



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**

**UPRAVNI ODJEL ZA
TURIZAM, PODUZETNIŠTVO I RURALNI RAZVOJ**

KLASA:320-01/18-01/7
UR.BROJ: 2170/1-08/2-19-32
Rijeka, 03. prosinac 2019.

INFORMACIJA O PROVEDBI ZAKONA O POLJOPRIVREDNOM ZEMLJIŠTU NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Pročelnica

Melita Raukar, dipl. oec.

Materijal izradili:

Mladen Brajan, dipl. ing.

Dana Jovanović Drpić, dipl. iur.

I. PRAVNI OSNOV

Zakon o poljoprivrednom zemljištu donio je Hrvatski sabor na sjednici od dana 16. veljače 2018., objavljen je u Narodnim novinama broj 20/18 dana 01. ožujka 2018. godine a stupio je na snagu 09. ožujka 2018. godine.

Člankom 52. stavkom 1. točkom 23. Statuta Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst i 5/18 - pročišćeni tekst) određeno je da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravih osoba, te zaključke.

II. OBRAZLOŽENJE

Zakon o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“ broj 20/18, 115/18 i 98/19 u daljnjem tekstu: Zakon) donio je promjene u načinima i postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države o čemu je informiran kolegij Župana.

Obveze Primorsko-goranske županije temeljem Zakona o poljoprivrednom zemljištu su sljedeće:

- sukladno članku 29. stavak 9. i 10. Županija je dužna u roku od 15 dana od primitka potpune dokumentacije dati prethodno mišljenje na Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem (dalje u tekstu: Program) koji donosi općinsko ili gradsko vijeće na prijedlog načelnika ili gradonačelnika uz prethodnu suglasnost Ministarstva;
- sukladno članku 31. stavak 15. Županija je dužna u roku od 30 dana od primitka potpune dokumentacije dati prethodno mišljenje na odluku o izboru najpovoljnije ponude za zakup poljoprivrednog zemljišta koju donosi općinsko ili gradsko vijeće na prijedlog načelnika ili gradonačelnika uz prethodnu suglasnost Ministarstva
- sukladno članku 49. stavak 1. sredstva ostvarena od zakupa, prodaje, prodaje izravnom pogodbom, privremenog korištenja i davanja na korištenje izravnom pogodbom prihod su 10% proračuna jedinice područne (regionalne samouprave), a stavkom 2. utvrđeno je da ukoliko program donese Županija umjesto jedinice lokalne samouprave tada Županiji pripada i odgovarajući udio prihoda jedinica lokalne samouprave (65% ukupnih sredstava ostvarenih od zakupa, prodaje, prodaje izravnom pogodbom, privremenog korištenja i davanja na korištenje izravnom pogodbom), koji bi pripadao jedinicama lokalne samouprave da same donesu Program;
- sukladno članku 49. stavak 4. Županija je dužna donijeti program korištenja sredstava ostvarenih od zakupa, prodaje, prodaje izravnom pogodbom, privremenog korištenja i davanja na korištenje izravnom pogodbom te dostavljati godišnja izvješća Ministarstvu poljoprivrede o korištenju sredstava;
- sukladno članku 56. stavak 5. Županija je dužna dati prethodno mišljenje na odluku o raspisivanju javnog natječaja za zakup zajedničkog pašnjaka koju donosi općinsko ili gradsko vijeće uz prethodnu suglasnost Ministarstva, a sukladno stavku 8. i 9. istog članka Županija je dužna dati prethodno mišljenje na odluku o zakupu zajedničkog pašnjaka, koju donosi općinsko ili gradsko vijeće na prijedlog Povjerenstva za zakup, u roku od 30 dana od primitka potpune dokumentacije;
- sukladno članku 61. Županija je dužna dati prethodno mišljenje na odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu

države koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave uz prethodnu suglasnost Ministarstva, a sukladno članku 65. stavak 3. županija je dužna dati prethodno mišljenje i na odluku o izboru najpovoljnije ponude na javnom natječaju za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koju donosi općinsko ili gradsko vijeće na prijedlog Povjerenstva za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države uz prethodnu suglasnost Ministarstva;

- sukladno članku 90. stavak 6. drugostupanjski postupak pokrenut povodom žalbe protiv rješenja poljoprivrednog redara iz stavka 5. istog članka provodi upravno tijelo Županije nadležno za poslove poljoprivrede, odnosno Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj;
- člankom 101. stavkom 4. utvrđen je rok od tri mjeseca da jedinice lokalne samouprave donesu program (lipanj 2018), a stavkom 5. utvrđeno je da Program donosi upravni odjel županije nadležan za poljoprivredu ako jedinica lokalne samouprave isti ne donese u roku od 3 mjeseca od stupanja na snagu Zakona. U tom slučaju rok u kojem je Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj dužan izraditi Program je 30 dana od isteka roka za donošenje istog od strane jedinica lokalne samouprave (srpanj 2018), a na trošak sredstava proračuna jedinica lokalne samouprave.

Slijedom informacije na kolegiju Župana dana 26. ožujka 2018. godine donesen je Zaključak (KLASA: 022-04/18-01/11, UR.BROJ:2170/1-01-01/5-18-18) kojim je zadužen Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj da u suradnji s Centrom za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Centar) izvrši pripremne aktivnosti i ažuriranje podataka o državnom poljoprivrednom zemljištu na području Županije.

