



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Ured Županije

KLASA: 402-07/19-01/1
URBROJ: 2170/1-01-03/1-19-4
Rijeka, 14. studenoga 2019.g.

**NACRT
PRIJEDLOGA ODLUKE O NAKNADI TROŠKOVA I NAGRADI ZA RAD
ČLANOVIMA VIJEĆA I PREDSTAVNICIMA NACIONALNIH MANJINA
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

Pročelnik

Goran Petrc, prof.



Materijal izradio:

Branko Škrobonja, dipl. ing.

I. PRAVNI OSNOV

Člankom 23. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10, 93/11 i 93/11) propisano je da pripadnici nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave biraju vijeća ili predstavnike svojih manjina.

Člankom 30. stavkom 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10, 93/11 i 93/11) propisano je da članovi vijeća mogu primati samo naknadu troškova koje su imali u obavljanju poslova za vijeće i nagradu, za mjesečno ili neko drugo razdoblje ako to odobri i do koje visine odobri ministar nadležan za opću upravu.

Člankom 3. Pravilnika o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 24/06, u daljnjem tekstu: Pravilnik) određeno je da članovi vijeća nacionalnih manjina i predstavnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo na mjesečnu nagradu najviše do visine od 50% od iznosa naknade koju ostvaruju članovi predstavničkog tijela te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji iznos će se urediti općim aktima tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije br. 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćeni tekst) propisano je da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima.

Člankom 25. stavkom 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16- pročišćeni tekst) utvrđeno je da Župan zaključkom utvrđuje prijedloge odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

Člankom 28. točkom 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 – pročišćeni tekst) propisano je da Županijska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Člankom 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

II. OBRAZLOŽENJE

Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina predviđeno je da s ciljem unaprjeđivanja, očuvanja i zaštite položaja nacionalnih manjina u društvu, pripadnici nacionalnih manjina biraju, na način i pod uvjetima propisanim Ustavnim zakonom, svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave.

Prvi izbori za vijeća i predstavnike održani su 18. svibnja 2003. godine i od tada su se redovito održavali svake četiri godine. Tako je Vlada Republike Hrvatske 28. ožujka 2019. godine raspisala izbore za vijeća nacionalnih manjina i predstavnike nacionalnih manjina (peti saziv), a izbori su održani u nedjelju 5. svibnja 2019. godine.

Nakon održavanja konstituirajućih sjednica vijeća nacionalnih manjina, te nakon što su vijeća i predstavnici upisani u registar, na području Županije djeluje osam vijeća nacionalnih manjina i 5 predstavnika nacionalnih manjina i to:

- Vijeće albanske nacionalne manjine
- Vijeće bošnjačke nacionalne manjine
- Vijeće crnogorske nacionalne manjine
- Vijeće makedonske nacionalne manjine
- Vijeće romske nacionalne manjine
- Vijeće srpske nacionalne manjine
- Vijeće slovenske nacionalne manjine
- Vijeće talijanske nacionalne manjine

- predstavnik češke nacionalne manjine
- predstavnik mađarske nacionalne manjine
- predstavnica ruske nacionalne manjine
- predstavnica slovačke nacionalne manjine
- predstavnik ukrajinske nacionalne manjine

Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina propisano je da članovi vijeća mogu primati samo naknadu troškova koje su imali u obavljanju poslova za vijeće i nagradu, za mjesečno ili neko drugo razdoblje. Sukladno tom članku Središnji državni Ured za upravu donio je u veljači 2006. godine **Pravilnik o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina** kojim je određeno da članovi vijeća nacionalnih manjina i predstavnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo na mjesečnu nagradu najviše do visine od 50% od iznosa naknade koju ostvaruju članovi predstavničkog tijela te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji iznos će se urediti općim aktima tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno tom Pravilniku, Županijska je skupština Primorsko-goranske županije 22. ožujka 2007. godine donijela Odluku o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina Primorsko-goranske županije („Službene novine broj“ 12/17).

Člankom 2. navedene Odluke bilo je određeno da članovi vijeća i predstavnici ostvaruju pravo na mjesečnu nagradu u visini od 5 % bruto naknade člana Županijske skupštine utvrđene Odlukom o naknadama članova Županijske skupštine, stalnih radnih tijela Županijske skupštine i članova Županijskog poglavarstva („Službene novine“ broj 18/05 i 19/06), te da se sredstva za nagradu iz stavka 1. tog članka isplaćuju tromjesečno na žiro račun vijeća, odnosno predstavnika, najkasnije u roku od 15 dana od isteka tromjesečja.

