



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za regionalni razvoj,
infrastrukturu i upravljanje projektima

KLASA: 053-02/19-02/40
URBROJ: 2170/1-09/6-19-5
Rijeka, 04. studenog 2019.

U izradi materijala sudjelovala: javna ustanova „Regionalna razvojna agencija
Primorsko-goranske županije“

**NACRT
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA
IZRADE PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**


Pročelnik
prof. dr. sc. Ljudevit Krpan


**Ravnatelj javne ustanove
„Regionalna razvojna agencija
Primorsko-goranske županije“**

Vedran Kružić, dipl. oec.

Materijal izradile:

Ivana Pavlek, dipl. oec. 

mr. sc. Kristina Burina Bonefačić 

1. PRAVNI OSNOV

Člankom 38. stavkom 5. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17; u daljnjem tekstu: Zakon o strateškom planiranju) propisano je da izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune plana razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: Plan razvoja) predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave, koje odlučuje o prijedlogu.

Člankom 35. Zakona o strateškom planiranju propisano je da koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinador.

Člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18; u daljnjem tekstu: Zakon o regionalnom razvoju), propisano je da regionalni koordinador obavlja poslove javnih ovlasti, između ostalog izrađuje županijske razvojne strategije i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači. Također provjerava usklađenost dokumenata strateškog planiranja razvoja županije s hijerarhijski višim dokumentima strateškog planiranja i donosi odluke kojima se potvrđuje usklađenost.

Člankom 35. točkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) propisano je da predstavničko tijelo, osim propisanih, obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela.

Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće i pojedinačne akte te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke. Stavkom 2. istog članka propisano je da se zaključkom utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini, zauzimaju se stavovi, izražavaju mišljenja, prihvaćaju izvješća i odlučuje o drugim pitanjima iz djelokruga Župana za koja nije predviđeno donošenje drugih akata.

2. OBRAZLOŽENJE

Plan razvoja je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave koji se donosi umjesto županijskih razvojnih strategija¹ koje su se izrađivale u prethodnim razdobljima sukladno Zakonu o regionalnom razvoju.

Planom razvoja definiraju se posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja (Nacionalne razvojne strategije, sektorskih i višesektorskih strategija) te on mora biti usklađen s nacionalnim planovima i prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

¹ Županijska skupština Primorsko-goranske županije je na 22. sjednici održanoj dana 19. studenog 2015. godine donijela Zaključak kojim je donesena Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020.

Prema članku 10. stavku 1. točki 2. Zakona o strateškom planiranju srednjoročni akti strateškog planiranja se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina. U trenutku izrade ovog materijala u tijeku je usvajanje Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, u kojemu se predlaže da se plan razvoja županije donosi za razdoblje od sedam godina.

Plan razvoja donosi županijska skupština, nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća.

Plan razvoja Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Plan razvoja PGŽ) donosi se kako bi se definirao smjer daljnjeg razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje daljnjeg gospodarskog rasta i daljnjeg unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

Primorsko-goranska županija je krajem 2017. godine osnovala javnu ustanovu „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“. Javna ustanova ima status regionalnog koordinatora za Primorsko-goransku županiju, odnosno osnovana je s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje Županije te je zadužena za obavljanje poslova od javnog interesa.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju, javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ izrađuje županijsku razvojnu strategiju² i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač.

Zaključkom Župana (KLASA: 022-04/19-01/23, URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-4, od 01. srpnja 2019. – dalje u tekstu: Zaključak Župana) utvrđen je Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja PGŽ, te je zadužen Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju i donošenju Priručnika o strateškom planiranju³ zatraži od javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ da pripremi detaljnu informaciju s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja PGŽ (Prilog 1.).

Temeljem Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ ishodila je od Ministarstva zaštite okoliša i energetike Mišljenje o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja Plana razvoja PGŽ na okoliš (KLASA: 351-03/19-04/04, URBROJ: 517-03-1-19-2 od 9. kolovoza 2019. godine), kojim se utvrđuje da za Plan razvoja PGŽ nije potrebno provesti postupak ocjene odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš.

