



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA
TURIZAM, PODUZETNIŠTVO I RURALNI RAZVOJ

KLASA: 323-01/18-01/14
UR.BROJ: 2170/1-08/8-18-2
Rijeka, 27. studenog 2018. g.

INFORMACIJA O OBVEZAMA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE
TEMELJEM NOVOG ZAKONA O LOVSTVU

Pročelnica

Melita Raukar, dipl. oec.

Materijal izradila:

Dana Jovanović Drpić, dipl. iur.

I. PRAVNI OSNOV

Zakon o lovstvu objavljen je u Narodnim novinama broj 99/18 dana 09. studenog 2018. godine te stupio na snagu 17. studenog 2018. godine.

Člankom 52. stavkom 1. točkom 23. Statuta Primorsko - goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 09/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18- pročišćeni tekst) propisano je da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 - pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravih osoba, te zaključke.

II. OBRAZLOŽENJE

Najznačajnije novine koje novi Zakon o lovstvu („Narodne novine“ broj 99/18, u daljnjem tekstu: Zakon) donosi odnose se na stvaranje pretpostavki za uvođenje više reda u lovstvu, kvalitetnije gospodarenje lovištima, uređivanja odnosa između lovoovlaštenika i davatelja prava lova. Zakon utemeljuje i pretpostavke za jači razvoj lovnog turizma, oživljavanje lovačkih običaja i tradicije, te djelotvornije uključivanje lovaca i njihovih udruženja u razvoj i unapređenje lovstva kao gospodarske grane.

Novost je mogućnost osnivanja privatnih lovišta površine od 500 ha neprekinutog zemljišta jednog vlasnika, kao i osnivanje privatnog lovišta spajanjem zemljišta više vlasnika, ako svaki od vlasnika posjeduje površinu koja nije manja od 500 ha i koja zajedno čine neprekinutu cjelinu.

Zbog lakše, cjelovitije i brže provedbe zakona u dijelu sprječavanja šteta na divljači i šteta od divljači na poljoprivrednim kulturama, jedinicama područne (regionalne) samouprave Zakonom je osigurana je mogućnost rješenjem zabraniti lov pojedine vrste divljači, dopustiti provedbu sanitarnog ili redukcijskog odstrjela, donijeti rješenje o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste divljači koja ugrožava zdravlje ljudi, stoke, druge divljači, drugih životinjskih vrsta ili čini drugu štetu, donijeti rješenje o smanjenju brojnog stanja pojedinih ptica radi sprječavanja ozbiljne štete na ribnjacima i vodama.

Zakon također uređuje sprječavanje šteta od divljači u prometu i na poljoprivrednim površinama stavljajući sve sudionike u ravnopravan položaj s jasnije određenim pravima i obvezama.

Također, novom raspodjelom sredstava prikupljenih od naknada za koncesije i zakupa prava lova omogućilo se osiguranje financijskih sredstava za osiguravanje lovišta i financiranje istoga.

U nastavku se navodi koje su obveze Primorsko-goranske županije temeljem novog Zakona, način rasporeda sredstava od naknade za pravo lova u proračun Županije i njihovog korištenja, odredbe o odgovornosti za štetu koju prouzroči divljač, uz definiranje pojedinih pojmova u sklopu navedenog.

Zajednička lovišta su lovišta ustanovljena na zemljištima raznih vlasnika na kojima nisu mogli ustanoviti državna i privatna lovišta ako površina nije manja od 1000ha neprekinutog zemljišta.

Zajednička lovišta ustanovljuje i ukida odlukom predstavničko tijelo županije, odnosno Županijska skupština (dalje u tekstu: ŽS), uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove lovstva (dalje u tekstu: Ministarstvo). Postupak

ustanovljenja, izmjene granica i ukidanja zajedničkog lovišta pokreće ŽS. Iznimno, ako ŽS u postupku ustanovljenja lovišta ne može dati prihvatljiv prijedlog, Ministarstvo će ustanoviti zajedničko lovište.