Dakle, Odlukom je bilo određeno da svi članovi vijeća i predstavnici dobivaju svaki mjesec istu mjesečnu naknadu, bez obzira na aktivnost ili sudjelovanje u radu vijeća. U naravi to iznosi 140,94 kuna bruto mjesečno po članu vijeća, odnosno predstavniku nacionalne manjine. Kako vijeća broje po 25 članova, za ukupno 208 članova (8 vijeća x 25 članova + 8 predstavnika) ukupno isplaćeni iznos se kretao oko 350.000,00 kuna koji je osiguravan u Proračunu Primorsko-goranske županije. U naravi, članovi vijeća i predstavnici dobivaju oko 80 kuna mjesečne naknade.

Člankom 3. navedene Odluke navedeno je da osim prava na nagradu članovi vijeća imaju i pravo na naknadu prijevoznih troškova za prisustvovanje sjednici vijeća, u visini cijene povratne karte javnog prijevoza od mjesta prebivališta do mjesta održavanja sjednice, ako je mjesto prebivališta udaljeno od mjesta održavanja sjednice više od 20 kilometara.

Protjeklo šesnaestogodišnje razdoblje (rad prva četiri saziva vijeća i predstavnika) pokazalo je da se tijekom odmicanja mandata aktivnost pojedinih članova vijeća znatno smanjivala, a da su neki članovi i potpuno prekinuli bilo kakve kontakte ili aktivnost, ali su i dalje, do isteka mandata, redovito primali svoje mjesečne nagrade. Stoga je iz samih vijeća potekla inicijativa da se pronade način kako posebno nagrađivati redovne i aktivnije članove, te da temelj za visinu nagradu bude sudjelovanje i rad na sjednicama vijeća.

Također, iskustvo je pokazalo da predsjednik, odnosno potpredsjednik vijeća neusporedivo više sudjeluju u radu vijeća, te je istaknut i prijedlog da njihova nagrada bude veća od ostalih članova.

Polazeći od prije navedenih postavki, predlaže se da sa promijeni način izračuna visine naknada troškova i nagrada članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina i to na slijedeći način:

- a) Kao temelj za određivanje visine nagrade (neto) uzima se iznos dnevnice za službeno putovanje u zemlji koja se priznaje službenicima u upravnim tijelima Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: dnevnic) (u ovom trenutku ona iznosi 200,00 kuna)
- b) Članovi vijeća ostvaruju pravo na osnovnu mjesečnu naknadu i to (u neto iznosima):
 - Predsjednik vijeća 50 % dnevnice (100,00 kn)
 - Potpredsjednik vijeća 25 % dnevnice (50,00 kn)
 - ostali članovi vijeća 15 % dnevnice (30,00 kn)
- c) Svi članovi vijeća ostvaruju pravo na dodatnu mjesečnu nagradu u visini jedne dnevnice (200,00 kuna neto) i to samo u mjesecu u kojem su sudjelovali na sjednici vijeća i to najviše za četiri mjeseca godišnje (Ustavnim zakonom je predviđeno da vijeće sjednice održava najmanje svaka tri mjeseca)
- d) Predstavnik nacionalne manjine ostvaruju pravo na jedinstvenu mjesečnu nagradu u visini 75 % dnevnice (150,00 kn)

Osim prava na nagradu članovi vijeća imaju i pravo na naknadu prijevoznih troškova u visini cijene povratne karte javnog prijevoza od mjesta svog prebivališta do mjesta održavanja sjednice po svakoj održanoj sjednici vijeća, ali samo ako je mjesto stanovanja više od 20 kilometara udaljeno od mjesta održavanja sjednice.

Osnovna mjesečna nagrada članovima vijeća, odnosno jedinstvena mjesečna nagrada predstavnicima, isplaćivala bi se šestomjesečno na njihove osobne žiro račune, i to posljednjih 15 dana prije isteka šestomjesečnog razdoblja za koje se isplaćuje (od 15. do 30. lipnja, odnosno od 15. do 31. prosinca svake godine).

Dopunska mjesečna nagrada članovima vijeća, odnosno naknada prijevoznih troškova, isplaćivala bi se na njihove osobne žiro račune, temeljem dostavljenog zapisnika o održanoj sjednici i ovjerene liste s potpisima prisutnih članova vijeća, najkasnije u roku od 15 dana od dostave zapisnika i potpisne liste.

Osnovna i mjesečna nagrada članovima vijeća i predstavnicima u neto iznosu isplaćivala bi se izravno, s računa Primorsko-goranske županije, na njihove osobne žiro račune (ne kao do sada, na račune Vijeća), a Primorsko-goranska županija bi temeljem Zakona o porezu na dohodak (NN 115/16, 106/18 uplaćivala i potrebne poreze i prireze.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provedbu ove Odluke osigurana su sredstva u Proračunu Županije za 2020. godinu u sklopu Ureda Županije, i to:

- U programu 12 03 04 Zaštita i prava nacionalnih manjina, na poziciji 12 03 03 04 Naknade za rad predstavnika nacionalnih manjina (za predstavnike)
- U programu 14 01 01 Rad vijeća nacionalnih manjina, na poziciji 14 01 01 11 Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela (za članove vijeća)

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 i 18/18 - pročišćeni tekst) i članka 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2019. godine donio je sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina Primorsko-goranske županije, te se prosjeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

(Prijedlog Odluke je sastavni dio ovog Zaključka).

