



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**Upravni odjel  
za socijalnu politiku i mlade**

KLASA: 550-01/18-01/6  
URBROJ: 2170/01-10/4-18-1  
Rijeka, 30. siječnja 2018. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE  
O KRITERIJIMA I MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA DOMOVA  
ZA STARIJE OSOBE I RASPOREDU SREDSTAVA ZA  
DECENTRALIZIRANO FINANCIRANJE DOMOVA ČIJI JE OSNIVAČ  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA U 2018. GODINI**



Pročelnica:

*Dragica Marac*  
Dragica Marac, mag. psych.

Materijal izradio:

*Daniel Trošić*  
Daniel Trošić, univ.spec.oec.

## I. PRAVNA OSNOVA

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18) određuje da su županije i Grad Zagreb dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe u okviru bilanciranih sredstava utvrđenih za decentralizirane funkcije.

Točka IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18) određuje da su županije, odnosno Grad Zagreb, dužne rasporediti sredstva utvrđena Odlukom domovima za starije osobe kojih su osnivači.

Članak 28. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili statutom stavljani u njen djelokrug.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

## II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 121. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17 i 130/17 - dalje u tekstu: Zakon) određeno je da se za decentralizirano financiranje domova za starije osobe, kojima su osnivači jedinice područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb, u njihovom proračunu osiguravaju sredstva za: rashode za zaposlene; materijalne rashode; financijske rashode; hitne intervencije i rashode za nabavu nefinancijske imovine, i to u visini razlike između ukupnih prihoda za posebne namjene i rashoda za domove za starije osobe koji se utvrđuju odlukom Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH). Vlada RH donosi za svaku godinu odluku o minimalnim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje decentraliziranih funkcija.

Sredstva za navedene namjene osiguravaju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak po stopi od 0,6%. Ako Županija iz dodatnog udjela poreza na dohodak ne ostvari sredstva potrebna za financiranje decentraliziranih funkcija domova za starije osobe, razliku do ukupnih bilančnih prava ostvaruje s pozicije izravnjanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu.

Vlada RH je, sukladno ovlaštenju iz Zakona, donijela Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18- dalje u tekstu: Odluka). U odnosu na Odluku iz prethodne godine, kojom je Primorsko-goranskoj županiji odobren minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova za starije osobe u ukupnom iznosu od 10.643.000,00 kn, Odlukom za 2018. godinu osigurano je povećanje sredstava za 1.021.000,00 kn pa ukupni minimalni standard iznosi 11.664.000,00 kn. Povećanje minimalnog financijskog standarda odnosi se na rast osnovice plaće radnika u domovima za

starije osobe (tijekom 2017. godine osnovica je povećana tri puta po 2 posto). Bitno je istaknuti da je povećanje minimalnog financijskog standarda nedovoljno za podmirenje još jednog rashoda koji u zadnjih nekoliko godina znatno tereti kako vlastite prihode domova tako i Proračun Županije, rashod povezan sa isplatom materijalnih prava radnika u skladu sa kolektivnim ugovorom (regres i božićnica). Odluka se sadržajno nije promijenila u odnosu na prošlogodišnju pa je tako još uvijek utvrđen minimalni financijski standard u ukupnom iznosu za Primorsko-goransku županiju, a ne po vrstama rashoda (rashod za zaposlene, materijalni i financijski rashodi, rashodi za nabavu nefinancijske imovine i hitne intervencije) što je bila praksa u razdoblju prije 2017. godine. Tako definiranom Odlukom dana je veća autonomija jedinicama područne (regionalne) samouprave u planiranju i rasporedu decentraliziranih sredstava po pojedinim vrstama rashoda, kao i mogućnost jednostavnije korekcije tijekom godine.

Točkama III., IV., V. i VI. Odluke utvrđeni su kriteriji i mjerila za financiranje pojedinih vrsta rashoda.

Kriterij za financiranje rashoda za zaposlene utvrđen je prema odredbama Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga; Zakonu o plaćama u javnim službama i Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama; osnovici za izračun plaća radnika u javnim službama utvrđenoj kolektivnim ugovorom ili odlukom Vlade RH; odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama i Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi, koje se primjenjuju kao pravna pravila.

Mjerila za financiranje rashoda za zaposlene utvrđena su prema broju zaposlenih, odnosno po korisniku (stalnog smještaja, korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike pomoći u kući te dostave i pripreme obroka za vanjske korisnike).

