



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO

KLASA: 510-01/20-01/4
URBROJ: 2170/1-04/7-20-2
Rijeka, 14. siječanj 2020. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O KRITERIJIMA,
MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA DECENTRALIZIRANIH
FUNKCIJA ZA INVESTICIJSKO ULAGANJE, INVESTICIJSKO I
TEKUĆE ODRŽAVANJE ZDRAVSTVENIH USTANOVA TE
INFORMATIZACIJU ZDRAVSTVENE DJELATNOSTI
U 2020. GODINI**



Pročelnica:

Izv.prof.dr.sc. **Dulija Malatestinić, dr.med**

Materijal izradili:

Marko Filipović, mag.oec

Maja Jurica Nekić, mag.oec.

I. PRAVNA OSNOVA

Točka IV. Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19 – u daljnjem tekstu: Odluka) određuje da su Županije i Grad Zagreb dužne donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta odnosno normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar nadležan za zdravstvo.

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 128/19) određuje da su korisnici pomoći izravnanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja zdravstvenih ustanova u 2020. godini. Stavak 3. istoga članka određuje da se odlukom utvrđuje raspored sredstava po krajnjim korisnicima, te prioriteta kapitalnih ulaganja.

Članak 28. točka 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst) određuje da je Županijska skupština nadležna za donošenje odluka i drugih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Članak 52. točka 1. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18, 8/18-pročišćeni tekst) propisuje da Župan Primorsko-goranske županije utvrđuje prijedloge općih akata koje donosi Županijska skupština.

Članak 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

Članak 25. stavak 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 – pročišćeni tekst) propisuje da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

II. OBRAZLOŽENJE

Članak 11., stavak 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (»Narodne novine« br. 100/18, 125/19) propisuje obvezu županija i gradova da osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova-prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe, kao i da osiguraju sredstva za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini. Odlukom su u točki I. stavku 2. utvrđeni minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada

Zagreba u 2020. godini u ukupnom iznosu od 407.549.130,00 kuna. Od tog iznosa Primorsko-goranskoj županiji raspoređen je iznos od 24.196.751,00 kuna, što je povećanje od 3% u odnosu odobrena sredstva u 2019. godini. Za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje raspoređen je iznos od 21.645.540,00 kuna i za otplatu kredita iznos od 2.551.211,00 kuna. (Tablica 1.)

Tablica 1. Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini

Primorsko-goranska županija	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3 (1+2)
2020.	21.645.540	2.551.211	24.196.751

Županija zbog postizanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja iznosa sredstava navedenih u Tablici 1. stupcu 1., za postupke istovrsne nabave veće vrijednosti može objediniti nabavu.

Dio sredstava za investicijsko ulaganje navedeni u Tablici 1. stupcu 1., namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava, može se koristiti isključivo za nabavu vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.

Dio sredstava za investicijsko i tekuće održavanje, navedenih u Tablici 1. stupcu 1., namijenjenih za nabavu autoguma, službene, radne, zaštitne odjeće, obuču odnosi se na županijski Zavod za hitnu medicinu.

Iznos sredstava za otplate kredita, naveden u Tablici 1. stupcu 2., koristi se za otplatu kredita sklopljenih u prethodnom razdoblju, sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske te, odlukama Županijske skupštine, o preuzimanju obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u sljedećim godinama.

Minimalni financijski standardi, utvrđeni u točki I. stavku 2. Odluke Vlade Republike Hrvatske, u ukupnoj visini od 407.549.130,00 kuna, na razini Republike Hrvatske, čini osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica područne (regionalne) samouprave u skladu s člankom 10. stavkom 5. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. („Narodne novine“ broj: 127/17). Visina sredstava dodijeljenih pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu utvrđena je primjenom sljedećih kriterija:

- 75% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,
- 10% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela broja lokacija na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokacija u Republici Hrvatskoj,
- 5% ukupnog iznosa raspodijeljeno je na temelju udjela broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,
- 5% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

Korektivni kriterij:

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. Odluke raspodijeljen je s obzirom na uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite ili završetak započetih investicija, te uzimajući u obzir udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz državnog proračuna u prethodnim godinama.

Županije su dužne donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta odnosno normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar nadležan za zdravstvo.

U točki V. Odluke utvrđeno je slijedeće:

- *Investicijsko ulaganje* obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.
- *Investicijsko održavanje* obuhvaća dodatno ulaganje u nefinancijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinancijske imovine.
- *Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode* iz točke III. Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.
- *Opseg djelatnosti* utvrđuje se u skladu s planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.
- *Sredstva minimalnih financijskih standarda* za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA ZA RASPORED SREDSTAVA IZMEĐU ZDRAVSTVENIH USTANOVA I NAČIN FINANCIRANJA U 2020. GODINI

Kriteriji za raspored sredstava između zdravstvenih ustanova na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini imaju uporište u Odluci o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u 2019. godini ("Službene novine", br. 2/19) i temeljem izvršenih ulaganja u prethodnom razdoblju, iskazanih prioriternih potreba za 2020. godinu te uvjeta poslovanja u odnosu na prethodnu, 2019. godinu:

- vrijednost, struktura i stanje postojeće nefinancijske imovine u ukupnoj vrijednosti nefinancijske imovine te postotak korištenja te imovine u osnovnom zdravstvenom standardu,
- učešće prihoda od HZZO-a.

