



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



UPRAVNI ODJEL
ZA SOCIJALNU POLITIKU I MLADE

KLASA: 550-01/19-01/1
URBROJ: 2170/01-10/5-19-8
Rijeka, 28. siječanj 2019. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O MINIMALNIM FINANCIJSKIM
STANDARDIMA, KRITERIJIMA I MJERILIMA
ZA FINANCIRANJE MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA
CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE U 2019. GODINI**



Pročelnica:

Dragica Maruč, mag. psych.

Materijal izradila:

Anita Jovanović

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19) određuje da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2019. godini, između ostalog i za centre za socijalnu skrb na svom području.

Točka VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19) određuje obvezu županijama, odnosno Gradu Zagrebu, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb za 2019. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim Odlukom Vlade.

Članak 28. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst, 5/18, 8/18 – pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili Statutom stavljani u njen djelokrug.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćeni tekst) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 118. stavkom 2. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/2017 i 130/2017 - u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da se u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za materijalne rashode i financijske rashode centrima za socijalnu skrb. Izričito je navedeno da se sredstva odnose na: naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika); rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar); rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine osim najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge); ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad povjerenstava, upravnog vijeća i slično, premije osiguranja, reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade i ostale nespomenute rashode poslovanja); financijske rashode (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostale nespomenute financijske rashode).

Člankom 120. stavkom 3. Zakona ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) na donošenje odluke o minimalnim standardima za obavljanje djelatnosti socijalne skrbi za decentralizirane funkcije, temeljem koje će se planirati potpore u Državnom proračunu.

Sukladno ovlaštenju, Vlada RH donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), kojom je minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i sredstava za troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva na području Primorsko-goranske županije utvrđen u ukupnom iznosu od 4.911.100 kn.

Kriteriji za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb je broj radnika zaposlenih u svih pet centara, a mjerilo za raspored je prosječni mjesečni iznos po zaposlenom. Na dan 31.08.2018. godine broj zaposlenih iznosio je 145, što je za 6 zaposlenih manje u odnosu na 2017. godinu. Smanjenje se odnosi na zaposlene u CZSS Rijeka (2 zaposlena na neodređeno vrijeme i 4 na određeno vrijeme)

Člankom 7. stavkom 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19) određeno je da županije, odnosno Grad Zagreb, donose vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja centara za socijalnu skrb, u okviru bilanciranih sredstva utvrđenih za decentralizirane funkcije.

Odlukom Vlade RH, točkom VII., određena je obveza županija, odnosno Grada Zagreba, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb za 2019. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim u točki III. iste Odluke.

Ako uzmemo u obzir kriterije i mjerila Vlade RH, te ukupan iznos sredstava za materijalne i financijske rashode centara zadržimo na razini prethodne godine, u iznosu od 3.450.000 kuna, prosječni mjesečni iznos po zaposlenom iznosio bi 1.983 kuna.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA TE NAČINA FINANCIRANJA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE IZ DECENTRALIZIRANIH SREDSTAVA U 2019. GODINI

Kriteriji i mjerila temeljem kojih je Vlada RH utvrdila visinu decentraliziranih sredstava u 2019. godini za centre za socijalnu skrb su broj zaposlenika i prosječni mjesečni iznos sredstava po zaposlenom.

Obzirom da je Odluka Vlade koncipirana na način da je prikazan ukupan iznos svih bilančnih prava (4.911.100 kn), bez posebnog rasporeda za materijalne i financijske rashode sredstava, te posebno za ogrjev, županijama je dana mogućnost da tijekom godine prenamijene sredstva po potrebi, uz suglasnost nadležnog ministarstva, bez potrebe mijenjanja Odluke Vlade.

Iz tog razloga predlaže se ovom Odlukom centrima za socijalnu skrb rasporediti sredstva u istom iznosu kao i prethodne godine prije prenamijene sredstava, 3.450.000 kuna.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE U 2019. GODINI

Polazeći od navedenog, sredstva minimalnih financijskih standarda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb u 2019. godini iznosila bi ukupno 3.450.000 kn, što dijeljeno sa ukupnim brojem zaposlenih u centrima za socijalnu skrb od 145 zaposlenih daje mjesečni iznos po zaposlenom u visini od 1.983 kn.