Kriterij i mjerilo za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda je broj korisnika.

Kriterij za financiranje rashoda nefinancijske imovine utvrđuje se prema Pravilniku o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga te se u obzir uzima stanje prostora i opreme prema intenzitetu ulaganja u prethodnim godinama i ulaganju po korisniku. Mjerila za financiranje rashoda za nefinancijsku imovinu utvrđuju se po korisniku.

Rashodi za hitne intervencije (investicijsko održavanje, oprema i nabava nefinancijske imovine) utvrđeni su po svakom domu u jednakom iznosu.

Planirani prihodi za posebne namjene procijenjeni su u skladu s brojem korisnika, Pravilnikom o sudjelovanju i načinu plaćanja korisnika i drugih obveznika uzdržavanja u troškovima smještaja izvan vlastite obitelji i cijenama usluga utvrđenim ugovorima o međusobnim odnosima sklopljenim između Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku te osnivača doma.

Na temelju gore definiranih kriterija i mjerila Odlukom je utvrđen minimalni financijski standard za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Županije u iznosu od 11.664.000,00 kn. Utvrđen minimalni financijski standard čini osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije domova za starije osobe čiji je osnivač Županija u 2018. godini.

Obračun sredstava minimalnog standarda vršen je na bazi 925 korisnika u domovima za starije osobe (institucijska i izvaninstitucijska skrb).

Primjenom navedenih kriterija i mjerila proizlazi da su ukupni rashodi domova za starije osobe čiji je osnivač Županija u 2018. godini utvrđeni u iznosu od 43.664.000,00 kn.

Prihodi za posebne namjene domova (prihodi koje dom ostvari od opskrbnina temeljem ugovora o skrbi između doma i korisnika odnosno obveznika plaćanja cijene skrbi ili rješenja centra za socijalnu skrb, ostalih usluga ili na drugi način) planirani su u iznosu od 32.000.000 kuna.

Odlukom je propisana obveza županija, odnosno Grada Zagreba, da sredstva utvrđena minimalnim financijskim standardom rasporede domovima za starije osobe kojih su osnivači, a Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu propisana je obveza donošenja vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2018. godini.

### **III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA I NAČIN FINANCIRANJA DOMOVA ZA STARIJE OSOBE KOJIH JE OSNIVAČ ŽUPANIJA U 2018. GODINI**

Za raspored decentraliziranih sredstava domovima za starije osobe za 2018. godinu predlaže se usvajanje kriterija i mjerila kao i u Odluci Vlade kod rashoda za zaposlene te materijalnih i financijskih rashoda, gdje je kriterij broj korisnika u institucijskoj i izvaninstitucijskoj skrbi, dok je mjerilo za financiranje rashoda za zaposlene broj zaposlenih radnika na kraju 2017. godine, a mjerilo za financiranje materijalnih i financijskih rashoda broj korisnika usluga doma.

Za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine kriterij je stanje prostora i opreme, te njihovo udovoljavanje zahtjevima Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga, no kao korektivni kriterij predlaže se prioritet ulaganjima u uređenje prostora kojim se povećava kvaliteta smještaja.

Mjerilo za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma.

Sredstva za hitne intervencije predlaže se rasporediti prema kriteriju veličine prostora i broja korisnika.

Prihodi za posebne namjene rasporedit će se na bazi ostvarenja u 2017. godini.

### **IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA ZA DECENTRALIZIRANO FINANCIRANJE PO POJEDINOM DOMU ZA STARIJE OSOBE U 2018. GODINI**

Ukupni rashodi domova u 2018. godini, temeljem kriterija i mjerila utvrđenih Odlukom Vlade iznose 43.664.000,00 kn za domove na području Županije. Prijedlog rasporeda po domovima za starije osobe prikazan je u sljedećoj tablici.

Tablica 1.

**Prijedlog rasporeda ukupnih rashoda po domovima i planiranih prihoda za posebne namjene domova u 2018. godini**

Dom za starije osobe	Broj korisnika	Broj zaposlenika	Prijedlog rasporeda prihoda za posebne namjene	Prijedlog rasporeda ukupnih rashoda	Prijedlog rasporeda sredstava koje osigurava PGŽ u Proračunu za 2018. godinu
DZSO Kantrida	500	171	17.700.000	21.995.533	4.295.533
DZSO Volosko	147	61	5.000.000	8.854.735	3.854.735
DZSO Mali Kartec	168	52	5.800.000	6.960.456	1.160.456
DZSO Marko A. Stuparić	110	41	3.500.000	5.853.276	2.353.276
<b>Ukupno</b>	<b>925</b>	<b>325</b>	<b>32.000.000</b>	<b>43.664.000</b>	<b>11.664.000</b>

Iz naprijed navedenog rasporeda ukupnih rashoda po domovima i planiranih prihoda za posebne namjene domova, proizlazi da će se sredstva koja u 2018. godini osigurava Županija rasporediti kao u tablici:

Tablica 2.

