



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

Radna grupa za provedbu EU
projekata

KLASA: 334-05/17-01/1
URBROJ: 2170/1-09/3-17-6
Rijeka, 12. srpanj 2017.

**INFORMACIJA O PRIJEDLOGU ORGANIZACIJSKOG OBLIKA
KOJIM ĆE SE OSIGURATI VEĆA FLEKSIBILNOST I DINAMIČNOST
U KORIŠTENJU BESPOVRATNIH SREDSTAVA EU**

izv. prof. dr. sc. Ljudevit Krpan

Branka Ivandić, dipl.iur.

Kresimir Parat, dipl. oec.

Melita Raukar, dipl. oec.

Valerij Jurešić, prof.

Nada Milošević, dipl.iur.

Materijal izradile:

Tamara Martinčić, dipl. oec.
mr. sc. Kristina Burina Bonefačić, prof.
Nataša Mikić Kezele, dipl. oec.

1. PRAVNI OSNOV

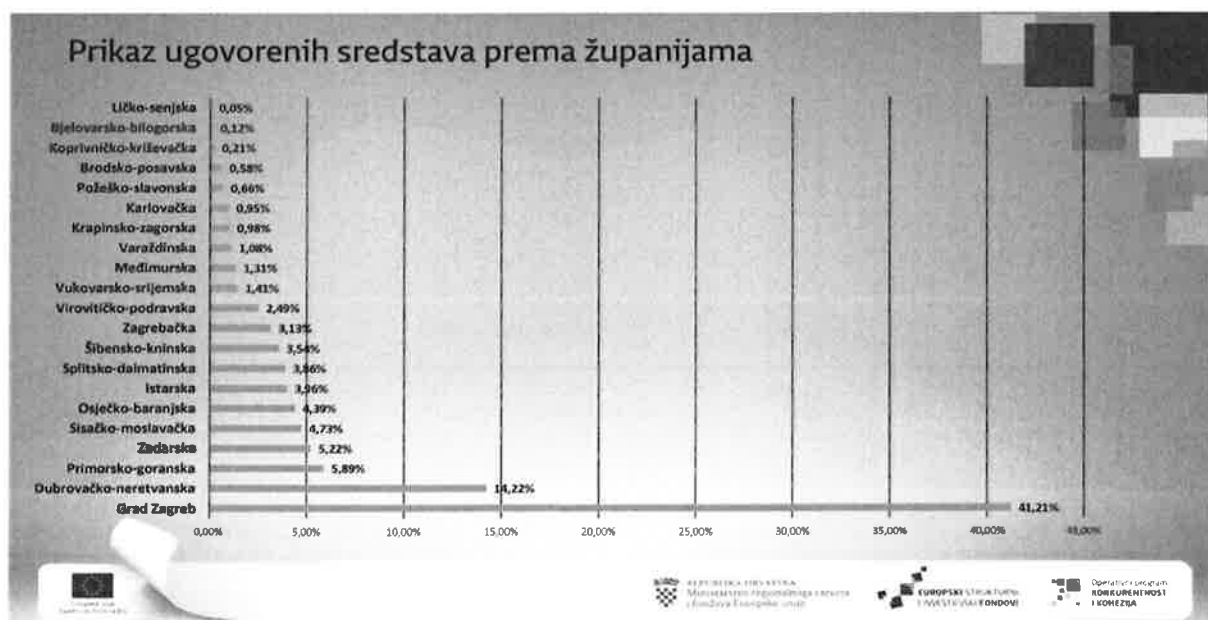
Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

2. OBRAZLOŽENJE

Temeljni preduvjet uspješnog regionalnog razvoja je kontinuirano i sveobuhvatno strateško promišljanje razvoja. U okviru zakonom definiranih obaveza županije su zadužene za koordinaciju razvoja na svom području. U cilju poticanja razvoja zakonodavac je člankom 24. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14) jedinice područne (regionalne) samouprave definirao kao nositelje planiranja razvoja za svoje područje.

