



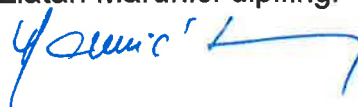
REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za pomorsko dobro,
promet i veze

KLASA: 342-01/19-02/76
URBROJ: 2170/1-07-02/1-20-5
Rijeka, 10. ožujka 2020.

**NACRT
PRIJEDLOGA ODLUKE O IMENOVANJU STRUČNOG
POVJERENSTVA ZA KONCESIJE NA POMORSKOM DOBRU
U PRIMORSKO-GORANSKOJ ŽUPANIJI**


Pročelnica
Nada Milošević, dipl.iur.

Materijal izradili
Daria Perčić-Petretić, dipl.iur. 
Zlatan Marunić, dipl.ing.



I. Pravni osnov

Postupak davanja koncesije na pomorskom dobru te način i nadležnost za provođenja postupka propisani su kroz više zakonskih i podzakonskih propisa, i to:

- Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama,
- Uredbu o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, te
- Zakon o koncesijama.

Člankom 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19 –dalje u tekstu: **Zakon**), propisano je da županijska skupština imenuje stručno tijelo za ocjenu ponuda za koncesiju i to iz redova poznatih stručnjaka za prostorno planiranje, turizam, zaštitu okoliša, pomorsko-prometne struke i druge odgovarajuće struke iz područja koje obuhvaća koncesija.

Istim je člankom propisano da odluka o davanju koncesije mora biti utemeljena na nalazu i mišljenju stručnog tijela za ocjenu ponuda.

Člankom 19. stavkom 1. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17) propisano je da upravno tijelo u županiji, prilikom otvaranja pristiglih ponuda vodi zapisnik, koji zajedno s ponudama dostavlja nadležnom stručnom tijelu za ocjenu ponuda. Člankom 20. Uredbe propisano je da je predsjednik stručnog tijela za ocjenu ponude, dužan u roku od najduže 15 dana, sazvati stručno tijelo za ocjenu koncesija, koje onda donosi nalaz i mišljenje s prijedlogom najpovoljnije ponude s obrazloženjem.

Zakonom o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17 – dalje u tekstu: **ZOK**), kao lex generali, također je propisana obveza imenovanja stručnog povjerenstva za koncesije i to temeljem članka 14. stavak 3. i članka 16. stavak 1. ZOK-a.

Sukladno članku 14. stavak 2. i 3. ZOK-a:

„(2) Pripremne radnje provodi davatelj koncesije u skladu s ovim Zakonom, posebnim zakonom, propisima kojim se uređuje javna nabava te ostalim propisima ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

(3) Pripremnim radnjama smatraju se osobito:

- 1. imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju*
- 2. izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije*
- 3. procjena vrijednosti koncesije te*
- 4. izrada dokumentacije za nadmetanje“.*

Sukladno članku 16. ZOK-a:

„(1) Prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije odlukom imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju.

(2) Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva za koncesiju pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva za koncesiju ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije.

(3) Broj članova stručnog povjerenstva za koncesiju je neparan, s najmanje tri člana, a najviše sedam članova.

(4) Član stručnog povjerenstva za koncesiju ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva za koncesiju što potvrđuje potpisivanjem izjave o neovisnosti čime jamči da nije u sukobu interesa, u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje javna nabava.

(5) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za koncesiju mora imati važeći certifikat u području javne nabave.

(6) Kod koncesije koja se daje u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava, stručno povjerenstvo za koncesiju ima ulogu ovlaštenog predstavnika javnog naručitelja u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava.

(7) Kod koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona, kada se više koncesija daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može osnovati jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije, pazeći pri tome da stručno povjerenstvo za koncesiju u svome radu uzme u obzir posebnosti svake od koncesija.

(8) Davatelj koncesije obavještava ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva za koncesiju.

(9) Ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka.

(10) Kod davanja koncesije s obilježjima javno-privatnog partnerstva ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju s obilježjima javno-privatnog partnerstva u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka”.