Temeljem navedenog zaključka Upravni odjel zatražio je od svih jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: JLS) očitovanja o pripremi i izradi Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države. Sukladno obvezama iz Zakona neke JLS su samostalno pokrenule izradu evidencije o zemljištu i Programa dok je dio zatražio pomoć u izradi od Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije.

Potrebna dokumentacija za izradu Programa utvrđena je Pravilnikom o dokumentaciji potrebnoj za donošenje Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 27/2018).

Pravilnikom je utvrđeno da je za izradu Programa potrebna popis katastarskih čestica poljoprivrednog zemljišta, kopije katastarskih planova, zemljišnoknjižni izvadci ili izvadak iz baze zemljišnih podataka, uvjerenje Upravnog tijela županije da se predmetne čestice nalaze izvan građevinskog područja, očitovanje ureda državne uprave je li za predmetne čestice dan zahtjev za povrat imovine, uvjerenje Hrvatskih šuma da predmetne čestice nisu obuhvaćene šumskogospodarskom osnovom, očitovanje Hrvatskih voda jesu li čestice javno vodno dobro i jesu li u zonama sanitarne zaštite.

Nakon pribavljene cjelokupne dokumentacije utvrđuje se koje se čestice uvrštavaju u Program odnosno u Program se uvrštavaju čestice za koje je utvrđeno vlasništvo Republike Hrvatske i za koje nema drugih prepreka za daljnje raspolaganje odnosno zakup ili prodaju.

Izrađeni Program nakon pregleda, donosi Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj, ukoliko je Program izrađen van predviđenog roka, ili daje svoje prethodno mišljenje i šalje Ministarstvu poljoprivrede na suglasnost. Po dobivenoj suglasnosti provodi se postupak prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu

putem nadležno županijskog odjela za poslove zaštite prirode odnosno Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša.

Slijedom iznesenog možemo istaknuti da se radi o složenoj proceduri i obimnoj dokumentaciji te da je izradom Programa odrađen i pripremljen veći dio dokumentacije za pripremu objave natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

Sukladno definiranim obvezama te zakonskim rokovima od lipnja 2018 do danas 3 JLS su izradile i usvojile u zakonskom roku Program na gradskom vijeću – Gradovi Cres, Mali Lošinj i Crikvenica. Program je dostavljen na pregled Upravnom odjelu za turizam poduzetništvo i ruralni razvoj te je uz pozitivno mišljenje poslan Ministarstvu poljoprivrede. Ministarstvo poljoprivrede je za sva tri Programa tražilo nadopunu te su prema dobivenim informacijama tražene izmjene pri završetku.

Samostalno ili uz angažman vanjskog izrađivača 12 JLS je pokrenulo izradu Programa i to gradovi Kraljevica, Delnice i Novi Vinodolski, Opatija, Rijeka i Vrbovsko te općine Čavle, Dobrinj, Lovran, Malinska-Dubašnica i Mošćenička Draga i Kostrena, ali ga nisu usvojile u zakonskom roku na vijeću. Programe su na donošenje nadležnom Upravnom odjelu za turizam poduzetništvo i ruralni dostavili gradovi Delnice, Kraljevica, Novi Vinodolski i općina Kostrena dok ostale JLS su u raznim fazama izrade. Upravni odjel je nakon pregleda dokumentacije donio Programe za Kraljevicu, Delnice i Kostrenu i poslao Ministarstvu poljoprivrede na suglasnost, a Program Novog Vinodolskog vraćen je na doradu zbog nepotpunosti. Grad Delnice dobio je suglasnost Ministarstva poljoprivrede dok su za Kraljevicu i Kostrenu tražene dopune Programa.

Za ukupno 21 JLS Program izrađuje Centar od čega temeljem zahtjeva samih općina i gradova 15 JLS. Na traženje Upravnog odjela radilo se za još 6 JLS koje su naknadno zatražile izradu, uz obvezu obračuna troška izrade (Lopar, Omišalj, Punat, Vrbnik, Skrad i Fužine). Ukupno je izrađen 21 Program koji su dostavljeni Upravnom odjelu na pregled i donošenje. Upravni odjel je pregledao i donio 20 Programa je te poslano Ministarstvu poljoprivrede na suglasnost. Suglasnost je dobivena za 15 JLS – općine Vinodolska, Jelenje, Omišalj, Klana, Ravna Gora, Viškovo, Mrkopalj, Punat, Baška i Brod Moravice te gradove Kastav, Rab, Krk, Čabar i Bakar. Programi 5 JLS još su na kontroli u Ministarstvu – općine Lokve, Lopar, Matulji, Skrad i Vrbnik dok je Program za općinu Fužine na pregledu i pripremi za donošenje u Upravnom odjelu.

Zaključno, ukupno su 24 Programa poslana Ministarstvu poljoprivrede, 21 je donio UOTPRR, 3 poslana uz pozitivno mišljenje, a na 16 Programa je dobivena suglasnost – Vinodolska, Jelenje, Omišalj, Kastav, Klana, Ravna Gora, Viškovo, Mrkopalj, Punat, Baška, Brod Moravice, Krk, Čabar, Rab, Delnice i Bakar.

Stanje izrade Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Primorsko-goranske županije na dan 1.12.2019.

