



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Upravni odjel
za socijalnu politiku i mlade

KLASA: 402-02/19-02/45
URBROJ: 2170/01-10/4-19-1
Rijeka, 29. siječnja 2019. godine

NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE
O KRITERIJIMA I MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA DOMOVA
ZA STARIJE OSOBE I RASPOREDU SREDSTAVA ZA
DECENTRALIZIRANO FINANCIRANJE DOMOVA ČIJI JE OSNIVAČ
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA U 2019. GODINI



Pročelnica:

Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradio:

Daniel Trošić, univ.spec.oec.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19) određuje da su županije i Grad Zagreb dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja domova za starije osobe u okviru bilanciranih sredstava utvrđenih za decentralizirane funkcije.

Točka IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19) određuje da su županije, odnosno Grad Zagreb, dužne rasporediti sredstva utvrđena Odlukom domovima za starije osobe kojih su osnivači.

Članak 28. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćen tekst) određuje da Županijska skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili statutom stavljeni u njen djelokrug.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 121. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17 - dalje u tekstu: Zakon) određeno je da se za financiranje decentraliziranih domova za starije osobe, kojima su osnivači jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb, u njihovom proračunu osiguravaju sredstva za: rashode za zaposlene; materijalne rashode; financijske rashode; hitne intervencije i rashode za nabavu nefinancijske imovine, i to u visini razlike između ukupnih prihoda za posebne namjene i rashoda za domove za starije osobe koji se utvrđuju odlukom Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH). Vlada RH donosi za svaku godinu odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentraliziranih funkcija.

Sredstva za navedene namjene osiguravaju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,6%. Ako Županija iz dodatnog udjela poreza na dohodak ne ostvari sredstva potrebna za financiranje decentraliziranih funkcija domova za starije osobe, razliku do ukupnih bilančnih prava ostvaruje s pozicije izravnjanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu.

Vlada RH je, sukladno ovlaštenju iz Zakona, donijela Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19- dalje u tekstu: Odluka). U odnosu na Odluku iz prethodne godine, kojom je Primorsko-goranskoj županiji odobren minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova za starije osobe u ukupnom iznosu od 11.664.000,00 kn, Odlukom za 2019. godinu osigurano je povećanje sredstava za 331.502,00 kn pa ukupni minimalni standard iznosi 11.995.502,00 kn.

Dana 21. lipnja 2018. godine Vlada RH donijela je Uredbu o izmjeni Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ broj 57/18 - dalje u tekstu: Uredba) kojom su za većinu radnih mjesta u djelatnosti socijalne skrbi utvrđeni uvećani koeficijenti za obračun plaće u odnosu na dotadašnje. Prosječno gledano, koeficijenti su uvećani za 10%. Domovi za starije osobe u obvezi su pridržavati se Uredbe jer su to ustanove na koje se odnosi Zakon o plaćama u javnim službama (iako se samo manji dio sredstava za plaće osigurava u državnom proračunu, kroz decentralizirana sredstva).

Bitno je istaknuti da je povećanje minimalnog financijskog standarda od 2,8 % u odnosu na prethodnu godinu nedovoljno za pokriće rashoda za zaposlene koji su izmjenom Uredbe povećani u prosjeku za 10%. Osim navedenog, na povećanje rashoda utječe i isplata materijalnih prava radnicima (regres i božićnica) te povećanje plaće za 3% od 01. siječnja 2019. godine i za 2% od 01. rujna 2019. godine. Navedeno povećanje plaće od 5% u 2019. godini te isplata materijalnih prava nisu uzeti u obzir prilikom izrade Odluke Vlade RH za 2019. godinu što će imati značajan utjecaj na redovno poslovanje domova.

Odluka se sadržajno nije promijenila u odnosu na prošlogodišnju pa je tako još uvijek utvrđen minimalni financijski standard u ukupnom iznosu za Primorsko-goransku županiju, a ne po vrstama rashoda (rashod za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije) što je bila praksa u razdoblju prije 2017. godine. Tako definiranom Odlukom dana je veća autonomija jedinicama područne (regionalne) samouprave u planiranju i rasporedu decentraliziranih sredstava po pojedinim vrstama rashoda, kao i mogućnost jednostavnije korekcije tijekom godine.