Navedeni pravni propisi nisu do danas u cijelosti usklađeni, a Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji u ovom mandatu postupalo je primjenom sva tri propisa koji su se dopunjavali kako bi u najvećoj mogućoj mjeri bile zadovoljene odredbe koje uređuju njihov rad.

II. Obrazloženje

Primorsko-goranska županija Davatelj je koncesija na pomorskom dobru za koncesije od značaja za Županiju.

Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze u Primorsko-goranskoj županiji provodi prethodni postupak davanja koncesije na pomorskom dobru u skladu s odredbama Zakona i ZOK-a, te je potrebno imenovati novo stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru.

ZOK-om je utvrđen broj članova i struka članova stručnog povjerenstva za koncesiju kao i njihovi zadaci, a što je navedeno u Pravnom osnovu ovog materijala.

Uz navedeno propisana je i mogućnost da davatelj koncesije, ukoliko se radi o koncesiji za gospodarsko korištenje općeg dobra procijenjene vrijednosti manje od zakonski utvrđenog praga, u slučaju kada se koncesija daje za isti ili sličan predmet nabave, može osnovati jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije. Do sada je davatelj koncesije primjenjivao ovu mogućnost, pa se predlaže da i dalje bude imenovano jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije na pomorskom dobru.

Također je propisano da ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svog predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju u roku od 10 dana od dana zaprimanja obavijesti davatelja koncesije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva za koncesiju.

Stručno povjerenstvo u sadašnjem sastavu osnovano je i djeluje sukladno Odluci o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 11/16, 7/17, 26/17 i 4/19) s mandatom do 5. svibnja 2020. godine, i to sa slijedećim članovima:

1. dr. sc. Pavao Komadina, predsjednik Povjerenstva,
2. Loris Rak, zamjenik predsjednika,

3. Tanja Knežić, članica,
4. Ivo Šantić, član,
5. Franjo Volarić, član,
6. Danijel Imgrund, član,
7. Marinko Dumanić, član.

Osim zadataka propisanih člankom 16. ZOK-a Stručno povjerenstvo u ovom mandatu radilo je na način da je sudjelovalo i kao predlagatelj akata, nakon sklapanja ugovora o koncesiji, koje donosi Davatelj koncesije.

Dana 17. siječnja 2020. godine Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze, koji u ime Davatelja koncesije obavlja administrativne poslove, obavijestio je sukladno članku 16. stavka 8. Zakona, Ministarstvo financija o namjeri osnivanja Stručnog povjerenstva s molbom da se imenuje predstavnik u navedeno tijelo kako bi se postupak davanja koncesija provodio sukladno ZOK-u.

Ministarstvo financija, očitivalo se na upit dana 3. veljače 2020. godine i predložilo Branimira Galovića iz Zagreba, voditelja Odjela za javno-privatno partnerstvo, Služba za koncesije i javno-privatno partnerstvo, Sektor za koncesije i državne potpore, u Stručno povjerenstvo (**Prilog 1.**).

Budući su prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštita okoliša temeljne pretpostavke za davanje svake koncesije na pomorskom dobru ovaj Upravni odjel uputio je dana 17. siječnja 2020. godine dopis pročelnici Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije s molbom da predloži za imenovanje člana/icu ispred Odjela kojim rukovodi s napomenom da je do sada, iz reda stručnjaka prostornog uređenja, graditeljstva i zaštite okoliša, članica Stručnog povjerenstva u sadašnjem sazivu je Tanja Knežić.

Dana 22. siječnja 2020. godine zaprimljen je dopis pročelnice Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije u kojem predlaže da se u Stručno povjerenstvo u novom mandatu ponovno imenuje Tanja Knežić, dipl. iur. savjetnica za prostorno uređenje i graditeljstvo II (**Prilog 2.**).