Iz upravnih tijela Primorsko-goranske županije 60-ak službenika je kontinuirano pohađalo edukativne radionice na kojima su prezentirane mogućnosti sufinanciranja projekata iz europskih fondova što je rezultiralo izuzetnim interesom za korištenje sredstava istih. U okviru Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima formiran je tim službenika za informiranje zainteresiranih vezano za potencijale korištenja fondova EU (HELP DESK). Sve navedeno, među ostalim, rezultiralo je da je Primorsko-goranska županija jedna od tri županije na području koje se najintenzivnije apsorbiraju sredstva Operativnog programa konkurentnost i kohezija te ostalih programa bespovratnog (su)financiranja projekata i programa od strane Europske unije.



Izvor: prezentacija sa 8. sjednice Odbora za praćenje Operativnog programa konkurentnost i kohezija, od 1. lipnja 2017.

Stalan proaktivan pristup te uvažavajući aktivnosti na prostoru Primorsko-goranske županije u korištenju bespovratnih sredstava za realizaciju projekata rezultiraju kontinuiranim promišljanjem o daljnjem jačanju kapaciteta za provedbu projekata. S tim ciljem Zaključkom Župana od 22. svibnja 2017. godine (KLASA: 022-04/17-01/20, URBROJ: 2170/1-01-01/5-17-23) formirana je i Radna grupa za provedbu projekata EU. Zadatak Radne grupe je predložiti organizacijski oblik kojim će se osigurati još veća fleksibilnost i dinamičnost u korištenju bespovratnih sredstava EU. Pritom je za administrativnu i stručnu podršku zadužen Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima koji je analizirao zakonodavne okvire i apsorpcijske kapacitete na području Primorsko-goranske županije te najavljene promjene u setu zakona koji tretiraju regionalni razvoj (primarno Zakona o regionalnom razvoju, Zakona o brdsko-planinskim područjima, Zakona o otocima, i dr.)

Uvažavajući navedeno članovi Radne grupe su sagledali temeljne izazove u upravljanju projektima (su)financiranim bespovratnim sredstvima EU te su utvrdili kako postoje dva temeljna izazova u njihovoj provedbi neposredno putem upravnih tijela PGŽ.

Temeljni izazov u provedbi projekata (su)financiranih bespovratnim sredstvima EU je povremena potreba za dodatnim stručnjacima u domeni upravljanja i vođenja projekata prema zadanim procedurama kao i administriranje u postupku vođenja projekata. Ovi zahtjevi proizvode povremenu i ograničenu potrebu za angažmanom dodatnih službenika u svrhu provedbe projekata, što uvelike ograničava postojeći pravni okvir zapošljavanja u regionalnoj samoupravi, ali i sama upravna uloga županije.

Naime, projekti najčešće traju 2 do 3 godine, trebaju se kontinuirano pratiti uz odgovarajuća stručna znanja te je za punu funkcionalnost u implementaciji potrebnih resursa potrebna fleksibilnost u zapošljavanju, što je otežano s obzirom da, temeljem Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi pročišćeni tekst zakona NN 86/08, 61/11, članak 28., jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne mogu zapošljavati službenike za rad na projektima financiranim EU sredstvima na rok ukupnog vremena trajanja projekta. Navedenim Zakonom uvjetovano je da JLP(R)S mogu zapošljavati samo službenike na određeno vrijeme zbog povećanog obima redovitih poslova na najduže 6 mjeseci i može se produžiti za još 6 mjeseci.

U odnosu na navedeno, pravne osobe koje posluju temeljem Zakona o radu (trgovačka društva i ustanove) nemaju ograničenja, odnosno u odnosu na zapošljavanje zakonska regulativa je puno fleksibilnija te bi se osnivanjem razvojne agencije mogli ojačati kadrovski kapaciteti za pripremu i provedbu projekata.

Drugi temeljni izazov je da zakonima koji tretiraju regionalni razvoj nije jasno definirana strateško-upravljачka i koordinativna struktura s odgovarajućim ljudskim resursima i kapacitetom za cjelovito i integrirano upravljanje razvojnim procesima.