Točkama III., IV., V. i VI. Odluke utvrđeni su kriteriji i mjerila za financiranje pojedinih vrsta rashoda.

Kriterij za financiranje rashoda za zaposlene utvrđen je prema odredbama Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga; Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama; osnovici za izračun plaća radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade RH; odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi, koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđena su prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći u kući te dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

Kriterij za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuje se prema Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga te se u obzir uzima stanje prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama, te ulaganju po korisniku. Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Rashodi za hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) utvrđeni su po svakom domu u jednakom iznosu.

Planirani prihodi za posebne namjene procijenjeni su u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku te osnivača doma.

Na temelju gore definiranih kriterija i mjerila Odlukom je utvrđen minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Županija u iznosu od 11.995.502,00 kn. Utvrđen minimalni financijski standard čini osnovicu za izračun pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije domova za starije osobe čiji je osnivač Županija u 2019. godini.

Obračun sredstava minimalnog standarda vršen je na bazi 906 korisnika u domovima za starije osobe (institucijska i izvaninstitucijska skrb).

Primjenom navedenih kriterija i mjerila proizlazi da su ukupni rashodi domova za starije osobe čiji je osnivač Županija u 2019. godini utvrđeni u iznosu od 43.995.502,00 kn.

Prihodi za posebne namjene domova (prihodi koje dom ostvari od opskrbnina temeljem ugovora o skrbi između doma i korisnika odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način) planirani su na razini prethodne godine odnosno u iznosu od 32.000.000 kuna.

Odlukom je propisana obveza županija, odnosno Grada Zagreba, da sredstva utvrđena minimalnim financijskim standardom rasporede domovima za starije osobe kojih su osnivači, a Uredbom obveza donošenja vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2019. godini.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA I NAČIN FINANCIRANJA DOMOVA ZA STARIJE OSOBE KOJIH JE OSNIVAČ ŽUPANIJA U 2019. GODINI

Za raspored decentraliziranih sredstava domovima za starije osobe za 2019. godinu predlaže se usvajanje kriterija i mjerila kao i u Odluci Vlade kod rashoda za zaposlene te materijalnih i financijskih rashoda, gdje je kriterij broj korisnika u institucijskoj i izvaninstitucijskoj skrbi, dok je mjerilo za financiranje rashoda za zaposlene broj zaposlenih radnika na kraju 2018. godine, a mjerilo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda broj korisnika usluga doma.

Za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine kriterij je stanje prostora i opreme, te njihovo udovoljavanje zahtjevima Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga, no kao korektivni kriterij predlaže se prioritet ulaganjima u uređenje prostora kojim se povećava kvaliteta smještaja.

Mjerilo za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma.

Sredstva za hitne intervencije predlaže se rasporediti prema kriteriju veličine prostora i broja korisnika.

Prihodi za posebne namjene rasporedit će se na bazi ostvarenja u 2018. godini.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA ZA DECENTRALIZIRANO FINANCIRANJE PO POJEDINOM DOMU ZA STARIJE OSOBE U 2019. GODINI

Ukupni rashodi domova u 2019. godini, temeljem kriterija i mjerila utvrđenih Odlukom Vlade iznose 43.995.502,00 kn za domove na području Županije. Prijedlog rasporeda po domovima za starije osobe prikazan je u sljedećoj tablici.

Tablica 1. Prijedlog rasporeda ukupnih rashoda po domovima i planiranih prihoda za posebne namjene domova u 2019. godini

Dom za starije osobe	Broj korisnika	Broj zaposlenika	Prijedlog rasporeda prihoda za posebne namjene	Prijedlog rasporeda ukupnih rashoda	Prijedlog rasporeda sredstava koje osigurava PGŽ u Proračunu za 2019. godinu
DZSO Kantrida	487,8	173	17.700.000	22.078.410	4.378.410
DZSO Volosko	143,0	60	5.000.000	8.937.610	3.937.610
DZSO Mali Kartec	171,4	53	5.800.000	7.043.331	1.243.331
DZSO Marko A. Stuparić	103,8	41	3.500.000	5.936.151	2.436.151
Ukupno	906	327	32.000.000	43.995.502	11.995.502

Iz naprijed navedenog rasporeda ukupnih rashoda po domovima i planiranih prihoda za posebne namjene domova, proizlazi da će se sredstva koja u 2019. godini osigurava Županija rasporediti kao u tablici:

Tablica 2.

