



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



UPRAVNI ODJEL
ZA SOCIJALNU POLITIKU I MLADE

KLASA: 550-01/20-01/1
URBROJ: 2170/01-10/5-20-6
Rijeka, 21. siječanj 2020. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O MINIMALNIM FINANCIJSKIM
STANDARDIMA, KRITERIJIMA I MJERILIMA
ZA FINANCIRANJE MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA
CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE I TROŠKOVA OGRJEVA
KORISNICIMA KOJI SE GRIJU NA DRVA U 2020. GODINI**



Pročelnica

Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradili:

Anita Jovanović, dipl.oec

Vinko Štimac, dipl.iur.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 43. stavak 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17 i 98/19) određuje da se samcu ili kućanstvu korisniku zajamčene minimalne naknade koji se grije na drva priznaje pravo na troškove ogrjeva na način da mu se jednom godišnje osigura 3m³ drva ili odobri novčani iznos za podmirenje tog troška u visini koji odlukom odredi nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb.

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 128/19) određuje da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2020. godini, između ostalog i za centre za socijalnu skrb na svom području i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva. Stavak 3. istog članka određuje da se odlukom utvrđuje i raspored sredstava krajnjim korisnicima.

Točka VII. stavak 1. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19) određuje obvezu županijama, odnosno Gradu Zagrebu, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva za 2020. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim Odlukom Vlade.

Članak 28. stavak 1. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18, 8/18 – pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština obavlja poslove koji su zakonom, drugim propisom ili statutom stavljeni u njezin djelokrug.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 118. stavkom 2. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/2017, 130/2017 i 98/19 - u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da se u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za materijalne rashode i financijske rashode centrima za socijalnu skrb. Izričito je navedeno da se sredstva odnose na: naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika); rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar); rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine osim najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge); ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad povjerenstava, upravnog vijeća i slično, premije osiguranja, reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade i ostale nespomenute rashode

poslovanja); financijske rashode (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostale nespomenute financijske rashode).

Članak 117. stavak 2. Zakona određuje da su jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb dužni u svom proračunu osigurati sredstva za troškove ogrjeva. U članku 43. istog Zakona određeno je da se samcu ili kućanstvu korisniku zajamčene minimalne naknade (u daljnjem tekstu: ZMN) koji se grije na drva priznaje pravo na troškove ogrjeva na način da mu se jednom godišnje osigura 3 m³ drva ili odobri novčani iznos za podmirenje tog troška u visini koji odlukom odredi nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb.

Sukladno ovlaštenju iz članka 120. stavka 3. Zakona, Vlada RH donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19), kojom je minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i sredstava za troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva na području Primorsko-goranske županije utvrđen u ukupnom iznosu od 5.058.433 kn.

Kriteriji za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb je broj radnika zaposlenih u svih pet centara, a mjerilo za raspored je prosječni mjesečni iznos po zaposlenom. Na dan 31.08.2019. godine broj zaposlenih iznosio je 152, što je za 7 zaposlenih više u odnosu na 2018. godinu. Povećanje se odnosi na zaposlene u CZSS Crikvenica (1 zaposleni na neodređeno vrijeme i 1 na određeno vrijeme), CZSS Krk (1 zaposleni na određeno vrijeme), CZSS Opatija (1 zaposleni na neodređeno vrijeme i 1 zaposleni na određeno vrijeme), te u CZSS Rijeka (3 zaposlena na određeno vrijeme), dok je u CZSS Cres došlo do smanjenja za 1 zaposlenog na određeno vrijeme.

Istom Odlukom je utvrđeno da je minimalni financijski standard izdataka troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva za 2020. godinu za područje Primorsko-goranske županije određen na temelju planiranog broja korisnika u 2019. godini (1.100 korisnika) i mjerila od 1.050,00 kn po korisniku.