S obzirom na novu informaciju odnosno prethodno navedeno Mišljenje Ministarstva zaštite okoliša i energetike, predlaže se staviti van snage Zaključak Župana te donijeti novi Zaključak kojim se utvrđuje novi prijedlog Odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja PGŽ usklađen sa Mišljenjem Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Uzevši u obzir da još uvijek nije donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, kao ni Priručnik o strateškom planiranju, a kojim će se definirati

² Sada Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave

³ Priručnik o strateškom planiranju je dužno donijeti Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije sukladno Uredbi o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 89/2018).

sadržaj te metodologija i postupci u procesu pripreme, izrade, donošenja, provedbe, praćenja i vrednovanja Plana razvoja PGŽ, nije bilo moguće postupati po zaduženju iz Zaključka Župana te se stoga predlaže isto ponoviti.

3. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU

Za provođenje ovoga akta planirana su sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2020. godinu s projekcijama za 2021. i 2022. godinu, u razdjelu 9 Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima, Glava 9-3 Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije, na poziciji 93021006 Jačanje razvojnih kapaciteta PGŽ i poziciji 93020702 Plan razvoja 2021.-2027. u ukupnom iznosu od 650.000,00 kuna.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst), te članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije, dana _____ 2019. godine donio je

Z a k l j u č a k

1. Stavlja se van snage Zaključak Župana (KLASA: 022-04/19-01/23, URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-4 od 01. srpnja 2019.).
2. Utvrđuje se prijedlog Odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. (Prijedlog odluke je sastavni dio ovog Zaključka)
3. Zadužuje se Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju te donošenju Priručnika o strateškom planiranju, zatraži od javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ pripremu detaljne informacije s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije (sadržaj i metodologija izrade dokumenta, imenovanje i obveze određenih tijela/organizacija u postupcima izrade i usvajanja dijelova/cijelog dokumenta, imenovanje voditelja izrade, dinamički plan izrade, financijski plan izrade i dr.) te o istome izvijesti Župana putem Kolegija Župana.

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18), članka 35. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije, dana __. _____ 2019. godine, donijela je

**ODLUKU
O POKRETANJU POSTUPKA IZRADE
„PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“**

UVODNE ODREDBE

Članak 1.

Primorsko-goranska županija pokreće postupak izrade „Plana razvoja Primorsko-goranske županije“ (dalje u tekstu: Plan razvoja PGŽ).

Članak 2.

Plan razvoja PGŽ temeljni je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju koji se donosi za razdoblje od pet do deset godina, kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja, odnosno iz Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

RAZLOZI DONOŠENJA I CILJEVI PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 3.

Plan razvoja Primorsko-goranske županije donosi se kako bi se definirao smjer daljnjeg razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje daljnjeg gospodarskog rasta i daljnjeg unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

OBUHVAT PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 4.

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

PROGRAMSKA POLAZIŠTA PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 5.

Programsko polazište propisano je člankom 23. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske prema kojem se Planom razvoja PGŽ kao temeljnim srednjoročnim aktom strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja – Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

Plan razvoja mora biti usklađen sa prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

TIJELO ZADUŽENO ZA IZRADU PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 6.

Javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ kao regionalni koordinator za Primorsko-goransku županiju (u daljnjem tekstu: regionalni koordinator) zadužuje se za izradu Plana razvoja PGŽ i koordinaciju cjelokupnog postupka izrade Plana razvoja PGŽ.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Ž u p a n

KLASA: 022-04/19-01/23
URBROJ: 2170/1-01-01/6-19-4
Rijeka, 1. srpnja 2019.

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst), te članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije, dana 1. srpnja 2019. godine, donio je sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

2. Zadužuje se Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju te donošenju Priručnika o strateškom planiranju zatraži od Javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ da pripremi detaljnu informaciju s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije (sadržaj i metodologija izrade dokumenta, imenovanje i obveze određenih tijela/organizacija u postupcima izrade i usvajanja dijelova/cijelog dokumenta, imenovanje voditelja izrade, dinamički plan izrade, financijski plan izrade i dr.) te o istome izvijesti Župana putem Kolegija Župana.



Ž u p a n

Zlatko Komadina, dipl.ing.

Dostaviti:

1. Upravnom odjelu za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima
n/r pročelnika **prof.dr.sc. Ljudevita Krpana**
2. Županijskoj skupštini
n/r predsjednika **Erika Fabijanića**
3. zamjenicima Župana, **svima**