JLS	Stanje izrade Programa	Izrađivač	Napomena
Cres	Izrađen i usvojen na Grad. vijeću	samostalno	GV, Poslan Ministarstvu uz naše pozitivno mišljenje; dopuna
Crikvenica	Izrađen i usvojen na Grad.vijeću	Vanjski izrađivač	GV, Poslan Ministarstvu uz naše pozitivno mišljenje; dopuna
Mali Lošinj	Izrađen i usvojen na Grad.vijeću	Agrodet d.o.o.	GV, Poslan Ministarstvu uz naše pozitivno mišljenje; dopuna

Delnice	Izrađen	samostalno	Donesen od strane UO, dobivena suglasnost MP
Kraljevica	Izrađen	samostalno	Donesen od strane UO i poslan Ministarstvu; dopune
Kostrena	Izrađen	samostalno	Donesen od strane UO i poslan Ministarstvu, dopune
Novi Vinodolski	U izradi	samostalno	Dostavljen u UO na kontroli, potrebne dopune, vraćeno na doradu
Čavle	U izradi	samostalno	Čekaju se očitovanja
Dobrinj	U izradi	Vanjski izrađivač	
Opatija	U izradi	Agrodet d.o.o.	Čekaju se očitovanja
Rijeka	U izradi	samostalno	Odrađen zajednički sastanak
Lovran		samostalno	
Malinska-Dubašnica	U izradi	samostalno	
Mošćenička draga	U izradi	Institut za poljoprivredu i turizam Poreč	Čekaju se očitovanja
Vrbovsko	U izradi	samostalno	Čekaju se očitovanja
Bakar	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Čabar	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Kastav	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Krk	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Rab	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Baška	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Brod Moravice	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Fužine	U izradi	Centar po nalogu UOTPRR	Pri završetku; Dostavljen u UO na kontrolu i donošenje
Jelenje	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Klana	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Lokve	Izrađen	Centar	Izrađen, čeka se suglasnost MP
Lopar	Izrađen	Centar po nalogu UOTPRR	Izrađen, čeka se suglasnost MP
Matulji	Izrađen	Centar	Izrađen, čeka se suglasnost MP
Mrkopalj	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Omišalj	Izrađen	Centar po nalogu UOTPRR	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Punat	Izrađen	Preuzeo Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Ravna Gora	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Skrad	Izrađen	Centar po nalogu UOTPRR	Izrađen, čeka se suglasnost MP
Vinodolska	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Viškovo	Izrađen	Centar	Izrađen, dobivena suglasnost MP
Vrbnik	Izrađen	Centar po nalogu UOTPRR	Izrađen, čeka se suglasnost MP

Dio JLS koje samostalno izrađuju i nisu zatražile pomoć niti Centra niti Upravnog odjela, s obzirom da su svi zakonski predviđeni rokovi istekli, a nema sankcija za navedeno, ostaje da samostalno izrade programe i dostave ih Upravnom odjelu na provjeru i donošenje. Donošenje programa i dobivanje suglasnosti uvjet je za provedbu daljnjih postupaka davanja poljoprivrednog zemljišta u zakup ili prodaju.

Centar je za JLS kod kojih je predviđena naplata troškova dostavio ukupno utrošene sate rada na izradi Programa što iznosi za općinu Omišalj 20 radnih sati, za općinu Punat 31 radni sat, za općinu Vrbnik 22 radna sata, za općinu Lopar 31 radni sat, za općinu Skrad 58 radnih sati te za općinu Fužine 151 radni sat.

Kako su općine Fužine i Skrad osnivači Centra te sudjeluju financijski u radu i obvezama Centra, a ostale JLS su vanjski suradnici i također financijski učestvuju u financiranju programskih aktivnosti Centra, Upravni odjel je mišljenja da se troškovi izrade Programa od strane Centra odnosno Primorsko-goranske županije ipak ne bi dodatno naplaćivali, odnosno da Županija ne bi sukladno članku 101. stavku 5. Zakona o poljoprivrednom zemljištu za izradu programa teretila JLS obzirom je trošak izrade već uvršten u ukupne troškove rada Centra koji je Proračunski korisnik.

Za provedbu natječaja za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu ovlaštene su JLS, a sam natječaj i njegova provedba regulirana je Pravilnikom o provođenju javnog natječaja za zakup poljoprivrednog zemljišta i zakup za ribnjake u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 47/2019). Obzirom da se radi o složenom i stručnom postupku postoji mogućnost da se JLS obrate Centru za pomoć ili da uopće ne pokrenu postupke natječaja. U tom slučaju prema zakonskoj regulativi znači da cijeli postupak provedbe natječaja odnosno imenovanja Povjerenstva, objave natječaja provedbe postupka i donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuditelja provodi nadležni Upravni odjel Županije.

Slijedom toga Upravni odjel predlaže da ukoliko JLS ne provedu natječaj za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države ili se obrate za pomoć u provedbi Županiji ili Centru da se zaduži nadležni upravni odjel da u suradnji s Centrom izvrši potrebnu pripremu provedbe natječaja.

Privitak: Izvješće Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije o izradi programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države

III. IZNOS POTREBNIH SREDSTAVA

Za provedbu ovog zaključka nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije. Sredstva su osigurana u okviru Financijskog plana proračunskog korisnika za 2018-2020.g. Razdjel 8 – Glava 2 Centar za poljoprivredu i ruralni razvoj PGŽ, 8201 Redovna djelatnost CPRR

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst i 5/18 - pročišćeni tekst), 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 - pročišćeni tekst i) Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2019. godine donio je

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se informacija o provedbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu na području Primorsko-goranske županije.