**Prijedlog rasporeda sredstava koje osigurava PGŽ u Proračunu za 2018.godinu**

Dom za starije osobe	Za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	Za djelatnost (za zaposlene i materijalne i financijske rashode)	Ukupna sredstva u 2018. godini
DZSO Kantrida	483.088	3.812.445	4.295.533
DZSO Volosko	227.912	3.626.823	3.854.735
DZSO Mali Kartec	181.000	979.456	1.160.456
DZSO Marko A. Stuparić	234.000	2.119.276	2.353.276
<b>Ukupno</b>	<b>1.126.000</b>	<b>10.538.000</b>	<b>11.664.000</b>

U prijedlogu rasporeda sredstava za nefinancijsku imovinu prednost imaju ulaganja na građevinskim objektima za poboljšanje uvjeta smještaja, a zatim nabavka dotrajale potrebne opreme (namještaja i ostale opreme).

Kriterij za financiranje hitnih intervencija je veličina prostora i broj korisnika, te stvarne potrebe svakog od domova.

Kako je navedeno u materijalu, jedinica područne (regionalne) samouprave dužna je u proračunu osigurati domovima za starije osobe razliku sredstava između ukupnih rashoda i ukupnih prihoda za posebne namjene utvrđenih minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje.

## **V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA**

U Proračunu Primorsko-goranske županije za 2018. godinu na poziciji 43 02 04 Redovna djelatnost domova za starije osobe planirana su sredstva u visini od 10.898.720,00 kn, a na poziciji 430601 Adaptacija i rekonstrukcija objekata ustanova socijalne skrbi planirana su sredstva u visini od 170.000,00 kn. Planirana sredstva u ukupnom iznosu od 11.068.720,00 kn ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,6%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnjanja). Prvim izmjenama i dopunama Proračuna PGŽ izvršiti će se usklađenje planiranih sredstava u Proračunu sa iznosom utvrđenim u Odluci Vlade, a bazirano na prijedlogu rasporeda po domovima za starije osobe koji je utvrđen ovom Odlukom.

## **VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana \_\_\_\_\_ 2018. godine donio je slijedeći

## **ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe i rasporedu sredstava za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Primorsko-goranska županija u 2018. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.
2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od domova za starije osobe da dostave financijske planove za 2018. godinu usklađene sa Odlukom iz točke 1. ovog Zaključka.

3. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od domova za starije osobe da dostavljaju mjesečne izvještaje o prihodima i rashodima za protekli mjesec, najkasnije do 10. u tekućem mjesecu.
4. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da doznaku sredstava za rashode za zaposlene domovima doznačuje do 5.-og u mjesecu, dok za materijalne rashode poslovanja doznačuje direktno dobavljačima dva puta u mjesecu, a prema predanim zahtjevima za plaćanjem domova za starije osobe putem sustava riznice, uz dostavu potrebne dokumentacije.

Na temelju točke IX. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2018. godine donijela je slijedeću

## **ODLUKU**

### ***o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije osobe i rasporedu sredstava za decentralizirano financiranje domova čiji je osnivač Primorsko-goranska županija u 2018. godini***

#### **I.**

Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), u daljnjem tekstu: Odluka, utvrđena je razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene koje osigurava Županija u iznosu od 11.664.000 kn.

#### **II.**

Sredstva iz točke I. ove Odluke raspoređuju se domovima za starije osobe, prema kriterijima i mjerilima i to:

**Sredstva za rashode za zaposlene** rasporedit će se domovima prema kriterijima:

- Broja zaposlenih utvrđenim pravilnicima o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, usklađenim s odredbama Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga;

- Odredbama važećih propisa o plaćama zaposlenih u domovima socijalne skrbi

Mjerilo za raspored rashoda za zaposlene je broj zaposlenih na kraju 2017. godine.

**Sredstva za materijalne i financijske rashode** rasporedit će se domovima prema kriteriju broja korisnika (stalnog smještaja i korigiranog koeficijenta od 20% za korisnike izvaninstitucijske skrbi).