Prijedlog rasporeda sredstava koje osigurava PGŽ u Proračunu za 2019.godinu

Dom za starije osobe	Za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	Za djelatnost (za zaposlene i materijalne i financijske rashode)	Ukupna sredstva u 2019. godini
DZSO Kantrida	483.088	3.895.322	4.378.410
DZSO Volosko	227.912	3.709.698	3.937.610
DZSO Mali Kartec	181.000	1.062.331	1.243.331
DZSO Marko A. Stuparić	234.000	2.202.151	2.436.151
Ukupno	1.126.000	10.869.502	11.995.502

U prijedlogu rasporeda sredstava za nefinancijsku imovinu prednost imaju ulaganja na građevinskim objektima za poboljšanje uvjeta smještaja, a zatim nabavka dotrajale potrebne opreme (namještaja i ostale opreme).

Kriterij za financiranje hitnih intervencija je veličina prostora i broj korisnika, te stvarne potrebe svakog od domova.

Kako je navedeno u materijalu, jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u proračunu osigurati domovima za starije osobe razliku sredstava između ukupnih rashoda i ukupnih prihoda za posebne namjene utvrđenih minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje.

V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

U Proračunu Primorsko-goranske županije za 2019. godinu na poziciji 43 02 04 Redovna djelatnost domova za starije osobe planirana su sredstva u visini od 11.855.502,00 kn, a na poziciji 430601 Adaptacija i rekonstrukcija objekata ustanova socijalne skrbi planirana su sredstva u visini od 140.000,00 kn. Planirana sredstva u ukupnom iznosu od 11.995.502,00 kn ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,6%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnjanja). Prvim izmjenama i dopunama Proračuna PGŽ izvršiti će se usklađenje planiranih sredstava u Proračunu sa prijedlogom rasporeda po domovima za starije osobe koji je utvrđen ovom Odlukom.

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2019. godine donio je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe i rasporedu sredstava za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Primorsko-goranska županija u 2019. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od domova za starije osobe da dostave financijske planove za 2019. godinu usklađene sa Odlukom iz točke 1. ovog Zaključka.
3. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od domova za starije osobe da dostavljaju mjesečne izvještaje o prihodima i rashodima za protekli mjesec, najkasnije do 10. u tekućem mjesecu.
4. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da doznaku sredstava za rashode za zaposlene domovima doznačuje do 5.-og u mjesecu, dok za materijalne rashode poslovanja doznačuje direktno dobavljačima dva puta u mjesecu, a prema predanim zahtjevima za plaćanjem domova za starije osobe putem sustava riznice, uz dostavu potrebne dokumentacije.

Na temelju točke IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18-pročišćen tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj _____ 2019. godine donijela je slijedeću

ODLUKU

o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe i rasporedu sredstava za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Primorsko-goranska županija u 2019. godini

I.

Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), u daljnjem tekstu: Odluka, utvrđena je razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene koje osigurava Županija u iznosu od 11.995.502 kn.

II.

Sredstva iz točke I. ove Odluke raspoređuju se domovima za starije osobe, prema kriterijima i mjerilima i to:

Sredstva za rashode za zaposlene rasporedit će se domovima prema kriterijima:

- Broja zaposlenih utvrđenim pravilnicima o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, usklađenim s odredbama Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga;

- Odredbama važećih propisa o plaćama zaposlenih u domovima socijalne skrbi

Mjerilo za raspored rashoda za zaposlene je broj zaposlenih na kraju 2018. godine.

Sredstva za materijalne i financijske rashode rasporedit će se domovima prema kriteriju broja korisnika (stalnog smještaja i korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike izvaninstitucijske skrbi).

