



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ZA PRORAČUN,
FINANCIJE I NABAVU**

**KLASA: 043-01/19-01/2
URBROJ: 2170/1-02/1-19-1**

Rijeka, 08. travnja 2019. godine

Prijedlog Registra rizika Primorsko-goranske županije za 2019. godinu



Pročelnik

Krešimir Parat, dipl.oec.

I. PRAVNI OSNOV

Člankom 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 – u dalnjem tekstu Zakon) utvrđeno je da je odgovorna osoba institucije treba uspostaviti upravljanje rizicima kao cjeloviti proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika.

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćeni tekst) Župan donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Na temelju članka 25. Poslovnika o radu župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćeni tekst), Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

II. OBRAZLOŽENJE

Župan je na kolegiju 16. travnja 2018. godine donio Strategiju upravljanja rizicima Primorsko-goranske županije (u dalnjem tekstu – Strategija) čija je svrha opisati način na koji Županija namjerava implementirati sustavan pristup upravljanju rizicima, razraditi metodologiju procesa upravljanja rizicima prilagođenu specifičnostima Županije te definirati način suradnje s institucijama iz nadležnosti u pogledu koordiniranog pristupa upravljanja rizicima.

Strategijom je tako, među ostalim, utvrđeno da će se u Županiji voditi registri rizika na razini upravnih tijela i jedinstveni registar rizika na razini Županije koji sadrži strateške rizike i operativne rizike koji imaju utjecaj i/ili su povezani sa strateškim rizicima kao i operativne rizike za koje se procijeni s obzirom na njihove učinke da ih je potrebno pratiti na razini Županije.

Ovdje treba napomenuti da je Strategijom strateški rizik definiran kao neželjeni događaj koji može negativno utjecati na ostvarenje strateških ciljeva, prioriteta te programskih ciljeva koji se odnose na određenu djelatnosti funkcije i koji zahtijevaju pozornost najvišeg rukovodstva. Isto tako, Strategijom je utvrđeno da se strateški rizici mogu utvrđivati i za temeljne procese Županije.

Strategijom je također utvrđeno da se registri rizika vode u obrascu regista rizika kojeg ažuriraju koordinatori za rizike upravnih tijela, odnosno objedinjava koordinator za uspostavu procesa upravljanja rizicima. Registri rizika se utvrđuju na godišnjoj razini i ažuriraju po potrebi.

Upravna tijela su bila dužna koordinatoru za uspostavu procesa upravljanja rizicima do kraja travnja dostaviti sve strateške kao i operativne rizike koji imaju utjecaj i/ili su povezani sa strateškim rizicima te operativne rizike za koje se procijeni, s obzirom na njihove učinke, da ih je potrebno pratiti na razini Županije. Strategijom je predviđeno da navedene rizike Župan raspravi i ponovo procijeni te doneše završnu procjenu utvrđenih rizika, odnosno doneše Registar rizika i akcijski plan na razini Županije.

Isto tako, u sklopu sustavnog upravljanja rizicima bitna je i faza praćenja i izvješćivanja o rizicima. Strategijom upravljanja rizicima PGŽ naveden sustav uspostavljen je na razini upravnih tijela te na razini Županije. Ovaj potonji previđa da pročelnici jednom godišnje, prilikom izrade jedinstvenog Registra rizika za tekuću

godinu, na Obrascu za praćenje statusa rizika izvješćuju Župana o ostvarenju rizika iz Registra za proteklu godinu i poduzetim aktivnostima.

Slijedom navedenog, ovim materijalom Župana se izvješćuje o ostvarenju rizika iz prošlogodišnjeg Registra rizika i o poduzetim mjerama za njihovo smanjenje (Prilog 1.) te se predlaže utvrđivanje Registar rizika za 2019. godinu (Prilog 2). Praćenjem poduzetih mjera vezanih za upravljanjem rizika utvrđenih Registru za 2018. godinu utvrđeno je da je kod četiri rizika utvrđena smanjena izloženost te se oni više ne predlažu pratiti na razini Županije. Za preostalih šest rizika, od čega kod dva rizika nisu niti predviđene posebne mjere osim praćenja rizika jer upravljanje njima nije u domeni Županije, utvrđeno je da provedene mjere nisu dovele do smanjenja izloženosti tim rizicima te se predlaže njihovo praćenje sa dodatnim mjerama postupanja i u Registru za 2019. godinu. Također, pored navedenih šest rizika koji su bili utvrđeni još prethodne godine, u Registru rizika za 2019. godinu utvrđeno je još dva nova rizika koja zahtijevaju pažnju Župana:

- Nedjelotvorno korištenje sredstava namijenjenih za razvoj poljoprivrede
- Financijske korekcije zbog kašnjenja u realizaciji projektnih aktivnosti projekta KTR PF.