Mjerilo za financiranje je broj korisnika doma.

**Sredstva za nabavu nefinancijske imovine** rasporedit će se domovima prema kriterijima:



- Stanja prostora i opreme i njihova udovoljavanje zahtjevima iz Pravilnika o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga;

- poboljšanje uvjeta smještaja korisnika ulaganjem na građevinskim objektima

Mjerilo za raspored sredstava za nabavu nefinancijske imovine je broj korisnika doma.

**Sredstva za hitne intervencije** rasporedit će se domovima prema kriteriju veličine prostora i broja korisnika.

Prihodi za posebne namjene rasporedit će se na bazi ostvarenja u 2017. godini.

### III.

Sredstva iz točke I. ove Odluke (razlika sredstava između ukupnih rashoda i planiranih prihoda za posebne namjene domova za starije osobe) u iznosu od 11.664.000 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

○ DZSO KANTRIDA	4.295.533 kn
○ DZSO VOLOSKO	3.854.735 kn
○ DZSO MALI KARTEC	1.160.456 kn
○ DZSO MARKO A. STUPARIĆ	2.353.276 kn

### IV.

Sredstva iz točke III. Ove Odluke namijenjena su za djelatnost (za zaposlene i materijalne i financijske rashode) u iznosu od 10.538.000 kuna i nabavu nefinancijske imovine i sredstva za potrebe hitnih intervencija investicijskog i tekućeg održavanja objekata, prostora, opreme i vozila, te nabavu opreme u iznosu od 1.126.000 kn, na slijedeći način:

○ DZSO KANTRIDA:	
- za rashode za zaposlene	3.009.956 kn
- za materijalne i financijske rashode	802.489 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	483.088 kn
○ DZSO VOLOSKO:	
- za rashode za zaposlene	2.941.458 kn
- za materijalne i financijske rashode	685.365 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	227.912 kn
○ DZSO MALI KARTEC:	
- za rashode za zaposlene	807.764 kn
- za materijalne i financijske rashode	171.692 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	181.000 kn

o DZSO MARKO A. STUPARIĆ:	
- za rashode za zaposlene	1.725.420 kn
- za materijalne i financijske rashode	393.856 kn
- za nefinancijsku imovinu i hitne intervencije	234.000 kn

#### V.

Planirani ukupni rashodi u iznosu od 43.664.000 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

o DZSO KANTRIDA	21.995.533 kn
o DZSO VOLOSKO	8.854.735 kn
o DZSO MALI KARTEC	6.960.456 kn
o DZSO MARKO A. STUPARIĆ	5.853.276 kn

#### VI.

Planirani prihodi za posebne namjene u iznosu od 32.000.000 kuna raspoređuju se domovima za starije osobe:

o DZSO KANTRIDA	17.700.000 kn
o DZSO VOLOSKO	5.000.000 kn
o DZSO MALI KARTEC	5.800.000 kn
o DZSO MARKO A. STUPARIĆ	3.500.000 kn

#### VII.

Sredstva iz točke IV. ove Odluke doznačavat će se sukladno mjesečnom ostvarenju na sljedeći način:

- sredstva za rashode za zaposlene doznačavat će se domovima za starije osobe, do 5.-og u tekućem mjesecu za prethodni mjesec
- sredstva za materijalne i financijske rashode doznačavat će se direktno dobavljačima, temeljem zahtjeva doma za starije osobe putem sustava riznice, a uz potrebnu dokumentaciju, do dva puta mjesečno

Domovi su dužni dostaviti izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima za prethodno razdoblje do 10-og u tekućem mjesecu.

Sredstva za nabavu nefinancijske imovine i sredstava za hitne intervencije tekućeg i investicijskog održavanja, doznačavat će se direktno dobavljačima/izvođačima, temeljem zahtjeva doma za starije osobe putem sustava riznice, a uz potrebnu dokumentaciju:

- dostavljenog zahtjeva za plaćanje uz predloženi ugovor s dobavljačem/izvođačem,
- računa za isporučenu robu i obavljene usluge,
- privremene i okončane situacije za izvedene radove,
- odluke o odabiru najpovoljnije ponude i zaključenog ugovora o javnoj nabavi sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi

### **VIII.**

Doznaka sredstava iz točki IV. ove Odluke vršit će se sukladno pritjecanju sredstava u Proračun Primorsko-goranske županije za 2018. godinu .

### **IX.**

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.