Člankom 7. stavkom 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19) određeno je da županije, odnosno Grad Zagreb, donose vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva, u okviru bilanciranih sredstava utvrđenih za decentralizirane funkcije. Stavak 3. istog članka određuje da se odlukom utvrđuje i raspored sredstava krajnjim korisnicima.

Točkom VII. Odluke Vlade RH određena je obveza županija, odnosno Grada Zagreba, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb troškova ogrjeva korisnicima za 2020. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim u točki III. iste Odluke.

Kriteriji i mjerila temeljem kojih je Vlada RH utvrdila visinu decentraliziranih sredstava u 2020. godini za centre za socijalnu skrb su broj zaposlenika i prosječni mjesečni iznos sredstava po zaposlenom.

Broj planiranih korisnika ogrjeva u 2019. godini, sukladno točki IV. stavku 2. Odluke Vlade, bio je 1.100, a mjerilo za financiranje troškova ogrjeva sukladno točki

IV. stavku 3. iste Odluke je iznos od 1.050,00 kuna po korisniku, za 100,00 kuna više po korisniku nego prethodnih godina.

Obzirom da je Odluka Vlade koncipirana na način da je prikazan ukupan iznos svih bilančnih prava (5.058.433 kn), bez posebnog rasporeda za materijalne i financijske rashode sredstava, te posebno za ogrjev, županijama je dana mogućnost da tijekom godine prenamijene sredstva po potrebi, uz suglasnost nadležnog ministarstva, bez potrebe mijenjanja Odluke Vlade.

Iz tog razloga predlaže se ovom Odlukom centrima za socijalnu skrb rasporediti sredstva u iznosu 3.903.433 kuna, dok se za sredstva ogrjeva temeljem kriterija i mjerila iz Odluke raspoređuje iznos od 1.155.000,00 kuna.

Polazeći od navedenog, sredstva minimalnog financijskog standarda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb u 2020. godini iznosila bi ukupno 3.903.433 kn, što dijeljeno sa ukupnim brojem zaposlenih u centrima za socijalnu skrb od 152 zaposlenih daje mjesečni iznos po zaposlenom u visini od 2.140 kn, što je nešto veći iznos nego prethodne godine.

Predlaže se prihvaćanje kriterija i mjerila iz Odluke Vlade uz primjenu korektivnih kriterija, odnosno specifičnosti poslovanja centara za socijalnu skrb, kao i u 2019. godini.

Također se predlaže rasporediti sredstva po centrima u skladu sa njihovim zahtjevima koje su dostavili krajem prethodne godine, a prema preporuci nadležnog Ministarstva, uključujući zaštitarske usluge koje neki centri do sada nisu imali osigurane.

U sljedećoj tablici prikazan je prijedlog rasporeda sredstava:

Tablica 1.

Prijedlog rasporeda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb za 2020. godinu

R. br.	Centar za socijalnu skrb	Broj zaposlenih	Prijedlog rasporeda sredstava u 2019.g.	Mjesečni iznos po zaposlenom
1	2	3	4	5
1.	Crikvenica	16	374.750	1.952
2.	Cres-Lošinj	9	309.793	2.868
3.	Krk	11	355.600	2.694
4.	Opatija	20	500.000	2.083
5.	Rijeka	96	2.363.290	2.051
	UKUPNO	152	3.903.433	2.140

Detaljnijom i kontinuiranom analizom tijekom godine pratit će se poslovanje svakog pojedinog centra, kao i do sada, pa će se sve dodatne potrebe uzeti u obzir kod prenamijene, odnosno rasporeda dodatnih sredstava po centrima za socijalnu skrb.

Što se tiče naknade za troškove ogrjeva u 2020. godini, predlaže se da naknada za podmirenje troškova ogrjeva u ovoj godini po korisniku iznosi 1.050,00 kuna, obzirom na stav nadležnog ministarstva prema kojem iznos naknade temeljem županijske odluke ne može biti veći od mjerila za izračun sredstava iz odluke Vlade (1.050,00 kn).

