



UPRAVNI ODJEL
ZA SOCIJALNU POLITIKU I MLADE

KLASA: 550-01/17-01/13
URBROJ: 2170/01-10/5-18-7
Rijeka, 29. siječanj 2018. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O MINIMALNIM FINANCIJSKIM
STANDARDIMA, KRITERIJIMA I MJERILIMA
ZA FINANCIRANJE MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA
CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE U 2018. GODINI**

Pročelnica:

Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradila:

Anita Jovanović

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18) određuje da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2018. godini, između ostalog i za centre za socijalnu skrb na svom području.

Točka VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18) određuje obvezu županijama, odnosno Gradu Zagrebu, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb za 2018. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim Odlukom Vlade.

Članak 28. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili Statutom stavljeni u njen djelokrug.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćeni tekst) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 118. stavkom 2. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/2017 i 130/2017 - u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da se u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za materijalne rashode i financijske rashode centrima za socijalnu skrb. Izričito je navedeno da se sredstva odnose na: naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika); rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar); rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine osim najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge); ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad povjerenstava, upravnog vijeća i slično, premije osiguranja, reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade i ostale nespomenute rashode poslovanja); financijske rashode (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostale nespomenute financijske rashode).

Člankom 120. stavkom 3. Zakona ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) na donošenje odluke o minimalnim standardima za obavljanje djelatnosti socijalne skrbi za decentralizirane funkcije, temeljem koje će se planirati potpore u Državnom proračunu.

Sukladno ovlaštenju, Vlada RH donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), kojom je minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i sredstava za troškove ogrjeva korisnicima koji se griju na drva na području Primorsko-goranske županije utvrđen u ukupnom iznosu od 4.911.100 kn.

Kriteriji za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb je broj radnika zaposlenih u svih pet centara, a mjerilo za raspored je prosječni mjesečni iznos po zaposlenom. Na dan 30.09.2017. godine broj zaposlenih iznosio je 151, što je za 7 zaposlenih više u odnosu na 2016. godinu. Povećanje se odnosi na zaposlene na određeno vrijeme (CZSS Crikvenica 1, a CZSS Rijeka 6 zaposlenih).

Člankom 7. stavkom 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18) određeno je da županije, odnosno Grad Zagreb, donose vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja centara za socijalnu skrb, u okviru bilanciranih sredstva utvrđenih za decentralizirane funkcije.

Odlukom Vlade RH, točkom VII., određena je obveza županija, odnosno Grada Zagreba, donošenje vlastite odluke o minimalnim standardima, kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija centara za socijalnu skrb za 2018. godinu u okviru bilanciranih sredstava i po kriterijima i mjerilima utvrđenim u točki III. iste Odluke.

Ako uzmemo u obzir kriterije i mjerila Vlade RH, te ukupan iznos sredstava za materijalne i financijske rashode centara zadržimo na razini prethodne godine, u iznosu od 3.450.000 kuna, prosječni mjesečni iznos po zaposlenom iznosio bi 1.904 kuna.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA TE NAČINA FINANCIRANJA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE IZ DECENTRALIZIRANIH SREDSTAVA U 2018. GODINI

Kriteriji i mjerila temeljem kojih je Vlada RH utvrdila visinu decentraliziranih sredstava u 2018. godini za centre za socijalnu skrb su broj zaposlenika i prosječni mjesečni iznos sredstava po zaposlenom.

Obzirom da je Odluka Vlade koncipirana na način da je prikazan ukupan iznos svih bilančnih prava (4.911.100 kn), bez posebnog rasporeda za materijalne i financijske rashode sredstava, te posebno za ogrjev, županijama je dana mogućnost da tijekom godine prenamijene sredstva po potrebi, uz suglasnost nadležnog ministarstva, bez potrebe mijenjanja Odluke Vlade.

Iz tog razloga predlaže se ovom Odlukom centrima za socijalnu skrb rasporediti sredstva u istom iznosu kao i prethodne godine prije prenamijene sredstava, 3.450.000 kuna.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE U 2018. GODINI

Polazeći od navedenog, sredstva minimalnih financijskih standarda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb u 2018. godini iznosila bi ukupno 3.450.000,00 kn, što dijeljeno sa ukupnim brojem zaposlenih u centrima za socijalnu skrb od 151 zaposlenih daje mjesečni iznos po zaposlenom u visini od 1.904 kn.