Kod potonjeg rizika se napominje da je on već obuhvaćen rizikom pod rednim brojem 4 u Registru rizika za 2019. godinu, ali se zbog mogućeg velikog financijskog učinka, ali i specifičnosti mjere, zasebno izdvaja i vodi u Registru za 2019. godinu.

Zaključno, od ukupno osam rizika navedenih u Registru rizika na razini županije, njih tri se odnose na strateške rizike, a preostalih pet na operativne rizike koji s obzirom na svoje učinke zaslužuju da ih se prati na najvišoj rukovodnoj razini. Isto tako, za pet utvrđenih rizika predlažu se mjere za njihovo smanjenje, dok se za dva utvrđene rizika predlaže njihovo prihvaćanje i praćenje na postojećoj razini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PLANA

Za provođenje ovog akta nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2019 godinu.

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Na temelju članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i članka (Narodne novine 78/15), Strategije upravljanja rizicima Primorsko-goranske županije, članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije, dana _____ 2019. godine donio je

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Registar rizika za 2019. godinu.
(Registar rizika za 2019. sastavni je dio ovog Zaključka)

Obrazac praćenja statusa rizika

Praćenje statusa rizika za razdoblje od 01.01.2018 - 31.12.2018.

R.br.	Rizik	Ukupna izloženost riziku	Mjere za postupanje po riziku	Status provedbe mjera*	Obrazloženje za neprovjedene ili djelomično provjedene mjere	Nova procjena rizika	Status izloženosti riziku**	Nove mjere za ublažavanje rizika	Rokovi	Odgovorne osobe
1	Rizik neučinkovite i nepravodobne pripreme i koordinacije aktivnosti i nositelja zadaća vezanih uz pripremu požarne sezone	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: 1. Predlaganje Plana operativne provedbe pripreme požarne sezone 2. Priprema i organizacija svih aktivnosti na utvrđenih Planom operativne provedbe 3. Provjedba analize požarne sezone	Provjedeno	-	srednja (3)	Provodenjem mjera izloženost riziku se smanjila na razinu na kojoj se rizik nadzire.	-	-	-
2	Izmjena zakonskog okvira kojim se reguliraju izvori finansiranja JLP(R)S	Visoka (6)	Prihvaća se rizik Praćenje rizika	Provjedeno	-	Visoka (6)	Izloženost riziku na istoj razini budući se nisu poduzimale dodatne mjere za postupanju po riziku već je rizik prihvaćen i kontinuirano se prati	Prihvaća se rizik Praćenje rizika	Dugoročni (kontinuirano)	Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu

R.br.	Rizik	Ukupna izloženost riziku	Mjere za postupanje po riziku	Status provedbe mjera*	Obrazloženje za neprovedene ili djelomično provedene mjere	Nova procjena rizika	Status izloženosti riziku**	Nove mjere za ublažavanje rizika	Rokovi	Odgovorne osobe
3	Rizik neujednačenog postupanja svih proračunskih korisnika	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: - izradu terminskog plana uključivanja preostalih ustanova zdravstvu sustav županijske riznice	Provđeno	-	Visoka (6)	Izloženost riziku na istoj razini budući provedene mjere predstavljaju preduvjet za ublažavanje rizika koje će nastupiti tek po implementaciji terminskog plana uključivanja ustanova u zdravstvu u sustav županijske riznice	Smanjiti rizik: - Implementacijom terminskog plana uključivanja ustanova zdravstva u sustav županijske riznice	Srednjoročni 31.12.2020	Đulija Malatestinić, pročelnica UO za zdravstvo Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu
4	Neplansko i neselektivno uključivanje upravnih tijela i proračunskih korisnika u EU projekte	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: Izradu internog akta kojim će se regulirati postupanje kod prijave i realizacije EU projekata	Provđeno	-	Srednja (4)	Izloženost riziku se smanjila jer se propisivanjem jasne i jednake procedure smanjuje vjerojatnost nastanka rizika	-	-	-
5	Gubitak sudskih sporova Županije i njениh proračunskih korisnika	Visoka (6)	Prihvaća se rizik Praćenje rizika kroz uspostavu jedinstvene evidencije sudskih sporova PGŽ u UO za upravljanje imovinom i opće poslove Vanbilančna evidencija sudskih sporova PGŽ Na razini upravnih tijela pratiti sudske sporove proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti	Provđeno	-	Visoka (6)	Izloženost riziku na istoj razini budući se nisu poduzimale dodatne mjere za postupanju po riziku već je rizik prihvaci i kontinuirano se prati	Prihvaća se rizik - Praćenje rizika kroz uspostavu jedinstvene evidencije sudskih sporova PGŽ u UO za upravljanje imovinom i opće poslove - Vanbilančna evidencija sudskih sporova PGŽ - Na razini upravnih tijela pratiti sudske sporove proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti	Dugoročni (kontinuirano)	Branka Ivandić, pročelnica UO za upravljanje imovinom i opće poslove Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu pročelnici upravnih tijela koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike
6	Financijske korekcije kod korištenja EU fondova	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: - centralno provođenje postupaka javne nabave - kontinuirano jačanje administrativnih kapaciteta u županijskoj upravi i korisnicima	Provđeno	-	Visoka (6)	Unatoč provedenim aktivnostima izloženost riziku je ocijenjena na istoj razini zbog činjenice stalne prijave novih projekata, ali i složenosti procesa te stalnog ažuriranja prakse.	Smanjiti rizik: - Kontinuiranim jačanjem administrativnih kapaciteta u županijskoj upravi i korisnicima - Održavanjem specijaliziranih internih edukacija na temu specifičnosti pripreme postupka nabave za potrebe EU projekata - Centralnim provođenjem postupaka javne nabave	Dugoročni (kontinuirano)	pročelnici nadležnih upravnih tijela Robert Urek

R.br.	Rizik	Ukupna izloženost riziku	Mjere za postupanje po riziku	Status provedbe mjera*	Obrazloženje za neprovedene ili djelomično provedene mjere	Nova procjena rizika	Status izloženosti riziku**	Nove mjere za ublažavanje rizika	Rokovi	Odgovorne osobe
7	Rizik provedbe postupaka jednostavne nabave	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: -izmjene i dopune internih akata koji reguliraju postupanje kod jednostavnih nabava	Provđeno	-	Srednja (4)	Izloženost riziku se smanjila jer se razradom procedure jednostavnih nabava i uvođenjem dodatnih kontrola smanjuje vjerojatnost nastanka rizika	-	-	-
8	Neadekvatno vođenje uredskog poslovanja	Visoka (6)	Smanjiti rizik: Osiguranje i uređenje novog prostora	Provđeno	-	Srednja (3)	Izloženost riziku je provedenim mjerama značajno smanjena na razinu gdje se nadzire.	-	-	-
9	Otežano administrativno praćenje Povjerenstva za elementarne nepogode	Visoka (6)	Smanjivanje rizika kroz: -raspodjelu odgovornosti unutar Povjerenstva - razgraničenje dužnosti između UO za poduzetništvo, turizam i ruralni razvoj i Ureda županije	Djelomično provedeno	Odlukom o izmjenama i dopunama Odl. o ustrojstvu i djelokrugu rada UT-a PGZ od 15.11.2018 (SN 36/18) poslovi vezani uz proglašenje elementarne nepogode ili izravne opasnosti od njezina nastanka prešli su u nadležnos Ureda županije. Također su sredstva predviđa za ove potrebe u Proračunu planirana u Razdjelu za koji je nadležan Ured. Istovremeno nije uskladena Odluka o imenovanju Županijskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda gdje i dalje stoji da administrativne poslove za Povjerenstvo obavlja UO za turizam, poduzetništvo i ruralni razvoj. Mandat imenovanim članovima je u međuvremenu istekao, a na snagu je stupio i novi Zakon.	Visoka (6)	Smanjiti rizik: Izloženost riziku početno djelomično smanjena jer se u operativnoj provedbi postupa na način da je Ured županije preuzeo nadležnost za ove poslove ali formalni akti nisu uskladjeni.	- Predlaganje nove odluke o imenovanju Povjerenstva za elementarne nepogode, sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda NN 16/19 - na snazi od 23.02.2019 i Odluci o ustrojstvu UT PGŽ.	ODMAH	Goran Petrc, pročelnik Ureda županije
10	Nedostatak smještajnih kapaciteta u domovima za starije osobe	Visoka (6)	Smanjivanje rizika: - intenziviranjem suradnje s JLS; - dodatno širenje mreže izvaninstitucijske skrbi	Djelomično provedeno	- kontinuirano se povećava broj korisnika izvaninstitucijske skrbi (posebno pomoći u kući), no potrebno je dodatno proširiti mrežu i na područje otoka - Nadležno Ministarstvo je novim planom deinsticualizacije, transformacije te prevencije institucionalizacije za razdoblje od 2018. do 2020 predvidjelo intenziviranje tih procesa i osiguravanje šireg obuhvata socijalnih usluga i razvoja novih usluga u skladu s planiranim prioritetima na lokalnoj razini	Visoka (6)	Smanjiti rizik: Provedene mjere nisu dovoljne za smanjivanje izloženosti riziku	- Intenziviranjem suradnje sa Hrvatskom zajednicom županije - Kvalitetnijom koordinacijom i uskladivanjem procesa na nacionalnoj i regionalnoj razini	Dugoročni (kontinuirano)	Dragica Marač, pročelnica