Prijedlog rasporeda sredstava minimalnih financijskih standarda temeljem utvrđenih kriterija rasporedit će se između zdravstvenih ustanova u 2020. godini za slijedeće namjene:

1. Investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova (u prostor, medicinsku i laboratorijsku opremu, ostalu opremu i računalnu opremu) i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova (prostora, prijevoznih sredstava, medicinske i laboratorijske opreme, ostale opreme i računalne opreme).
2. Financiranje razvojnih programa - projekata utvrđenih prioritarnih ulaganja temeljem strateških dokumenata Županije i primjenom korektivnih kriterija – nastavka odnosno završetka započetih investicija:
 - Thalassotherapia Crikvenica za otplatu kredita kod Erste banke za rekonstrukciju i nadogradnju objekta "H" medicinsko-rehabilitacijskog centra, u iznosu 1.958.333,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 29. listopada 2015. godine ("Službene novine" broj: 32/15).
 - Lječilište Veli Lošinj – nastavak razvojnog ciklusa "Lječilišni Centar Veli Lošinj", III. faza - za Rekonstrukciju, nadogradnju i dogradnju objekata Park II i Kuhinja u iznosu od 10.342.800,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 13. prosinca 2019. godine. ("Službene novine" br. 32/19).
 - Psihijatrijska bolnica Rab za adaptaciju dva bolnička paviljona – VI. faza (nastavak projekta), u iznosu od 4.890.858,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 22. studenog 2019. godine. ("Službene novine" br. 29/19).
 - Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ za otplatu kredita kod Erste banke za ulaganje i opremanje objekata u sklopu projekta "Održavanje i unapređenje sustava upravljanja kvalitetom – akreditacija i certifikacija djelatnosti NZZJZ – put ka total quality management (TQM)", u iznosu od 592.878,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 30. studenoga 2018. godine ("Službene novine" br. 38/18)

Mjerilo za utvrđivanje prava na bilančne rashode (minimalni financijski standard) čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovom zdravstvenom osiguranju.

Opseg djelatnosti utvrđuje se u skladu s planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE ZA ZDRAVSTVENE USTANOVE U 2020. GODINI

Temeljem prethodno navedenog predlaže se slijedeći raspored sredstava minimalnog financijskog standarda za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini:

Tablica 2. Prijedlog rasporeda sredstava između zdravstvenih ustanova na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini

Ustanova	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3 (2+1)
Dom zdravlja PGŽ	2.000.000,00		2.000.000,00
Thalassotherapia Crikvenica		1.958.333,00	1.958.333,00

Thalassotherapie Opatija	1.130.000,00		1.130.000,00
Psijatrijska bolnica Rab	4.890.858,00		4.890.858,00
Zavod za hitnu medicinu PGŽ	2.074.760,00		2.074.760,00
Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ	1.207.122,00	592.878,00	1.800.000,00
Lječilište Veli Lošinj	10.342.800,00		10.342.800,00
Ukupno:	21.645.540,00	2.551.211,00	24.196.751,00

V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

U Proračunu Primorsko-goranske županije za 2020. godinu, planirana su sredstva u iznosu od 24.196.751,00 kuna, Razdjel 4. – Upravni odjel za zdravstvo, Programa 4208 Investicije u zdravstvenu infrastrukturu na slijedećim pozicijama: K 420802 Ulaganje i opremanje objekata, K 420803 Zanaavljanje voznog parka, K 420804 Revitalizacija Lječilišnog Centra Veli Lošinj i K 420807 Projekt obnove bolničkih paviljona Psihijatrijske bolnice Rab.

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se donošenje slijedećeg Zaključka:

Na temelju točke IV. Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini („Narodne novine“ broj 128/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu („Narodne novine“ broj 128/19), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst, 5/18, 8/18 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2020. godine, donio je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u 2020. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.
2. Zadužuje se Upravni odjel za zdravstvo da nakon donošenja Odluke iz točke 1. ovog Zaključka izradi prijedlog Popisa prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na području Primorsko-goranske županije u 2020. godini i dostavi na suglasnost Ministarstvu zdravstva.

preuzimanje obveza na teret sredstava za decentralizirane funkcije Primorsko-goranske županije u razdoblju od 2016. do 2021. godine za *Rekonstrukciju i nadogradnju Objekta "H" medicinsko-rehabilitacijskog centra Thalassotherapie Crikvenica* ("Službene novine" broj 32/15);

2. Nastavnom zavodu za javno zdravstvo Primorsko – goranske županije za otplatu kredita kod Erste banke za ulaganje i opremanje objekata u sklopu projekta *"Održavanje i unapređenje sustava upravljanja kvalitetom – akreditacija i certifikacija djelatnosti NZZJZ – put ka total quality management (TQM)*, u iznosu od 592.878,00 kuna, temeljem Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini (Narodne novine, br. 128/19) i Odluke županijske skupštine o davanju suglasnosti Nastavnom zavodu za javno zdravstvo Primorsko – goranske županije za preuzimanje obveza na teret Proračuna Primorsko – goranske županije za razdoblje 2019.-2022. godine. ("Službene novine" broj 38/18).