Mjerilo za financiranje je broj korisnika doma.

Sredstva za nabavu nefinancijske imovine rasporedit će se domovima prema kriterijima:

- Stanja prostora i opreme i njihova udovoljavanje zahtjevima iz Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga;

- poboljšanje uvjeta smještaja korisnika ulaganjem na građevinskim objektima

Mjerilo za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma.

Sredstva za hitne intervencije rasporedit će se domovima prema kriteriju veličine prostora i broja korisnika.

Prihodi za posebne namjene rasporedit će se na bazi ostvarenja u 2018. godini.

III.

Sredstva iz točke I. ove Odluke (razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene domova za starije osobe) u iznosu od 11.995.502 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

○ DZSO KANTRIDA	4.378.410 kn
○ DZSO VOLOSKO	3.937.610 kn
○ DZSO MALI KARTEC	1.243.331 kn
○ DZSO MARKO A. STUPARIĆ	2.436.151 kn

IV.

Sredstva iz točke III. Ove Odluke namijenjena su za djelatnost (za zaposlene i materijalne i financijske rashode) u iznosu od 10.869.502 kuna i nabavu nefinancijske imovine i sredstva za potrebe hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme u iznosu od 1.126.000 kn, na slijedeći način:

○ DZSO KANTRIDA:	
- za rashode za zaposlene	3.092.833 kn
- za materijalne i financijske rashode	802.489 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	483.088 kn
○ DZSO VOLOSKO:	
- za rashode za zaposlene	3.024.333 kn
- za materijalne i financijske rashode	685.365 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	227.912 kn
○ DZSO MALI KARTEC:	
- za rashode za zaposlene	890.639 kn
- za materijalne i financijske rashode	171.692 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	181.000 kn

o DZSO MARKO A. STUPARIĆ:	
- za rashode za zaposlene	1.808.295 kn
- za materijalne i financijske rashode	393.856 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	234.000 kn

V.

Planirani ukupni rashodi u iznosu od 43.995.502 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

o DZSO KANTRIDA	22.078.410 kn
o DZSO VOLOSKO	8.937.610 kn
o DZSO MALI KARTEC	7.043.331 kn
o DZSO MARKO A. STUPARIĆ	5.936.151 kn

VI.

Planirani prihodi za posebne namjene u iznosu od 32.000.000 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

o DZSO KANTRIDA	17.700.000 kn
o DZSO VOLOSKO	5.000.000 kn
o DZSO MALI KARTEC	5.800.000 kn
o DZSO MARKO A. STUPARIĆ	3.500.000 kn

VII.

Sredstva iz točke IV. ove Odluke doznačavat će se sukladno mjesečnom ostvarenju na sljedeći način:

- sredstva za rashode za zaposlene doznačavat će se domovima za starije osobe, do 5.-og u tekućem mjesecu za prethodni mjesec
- sredstva za materijalne i financijske rashode doznačavat će se direktno dobavljačima, temeljem zahtjeva doma za starije osobe putem sustava riznice, a uz potrebnu dokumentaciju, do dva puta mjesečno

Domovi su dužni dostaviti izvještaj o ostvarenim приходima i rashodima za prethodno razdoblje do 10-og u tekućem mjesecu.

Sredstva za nabavu nefinancijske imovine i sredstava za hitne intervencije tekućeg i investicijskog održavanja, doznačavat će se direktno dobavljačima/izvođačima, temeljem zahtjeva doma za starije osobe putem sustava riznice, a uz potrebnu dokumentaciju:

- dostavljenog zahtjeva za plaćanje uz predočen ugovor s dobavljačem/izvođačem,
- računa za isporučenu robu i obavljene usluge,
- privremene i okončane situacije za izvedene radove,
- odluke o odabiru najpovoljnije ponude i zaključenog ugovora o javnoj nabavi sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi

VIII.

Doznaka sredstava iz točki IV. ove Odluke vršit će se sukladno pritjecanju sredstava u Proračun Primorsko-goranske županije za 2019. godinu .

IX.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.