R.br.	Rizik	Ukupna izloženost riziku	Mjere za postupanje po riziku	Status provedbe mjera*	Obrazloženje za neprovjedene ili djelomično provjedene mjere	Nova procjena rizika	Status izloženosti riziku**	Nove mjere za ublažavanje rizika	Rokovi	Odgovorne osobe
-------	-------	--------------------------	-------------------------------	------------------------	--	----------------------	-----------------------------	----------------------------------	--------	-----------------

Registar rizika Primorsko-goranske županije za 2019. godinu

R.br.	Rizik	Vrsta Strateški/ operativni	Opis rizika (uzrok i posljedice)	Ukupna izloženost s finansijskim učinkom	Područje učinka / utjecaja	Mjere za postupanje po riziku	Odgovorne osobe za provedbu mjera	Rok provedbe mjera
1	Izmjena zakonskog okvira kojim se reguliraju nadležnosti i izvori financiranja JLP(R)S	Strateški	Izmjena zakonodavnog okvira kojim su regulirani izvori financiranja JLP(R)S na način da nije uskladen s nadležnostima županija može imati negativan utjecaj na prihode Proračuna što može imati za posljedicu odustajanje od određenih projekta, odnosno smanjenja razine javne usluge za građane.	Visoka (6) sa značajnim finansijskim učinkom.	Ostvarenje strateških ciljeva Finansijske štete	Prihvaća se rizik Praćenje rizika	Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu	Dugoročni (kontinuirano)
2	Rizik neujednačenog postupanja svih proračunskih korisnika	Operativni	Neujednačeno postupanje svih proračunskih korisnika u bilo kojoj fazi proračunskog procesa može negativno utjecati na zakonito, učinkovito i transparentno upravljanje proračunskim sredstvima i ograničiti donošenje kvalitetnih poslovnih odluka	Visoka (6)	Finansijski gubici Reputacija Mišljenje Državne revizije	Smanjiti rizik: - Implementacijom terminskog plana uključivanja ustanova zdravstva u sustav županijske riznice	Đulija Malatestinić, pročelnica UO za zdravstvo Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu	Srednjoročni 31.12.2020.

R.br.	Rizik	Vrsta Strateški/ operativni	Opis rizika (uzrok i posljedice)	Ukupna izloženost s financijskim učinkom	Područje učinka / utjecaja	Mjere za postupanje po riziku	Odgovorne osobe za provedbu mjera	Rok provedbe mjera
3	Gubitak sudskih sporova Županije i njenih proračunskih korisnika	Operativni	Gubitak sudskih sporova Županije i njenih proračunskih korisnika može dovesti do značajnih financijskih obveza i mogućeg financijskog gubitka.	Visoka (6) sa značajnim financijskim učinkom	Financijski gubici Reputacija	Prihvaća se rizik - Praćenje rizika kroz uspostavu jedinstvene evidencije sudskih sporova PGŽ u UO za upravljanje imovinom i opće poslove - Vanbilančna evidencija sudskih sporova PGŽ - Na razini upravnih tijela pratiti sudske sporove proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti	Branka Ivandić, pročelnica UO za upravljanje imovinom i opće poslove Krešimir Parat, pročelnik UO za proračun, financije i nabavu pročelnici upravnih tijela koji u svojoj nadležnosti imaju proračunske korisnike	Dugoročni (kontinuirano)
4	Neiskorištenje odobrenih sredstava te financijske korekcije kod korištenja EU fondova.	Operativni	Neučinkovito upravljanjem EU projektima može rezultirati nepotpunim korištenjem odobrenih EU sredstava, dok nepridržavanje pravila i uvjeta za provođenje EU projekata može rezultirati značajnim financijskim korekcijama koje mogu rezultirati financijskim gubicima.	Visoka (6) sa značajnim financijskim učinkom.	Financijski gubici Reputacija	Smanjiti rizik: - Kontinuiranim jačanjem administrativnih kapaciteta u županijskoj upravi i korisnicima - Održavanjem specijaliziranih internih edukacija na temu specifičnosti pripreme postupka nabave za potrebe EU projekata - Centralnim provođenjem postupaka javne nabave	pročelnici nadležnih upravnih tijela Robert Urek	Dugoročni (kontinuirano)

