



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA  
Ured Županije

KLASA: 053-02/17-01/159

URBROJ: 2170/1-01-03/3-17-2

Rijeka, 30. listopada 2017.

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE  
O PRISTUPANJU PLATFORMI HRVATSKIH ŽUPANIJA I GRADOVA  
ZA SMANJENJE RIZIKA OD KATASTROFA**



**Materijal izradio:**

**Zlatko Mihelec, dipl. iur.**

## I. PRAVNI OSNOV

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, i 19/13 – pročišćeni tekst) u članku 12. st. 2. propisuje da općine, gradovi i županije mogu osnivati svoje udruge radi promicanja i ostvarivanja zajedničkih interesa.

Na temelju članka 9. st. 3. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), radi promicanja zajedničkih interesa i unapređivanja suradnje, Županija može donijeti odluku o pristupanju nacionalnoj udruzi županija, drugim udrugama hrvatskih županija i međunarodnim asocijacijama jedinica regionalnih samouprava.

Stavak 4. istog članka propisuje da odluku o pristupanju donosi Županijska skupština većinom glasova svih članova.

## II. OBRAZLOŽENJE

Tijekom 2007. godine pokrenuta je inicijativa o potrebi suradnje službenika odnosno službi u županijama koji u svom djelokrugu rada obavljaju zadaće vezane uz obveze koje proizlaze iz Zakona o zaštiti i spašavanju (danas Zakon o civilnoj zaštiti) i drugih propisa koji nameću obveze jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. U pokretanju inicijative značajnu ulogu odigrala je i Primorsko-goranska županija kao jedna od četiri inicijalne županije.

Prvi formalni sastanak održan je 2007. godine u Puli, zatim u Splitu 2008. godine, na kojem su predstavnici županija i većih gradova razmotrili trenutno stanje u kojem se svaka od jedinica trenutno nalazi, ukazali na probleme i neke nelogičnosti koje proizlaze iz propisa i zaključili nužnost da se takvi sastanci održavaju svake godine.

Slijedom navedenog, u listopadu 2009. godine održana je prva formalna sjednica udruženja u Osijeku pod nazivom *Koordinacija službi/djelatnika zaštite i spašavanja županija i gradova*, a već slijedeća sjednica u organizaciji Primorsko-goranske županije održana je u Rijeci, kojom prilikom je održana i vježba zaštite i spašavanja na Gatu Karoline riječke (najkompleksnija i nabolje organizirana vježba koja je provedena prilikom organiziranja sjednica Koordinacije. Na sjednici Koordinacije sudjelovalo je 15 županija i 5 gradova..

Inicijativa za osnivanje udruge „Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa“ nastala je kao rezultat sve većih obveza i odgovornosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u području civilne zaštite odnosno pronalaženju rješenja na sve češće prirodne i tehničko-tehnološke opasnosti.

Važnost jačanja institucionalne osnove u području smanjenja rizika od katastrofe vidljiva je kroz aktivnosti UN-a, koji su donijeli Okvirni plan djelovanja iz Hyoga, najznačajniji međunarodno-pravni dokument za provedbu smanjenja rizika od katastrofa. Jedan od tematskih prioriteta EU, koji se financiraju sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, prilagodba je na klimatske promjene, prevencije i upravljanje katastrofama.

Posljedice katastrofe mogu izazvati poremećaje na brojnim područjima poput stambenog zbrinjavanja, infrastrukture, poljoprivrede i opskrbe hranom, zdravstvene i socijalne skrbi, vodoopskrbe i kanalizacije, te obrazovanja, stoga je iznimno važna suradnja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi sigurnosti stanovništva, ali i gospodarskog razvoja.

Stoga su dana 18. travnja 2013. godine predstavnici 10 županija i 5 gradova sjedišta županija osnovali su udruhu „Platforma hrvatskih županija i gradova za

smanjenje rizika od katastrofa“ (dalje u tekstu: Platforma).

Primorsko-goranska županija je bila suzdržana u procesu osnivanja Platforme, budući je već kao udruga postojala Hrvatska platforma za smanjenje rizika od katastrofa koja je trebala obuhvatiti sve čimbenike sustava zaštite i spašavanja na nacionalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a pod koordinacijom Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

Nakon početnih problema i dvije struje koje su pokušavale nametnuti svoje ideje u načinu vođenja Platforme, Platforma je konačno sa novim vodstvom od travnja 2017. godine uspjela strukturno se posložiti, te je svoje aktivnosti usmjerila na pružanje pomoći i podrške županijama i gradovima u pripremi projektnih prijedloga s fokusom na prevenciju i smanjivanje rizika od katastrofa na njihovom području, kako bi se isti lakše prepoznali i financijski podržali od strane UN i EU fondova.

Ujedno, Hrvatska platforma za smanjenje rizika od katastrofa nije polučila očekivane rezultate vezane uz pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području civilne zaštite.

