



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel za regionalni razvoj,
infrastrukturu i upravljanje projektima

KLASA: 053-02/19-02/40
URBROJ: 2170/1-09/6-19-2

Rijeka, 24. lipnja 2019.

U izradi materijala sudjelovala: JU „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“

NACRT
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA
IZRADE PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE



Pročelnik

prof. dr. sc. Ljudevit Krpan



Ravnatelj javne ustanove
„Regionalna razvojna agencija
Primorsko-goranske županije“

Vedran Kružić, dipl. oec.

Materijal izradile:

Ivana Pavlek, dipl. oec.

mr. sc. Kristina Burina Bonefačić

1. PRAVNI OSNOV

Člankom 38. stavkom 5. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17; u dalnjem tekstu: Zakon o strateškom planiranju) propisano je da izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave podnosi prijedlog za pokretanje postupka izrade, izmjene i/ili dopune plana razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave (u dalnjem tekstu: Plan razvoja) predstavničkom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave, koje odlučuje o prijedlogu.

Člankom 35. Zakona o strateškom planiranju propisano je da koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinator.

Člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18; u dalnjem tekstu: Zakon o regionalnom razvoju), propisano je da regionalni koordinator obavlja poslove javnih ovlasti, između ostalog izrađuje županijske razvojne strategije i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači. Također provjerava usklađenost dokumenata strateškog planiranja razvoja županije s hijerarhijski višim dokumentima strateškog planiranja i donosi odluke kojima se potvrđuje usklađenost.

Člankom 35. točkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17) propisano je da predstavničko tijelo, osim propisanih, obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela.

Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće i pojedinačne akte te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke. Stavkom 2. istog članka propisano je da se zaključkom utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini, zauzimaju se stavovi, izražavaju mišljenja, prihvataju izvješća i odlučuje o drugim pitanjima iz djelokruga Župana za koja nije predviđeno donošenje drugih akata.

2. OBRAZLOŽENJE

Plan razvoja je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za jedinicu područne (regionalne) samouprave koji se donosi umjesto županijskih razvojnih strategija¹ koje su se izrađivale u prethodnim razdobljima sukladno Zakonu o regionalnom razvoju.

Planom razvoja definiraju se posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja (Nacionalne razvojne strategije, sektorskih i višesektorskih strategija) te on mora biti usklađen s nacionalnim planovima i prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

¹ Županijska skupština Primorsko-goranske županije je na 22. sjednici održanoj dana 19. studenog 2015. godine donijela Zaključak kojim je donesena Razvojna strategija Primorsko-goranske županije 2016.-2020.

Plan razvoja donosi županijska skupština, nakon prethodno pričuvanog mišljenja partnerskog vijeća.

Plan razvoja Primorsko-goranske županije (u dalnjem tekstu: Plan razvoja PGŽ) donosi se kako bi se definirao smjer dalnjeg razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje dalnjeg gospodarskog rasta i dalnjeg unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

Prema članku 10. stavku 1. točki 2. Zakona o strateškom planiranju srednjoročni akti strateškog planiranja se izrađuju i donose za razdoblje od pet do deset godina. U trenutku izrade ovog materijala u postupku je e-savjetovanje na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju u kojemu se predlaže da se plan razvoja županije donosi za razdoblje od sedam godina. Slijedom navedenog, trajanje Plana razvoja PGŽ odredit će se stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju

Primorsko-goranska županija je krajem 2017. godine osnovala javnu ustanovu „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“. Javna ustanova ima status regionalnog koordinatora za Primorsko-goransku županiju, odnosno osnovana je s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje Županije te je zadužena za obavljanje poslova od javnog interesa.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju, javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ izrađuje županijsku razvojnu strategiju² i druge strateške i razvojne dokumente za područje županije te njihove provedbene dokumente za koje ih ovlasti osnivač.

Slijedom navedenog predlaže se pokretanje postupka izrade Plana razvoja PGŽ. Također se predlaže da se javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ zaduži za koordinaciju cijekupnog postupka izrade te izradu Plana razvoja PGŽ.