Sukladno navedenom predlaže se imenovanje članova Stručnog povjerenstva u dosadašnjem sastavu uz izmjenju člana kojeg je ovlašteno predložiti Ministarstvo financija:

- 1.dr. sc. Pavao Komadina, prof. emer., predsjednik,
2. Loris Rak, dipl. iur., zamjenik predsjednika,
3. Branimir Galović, član, Ministarstvo financija, voditelj Odjela za javno-privatno partnerstvo, Služba za koncesije i javno-privatno partnerstvo, Sektor za koncesije i državne potpore,
4. Tanja Knežić, dipl. iur, članica, savjetnica za prostorno uređenje i graditeljstvo II, u Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša u Primorsko-gopranskoj županiji
- 5.Marinko Dumanić, član, kapetan
6. Ivo Šantić, član, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Uprava sigurnosti plovidbe Rijeka,
7. Franjo Volarić, mag. oec. član, voditelj poslovanja u privatnoj tvrtci.

Zamjenik predsjednika Loris Rak posjeduje važeći certifikat iz područja javne nabave.

S obzirom na skorašnji istek mandata potrebno je donijeti Odluku o imenovanju Stručnog povjerenstva za naredno mandatno razdoblje od 4 godine.

III. Iznos novčanih sredstava za provedbu aktivnosti Stručnog povjerenstva

Članovi Stručnog povjerenstva ostvaruju pravo na naknadu sukladno Odluci Župana o utvrđivanju naknada za rad članova Stručnog povjerenstva za koncesije u Primorsko-goranskoj županiji (KLASA: 022-04/11-01/24, URBROJ: 2170/1-01/5-11-8 od 20. lipnja 2011. godine).

Sredstva se svake godine osiguravaju u Proračunu Primorsko-goranske županije, na poziciji 70020507, Upravnog odjela za pomorsko dobro, promet i veze.

IV. Prijedlog zaključka

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese Zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19) i članka 14. stavak 3. točka 1. i članka 16. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17), članka 28. točke 17. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 8/18 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o načinu rada Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) Župan Primorsko-goranske županije donio je dana _____ 2020. godine, slijedeći

Z a k l j u č a k

Utvrđuje se Prijedlog odluke o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka)

Na temelju članka 23. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19) i članka 14. stavak 3. točka 1. i članka 16. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17), članka 28. točke 17. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 8/18 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) Županijska skupština Primorsko-goranske županije na ___ sjednici održanoj _____ 2020. godine, donijela je

ODLUKU

o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji

Članak 1.

Ovom Odlukom imenuje se Stručno povjerenstvo za sve koncesije na pomorskom dobru na području Primorsko-goranske županije.

Članak 2.

U Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) imenuju se:

1. dr. sc. Pavao Komadina, prof. emer., predsjednik,
2. Loris Rak, dipl. iur., zamjenik predsjednika,
3. Branimir Galović, član, Ministarstvo financija
4. Tanja Knežić, dipl. iur, članica, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša u Primorsko-goranskoj županiji
5. Marinko Dumanić, član, kapetan
6. Ivo Šantić, član, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture,
7. Franjo Volarić, mag. oec. član, voditelj poslovanja u privatnom sektoru.

Članak 3.

Zamjenik predsjednika Loris Rak posjeduje važeći certifikat u području javne nabave, koji je dužan redovito obnavljati za vrijeme mandata na koji je imenovan.

Članak 4.

Zadaci Povjerenstva propisani su Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16 i 98/19), Zakonom o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17) te Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11, 83/12 i 10/17).

Povjerenstvo obavlja slijedeće zadatke :

1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude
2. analiza koncesije za radove i koncesije za usluge radi utvrđivanja sadržava li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva u skladu s člankom 26. Zakona o koncesijama

3. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije
4. prije sklapanja ugovora o koncesiji, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga
5. prije početka postupka davanja koncesije, obavještanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a nadležno državno odvjetništvo će na temelju svojih evidencija izvijestiti stručno povjerenstvo za koncesiju ako su u tijeku upravni ili sudski postupci ili ako postoje druge zapreke za pokretanje postupka davanja koncesije, u okviru nadležnosti državnog odvjetništva
6. predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva
7. za koncesije iz područja javne infrastrukture procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. stavka 4. Zakona o koncesijama provodi se analiza utjecaja davanja koncesije na javni dug Republike Hrvatske
8. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Članak 5.