2. Za provedbu ovog zaključka zadužuju se Ured Županije i Upravni odjel za proračun, financije i nabavu.

Na temelju članka 30. stavka 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10, 93/11 i 93/11), članka 3. Pravilnika o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 24/06), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 i 18/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici ____dana _____ 2019. godine donijela je

ZAKLJUČAK

1. Donosi se Odluka o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina Primorsko-goranske županije.

Predsjednik

Erik Fabijanić

Na temelju članka 30. stavka 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/02, 47/10, 80/10, 93/11 i 93/11), članka 3. Pravilnika o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća i predstavnicima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 24/06), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 – pročišćeni tekst, 5/18 i 18/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici _____ dana _____ 2019. godine donijela je

O D L U K U

o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća nacionalnih manjina Primorsko-goranske županije

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se pravo na naknadu troškova i pravo na nagradu članovima vijeća nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: vijeće) koja djeluju na području Primorsko-goranske županije, te pravo na nagradu predstavnicima nacionalnih manjina (u daljnjem tekstu: predstavnici) koji djeluju na području Primorsko-goranske županije.

Članak 2.

Kao temelj za određivanje visine nagrade uzima se iznos dnevnice za službeno putovanje u zemlji koja se priznaje službenicima u upravnim tijelima Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: dnevnicu).

Članak 3.

Članovi vijeća ostvaruju pravo na osnovnu mjesečnu naknadu (u neto iznosima):

- Predsjednik vijeća 50 % dnevnice
- Potpredsjednik vijeća 25 % dnevnice
- ostali članovi vijeća 15 % dnevnice

Svi članovi vijeća ostvaruju pravo na dodatnu mjesečnu nagradu u visini jedne dnevnice i to samo u mjesecu u kojem su sudjelovali na sjednici vijeća i to najviše za četiri mjeseca godišnje.

Članak 4.

Predstavnik nacionalne manjine ostvaruje pravo na jedinstvenu mjesečnu nagradu u visini 75 % dnevnice.

Članak 5.

Osim prava na nagradu u visini određenoj člankom 3. ove Odluke, članovi vijeća imaju i pravo na naknadu prijevoznih troškova za prisustvovanje sjednici vijeća, u visini cijene povratne karte javnog prijevoza od mjesta prebivališta do mjesta održavanja sjednice, ako je mjesto prebivališta udaljeno od mjesta održavanja sjednice više od 20 kilometara.

Članak 6.

Pravo na nagradu određenu člankom 3. i člankom 4. ove Odluke nemaju članovi vijeća, odnosno predstavnici, ukoliko su zaposlenici ili dužnosnici Primorsko-goranske županije, već imaju samo pravo na naknadu prijevoznih troškova za prisustvovanje sjednici vijeća, sukladno članku 5. ove Odluke.

Članak 7.

Osnovna mjesečna nagrada članovima vijeća, određena člankom 3. stavak 1. ove Odluke, odnosno jedinstvena mjesečna nagrada predstavnicima, određena člankom 4. ove Odluke, isplaćivati će se šestomjesečno (u neto iznosu), na njihov osobni žiro račun, i to posljednjih 15 dana prije isteka šestomjesečnog razdoblja za koje se isplaćuje (od 15. do 30. lipnja, odnosno od 15. do 31. prosinca svake godine).

Članak 8.

Dopunska mjesečna nagrada članovima vijeća, određena člankom 3. stavak 2. ove Odluke, odnosno naknada prijevoznih troškova određena člankom 5. ove Odluke, isplaćivati će se na osobni žiro račun članova vijeća temeljem dostavljenog zapisnika o održanoj sjednici i ovjerene liste s potpisima prisutnih članova vijeća, najkasnije u roku od 15 dana od dostave zapisnika i potpisne liste.

Članak 9.

Osnovna i dopunska mjesečna nagrada članovima vijeća i predstavnicima (u neto iznosu) isplaćivati će se izravno, s računa Primorsko-goranske županije, na njihove osobne žiro račune, a Primorsko-goranska županija će temeljem Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16,106/18) uplaćivati i potrebne poreze i prireze.

Članak 10.

Novčana sredstva za nagrade i troškove utvrđene ovom Odlukom osiguravaju se u Proračunu Primorsko-goranske županije.

Članak 11.

Stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje važiti Odluka o naknadi troškova i nagradi za rad članovima vijeća nacionalnih manjina Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 12/07).

Članak 12.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“, a primjenjivati će se od 1. siječnja 2020. godine.