Slijedom navedenog, a u cilju zajedničkog interesa jačanja i izgradnje sustava civilne zaštite, mogućnost zajedničke izrade i apliciranja projekata iz područja civilne zaštite, predlaže se da Primorsko-goranska županija donese Odluku o pristupanju Platformi hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa. Godišnja članarina u ovom trenutku iznosi 3.000,00 kuna.

### **III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA**

U Proračunu Primorsko-goranske Županije za 2017. godinu nije potrebno osigurati sredstva za donošenje ove Odluke.

### **IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese slijedeći zaključak kako slijedi

„Na temelju članka 12. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15), članka 11. Zakona o udrugama („Narodne novine br. 74/14), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), članka 25. st. 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine broj 23/14, 16/15, 3/16, 19/16-pročišćeni tekst) Župan Primorsko-goranske županije dana \_\_\_\_\_ 2017. godine, donio je slijedeći

### **Z a k l j u č a k**

Utvrđuje se Prijedlog odluke o pristupanju Platformi hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa, te se proslijeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

(Odluka je sastavni dio ovog Zaključka.)

Na temelju članka 12. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 150/11, 144/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15), članka 11. Zakona o udrugama („Narodne novine br. 74/14), članka 9. stavka 4. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ br. 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst), članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13, 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2017. godine, donosi

**ODLUKU**  
**o pristupanju Platformi hrvatskih županija i gradova**  
**za smanjenje rizika od katastrofa**

**Članak 1.**

U cilju povezivanja i zajedničkog djelovanja županija i gradova sjedišta županija u Republici Hrvatskoj u kreiranju politike smanjenja rizika od katastrofa i odgovoru na katastrofe Primorsko-goranska županija donosi Odluku o pristupanju udruzi „Platforma hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa“, (u daljnjem tekstu: Platforma) kao nevladinoj, nestranačkoj, neprofitnoj udruzi od općeg interesa.

Osnivačka skupština Platforme održana je 18. travnja 2013. godine u Zadru.

Udruga je upisana u Registar udruga RH Rješenjem Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji (KLASA: UP/I230-02/13-01/32, URBROJ: 2186-01-03-01-13-2 od 6. lipnja 2013. godine) kojim je odobren i izvršen upis Platforme hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa u Registar udruga Republike Hrvatske pod registarskim brojem 05001791.

**Članak 2.**

Donošenjem ove Odluke Primorsko-goranska županija suglasna je pristupiti Platformi kao njezin redovan član sa svim pravima i obvezama propisanim zakonom, ovom Odlukom i Statutom Platforme.

Članstvo u Platformi započinje po donošenju Odluke Skupštine Platforme o primanju u članstvo u skladu sa člankom 7. Statuta Platforme.

Primorsko-goranska županija prihvaća Statut Platforme od 16. rujna 2015. godine i druge opće akte Platforme.

**Članak 3.**

Županije i gradovi, sjedišta županija kao i redovni članovi Platforme obvezuju se proaktivno djelovati u ostvarivanju temeljnog cilja provođenjem sljedećih aktivnosti:

- izgradnji kapaciteta za odgovor na izvanredne situacije,
- izgradnji i jačanju sustava upravljanja u izvanrednim uvjetima,
- pripremi projektnih prijedloga u području prevencije i pripravnosti za reagiranje u katastrofama,
- poticanje međunarodne suradnje,
- jačanju razumijevanja i svijesti stanovništva o opasnostima i smanjenju rizika od opasnosti kako bi se razvila kultura sigurnosti i otpornosti na lokalnim razinama,
- promicanju solidarnosti i uzajamne pomoći,
- jačanju značaja i uloge županije i gradova u stvaranju integriranog sustava zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj,

- unapređenju prakse i rješavanju problema prevladavanja izvanrednih situacija na lokalnoj i regionalnoj razini,
- drugim aktivnostima kojima se doprinosi ostvarivanju ciljeva Udruge.

#### **Članak 4.**

Platformom upravljaju članovi putem svojih predstavnika u tijelima Platforme.

Najviše tijelo Platforme je Skupština u kojoj je svaka članica zastupljena s jednim predstavnikom. Predstavnike određuje svaka pojedina članica po postupku i na način utvrđen njezinim općim aktima.

Skupština bira predsjednika te članove Izvršnog i Nadzornog odbora.

Djelatnost Platforme, prava i obaveze članica, način odlučivanja, ustrojstvo i financiranje te druga pitanja od značaja za njezino djelovanje uređuju se Statutom koji donosi Skupština Platforme.

#### **Članak 5.**

U skladu s propisima Republike Hrvatske temeljem ove Odluke Platforma se može povezati s odgovarajućim međunarodnim udruženjima i savezima.

#### **Članak 6.**

Ovlašćuje se župan Primorsko-goranske županije da donese odluku o imenovanju predstavnika Primorsko-goranske županije i njegovog zamjenika u radu Platforme.

#### **Članak 7.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od objave u Službenim novinama.

Predsjednik Županijske skupštine

Erik Fabijanić