Istovremeno se predlaže da po stupanju na snagu izmjena i dopuna Zakona o regionalnom razvoju kojim će se utvrditi razdoblje važenja Plana razvoja PGŽ odnosno po donošenju Priručnika o strateškom planiranju koji je Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dužno donijeti sukladno članku 25. i 29. Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja zajednice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 89/2018) kojim će se definirati sadržaj te metodologija i postupci u procesu pripreme, izrade, donošenja, provedbe, praćenja i vrednovanja Plana razvoja PGŽ, javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ pripremi poseban materijal za Kolegij Župana kojim će se pružiti detaljna informacija sa svim osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja PGŽ.

3. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU

Za provođenje ovoga akta osigurana su sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2019. godinu s projekcijama za 2020. i 2021. godinu. u razdjelu 9 Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima, Glava 9-3

² Sada Plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst), te članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 - pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije, dana _____ 2019. godine donio je

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije te se proslijeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje. (Prijedlog odluke je sastavni dio ovog Zaključka)
2. Zadužuje se Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po stupanju na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju te donošenju Priručnika o strateškom planiranju, zatraži od javne ustanove „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ da pripremi detaljnu informaciju s osnovnim elementima projekta izrade Plana razvoja Primorsko-goranske županije (sadržaj i metodologija izrade dokumenta, imenovanje i obveze određenih tijela/organizacija u postupcima izrade i usvajanja dijelova/cijelog dokumenta, imenovanje voditelja izrade, dinamički plan izrade, finansijski plan izrade i dr.) te o istome izvijesti Župana putem Kolegija Župana.

Na temelju članka 38. stavka 5. u vezi s člankom 35. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 123/17) i člankom 25. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17, 118/18), članka 35. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 i 123/17), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13 - pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije, dana ____ 2019. godine, donijela je

ODLUKU O POKRETANJU POSTUPKA IZRADE „PLANA RAZVOJA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE“

UVODNE ODREDBE

Članak 1.

Primorsko-goranska županija pokreće postupak izrade „Plana razvoja Primorsko-goranske županije“ (dalje u tekstu: Plan razvoja PGŽ).

Članak 2.

Plan razvoja PGŽ temeljni je srednjoročni akt strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju koji se donosi za razdoblje od pet do deset godina, kojim se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja, odnosno iz Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

RAZLOZI DONOŠENJA I CILJEVI PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 3.

Plan razvoja PGŽ donosi se kako bi se definirao smjer daljnog razvoja Primorsko-goranske županije te osigurala strateška podloga za upravljanje razvojem Primorsko-goranske županije sukladno potrebama stanovnika uz učinkovito i održivo korištenje raspoloživih resursa.

Cilj Plana razvoja PGŽ je omogućiti usmjeravanje daljnog gospodarskog rasta i daljnog unapređenja kvalitete života u Primorsko-goranskoj županiji sukladno načelima održivog razvoja te uz izjednačavanje razvijenosti mikroregija (Gorski kotar, otoci, priobalje).

OBUHVAT PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 4.

Obuhvat Plana razvoja PGŽ je područje Primorsko-goranske županije u njezinim administrativnim granicama.

PROGRAMSKA POLAZIŠTA PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 5.

Programsko polazište propisano je člankom 23. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske prema kojem se Planom razvoja PGŽ kao temeljnim srednjoročnim aktom strateškog planiranja od značaja za Primorsko-goransku županiju definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja – Nacionalne razvojne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija.

Plan razvoja mora biti usklađen sa prostornim planovima koji se donose na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

TIJELO ZADUŽENO ZA IZRADU PLANA RAZVOJA PGŽ

Članak 6.

Javna ustanova „Regionalna razvojna agencija Primorsko-goranske županije“ kao regionalni koordinator za Primorsko-goransku županiju (u dalnjem tekstu: regionalni koordinator) zadužuje se za izradu Plana razvoja PGŽ i koordinaciju cijelokupnog postupka izrade Plana razvoja PGŽ.

Članak 7.

Regionalni koordinator dužan je prije započinjanja postupka izrade Plana razvoja PGŽ ishoditi mišljenje nadležnog tijela o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš Plana razvoja PGŽ, prema propisima kojima se uređuje zaštita okoliša.

Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.