Predlaže se prihvaćanje kriterija i mjerila iz Odluke Vlade uz primjenu korektivnih kriterija, odnosno specifičnosti poslovanja centara za socijalnu skrb, kao i u 2018. godini.

Također se predlaže rasporediti sredstva po centrima u skladu sa mjesečnim troškovima koje centri ostvaruju u razdoblju od siječnja do rujna, a da otprilike imaju isti mjesečni iznos po zaposlenom, budući će i u 2019. godini Upravni odjel omogućiti prenamjenu sredstava namijenjenih za ogrjev na sredstva za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb, no tek nakon rujna kada bude utvrđen ukupan broj korisnika zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva.

U sljedećoj tablici prikazan je prijedlog rasporeda sredstava:

Tablica 1.

Prijedlog rasporeda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb za 2019. godinu

R. br.	Centar za socijalnu skrb	Broj zaposlenih	Prijedlog rasporeda sredstava u 2019.g.	Mjesečni iznos po zaposlenom	Udio u ukupnom iznosu
1	2	3	4	5	6
1.	Crikvenica	14	350.000	2.083	105,07
2.	Cres-Lošinj	10	240.000	2.000	100,87
3.	Krk	10	250.000	2.083	105,07
4.	Opatija	18	450.000	2.083	105,07
5.	Rijeka	93	2.160.000	1.935	97,62
	UKUPNO	145	3.450.000	1.983	100,00

Detaljnijom i kontinuiranom analizom tijekom godine pratit će se poslovanje svakog pojedinog centra, kao i do sada, pa će se sve dodatne potrebe uzeti u obzir kod prenamjene, odnosno rasporeda dodatnih sredstava po centrima za socijalnu skrb.

V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Sredstva za provedbu odredbi ove Odluke osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2019. godinu, na poziciji 43 02 01 79 – Centri za socijalnu skrb- materijalni rashodi (3661 Tekuće pomoći proračunskim korisnicima), u visini od 3.450.000 kn, na nivou prethodne godine, a ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,2%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnanja).

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćen tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2019. godine donio je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2019. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od centara za socijalnu skrb da dostave financijske planove za 2019. godinu usklađene sa Odlukom iz točke 1. ovog Zaključka.

3. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od centra za socijalnu skrb da dva puta mjesečno dostavljaju zahtjev - izvješće o stvarno nastalim materijalnim i financijskim rashodima za proteklo razdoblje, na za to propisanom obrascu i sa specifikacijom računa, temeljem kojih će se vršiti doznaka sredstava.

Na temelju točke VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu („Narodne novine“ broj 2/19), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst, 5/18, 8/18 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na _____ sjednici održanoj _____ 2019. godine donijela je

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2019. godini

I.

Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2019. godini („Narodne novine“ broj 2/19) Primorsko-goranskoj županiji osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 4.911.100 kn.

Iznos od 3.450.000 kn raspoređuje se ovom Odlukom centrima za socijalnu skrb za materijalne i financijske rashode, dok će se iznos od 1.461.100 kn rasporediti odgovarajućom Odlukom za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva.

II.

Iznos od 3.450.000 kn iz točke I. stavka 2. ove Odluke raspoređuje se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda kako slijedi:

- | | |
|--|--------------|
| • Centar za socijalnu skrb Crikvenica | 350.000 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Cres-Lošinj | 240.000 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Krk | 250.000 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Opatija | 450.000 kn |
| • Centar za socijalnu skrb Rijeka | 2.160.000 kn |

III.

Sredstva iz točke II. ove Odluke doznavaćat će se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije sukladno ostvarenim materijalnim i financijskim rashodima, najviše do dva puta mjesečno.

Centri za socijalnu skrb dužni su dostavljati zahtjev za doznaku sredstava, odnosno izvještaj o stvarno nastalim rashodima, na za to propisanim obrascima, sa specifikacijom računa.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.