2. Izrada Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države od strane Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu neće se dodatno naplaćivati općinama i gradovima s područja Primorsko-goranske županije.

3. Zadužuje se Upravni odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj da u suradnji s Centrom za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko-goranske županije izvrši pripremne aktivnosti za provedbu natječaja za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države za zainteresirane jedinice lokalne samouprave.

CENTAR ZA POLJOPRIVREDU I RURALNI RAZVOJ

Primorsko-goranske županije
Stara Sušica, Karolinska cesta 87,
51314 Ravna Gora
tel./fax. 051/ 791-066
mob. 098/ 1721-256
e-mail: cpr@hi.ht.hr

Br. 1922/19

Stara Sušica, 08. studeni 2019.

**UPRAVNI ODJEL ZA TURIZAM,
PODUZETINŠTVO I RURALNI RAZVOJ
Primorsko – goranske županije
n/r Melita Raukar dipl.oec., pročelnica**

Predmet: Detaljno izvješće o izradi Programa raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem na području Primorsko – goranske županije, dostavlja se

Poštovana,

sukladno nalogu Ravnatelja Centra dostavljamo Vam detaljan pregled izrade Programa raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem (dalje u tekstu: PRDPZ) u vlasništvu Republike Hrvatske (dalje u tekstu: RH) za jedinice lokalne samouprave s područja Primorsko – goranske županije (dalje u tekstu: JLS) od strane djelatnika Centra za poljoprivredu i ruralni razvoj Primorsko – goranske županije (dalje u tekstu: CPRR) Grbac Dubravka, suradnika za poljoprivredno zemljište i EU projekte i Košmrlij Davora, suradnika za ruralni razvoj.

Prije svega napominjemo kako je zbog kompleksnosti posla i različitih radnji koje su međusobno zavisne bilo potrebno od strane spomenutih djelatnika osmisliti potpuno nove procedure radi što efikasnije izrade PRDPZ, a sve u skladu sa propisima koje se odnose na izradu istog kao i usmenim uputama nadležnog Ministarstva poljoprivrede (dalje u tekstu: MP) i Saborskog odbora za poljoprivredu.

Donošenje PRDPZ obuhvaća više radnji kako bi se poštovale zakonske odredbe propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 20/2018) (dalje u tekstu: ZOPZ) te pripadajućim pravilnicima, prije svega Pravilnika o dokumentaciji potrebnoj za donošenje programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 27/2018) (dalje u tekstu: Pravilnik)

U nastavku donosimo detaljan pregled svih radnji općenito kao i u odnosu na pojedinu JLS za koju je PRDPZ izrađen ili je u izradi. U prilogu ovog Izvješća dostavljamo, radi bolje preglednosti i tablični prikaz radnji za pojedinu JLS.

Razlikujemo dvije kategorije JLS na koje se odnosi izrada PRDPZ, one koje se izrađuje temeljem njihovog zahtjeva, odnosno ugovora između CPRR i pojedine JLS, takvi zahtjevi su zaprimljeni od strane:

	JLS	Zahtjev za izradu	Prijedlog ugovora	Potpis ugovora
1.	Grad Čabar	12.04.2018.	20.04.2018.	27.04.2018.
2.	Grad Rab	12.04.2018.	20.04.2018.	30.04.2018.
3.	Grad Krk	12.04.2018.	20.04.2018.	08.05.2018.
4.	Općina Ravna Gora	13.04.2018.	20.04.2018.	09.05.2018.
5.	Grad Bakar	17.04.2018.	20.04.2018.	02.05.2018.
6.	Općina Klana	19.04.2018.	24.04.2018.	03.05.2018.
7.	Općina Jelenje	24.04.2018.	24.04.2018.	08.05.2018.
8.	Općina Baška	25.04.2018.	25.04.2018.	10.05.2018.
9.	Vinodolska općina	07.05.2018.	07.05.2018.	29.05.2018.
10.	Općina Viškovo	08.05.2018.	08.05.2018.	29.05.2018.
11.	Općina Brod Moravice	09.05.2018.	10.05.2018.	23.05.2018.
12.	Općina Mrkopalj	11.05.2018.	14.05.2018.	23.05.2018.
13.	Općina Matulji	18.05.2018.	18.05.2018.	20.07.2018.
14.	Općina Lokve	08.06.2018.	08.06.2018.	13.07.2018.
15.	Grad Kastav	24.05.2018.	25.05.2018.	06.06.2018.

Druga kategorija JLS je ona koja nije u zakonskom roku pokrenula izradu PRDPZ te je na temelju naloga Upravnog odjela za turizam poduzetništvo i ruralni razvoj izradu preuzeo CPRR, to su:

	JLS	Nalog PGŽ
1.	Općina Lopar	07.09.2018.
2.	Općina Skrad	07.09.2018.
3.	Općina Punat	22.11.2018.
4.	Općina Ornišalj	23.11.2018.
5.	Općina Fužine	19.12.2018.
6.	Općina Vrbnik	08.02.2019.