Iako je ukupan broj zaposlenih u centrima za socijalnu skrb veći za 7 zaposlenih u odnosu na prethodnu godinu, što predstavlja 62 kn mjesečnog iznosa po zaposlenom manje nego prethodne godine, obzirom na činjenicu da svi materijalni i financijski troškovi koji se financiraju putem decentraliziranih sredstava ne ovise isključivo o broju zaposlenih, ne očekuju se poteškoće u redovnom poslovanju i financiranju.

Također se predlaže i raspored sredstava po centrima zadržati na istoj razini kao i prethodne godine prije osiguranja dodatnih sredstava prenamjenom, budući će i u 2018. godini Upravni odjel omogućiti prenamjenu sredstava namijenjenih za ogrjev na sredstva za materijalne i financijske rashode centara za socijalnu skrb, no tek nakon rujna kada bude utvrđen ukupan broj korisnika zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva.

U sljedećoj tablici prikazan je prijedlog rasporeda sredstava:

Tablica 1.

Prijedlog rasporeda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb za 2018. godinu

R. br.	Centar za socijalnu skrb	Broj zaposlenih	Prijedlog rasporeda sredstava u 2018.g.	Mjesečni iznos po zaposlenom	Udio u ukupnom iznosu
1	2	3	4	5	6
1.	Crikvenica	14	346.904	2.065	108,45
2.	Cres-Lošinj	10	244.804	2.040	107,15
3.	Krk	10	250.000	2.083	109,42
4.	Opatija	18	467.648	2.165	113,71
5.	Rijeka	99	2.140.644	1.802	94,64
	UKUPNO	151	3.450.000	1.904	100,00

Obzirom na sve navedeno predlaže se prihvaćanje kriterija i mjerila iz Odluke Vlade uz primjenu korektivnih kriterija, odnosno specifičnosti poslovanja centara za socijalnu skrb, kao i u 2017. godini.

Odstupanja mjesečnih iznosa po zaposlenom nastala zbog zadržavanja istih planiranih iznosa kao prethodne godine, a povećanjem broja zaposlenih (posebno

kod CZSS Rijeka) te potrebe koje će se iskazati u 2018. godini uzeti će se u obzir kod prenamjene ukupnih sredstava prema Odluci Vlade, odnosno rasporeda dodatnih sredstava po centrima za socijalnu skrb.

Detaljnou i kontinuiranom analizom tijekom godine pratit će se poslovanje svakog pojedinog centra.

V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Sredstva za provedbu odredbi ove Odluke osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2018. godinu, na poziciji 43 02 01 – Centri za socijalnu skrb- materijalni rashodi, u visini od 3.450.000,00 kn, na nivou prethodne godine, a ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,2%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnania).

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnania za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16-pročišćen tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2018. godine donio je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2018. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od centara za socijalnu skrb da dostave financijske planove za 2018. godinu usklađene sa Odlukom iz točke 1. ovog Zaključka.

3. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da zatraži od centra za socijalnu skrb da dva puta mjesečno dostavljaju zahtjev - izvješće o stvarno nastalim materijalnim i financijskim rashodima za proteklo razdoblje, na za to propisanom obrascu i sa specifikacijom računa, temeljem kojih će se vršiti doznaka sredstava.

Na temelju točke VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. godinu („Narodne novine“ broj 7/18), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na _____ sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela je

O D L U K U

o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2018. godini

I.

Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i troškova ogrjeva korisnicima koji se griju na drva u 2018. godini („Narodne novine“ broj 7/18) Primorsko-goranskoj županiji osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 4.911.100,00 kn.

Iznos od 3.450.000 kn raspoređuje se ovom Odlukom centrima za socijalnu skrb za materijalne i financijske rashode, dok će se iznos od 1.461.100 kn rasporediti odgovarajućom Odlukom za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva.

II.

Iznos od 3.450.000 kn iz točke I. stavka 2. ove Odluke raspoređuje se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda kako slijedi:

Kto / račun	Ukupni rashodi	CZSS CRIKVENICA	CZSS CRES-LOŠINJ	CZSS KRK	CZSS OPATIJA	CZSS RIJEKA	UKUPNO
32	Materijalni rashodi	340.815	235.726	238.400	460.598	2.081.644	3.357.183
34	Financijski rashodi	6.089	9.078	11.600	7.050	59.000	92.817
U K U P N O		346.904	244.804	250.000	467.648	2.140.644	3.450.000

III.

Sredstva iz točke II. ove Odluke doznačavat će se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije sukladno ostvarenim materijalnim i financijskim rashodima, najviše do dva puta mjesečno.

Centri za socijalnu skrb dužni su dostavljati zahtjev za doznaku sredstava, odnosno izvještaj o stvarno nastalim rashodima, na za to propisanim obrascima, sa specifikacijom računa.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.