Zakup prava lova na zajedničkom lovištu daje se na deset lovni godina javnim natječajem, a odluku o raspisivanju (i eventualnom poništenju) javnog natječaja donosi Župan. Zakup prava lova može se dati pravnoj ili fizičkoj osobi koja ispunjava uvijete određene člankom 22. Zakona. Postupak javnog natječaja za davanje u zakup prava lova na zajedničkom lovištu provodi i daje prijedlog odluke o izboru najpovoljnije ponude komisija od pet članova koju imenuje Župan. Odluku o davanju zakupa prava lova u zajedničkom lovištu daje Župan a protiv iste nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor. Na temelju odluke o davanju zakupa prava lova Župan i ponuditelj sklapaju ugovor o zakupu prava lova na lovištu u pisanom obliku, koji je po svojoj naravi upravni ugovor. Prije sklapanja nacrt tog ugovora s odlukom o davanju zakupa prava lova potrebno je dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu Republike Hrvatske na prethodno mišljenje.

Člankom 24. stavkom 3. Zakona propisan je obvezni sadržaj ugovora o zakupu prava lova, a stavkom 4. istog članka utvrđene su obveze lovozakupnika glede istog. Člankom 25. Zakona propisani su uvjeti za izmjenu sklopljenog ugovora o zakupu prava lova, od kojih valja napomenuti da je, kada izmjena ugovora podrazumijeva neposredan ili posredan, ali predvidiv proračunski učinak, davatelj zakupa dužan prije sklapanja dodatka ugovoru zatražiti mišljenje ministarstva nadležnog za financije. Također valja napomenuti da je, ako je u ugovor o zakupu potrebno unijeti bitne izmjene, davatelj zakupa prava lova dužan pokrenuti novi postupak davanja zakupa prava lova i sklopiti novi ugovor.

Zakup prava lova može se višekratno produljiti najranije u zadnjoj lovnoj godini na razdoblje od idućih deset godina lovozakupniku koji uredno provodi te ispunjava mjere i radnje propisane ugovorom o zakupu i Zakonom. O zahtjevu za produljenje odlučuje Župan a protiv odluke nije dopuštena žalba ali se može pokrenuti upravni spor.

Odredbama članaka 28. i 29. Zakona utvrđeni su uvjeti za raskid ugovora o zakupu prava lova.

Lovozakupnik je dužan do 01. ožujka platiti 50% iznosa **godišnje naknade za pravo lova** za iduću lovnu godinu a preostali iznos zaključno do 30. rujna tekuće godine. Bez uplaćenih iznosa naknade lov nije dopušten.

Sredstva naknade za pravo lova raspoređuju se na sljedeći način:

- 1) **10 % sredstava za naknade vlasnicima zemljišta bez prava lova**, razmjerno površini koja je obuhvaćena lovištem za koje se uplaćuje naknada za pravo lova, preko proračuna Županije
- 2) 30 % sredstava u državni proračun
- 3) 50 % u državni proračun na račun Ministarstva za financiranje mjera određenih ovim Zakonom i aktima donesenim na temelju njega
- 4) **10 % sredstava na račun Županije za provedbu Zakona.**

Vlasnik zemljišta bez prava lova ima pravo od 30. rujna do najkasnije 1. ožujka podnijeti zahtjev za isplatu naknade za tekuću lovnu godinu, a Župan je dužan odlučiti o zahtjevu u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva. Protiv te odluke žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor. Nakon isteka roka za podnošenje zahtjeva za isplatu tim sredstvima financirat će se razvoj i unapređenje lovstva, odnosno Županija će sredstva usmjeriti u program Unapređenja lovstva, kao i do sada.

Sredstvima pod 4) financirat će se:

- zaštita i čuvanje zajedničkih lovišta koja nisu pod ugovorom
- naknada za štete od divljači u zajedničkim lovištima koja nisu pod ugovorom

- provedba natječaja za zajednička lovišta
- promidžba i informiranje iz područja lovstva
- provođenje mjera za sprječavanje šteta od divljači.

Navedena sredstva potrebno je koristiti u skladu s propisima kojima je uređeno korištenje sredstava iz javnih izvora, te nije dopušteno isključiti korisnike sredstava niti se smiju diskriminirati ili povlašćivati pojedini lovoovlaštenici zbog vrste lovišta ili nekih drugih razloga suprotnih Ustavom i zakonima utvrđenim pravima i slobodama.