Sukladno članku 43. stavku 3. Zakona Primorsko-goranska županija će, temeljem popisa JLS o korisnicima ZMN koji se griju na drva, donijeti rješenja korisnicima koji imaju pravo na pomoć za ogrjev, nakon čega će se sredstva isplaćivati (kao i do sada) JLS-ima, koje će ista proslijediti, odnosno doznačiti korisnicima koji su ostvarili to pravo.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Sredstva za provedbu odredbi ove Odluke osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2020. godinu, na poziciji 43 02 01 79 – Centri za socijalnu skrb- materijalni rashodi (3661 Tekuće pomoći proračunskim korisnicima), u visini od 3.903.433 kn, te na poziciji 43 02 02 04 – Naknada za ogrjev (3631 Tekuće pomoći unutar općeg proračuna) u visini od 1.155.000,00 kn, a ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,2%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnjanja).

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 43. stavka 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17 i 98/19), točke VII. stavka 1. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 128/19) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2020. godine donio je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

(Prijedlog odluke je sastavni dio ovog Zaključka)

Na temelju članka 43. stavka 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17 i 98/19), točke VII. stavka 1. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 128/19), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18, 8/18 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj _____ 2020. godine donijela je

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini

I.

Odlukom Vlade RH o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19) Primorsko-goranskoj županiji osigurana su sredstva za 2020. godinu u ukupnom iznosu od 5.058.433,00 kn.

Sukladno točki III. Odluke Vlade RH, kriterij za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb je broj zaposlenih (152 zaposlena), dok je mjerilo prosječni mjesečni iznos po radniku.

Sukladno točki IV. Odluke Vlade RH, kriterij za izdatke troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2020. godini za područje Primorsko-goranske županije je 1.100 korisnika (prema broju korisnika planiranom u 2019. godini), a mjerilo za izračun iznosa naknade po pojedinom korisniku je 1.050,00 kn.

II.

Sukladno kriteriju i mjerilu iz točke I. stavka 2. ove Odluke, te uz primjenu korektivnih kriterija i iskazanih objektivnih potreba centara za socijalnu skrb, sredstva namijenjena podmirenju materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije utvrđuju se u ukupnom iznosu od 3.903.433,00 kn, a raspoređuju se kako slijedi:

- | | |
|--|--------------|
| • Centar za socijalnu skrb Crikvenica | 374.750 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Cres-Lošinj | 309.793 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Krk | 355.600 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Opatija | 500.000 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Rijeka | 2.363.290 kn |

Sredstva iz stavka 1. ove točke doznačavat će se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije sukladno ostvarenim materijalnim i financijskim rashodima, najviše do dva puta mjesečno.

Centri za socijalnu skrb dužni su dostavljati zahtjev za doznaku sredstava, na za to propisanim obrascima, sa specifikacijom računa.

III.

Sukladno kriteriju i mjerilu iz točke I. stavka 3. ove Odluke, naknada za troškove ogrjeva korisniku zajamčene minimalne naknade koji se grije na drva u 2020. godini u Primorsko-goranskoj županiji utvrđuje se u iznosu od 1.050,00 kuna, a sredstva namijenjena isplati naknada za troškove ogrjeva u 2020. godini utvrđuju se u ukupnom iznosu od 1.155.000,00 kn.

Pravo na naknadu za troškove ogrjeva stavka 1. ove točke ostvaruje se jednokratno za tekuću godinu, odnosno za zimu 2020./2021., na temelju zahtjeva jedinica lokalne samouprave sa podacima o korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva, dostavljenih Upravnom odjelu za socijalnu politiku i mlade najkasnije do rujna 2020. godine.

Na temelju zahtjeva jedinica lokalne samouprave iz stavka 2. ove točke, Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade donijet će korisnicima rješenje o priznavanju prava na naknadu za troškove ogrjeva, sukladno ovoj Odluci.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.