Prvi korak u izradi PRDPZ je zahtjev i preuzimanje podataka o raspoloživim zemljišnim česticama državnog poljoprivrednog zemljišta od strane JLS, a koja im je dostavljena od strane Državne geodetske uprave (dalje u tekstu: DGU). Također, od JLS se traže i podaci o dosadašnjem raspolaganju DPZ na njihovom području, uz obvezu dostave važećih ugovora o zakupu, s obzirom da je u PRDPZ posebna obveza navođenja detalja važećih ugovora u posebnu tablicu i dostave istih na mišljenje PGŽ i suglasnost MP.

	JLS	Zahtjev za dostavom podataka DGU	Podaci DGU zaprimljeni	Zahtjev JLS - dosadašnje raspolaganje	Ugovori - dosadašnje raspolaganje zaprimljeni
1.	Grad Čabar	30.03.2018.	06.04.2018.	18.04.2018.	14.05.2018.
2.	Grad Rab	30.03.2018.	10.04.2018.	18.04.2018.	24.04.2018.
3.	Grad Krk	30.03.2018.	05.04.2018.	18.04.2018.	24.10.2018.
4.	Općina Ravna Gora	13.04.2018.	19.04.2018.	18.04.2018.	09.05.2018.
5.	Grad Bakar	13.04.2018.	02.05.2018.	18.04.2018.	02.05.2018.
6.	Općina Klana	25.04.2018.	02.05.2018.	25.04.2018.	14.05.2018.
7.	Općina Jelenje	25.04.2018.	03.05.2018.	25.04.2018.	20.07.2018.
8.	Općina Baška	25.04.2018.	03.05.2018.	25.04.2018.	28.01.2019.
9.	Vinodolska općina	07.05.2018.	11.05.2018.	07.05.2018.	21.09.2018.
10.	Općina Viškovo	08.05.2018.	29.05.2018.	08.05.2018.	31.07.2018.
11.	Općina Brod Moravice	10.05.2018.	17.05.2018.	10.05.2018.	10.07.2018.
12.	Općina Mrkopalj	14.05.2018.	14.05.2018.	14.05.2018.	15.05.2018.
13.	Općina Matulji	21.05.2018.	23.05.2018.	21.05.2018.	05.07.2018.
14.	Općina Lokve	08.06.2018.	18.06.2018.	08.06.2018.	18.07.2019.
15.	Grad Kastav	25.05.2018.	25.05.2018.	25.05.2018.	06.06.2018.
16.	Općina Lopar	10.09.2018.	25.09.2018.	10.09.2018.	11.12.2018.

17.	Općina Skrad	10.09.2018.	26.09.2018.	10.09.2018.	26.09.2018.
18.	Općina Punat	19.02.2019.	20.02.2019.	22.11.2018.	07.03.2018.
19.	Općina Omišalj	08.02.2019.	07.03.2019.	03.12.2018.	28.02.2019.
20.	Općina Fužine	/	21.01.2019.	/	/
21.	Općina Vrbnik	/	08.02.2019.	/	20.02.2019.

Podaci DGU dostavljeni od strane JLS nisu ažurirani u smislu riješenog imovinsko – pravnog stanja, posebno što se tiče isključivog vlasništva RH 1/1 ili ujednačenog stanja u posjedu (Katastru zemljišta) i vlasništvu (Zemljišnim knjigama). Zbog navedenog razloga potrebno je izvršiti uvid u Zajedničkom informacijskom sustavu Ministarstva pravosuđa i Geodetske uprave (ZIS) za svaku pojedinu česticu (uz unos posebne identifikacijske šifre), te uz to izvaditi svaki pojedini posjedovni i vlasnički list u .pdf formatu radi kasnije dostave i ispisa kao priloga PRDPZ. Također, uz zemljišne čestice u vlasništvu ili suvlasništvu RH, navedeni popisi sadrže i razne ostale pravne subjekte (Hrvatske šume, Hrvatske vode) i pravne oblike (društveno vlasništvo, općenarodna imovina, imovina bivših i sadašnjih JLS) koje je potrebno isključiti iz PRDPZ. Radi se o iznimno opsežnom poslu, ali bez ove faze nije moguće odraditi ostale radnje potrebne za PRDPZ jer predstavljaju temelj i ishodište za daljnje radnje.

Što se tiče svakog pojedinog ugovora o dosadašnjem raspolaganju, potrebno je izvršiti pojedinačni uvid i u posebnoj tablici navesti podatke iz zemljišnih knjiga i katastra zemljišta, podatke o zakupoprimcu i podatke o rokovima zakupa.

Tablica sa isključivim vlasništvom i posjedom zemljišnih čestica 1/1 RH dostavlja se radi očitovanja nadležnom Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša da li se predmetne čestice nalaze unutar granica građevinskih područja s potrebnom oznakom ukoliko se radi o osobito vrijednom (P1) i vrijednom (P2) poljoprivrednom zemljištu, te da li se nalaze u obuhvatu postojećeg ili planiranog sustava javnog navodnjavanja (očitovanje o navodnjavanju može izdati i nadležni Odjel za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj PGŽ). Po dostavljenom očitovanju, čestice koje se uvrštavaju u PRDPZ moraju biti izvan granica građevinskog područja. Također, dostavljaju se Hrvatskim šumama d.o.o., na temelju čijeg očitovanja u PRDPZ ostaju čestice izvan šumsko – gospodarske osnove, te Hrvatskim vodama, na temelju čijeg očitovanja u PRDPZ ostaju čestice koje nisu javno vodno dobro.