Način rada Povjerenstva propisuje se Poslovníkom o radu.

Članak 6.

Članovi Povjerenstva imenuju se na mandat od 4 godine i mogu se ponovno imenovati.

Članak 7.

Članovi Povjerenstva imaju pravo na naknadu u visini koju je posebnom odlukom odredio Župan.

Članak 8.

Tehničke, stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze Primorsko-goranske županije.

Nadležni Upravni odjel iz stavka 1. ovog članka ovlašten je u ime Povjerenstva obavijestiti i zatražiti očitovanje u okviru nadležnosti državnog odvjetništva, kao i drugih tijela.

Članak 9.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje mandat članova Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji imenovanih Odlukom o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 11/16, 7/17, 26/17 i 4/19).

Članak 10.

Ova Odluka stupa na snagu 6. svibnja 2020. godine i objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 951-01/20-01/30
URBROJ: 513-06-02-20-38
Zagreb, 3. veljače 2020.



PRIMORSKO GORANSKA ŽUPANIJA

Primljeno :	6.2.2020.
Klasifikacijska oznaka	Ustr.jed.
342-01/ 19-02/ 76	07-02 1
Urudžbeni broj	Pril Vrij
513 -20-6	—

pred. kod ref.

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

PREDMET: Osnivanje stručnog povjerenstva za davanje koncesije
- očitovanje, dostavlja se

Sukladno dopisu Primorsko-goranske županije (KLASA: 342-01/19-02/76, URBROJ: 2170/1-07-02/1-20-2) od 17. siječnja 2020. godine, kojim se izvješćuje o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva, Ministarstvo financija iznosi sljedeće očitovanje.

Primorsko-goranska županija izvijestila je Ministarstvo financija o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva za davanje koncesija na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji.

Ministarstvo financija skreće pozornost davatelju koncesija, kako je sukladno članku 30. stavku 2., Zakona o koncesijama (NN 69/17) propisano da postupak davanja koncesije započinje danom slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske-Objave koncesija, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Sukladno članku 16. stavku 9. Zakona o koncesijama, Ministarstvo financija predlaže da se u stručno povjerenstvo imenuje predstavnik Ministarstva financija, gđin. Branimir Galović, voditelj Odjela za javno-privatno partnerstvo, Služba za koncesije i javno-privatno partnerstvo, Sektor za koncesije i državne potpore.

S poštovanjem,

POTPREDsjedNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR FINANCIJA



Zeljko Marić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO
UREĐENJE, GRADITELJSTVO I ZAŠTITU
OKOLIŠA

KLASA: 053-02/20-02/7
URBROJ: 2170/1-03/2-20-12

Rijeka, 22. siječnja 2020.

Prilog 2.
PRIMORSKO GORANSKA ŽUPANIJA

Primljeno :	27.1.2020.
Klasifikacijska oznaka	Ustr.jed.
342-01/ 19-02/ 76	07-02 1
Uredžbeni broj	Pril Vrij
2170/1-20-4	<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>

pred. kod ref.

**Upravni odjel za
pomorsko dobro, promet i veze
n/p pročelnice Nade Milošević, dipl. iur.**

PREDMET: Imenovanje predstavnika u Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji
- prijedlog, dostavlja se

Poštovana,

nastavno na Vaš dopis od 17. siječnja 2020. godine kojim ste nas obavijestili da 5. svibnja 2020. godine ističe mandat članovima Stručnog povjerenstva za koncesije na pomorskom dobru u Primorsko-goranskoj županiji (dalje u tekstu: Stručno povjerenstvo), predlažemo da se iz reda stručnjaka za prostorno uređenje i graditeljstvo kao član saziva Stručnog povjerenstva imenuje **Tanja Knežić, dipl. iur.**, savjetnica za prostorno uređenje i graditeljstvo II.

S poštovanjem,

Pročelnica
izv. prof. dr. sc. Koračka Vahar - Jurković, dipl. ing. građ.



DOSTAVITI:

- 1) Naslovu
- 2) U spis