Župan je dužan Ministarstvu podnijeti godišnji izvještaj o utrošenim sredstvima pod 4) za tekuću kalendarsku godinu u roku od 60 dana od dana isteka tekuće kalendarske godine.

Ovdje je potrebno napomenuti da je do sada po ove dvije osnove Županija uprihodovala 60% plaćenih koncesija i lovozakupa sa svih lovišta u Županiji što je u 2018.g iznosilo preko 1.570.000,00 Kn, a da će prema novom Zakonu Županija uprihodovati 20 %, odnosno cca 524.000 Kn godišnje.

Lovnogospodarska osnova je planski akt kojim se detaljno uređuje gospodarenje, uzgoj, zaštita, lov i korištenje određenom divljači i lovištem za razdoblje od deset lovnih godina

Program uzgoja divljači je planski akt kojim se uređuje gospodarenje, uzgoj, zaštita, lov i korištenje divljači u uzgajalištima divljači. Uzgajalište divljači je lovište površine veće od 100ha, a manje od 2000ha vlastitog zemljišta, ograđeno ogradom ili sličnom građevinom ili prirodnim preprekama, osim uzgajališta za pernatu divljač, koje sprječavaju da divljač koja se u njemu uzgaja za razmnožavanje i lov može napustiti tu površinu.

Navedene planske akte donosi lovoovlaštenik u zajedničkom lovištu. Isti se daju na odobrenje Županu, koji o tome donosi rješenje, uz mišljenje povjerenstva za provedbi ispitnog postupka, koje imenuje Župan, sukladno uvjetima određenim člankom 45. stavkom 7. Zakona. Protiv tog rješenja Župana može se izjaviti žalba Ministarstvu.

U slučaju produljenja prava lova, do odobrenja lovnogospodarske osnove lovištem će se u idućoj godini gospodariti isto kao u zadnjoj godini važenja lovnogospodarske osnove a gospodarenje u toj godini smatra se prvom godinom izvršenja lovnogospodarske osnove za iduće razdoblje.

Lovnogospodarski planovi moraju biti u skladu sa šumskogospodarskim planovima, uvjetima i načinom korištenja poljoprivrednog zemljišta, prostornim planovima odnosno posebnim propisima iz područja prostornog uređenja, zaštite okoliša i prirode te međunarodnim ugovorima kojih je Republika Hrvatska stranka iz područja lova i zaštite prirode, kao i propisima Europske unije kojima se uređuje očuvanje divljih vrsta i prirodnih staništa, a njihova provedba je obveza je lovoovlaštenika odnosno korisnika površina na kojima je zabranjeno ustanovljivanje lovišta te stručnih osoba za provedbu lovnogospodarskih planova. Sadržaj, način izrade i postupak donošenja lovnogospodarskih planova i posebne uvjete za gospodarenje s divljači na otocima ministar propisuje pravilnikom. Izrada lovnogospodarskih planova i njihovih revizija mora se povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi koja posjeduje odgovarajuću licenciju Hrvatske komore inženjera šumarstva i drvne tehnologij, a podaci o smjernicama budućeg gospodarenja s divljači iz lovnogospodarskih planova su javno dostupni podaci putem Središnje lovne evidencije. Revizija lovnogospodarskih planova obavlja se kad su se trajno ili bitno izmijenili uvjeti i okolnosti na kojima se temelji lovnogospodarski plan, prema postupku propisanom za njihovo donošenje.

Za potrebe učinkovitog praćenja i razvoja lovstva te izrade statističkih izvještaja Ministarstvo ustrojava **Središnju lovnu evidenciju**. Lovoovlaštenici su dužni Ministarstvu, radi vođenja Središnje lovne evidencije, u rokovima dostavljati odnosno

unositi podatke propisane odredbama pravilnika kojeg će donijeti ministar, a Županija je dužna pridonositi vođenju Središnje lovne evidencije stalnim praćenjem i zajedničkim sudjelovanjem u radu s Ministarstvom i u rokovima dostavljati odnosno unositi podatke propisane odredbama pravilnika.