R.br.	Rizik	Vrsta Strateški/ operativni	Opis rizika (uzrok i posljedice)	Ukupna izloženost s financijskim učinkom	Područje učinka / utjecaja	Mjere za postupanje po riziku	Odgovorne osobe za provedbu mjera	Rok provedbe mjera
5	Nedjelotvorno korištenje sredstava namijenjenih za razvoj poljoprivrede	Strateški	Zbog nepostojanja strateškog planskog dokumenta za razvoj poljoprivrede na području PGŽ može rezultirati neadekvatnim ciljevima, odnosno ne djelotvornim korištenjem proračunskih sredstava namijenjenih za razvoj poljoprivrede.	Visoka (6) sa značajnim financijskim učinkom.	- Nemogućnost usmjerenog poticanja željenih djelatnosti - Nejasno postavljanje i planiranje ciljeva - Loše planirana i procijenjena alokacija financijskih sredstava	Smanjiti rizik: - Izradom strateškog dokumenta s analizom stanja o poljoprivrednim gospodarstvima Županije uz jasno definiranje mjera i sektorski pristup djelatnostima unutar gospodarske djelatnosti poljoprivrede	Mladen Brajan	Srednjoročni 31.12.2020.
6	Otežano administrativno praćenje Povjerenstva za elementarne nepogode	Operativni	Kašnjenja u provedbi procedure kao i operativno-administrativni problemi u radu Povjerenstva uslijed nejasne podjele poslova među članovima Povjerenstva i UO može dovesti do nepravodobnog donošenja odluka i povećanih troškova u sanaciji pogodenog područja	Visoka (6) s financijskim učinkom	Reputacija Financijski gubici	Smanjiti rizik: - Predlaganjem nove odluke o imenovanju Povjerenstva za elementarne nepogode, sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda NN 16/19 - na snazi od 23.02.2019 i Odluci o ustrojstvu UT PGŽ.	Goran Petrc, pročelnik Ureda županije	Odmah
7	Nedostatak smještajnih kapaciteta u domovima za starije osobe	Strateški	Sve veći udio starijih građana u ukupnoj populaciji može dovesti do prekapacitiranosti domova za starije osobe i dužih lista čekanja	Visoka (6)	Ljudski faktor; Ostvarivanje strateškog cilja	Smanjiti rizik: - Intenziviranjem suradnje sa Hrvatskom zajednicom županije - Kvalitetnijom koordinacijom i uskladištanjem procesa na nacionalnoj i regionalnoj razini	Dragica Marač, pročelnica	Dugoročni (kontinuirano)
8	Finansijske korekcije zbog kašnjenja u realizaciji projektnih aktivnosti projekta KTR PF	Operativni	Zbog nepredviđenih okolnosti u tijeku realizacije, zahtjeva konzervatora, neophodne izrade novih projekata i troškovnika te ponavljanja poništenih postupaka nabava može doći do kašnjenja u realizaciji projektnih aktivnosti	Visoka (6) sa značajnim financijskim učinkom.	Financijski rizik Reputacijski rizik	Smanjiti rizik: - Podnošenjem zahtjeva za produljenjem razdoblja provedbe, zasnovano na objektivnim razlozima	Tamara Carević - Baraba	kratkoročni 30.09.2019.

Datum:

R.br.	Rizik	Vrsta Strateški/ operativni	Opis rizika (uzrok i posljedice)	Ukupna izloženost s financijskim učinkom	Područje učinka / utjecaja	Mjere za postupanje po riziku	Odgovorne osobe za provedbu mjera	Rok provedbe mjera
-------	-------	-----------------------------------	-------------------------------------	---	-------------------------------	----------------------------------	--------------------------------------	--------------------

Pripremio:

Krešimir Parat

Odobrio:

Župan