Obavezna je dostava radi očitovanja i nadležnom Uredu državne uprave za imovinsko – pravne poslove o površini koju je potrebno osigurati kao nadoknadu za oduzetu imovinu (s obzirom na podnijete, a neriješene zahtjeve) sukladno Zakonu o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine

(Narodne novine 92/96, 39/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 118/01, 80/02 i 81/02).

Naglašavamo, a biti će vidljivo i iz tablice u nastavku kako se dostava predmetnih očitovanja pokazala problematičnom zbog velikog broja takvih čestica, te posljedično opsega posla radi davanja tog očitovanja. Ovaj problem se često javlja i kod pribavljanja ostalih spomenutih očitovanja.

	JLS	Zahtjev za dostavom podataka – građevinska područja	Dostava podataka – građevinska područja	Zahtjev – oduzeta imovina	Dostava podataka – oduzeta imovina
1.	Grad Čabar	11.04.2018.	22.05.2018.	10.04.2018.	19.06.2018.
2.	Grad Rab	12.04.2018.	31.12.2018.	12.04.2018.	25.09.2018.
3.	Grad Krk	25.04.2018.	24.01.2019.	25.04.2018.	15.05.2018.
4.	Općina Ravna Gora	25.04.2018.	07.05.2018.	25.04.2018.	06.06.2018.
5.	Grad Bakar	09.05.2018.	26.06.2018.	25.04.2018.	02.07.2018.
6.	Općina Klana	07.05.2018.	29.05.2018.	25.04.2018.	10.07.2018.
7.	Općina Jelenje	09.05.2018.	12.12.2018.	25.04.2018.	10.05.2018.
8.	Općina Baška	14.05.2018.	19.06.2018.	25.04.2018.	12.12.2018.
9.	Vinodolska općina	16.05.2018.	11.06.2018.	14.05.2018.	29.05.2018.
10.	Općina Viškovo	11.06.2018.	15.10.2018.	14.05.2018.	06.06.2018.
11.	Općina Brod Moravice	23.05.2018.	15.05.2019.	14.05.2018.	10.07.2018.
12.	Općina Mrkopalj	16.05.2018.	04.01.2019.	14.05.2018.	10.07.2018.
13.	Općina Matulji	18.06.2018.	29.08.2019.	18.05.2018.	23.11.2018.
14.	Općina Lokve	19.06.2018.	04.09.2018.	21.05.2018.	10.07.2018.
15.	Grad Kastav	08.06.2018.	19.06.2018.	29.05.2018.	29.06.2018.
16.	Općina Lopar	10.10.2018.	30.10.2018.	10.10.2018.	15.05.2019.
17.	Općina Skrad	18.10.2018.	19.06.2019.	18.10.2018.	11.07.2019.
18.	Općina Punat	08.04.2019.	05.06.2019.	08.04.2019.	23.04.2019.
19.	Općina Omišalj	07.02.2019.	19.02.2019.	/	23.11.2018.
20.	Općina Fužine	/	/	/	/
21.	Općina Vrbnik	15.04.2019.	02.08.2019.	15.04.2019.	02.05.2019.

Posebno želimo napomenuti kako dolazi do problema kod neusklađenosti granica katastarskih općina i administrativnih granica JLS s obzirom na činjenicu da podaci dostavljeni od strane DGU ne poštuju administrativne granice JLS. Tek po

dostavi podataka Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša dolazimo do uvida koja je čestica u kojoj JLS, te je time značajno otežan i vremenski produžen posao unosa podataka i pripreme PRDPZ.

U nastavku je tablično detaljno prikazano kada su pojedini zahtjevi poslani od strane CPRR, odnosno kada je stiglo očitovanje ranije navedenih upravnih tijela i tijela s javnim ovlastima.

	JLS	Zahtjev za dostavom podataka – Hrvatske šume d.o.o.	Dostava podataka – Hrvatske šume d.o.o.	Zahtjev za dostavom podataka – Hrvatske vode	Dostava podataka – Hrvatske vode	Zahtjev – navodnjavanje	Dostava podataka – navodnjavanje
1.	Grad Čabar	11.04.18.	21.05.18.	11.04.18.	21.05.18.	11.04.18.	22.05.18.
2.	Grad Rab	12.04.18.	07.05.18.	12.04.18.	27.11.18.	12.04.18.	04.12.18.
3.	Grad Krk	25.04.18.	21.01.19.	25.04.18.	07.01.18.	25.04.18.	12.12.18.
4.	Općina Ravna Gora	25.04.18.	07.05.18.	25.04.18.	15.05.18.	25.04.18.	07.05.18.
5.	Grad Bakar	09.05.18.	25.05.18.	09.05.18.	26.06.18.	09.05.18.	23.05.18.
6.	Općina Klana	07.05.18.	25.05.18.	07.05.18.	21.05.18.	07.05.18.	23.05.18.
7.	Općina Jelenje	09.05.18.	07.12.18.	09.05.18.	21.05.18.	09.05.18.	23.05.18.
8.	Općina Baška	14.05.18.	03.09.18.	14.05.18.	26.06.18.	14.05.18.	19.06.18.
9.	Vinodolska općina	16.05.18.	26.06.18.	16.05.18.	26.06.18.	16.05.18.	13.06.18.
10.	Općina Viškovo	11.06.18.	26.06.18.	11.06.18.	19.06.18.	11.06.18.	26.06.18.
11.	Općina Brod Moravice	23.05.18.	06.06.18.	23.05.18.	26.06.18.	23.05.18.	20.11.18.
12.	Općina Mrkopalj	16.05.18.	25.01.19.	16.05.18.	10.01.19.	16.05.18.	29.05.18.
13.	Općina Matulji	18.06.18.	19.07.18.	18.06.18.	02.07.18.	18.06.18.	26.08.19.
14.	Općina Lokve	19.06.18.	04.07.18.	19.06.18.	02.07.18.	19.06.18.	30.07.18.
15.	Grad Kastav	08.06.18.	26.06.18.	08.06.18.	19.06.18.	08.06.18.	07.09.18.
16.	Općina Lopar	10.10.18.	30.10.18.	10.10.18.	25.10.18.	10.10.18.	30.10.18.
17.	Općina Skrad	18.10.18.	23.10.18.	18.10.18.	12.11.18.	18.10.18.	23.11.18.