Zakon također propisuje da Župan utvrđuje uobičajene **mjere za sprječavanje štete od divljači** na područje zajedničkog lovišta koje je dužan provoditi lovoovlaštenik i javno ih objavljuje najkasnije do 31. ožujka za iduću lovnu godinu.

Mjere za sprječavanje štete od divljači su smanjivanje broja divljači do brojnog stanja koje se može uzgajati u lovištu, osiguravanje dovoljno vode i hrane za divljač, čuvanje usjeva i nasada, izgon divljači s ugroženog zemljišta, uporaba mehaničkih, električnih i kemijskih zaštitnih sredstava, vidljivih i zvučnih plašila, elektronskih detektora divljači, kao i ostale uobičajene mjere zaštite za određeno područje i vrstu divljači.

Za provedbu navedenih mjera Župan je ovlašten zabraniti lov pojedine vrste divljači radi zaštite njezina brojnog stanja, zaštite poljoprivrednih usjeva, pojave kemijskog, biološkog ili radiološkog zagađivanja, dopustiti provedbu sanitarnog ili redukcijskog odstrela te izlučenje divljači, osim ptica, s površina na kojima ugrožava sigurnost ljudi i imovine ili na kojima prema drugim propisima ne smije obitavati pravnoj ili fizičkoj osobi (obrtniku) osposobljenoj za lov, donijeti rješenje o smanjenju brojnog stanja pojedine vrste divljači, osim ptica, koja ugrožava zdravlje ljudi, stoke, druge divljači, drugih životinjskih vrsta ili čini drugu štetu, ako mjere za sprječavanje šteta od divljači nisu dovoljno uspješne ili ne bi bile gospodarski opravdane. Protiv rješenja Župana može se izjaviti žalba Ministarstvu.

Vrste **šteta u lovištima** su šteta na imovini (poljoprivrednim kulturama, domaćim životinjama, gospodarskim ili drugim objektima), šteta prouzročena izvođenjem lova, šteta na divljači i šteta na lovnogospodarskim i lovnotehničkim objektima.

Za sprječavanje šteta u lovištima oštećenik je dužan na primjeren način i na svoj trošak kao dobar gospodar poduzeti mjere, dopuštene radnje i zahvate u svrhu zaštite svoje imovine od nastanka takve štete, a oštećenik koji ne poduzima mjere, dopuštene radnje i zahvate te ne dopusti lovoovlašteniku provođenje mjera kojima se sprječava nastanak štete od divljači ili odstrani sredstva za sprječavanje štete, namjerno oštetiti ili odstrani objekte koji služe za sprječavanje šteta nema pravo na naknadu štete koju prouzroči divljač.

Za štetu koju prouzroči divljač u lovištu odgovara lovoovlaštenik, ako je oštećenik poduzeo prethodno navedene radnje te kao dobar gospodar zaštitio svoju imovinu od nastanka štete.

Lovoovlaštenik ne odgovara za štetu nastalu na dobrima koja nisu uklonjena najkasnije mjesec dana od isteka agrotehničkog roka za berbu ili žetvu uroda.

Za štetu na divljači koja je prouzročena protupravnim uništenjem, oštećenjem ili prisvajanjem divljači, njezinih legala i gnijezda ili koja je prouzročena posredno protupravnim radnjama u prostoru, a kojima se mijenjaju ili uništavaju staništa, prirodni prolazi i drugi važni činitelji bitni za opstanak divljači odgovara počinitelj tih radnji odnosno vlasnik stvari ili životinje od kojih potječe takva šteta bez obzira na krivnju (objektivna odgovornost) te se ta šteta nadoknađuje lovoovlašteniku, prema Odštetnom cjeniku.

Za štetu na lovnogospodarskim i lovnotehničkim objektima odgovara počinitelj tih radnji odnosno vlasnik stvari ili životinje od kojih potječe takva šteta bez obzira na krivnju (objektivna odgovornost) te se ta šteta nadoknađuje lovoovlašteniku, prema Odštetnom cjeniku.

