosno Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ.

III. OBVEZNI POSTUPCI UKLJUČENJA DIONIKA U IZRADU REGIONALNOG PROGRAMA PGŽ

1. Izabrani ponuditelj obavezan je organizirati i održavati tematske radionice s dionicima javnog, privatnog i civilnog sektora na početku i na završetku izrade Regionalnog programa PGŽ s ciljem informiranja zainteresirane javnosti i usuglašavanja stavova dionika.

Izabrani ponuditelj obavezan je organizirati i održati ukupno 12 tematskih radionica po 2 tematske radionice za svaku subregiju i to:

- (1) za Zapadno priobalje: Općina Mošćenička Draga, Općina Lovran i Grad Opatija
- (2) za Grad Rijeka
- (3) za Istočno priobalje: Općina Kostrena, Grad Bakar, Grad Kraljevica, Grad Crikvenica i Grad Novi Vinodolski

- (4) za Otok Krk: Općina Omišalj, Općina Dobrinj, Općina Vrbnik, Općina Baška, Općina Punat, Grad Krk i Općina Malinska Dubašnica
- (5) za Otok Cres – Lošinj: Grad Cres i Grad Mali Lošinj
- (6) za Otok Rab: Grad Rab i Općina Lopar

Popis dionika javnog, privatnog i civilnog sektora, na prijedlog izabranog ponuditelja, utvrditi će Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ kojeg će osnovati Primorsko-goranska županija.

Ponuditelji su dužni, u sklopu ponude, dostaviti prijedlog Programskih aktivnosti i Financijski plan organizacije i održavanja tematskih radionica.

2. Izabrani ponuditelj obavezan je voditi evidencije o sudionicima tematskih radionica i iznesenim stavovima sudionika (evaluacijski listići) te isto objavljivati na službenoj web stranici Regionalnog programa PGŽ.

Izabrani ponuditelj obavezan je organizirati, postaviti i održavati službenu web stranicu Regionalnog programa PGŽ s ciljem izvještavanja i korespondiranja s javnosti o tijeku izrade Regionalnog programa PGŽ.

Sadržaji, rezultati rasprava i zaključci s tematskih radionica trebaju biti obrađeni i dostupni na službenoj web stranici u roku od najviše 48 sati od zaprimanja i/ili donošenja istih, odnosno održavanja tematskih radionica.

3. Radi ujednačenja metodologije i jedinstvene primjene Primorsko-goranska županija će ovaj Regionalni program PGŽ provoditi u suradnji s odabranim konzultantom Ministarstva turizma.

Očekuje se će Ministarstvo turizma tijekom rujna 2014. godine donijeti Nacionalni program uređenja i upravljanja morskim plažama na području Jadrana.

IV. DODATAK (KAO POSEBAN DOKUMENT) ZBIRKA EVALUACIJSKIH OBRAZACA PLAŽA PL/14

1. Obrazac za evaluaciju plaža PL/14 – ispunjavaju jedinice lokalne samouprave, prikuplja Primorsko-goranska županija, a izabrani ponuditelj obrađuje, analizira i sistematizira podatke navedene u Obrascu, sukladno točki II.1. ovog Projektnog zadatka, po jedinicama lokalne samouprave i grupirane prema subregijama:

- (1) Zapadno priobalje: Općina Mošćenička Draga, Općina Lovran i Grad Opatija
- (2) Grad Rijeka
- (3) Istočno priobalje: Općina Kostrena, Grad Bakar, Grad Kraljevica, Grad Crikvenica i Grad Novi Vinodolski
- (4) Otok Krk: Općina Omišalj, Općina Dobrinj, Općina Vrbnik, Općina Baška, Općina Punat, Grad Krk i Općina Malinska Dubašnica
- (5) Otok Cres – Lošinj: Grad Cres i Grad Mali Lošinj
- (6) Otok Rab: Grad Rab i Općina Lopar

V. NAČIN I ROKOVI ISPORUKE PREDMETA NABAVE

Predmet nabave mora biti isporučen u pet primjeraka izrađenih u tiskanom i elektroničkom mediju (CD ili DVD, USB stick) i to u rokovima kako slijedi:

- (1) radni primjerak predmeta nabave mora biti isporučen u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu Ugovora s izabranim ponuditeljem

(2) konačni primjerak predmeta nabave mora biti isporučen u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Ugovora s izabranim ponuditeljem
Predmet nabave isporučen u elektroničkom mediju mora biti prilagođen za čitanje i editiranje u MS Office programskim paketima.

VI. DOKUMENTI

Izrada ovog Regionalnog programa mora biti utemeljena i usuglašena sa sljedećim dokumentima:

- (1) Strategija razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine ("Narodne novine" br. 55/13);
- (2) Strateški plan Ministarstva turizma za razdoblje 2014. – 2016. godine (nalazi se dostupan na službenoj web stranici Ministarstva turizma Republike Hrvatske);
- (3) Prostorni plan Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" br. 32/13);
- (4) Prostorni planovi gradova i općina s područja Primorsko-goranske županije.

VII. DRUGO

Nakon izbora najpovoljnijeg ponuditelja Primorsko-goranska županija će, radi praćenja i verifikacije pojedinih faza izrade Regionalnog programa PGŽ, osnovati Projektni tim za praćenje izrade Regionalnog programa PGŽ.



Pročelnik
Gerhard Lempl, dipl.ing.