Pritom se kao okvir za donošenje zaključaka krenulo s pozicije da upravna tijela predlažu i provode strateške prioritete i projekte. U svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu ili trgovačko društvo, odnosno ustrojava upravno tijelo koje postaje regionalni koordinator.¹

¹ Procjena sposobnosti regionalnih koordinatora za obavljanje poslova od općeg gospodarskog interesa obavlja se na temelju sljedećih kriterija: a) broja zaposlenih te plana budućeg zapošljavanja, b) plana edukacije, c) uvida

Međutim, kad se govori o ulozi županija i ulozi razvojnih agencija u upravljanju regionalnim razvojem postoji problem nedorečenosti Zakona o regionalnom razvoju RH.

Trenutno razvojne agencije u RH koje su regionalni koordinatori obavljaju poslove za županiju, odnosno poslove koji nisu strateške već operativne naravi, a koji bi se obavljali i neovisno o titulu regionalnog koordinatora. Jedina trenutna konkretna funkcija regionalnih koordinatora, a koja je praćena sufinanciranjem bespovratnim sredstvima uz podršku Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU i to iz europskih strukturnih i investicijskih fondova je pružanje savjetodavnih usluga javnopravnim tijelima u pripremi i provođenju EU projekata kroz tehničku pomoć.

S obzirom na navedene poslove koje obavljaju razvojne agencije, a budući da su Zakonom županije definirane kao nositelji planiranja razvoja za svoje područje, mišljenje je Upravnog odjela za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da bi razvojne agencije trebale biti provedbeno tijelo Županije putem kojeg bi se osigurala adekvatna specifična administrativna i stručna znanja te potrebni kadrovski kapaciteti zaduženi za neposredno pomaganje i aktivno učestvovanje u provedbi projekata.

Također institucionalni okvir za povlačenje europskih sredstava zasad nije osigurao županijama mogućnost sudjelovanja u izboru projekata koji će se sufinancirati iz europskih fondova, što predstavlja prepreku sufinanciranju županijskih strateških projekata. Stoga bi trebalo težiti da zakonska regulativa omogući sudjelovanje županije u odabiru strateških projekata koji bi se sufinancirali iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, odnosno decentralizaciji upravljanja europskim strukturnim i investicijskim fondovima, na način da se snažnije promovira uloga županija te usvojenih županijskih razvojnih strategija spram odabira projekata koji bi se sufinancirali.² Putem posebnog provedbenog tijela osigurala bi se adekvatna specifična administrativna i stručna znanja te potrebni kadrovski kapaciteti zaduženi za neposredno pomaganje i aktivno učestvovanje u provedbi projekata (provedbena institucija).

Uvažavajući navedena administrativna ograničenja i izazove, nakon održanih 6 sastanaka radne grupe na kojima je razmatrana struktura aktivnosti rada na EU projektima, osiguranje financijskih sredstava za predfinanciranje i provedbu EU projekata, potencijalno uključivanje u pripremu i provedbu EU projekata postojećih županijskih institucija, mogućnosti i opseg izvršenja aktivnosti razvojne agencije za potrebe upravnih tijela i županijskih institucija, potencijalna mogućnost nagrađivanja službenika za uspješno dobivanje i provedbu projekata sufinanciranih EU sredstvima te su doneseni sljedeći zaključci:

- Osnivanje razvojne agencije kao javne ustanove omogućilo bi fleksibilnost pri pripremi i provedbi EU projekata;

u dužnosti i poslove regionalnog koordinatora te sustav upravljanja osjetljivim radnim mjestima, d) mogućnosti sukoba interesa, e) postojanja formalne uspostava sustava odgovornosti, nadležnosti, prenesenih ovlasti i svih nužnih povezanih ovlasti za zadatke i radna mjesta u unutarnjem ustroju, f) objektivnog određivanja visine i iznosa sredstava i njihove dodjele u odnosu na ciljeve, g) postupaka pohrane dokumentacije, h) računovodstvenih postupaka, i) osiguranja kontinuiteta izvršenja poslova te j) jasne segregacije poslova od općeg gospodarskog interesa od poslova koje regionalni koordinatori obavljaju na slobodnom tržištu i to na način da budu organizacijski odvojeni te da se za njih vodi zasebno računovodstvo.