Ako lovoovlaštenik ne pokrene postupak za naknadu štete na divljači i/ili lovnogospodarskim i lovnotehničkim objektima, a radi se o šteti većih razmjera, takav postupak u ime Republike Hrvatske pokreće nadležno državno odvjetništvo na zahtjev Ministarstva. Ako predmetne štete počini lovoovlaštenik, postupak za naknadu štete pokreće Republika Hrvatska na zahtjev Ministarstva putem nadležnog državnog odvjetništva u roku od 30 dana od dana saznanja za štetu.

Za štetu nastalu naletom vozila na divljač odgovara vozač - ako se utvrdi da je upravljao vozilom protivno odredbama propisa kojima je uređeno područje o sigurnosti prometa na cestama i postojećim prometnim znakovima izričitih naredbi, a lovoovlaštenik na čijem je lovištu nastala šteta - ako se utvrdi da je šteta nastala zbog provođenja lova.

Lovoovlaštenik je dužan radi smanjenja i otklanjanja mogućnosti nastanka štete nastale naletom vozila na divljač pratiti migraciju divljači te o tome jednom godišnje dostaviti izvješće pravnoj osobi koja upravlja cestama opisanim granicom lovišta.

Za štetu koju prilikom lova divljači počine lovci i lovački psi koji sudjeluju u lovu odgovoran je lovoovlaštenik, s tim da lovoovlaštenik ima pravo regresa od lovaca koji su prouzročili štetu.

Ne nadoknađuje se šteta koju divljač počini ako je nastala šteta na površini manjoj od 5 % ukupne površine tehnološke cjeline sukladno posebnom propisu, na površinama na kojima vlasnik ili korisnik zemljišta nije poduzeo mjere i radnje za sprječavanje šteta u lovištima, stoci na površinama na kojima je posebnim propisom zabranjen pristup i ispaša stoke, na neoznačenim i neregistriranim domaćim životinjama, kao ni šteta na domaćim životinjama koje su bez nadzora puštene u prirodu, na neograđenim višegodišnjim nasadima, na šumi i šumskom zemljištu te korisnicima zemljišta koji protupravno koriste zemljište.

Upravni nadzor nad provedbom Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo, a **inspekcijski nadzor** obavlja lovna inspekcija Ministarstva (u daljnjem tekstu: lovna inspekcija). Lovna inspekcija provodi pregled lovišta, lovnogospodarskih i lovnotehničkih objekata i način obilježavanja granica lovišta te površina na kojima je zabranjeno ustanovljivanje lovišta, provodi izravan uvid u lovnogospodarske planove, opće i pojedinačne akte lovoovlaštenika, propisane evidencije i isprave koje se odnose na divljač i njezine dijelove, nadzire provedbu lovnogospodarskih planova te obavlja i ostale poslove određene članom 88. Zakona te obavještava Županiju o zapaženim nepravilnostima i traži njezino postupanje ako nije sam ovlašten izravno postupiti.

Pravilnike kojima se pobliže uređuju pojedina područja iz Zakona donijet će ministar u roku od godine dana od stupanja na snagu Zakona.

Valja napomenuti da ugovori o pravu lova sklopljeni do stupanja na snagu Zakona ostaju na snazi do isteka razdoblja na koje su sklopljeni, a davatelji prava lova koji su sklopili ugovore o zakupu prava na lovištima do stupanja na snagu Zakona, a koji nisu sklopljeni za razdoblje od deset lovnih godina, obvezani su da u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona usklade trajanje predmetnih ugovora tako da se sklapaju do roka važenja odobrenih lovnogospodarskih planova.

III. IZNOS POTREBNIH SREDSTAVA

Za provedbu ovog zaključka nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Županije.

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. stavka 1. točke 23. Statuta Primorsko - goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 09/13, 25/13-pročišćeni tekst, 5/18 i 8/18- pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko - goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16 - pročišćeni tekst) Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2018. godine donio je

Z a k l j u č a k

Prihvća se informacija o obvezama Primorsko-goranske županije proizašlih iz novog Zakona o lovstvu.