V.

Kriteriji za raspored sredstava u 2020. godini zasnivaju se na kriterijima utvrđenim za 2019. godinu i primjenom korektivnih kriterija:

- financiranje realizacije projekata utvrđenih strateškim dokumentima i odlukama Županijske skupštine
- iskazanih potreba ustanova
- visina i intenzitet dosadašnjih ulaganja i mogućnost sufinanciranja iz drugih izvora

Mjerilo za utvrđivanje prava iz točke III. i IV. ove Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

Sredstva minimalnih financijskih standarda iz točke II. ove Odluke ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i nabave i održavanja medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

Doznaka sredstava izvršava se na temelju mjesečnog zahtjeva ustanove o stvarno nastalim rashodima za protekli mjesec (na petoj razini Računskog plana), koji potpisuju odgovorne osobe (računovođa i ravnatelj), a dostavlja se Upravnom odjelu nadležnom za zdravstvo.

Doznaka sredstava za rashode poslovanja, nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini izvršava se na temelju dokumentacije o provedenom postupku u skladu sa zakonom te na temelju ovjerenih računa o nabavi robe i/ili ovjerenih privremenih ili okončanih situacija za izvršene radove koji su dospjeli ili dospijevaju na plaćanje u mjesecu, a dostavljaju se Upravnom odjelu nadležnom za zdravstvo.

Rashodi se ostvaruju do visine mjesečnog iznosa bilančnih prava minimalnih financijskih standarda decentraliziranih funkcija zdravstva.

VI.

Sredstva utvrđena minimalnim standardima iz točke II. ove Odluke, a primjenom kriterija iz točke III. i IV. ove Odluke, rasporedit će se zdravstvenim ustanovama kako slijedi:

<i>Ustanova</i>	<i>Iznos sredstava za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje</i>	<i>Iznos sredstava za otplate kredita</i>	<i>Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije</i>
0	1	2	3 (2+1)
Dom zdravlja PGŽ	2.000.000,00		2.000.000,00
Thalassotherapia Crikvenica		1.958.333,00	1.958.333,00
Thalassotherapia Opatija	1.130.000,00		1.130.000,00
Psihijatrijska bolnica Rab	4.890.858,00		4.890.858,00
Zavod za hitnu medicinu PGŽ	2.074.760,00		2.074.760,00
Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ	1.207.122,00	592.878,00	1.800.000,00
Lječilište Veli Lošinj	10.342.800,00		10.342.800,00
Ukupno:	21.645.540,00	2.551.211,00	24.196.751,00

VII.

Sredstva iz točke VI. ove Odluke raspoređuju se za slijedeće namjene:

1. Investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor (zgrade), medicinsku i laboratorijsku opremu, ostalu opremu i računalnu opremu) i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova prostora (zgrada), prijevoznih sredstava, medicinske i laboratorijske opreme, ostale opreme i računalne opreme
2. Financiranje razvojnih programa - projekata utvrđenih prioriternih ulaganja temeljem strateških dokumenata Županije i primjenom korektivnih kriterija:
 - 2.1. Thalassotherapia Crikvenica za otplatu kredita kod Erste banke za objekt „H“ Medicinsko – rehabilitacijskog centra, u iznosu 1.958.333,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 29. listopada 2015. godine ("Službene novine", broj: 32/15).
 - 2.2. Lječilište Veli Lošinj – nastavak razvojnog ciklusa "Lječilišni Centar Veli Lošinj", III. faza, za *Rekonstrukciju, nadogradnju i dogradnju objekata Park II i Kuhinja* u iznosu od 10.342.800,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 13. prosinca 2019. godine. ("Službene novine", br. 32/19).
 - 2.3. Psihijatrijska bolnica Rab za adaptaciju dva bolnička paviljona – VI. faza (nastavak projekta) u iznosu od 4.890.858,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 22. studenog 2019. godine. ("Službene novine", br. 29/19).
 - 2.4. Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ za otplatu kredita kod Erste banke za ulaganje i opremanje objekata u sklopu projekta "*Održavanje i unapređenje sustava upravljanja kvalitetom – akreditacija i certifikacija djelatnosti NZZJZ – put ka total quality management (TQM)*", u iznosu od 592.878,00 kuna temeljem Zaključka Županijske skupštine od 30. studenoga 2018. godine ("Službene novine", br. 38/18).

VIII.

Sredstva iz točke VI. ove Odluke rasporedit će se sukladno Popisu prioriteta za raspored sredstava utvrđenih minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2020. godini.