² Slično kao što gradovi središta urbanog područja na kojem se provodi integrirano teritorijalno ulaganje (Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o tijelima u sustavima i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“, NN 15/2017

- Zbog „čistog“ starta (Clean start) predlaže se formiranje nove agencije kao razvojne agencije; Preferentni organizacijski oblik razvojne agencije je javna ustanova;
 - Obzirom na ovlasti Županije i njenih posrednih institucija programi dodjele potpora poduzetnicima neće biti predmet rada razvojne agencije;
 - Poslovi regionalne razvojne agencije obuhvaćali bi administrativno-tehničku pomoć u pripremi i provedbi EU projekata za Županiju i institucije Županije te tijela s javnim ovlastima;
 - Utvrđene su temeljne djelatnosti razvojne agencije po sljedećim grupama aktivnosti:
 - Aktivnosti vezane uz koordinaciju i poticanje regionalnoga razvoja,
 - Priprema i provedba projekata,
 - Privlačenje potencijalnih ulagača;
 - Pružanje usluga za povećanje korištenja EU fondova od strane pravnih i fizičkih osoba bez javnih ovlasti predstavlja komercijalnu djelatnost, moći će se provoditi i putem agencije, no predlaže se otvaranje Programa poticanja i jačanja poduzetničkih potpornih institucija s područja PGŽ; Regionalna razvojna agencija mogla bi pružati i komercijalne usluge u domeni pripreme i korištenja EU fondova na tržišnim načelima (uz odvojeno knjigovodstvo);
 - Temeljem analize razvojnih agencija u RH utvrđeno je da je zaposleno prosječno 15 zaposlenika po agenciji (dio kojih je zaposlen po projektima);
 - Radi unapređenja provedbe mjera Programa ruralnog razvoja RH reorganizirat će se i osnažiti Centar za poljoprivredu i ruralni razvoj PGŽ;
 - Za provođenje velikih projekata koji moraju osigurati upravljanje rezultatima investiranih sredstava EU, za provedbu projekta će se, temeljem analize opravdanosti osnivanja, formirati posebne projektne institucije što je primjenjivo, primjerice, u slučaju projekta „Putovima Frankopana“;
 - S obzirom na dosadašnja iskustva u radu ocijenjeno je da djelatnost JU Zavod za prostorno uređenje PGŽ ne treba proširivati u odnosu na propisano Zakonom o prostornom uređenju.
- Slijedom navedenog, u daljnjem tekstu se razmatraju razlozi i prednosti osnivanja regionalne razvojne agencije kao ustanove.

3. MODELI FORMIRANJA REGIONALNE RAZVOJNE AGENCIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ

U Republici Hrvatskoj postoji 20 regionalnih razvojnih agencija (19 županija i Grad Zagreb), među kojima je njih 14 odnosno 70% registrirano kao d.o.o., a njih 6 ili 30% registrirano kao ustanova, dok na području Jadranske Hrvatske djeluje 6 razvojnih agencija od kojih je 4 ili 67% registrirano kao ustanova.

Osnivač 15 razvojnih agencija je samo županija dok je u 5 sljedećih razvojnih agencija pored županije osnivač i jedinica lokalne samouprave: KARLA d.o.o. (Županija i 4 grada), RRA Slavonije i Baranje (Županija i grad Osijek), IDA d.o.o. (Županija i 9 gradova), RRA Zagrebačke županije d.o.o. (Županija i 8 gradova), Zadra Nova (Županija i grad Zadar).

Broj zaposlenih je u rasponu od 6 do 27 djelatnika, najvećim dijelom od 16-20 djelatnika (40%), zatim 11-15 djelatnika (35%), 6-10 djelatnika (15%), 21-25 djelatnika (5%) i jedna razvojna agencija sa 27 djelatnika. Slijedom navedenog, u razvojnim agencijama u RH prosječno je zaposleno 15 djelatnika.

U svim županijama unutar županijske uprave djeluju upravni odjeli s različitom organizacijskom strukturom, zadaćama i ovlastima te različitih naziva, a djelokrug rada im se odnosi na regionalni razvoj, gospodarstvo, međunarodnu i regionalnu suradnju i fondove EU.