18.	Općina Punat	08.04.19.	24.04.19.	08.04.19.	29.04.19.	08.04.19.	24.06.19.
19.	Općina Omišalj	07.02.19.	26.02.19.	07.02.19.	25.02.19.	/	23.11.18.
20.	Općina Fužine	/	/	/	/	/	/
21.	Općina Vrbnik	15.04.19.	02.05.19.	15.04.19.	29.04.19.	15.04.19.	24.06.19.

Tablica sa usklađenim stanjem (sukladno spomenutim očitovanjima dostavlja se Javnoj ustanovi Zavod za prostorno uređenje Primorsko – goranske županije (dalje u tekstu: ZPU) radi unosa podataka iz spomenute .xlsx tablice u aplikaciju izrađenu u suradnji CPRR, ZPU i poduzećem GDI GISdata, a koja je u međuvremenu postala nadogradnja postojećih prostornih podataka koje uređuje ZPU.

Nakon unosa podataka od strane ZPU djelatnici CPRR zaduženi za izradu programa raspolaganja DPZ odrađuju terenske sastanke sa predstavnicima svake JLS (radi određivanja namjene svake pojedine čestice, minimalne površine za zakup pojedinca i dr.). Svaka JLS zauzima određeni pristup problematici uvažavajući upute CPRR koje se prije svega odnose na poštivanje zakonskih odredbi, kao što je određivanje najviše 25% ukupne površine za prodaju, 5% za vlastite potrebe, zabranu usitnjavanja čestica koje predstavljaju proizvodnu cjelinu i sl. U nekim JLS se uočava problem, prije svega što se tiče vremena potrebnog da se odrede namjene, s obzirom na činjenicu da se formiraju posebne komisije od više članova, ali ujedno se vidi ozbiljnost pristupanja problematici što će najvjerojatnije rezultirati i kvalitetno odrađenim natječajima za zakup i prodaju, te u konačnici i upotrebi DPZ za predviđenu svrhu.

Sukladno preporuci JLS djelatnici CPRR unose podatke u spomenutu aplikaciju ZPU sukladno dogovoru sa JLS. ZPU tada dostavlja završne podatke CPRR radi ugradnje u dokumentaciju programa raspolaganja DPZ, sa točno određenom namjenom svake pojedine čestice i njezinim vizualnim (orto-foto) i lociranjem unutar katastarskog plana.

Tablični prikaz kronološkog slanja podataka dostavljenih od strane JLS (čestice s određenim namjenama ZPU-u od strane CPRR i dostave podataka od strane ZPU CPRR-u:

	JLS	Zahtjev CPRR prema ZPU	Dostava podataka od strane ZPU CPRR-u
1.	Grad Čabar	26.06.2018.	/
2.	Grad Rab	04.06.2018.	08.11.2018.
3.	Grad Krk	24.09.2018.	12.03.2018.
4.	Općina Ravna Gora	06.06.2018.	08.06.2018.
5.	Grad Bakar	29.06.2018.	12.09.2018.
6.	Općina Klana	06.06.2018.	12.09.2018.
7.	Općina Jelenje	06.06.2018.	12.09.2018.
8.	Općina Baška	24.07.2019.	26.07.2019.
9.	Vinodolska općina	03.07.2018.	02.11.2018.
10.	Općina Viškovo	24.09.2018.	16.10.2018.
11.	Općina Brod Moravice	13.08.2019.	27.08.2019.
12.	Općina Mrkopalj	24.09.2018.	26.09.2018.
13.	Općina Matulji	01.10.2019.	02.10.2019.
14.	Općina Lokve	01.10.2019.	03.10.2019.
15.	Grad Kastav	31.01.2019.	05.02.2019.
16.	Općina Lopar	12.08.2019.	27.08.2019.
17.	Općina Skrad	05.09.2019.	09.09.2019.
18.	Općina Punat	19.07.2019.	23.07.2019.
19.	Općina Omišalj	27.03.2019.	28.03.2019.
20.	Općina Fužine	04.11.2019.	/
21.	Općina Vrbnik	04.07.2019.	08.07.2019.