U nastavku se daje pregled razvojnih agencija po županijama po obliku registracije (pravni oblik) i broju zaposlenih prema dostupnim podacima.

Tablica 1: Razvojne agencije po županijama po obliku registracije i broju zaposlenih

r.b.	Županija	Naziv agencije	Pravni oblik	broj zaposlenih
JADRANSKA HRVATKA				
1	Istarska županija	Istarska razvojna agencija IDA d.o.o.	trgovačko društvo	7
2	Ličko-senjska županija	Razvojna agencija Ličko-senjske županije LIRA	javna ustanova	9
3	Šibensko-kninska županija	Javna ustanova Razvojna agencija Šibensko-kninske županije	javna ustanova	19
4	Zadarska županija	Agencija za razvoj Zadarske županije ZADRA NOVA	javna ustanova	18
5	Splitsko-dalmatinska županija	JAVNA USTANOVA RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije	javna ustanova	20
6	Dubrovačko-neretvanska županija	Regionalna razvojna agencija Dubrovačko-neretvanske županije DUNEA d.o.o.	trgovačko društvo	14
SJEVEROZAPADNA HRVATSKA				
7	Krapinsko-zagorska županija	Zagorska razvojna agencija ZARA d.o.o.	trgovačko društvo	17
8	Sisačko-moslavačka županija	Razvojna agencija Sisačko-moslavačke županije SIMORA d.o.o.	trgovačko društvo	12
9	Karlovačka županija	Razvojna agencija Karlovačke županije - KARLA d.o.o.	trgovačko društvo	11
10	Varaždinska županija	Agencija za razvoj Varaždinske županije d.o.o. AZRA	trgovačko društvo	27
11	Koprivničko-križevačka županija	PORA Razvojna agencija Podravine i Prigorja	javna ustanova	11
12	Međimurska županija	Regionalna razvojna agencija Međimurje REDEA d.o.o.	trgovačko društvo	15
13	Grad Zagreb	Razvojna agencija Zagreb - TPZ d.o.o.	trgovačko društvo	18
14	Zagrebačka županija	Regionalna razvojna agencija Zagrebačke županije d.o.o. za promicanje regionalnog razvoja	trgovačko društvo	16
SLAVONIJA I BARANJA				
15	Bjelovarsko-bilogorska županija	Regionalna razvojna agencija Bjelovarsko-bilogorske županije d.o.o.	trgovačko društvo	11
16	Virovitičko-podravska županija	VIDRA - Agencija za razvoj Virovitičko-podravske županije	javna ustanova	24
17	Požeško-slavonska županija	Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o.	trgovačko društvo	6

r.b.	Županija	Naziv agencije	Pravni oblik	broj zaposlenih
18	Brodsko-posavska županija	CTR d.o.o. - Razvojna agencija Brodsko-posavske županije	trgovačko društvo	13
19	Osječko-baranjska županija	Regionalna razvojna agencija Slavonije i Baranje d.o.o.	trgovačko društvo	20
20	Vukovarsko-srijemska županija	Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije HRAST d.o.o.	trgovačko društvo	20

Izvor: web stranice županija i razvojnih agencija, veljača 2017. godine

U Gradu Zagrebu i Primorsko-goranskoj županiji poslove regionalnog koordinatora obavlja upravno tijelo – Gradski ured za strategijsko planiranje i razvoj Grada Zagreba i Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima Primorsko-goranske županije.

U tablici 2. prikazane su razvojne agencije po županijama u RH registrirane kao ustanove i sve imaju status proračunskog korisnika (upisani u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika - „Narodne novine“ broj 51/2017).

Tablica 2: Razvojne agencije po županijama u RH registrirane kao ustanove

r.b.	Županija	Naziv agencije	Pravni oblik	Proračunski korisnik
1	Ličko-senjska županija	Razvojna agencija Ličko-senjske županije LIRA	javna ustanova	DA
2	Šibensko-kninska županija	Javna ustanova Razvojna agencija Šibensko-kninske županije	javna ustanova	DA
3	Zadarska županija	Agencija za razvoj Zadarske županije ZADRA NOVA	javna ustanova	DA
4	Splitsko-dalmatinska županija	JAVNA USTANOVA RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije	javna ustanova	DA
5	Koprivničko-križevačka županija	PORA Razvojna agencija Podravine i Prigorja	javna ustanova	DA
6	Virovitičko-podravska županija	VIDRA - Agencija za razvoj Virovitičko-podravske županije	javna ustanova	DA

Kako je Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske dana mogućnost osnivanja regionalne razvojne agencije u formi javne ustanove ili trgovačkog društva, u niže navedenim tablicama će se iznijeti usporedni prikaz prednosti i nedostataka trgovačkog društva i javne ustanove kao regionalnih razvojnih agencija u odnosu na postupak osnivanja i načina djelovanja temeljem odredbi Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“ broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00, 118/03, 107/07, 146/08, 137/09, 125/11, 152/11, 111/112, 68/13 i 110/15) i Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93, 29/97, 47/99, 35/08).

Tablica 3: Prednosti i nedostaci trgovačkog društva (d.o.o.)

TRGOVAČKO DRUŠTVO (d.o.o.)	TRGOVAČKO DRUŠTVO (d.o.o.)
PREDNOSTI	NEDOSTACI
<ul style="list-style-type: none"> • samostalno obavlja gospodarsku djelatnost na tržištu radi ostvarivanja dobiti • predmet poslovanja može biti obavljanje svake dopuštene djelatnosti, odnosno svake djelatnosti koja nije zakonom zabranjena ili suprotna moralu društva • članovi društva za obveze društva odgovaraju do iznosa uloženog temeljnog kapitala (do visine svojih poslovnih udjela) • fleksibilnost u obavljanju djelatnosti 	<ul style="list-style-type: none"> • skuplji postupak osnivanja (društveni ugovor/izjava o osnivanju u formi javnobilježničkog akta, uplata temeljnog kapitala) i relativno dugotrajan proces zatvaranja (stečaj/likvidacija) • otežano pružanje zakonom propisanih aktivnosti koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja za potrebe jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave • nema zakonom propisane javnosti rada • ostvarena dobit ne mora biti upotrijebljena isključivo za obavljanje djelatnosti koje čine predmet poslovanja trgovačkog društva

Tablica 4: Prednosti i nedostaci javne ustanove

JAVNA USTANOVA	JAVNA USTANOVA
PREDNOSTI	NEDOSTACI
<ul style="list-style-type: none"> • relativno jednostavan i jeftiniji način osnivanja od strane jedinice lokalne/područne (regionalne) samouprave (odluka predstavničkog tijela ako je 1 osnivač, odnosno sporazum o osnivanju ako je više osnivača), kao i jednostavan način prestanka djelovanja (odluka osnivača) • olakšano pružanje javnih usluga odnosno provođenje zakonom propisanih aktivnosti koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja za potrebe jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave • jednostavniji način financiranja iz proračuna jedinice lokalne/područne (regionalne) samouprave - javna ustanova bila bi proračunski korisnik • javan rad ustanove propisanom Zakonom o ustanovama • ostvarena dobit se upotrebljava za obavljanje i razvoj djelatnosti javne ustanove 	<ul style="list-style-type: none"> • ograničenje u pogledu djelatnosti koje čine predmet poslovanja obzirom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu osnovati javne ustanove u okviru svoga samoupravnog djelokruga, a sukladno zakonu (prema postojećem Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kada se radi o regionalnoj razvojnoj agenciji) • osnivači za obveze ustanove odgovaraju solidarno i neograničeno cijelom svojom imovinom

Kada se usporede prednosti i nedostaci ustrojstvenog oblika i načina djelovanja javne ustanove i trgovačkog društva kao regionalnih razvojnih agencija, proizlazi da je jednostavniji i transparentniji način djelovanja regionalne razvojne agencije kao javne ustanove čiji je osnivač jedinica područne (regionalne) samouprave.

Prijedlozi novih zakonskih rješenja također idu smjeru da se razvojne agencije formiraju kao javne ustanove. Primjerice, u Nacrtu prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem, u članku 3., točka 23., regionalni koordinator se definira kao javna ustanova osnovana sukladno propisu koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave.