Svi do sada prikupljeni podaci i dokumentacija (nakon skeniranja svakog dokumenta) prilaže se Programu raspolaganja DPZ uz unaprijed definirani obrazac, arhivira se, sprema u digitalnom obliku, te se dostavljaju JLS radi daljnje dostave PGŽ i MP radi pribavljanja suglasnosti na izrađeni program.

Dobivanje suglasnosti MP završni je dio izrade PRDPZ, te po dobivanju istog, JLS (ili PGŽ ukoliko do toga ne dođe) kreću sa raspisivanjem natječaja za zakup, prodaju i dr. zemljišnih čestica obuhvaćenih PRDPZ. S obzirom da PRDPZ na području PGŽ ocjenjuje i daje suglasnost više djelatnika MP, a radi što efikasnije i brže obrade radi davanja suglasnosti, održan je sastanak u MP na kojem su uspostavljeni direktni kontakti između CPRR i MP. Time je značajno ubrzan postupak, te usklađene i definirane prakse MP i CPRR. Kontakti se odvijaju na dnevnoj bazi te u nastavku tablično prikazujemo koji su PRDPZ predani JLS, dobili

pozitivnu suglasnost, za koje su potrebni manji ispravci ili koji su u postupku obrade MP.

	JLS	Datum predaje JLS	Suglasnost MP	Ispravak od strane CPRR	U obradi MP
1.	Grad Čabar	11.06.2019.	25.07.2019.	/	/
2.	Grad Rab	10.01.2019.	18.03.2019.	/	/
3.	Grad Krk	26.03.2019.	25.07.2019.	+	/
4.	Općina Ravna Gora	11.07.2018.	10.07.2019.	+	/
5.	Grad Bakar	18.09.2018.	10.09.2019.	+	/
6.	Općina Klana	18.09.2018.	31.05.2019.	+	/
7.	Općina Jelenje	20.09.2018.	02.04.2019.	/	/
8.	Općina Baška	02.08.2019.	15.10.2019.	/	/
9.	Vinodolska općina	30.11.2018.	28.01.2018.	/	/
10.	Općina Viškovo	19.10.2018.	02.08.2019.	/	+
11.	Općina Brod Moravice	30.09.2019.	28.10.2019.	/	/
12.	Općina Mrkopalj	11.10.2018.	27.08.2019.	+	/
13.	Općina Matulji	04.10.2019.	/	/	/
14.	Općina Lokve	04.10.2019.	/	/	/
15.	Grad Kastav	11.02.2019.	15.03.2019.	/	/
16.	Općina Lopar	05.09.2019.	/	18.09.2019	/
17.	Općina Skrad	18.09.2019.	/	/	/
18.	Općina Puntar	24.07.2019.	23.09.2019.	/	/
19.	Općina Omišalj	05.04.2019.	02.05.2019.	/	+
20.	Općina Fužine	/	/	/	/
21.	Općina Vrbnik	02.08.2019.	/	/	/

Smatramo kako ovo izvješće prije svega pokazuje kompleksnost problematike raspolaganja DPZ, djelatnici CPRR samostalno i bez vanjske pomoći, uvažavajući sve zakonske odredbe, odredbe vezanih pravilnika, te pismene i usmene upute nadležnih tijela, samostalno smo formirali procedure, podjelu poslova i način obrade podataka.

Koristeći osobna iskustva, praksu i znanje, sa djelatnicima ZPU i poduzeća GISdata osmislili smo potpuno novu GIS platformu poljoprivrednog zemljišta na području PGŽ. Nadalje, unificiranjem postupka i koristeći jasne procedure, te uspostavljanjem vertikalne komunikacije između JLS, PGŽ i MP, kao posrednik,

Nije zanemariv niti financijski utjecaj, prije svega na proračune JLS za koje ugovorno obavljamo izradu PRDPZ, naime, prema podacima s terena prosječna cijena izrade samo završnog dijela izrade PRDPZ (unos pročišćenih podataka u standardizirane tablice i objedinjavanje prikupljenih suglasnosti, posjedovnih i vlasničkih listova i dr.) iznosi cca 40.000,00 kn, što bi iznosilo za 21 JLS s područja PGŽ uštedu od cca 840.000,00 kn umanjeno za administrativne troškove za JLS s kojima nemamo zaključen ugovor, ali također uvećano za sve ranije navedene radnje koje prethode spomenutom završnom dijelu izrade PRDPZ.

Kako je Već 15 JLS dobilo suglasnost MP, krenuli smo sa daljnjim radnjama koje je potrebno provesti prije raspisivanja samih natječaja. Tako smo spomenutim JLS dostavili predloške Zahtjeva radi dostave Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša PGŽ, kako bi proveli postupke prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Nadalje, ZOPZ (čl.49.st.1.) je definirao obvezu JLS za donošenjem Programa korištenja sredstava od raspolaganja DPZ, te je iz tog razloga JLS dostavljen predložak Programa korištenja sredstava uz napomenu, da svakako planiraju i sredstva troškove postupaka za utvrđivanje i uknjižbu prava vlasništva RH za poljoprivredno zemljište koje je trenutno u vanknjižnom vlasništvu (posjedu) RH.

S poštovanjem,

Materijal izradili:

Dubravko Grbac,
suradnik za poljoprivredno
zemljište i EU projekte



Davor Košmrlić, dipl.iur.
suradnik za ruralni razvoj



Ravnatelj




Dalibor Šestarić, dipl.ing.