U pripremi su izmjene i dopune Zakona o regionalnom razvoju RH te donošenje „novog“ Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem kojima bi se trebala jasnije definirati strateško-upravljачka i koordinativna struktura upravljanja regionalnim razvojem na što Županija stalno ukazuje kao na jedan od temeljnih izazova u upravljanju razvojnim procesima na regionalnoj razini.

U nastavku će se iznijeti prijedlog unutarnjeg ustrojstva, djelatnosti i financiranja regionalne razvojne agencije kao (javne) ustanove.

4. PRIJEDLOG UNUTARNJEG USTROJSTVA REGIONALNE RAZVOJNE AGENCIJE KAO (JAVNE) USTANOVE

Pri razradi prijedloga mogućeg ustroja regionalne razvojne agencije kao (javne) ustanove procjena potrebnog broja zaposlenika temeljena je na primjerima drugih regionalnih razvojnih agencija koje su formirane kao ustanove u Republici Hrvatskoj. Prijedlog je da ustanova po osnivanju ima 6 zaposlenih na neodređeno vrijeme s tim da bi se sistematizacijom predvidjelo 12 radnih mjesta radi zapošljavanja na određeno vrijeme sukladno zahtjevima i potrebama provedbe projekata. Upravna tijela koja izraze potrebu bi „dobila“ djelatnika za pripremu i provedbu EU projekata iz djelokruga odjela koji bi bio zaposlen na određeno vrijeme za vrijeme trajanja projekta.

Dodatni djelatnici potrebni za rad na provedbi projekata sufinanciranih bespovratnim sredstvima iz Strukturnih i investicijskih fondova EU te Programa Unije (u daljnjem tekstu: EU sredstva) planirat će se u proračunu projekta prilikom apliciranja na natječaje za EU sredstva na način da se u slučaju odobrenja EU sredstava djelatnici zaposle na određeno vrijeme na provedbi projektnih aktivnosti.³

5. PRIJEDLOG DJELATNOSTI REGIONALNE RAZVOJNE AGENCIJE KAO (JAVNE) USTANOVE

Regionalna razvojna agencija kao (javna) ustanova bi obavljala poslove vezane uz:

A. Aktivnosti vezane uz koordinaciju i poticanje regionalnoga razvoja

U okviru navedenog područja Ustanova će obavljati slijedeće djelatnosti:

- koordinacija i sudjelovanje u izradi županijskih razvojnih strategija (u daljnjem tekstu: ŽRS) i drugih strateških razvojnih dokumenata na području Županije
- koordinacija izrade i izrada akcijskih planova za provedbu ŽRS-a
- praćenje i poticanje provedbe ŽRS-a te izvještavanje o provedbi ŽRS-a
- sudjelovanje u koordinaciji izrade i provedbe strategija razvoja urbanih područja te strategija razvoja jedinica lokalne samouprave s područja Županije
- koordinacija poslova vezanih uz središnju bazu razvojnih projekata i vođenje središnje baze razvojnih projekata
- koordinacija poslova poticanja regionalne konkurentnosti i sudjelovanje u poslovima poticanja urbanog razvoja

³ Proračun projekta sastoji se od dijela troškova koji su opravdani za sufinanciranje bespovratnim sredstvima i ostalih troškova. Ovisno o obilježjima natječaja, aktivnosti djelatnika na projektu će se financirati ili bespovratnim sredstvima ili kao dio ostalih troškova projekta.

- koordinacija aktivnosti jedinica lokalne samouprave vezanih uz regionalni razvoj te sudjelovanje u pripremi i provedbi razvojnih projekata jedinica lokalne samouprave
- obavljanje administrativnih i stručnih poslova za potrebe rada Županijskog partnerstva
- sudjelovanje u radu Županijskog partnerstva i Partnerskog vijeća statističke regije te Partnerskog vijeća urbanog područja
- sudjelovanje u pripremi i provedbi razvojnih projekata čiji su nositelji javnopravna tijela od interesa za društveni i gospodarski razvoj Županije i statističke regije te cijele Hrvatske, a posebno projekata sufinanciranih sredstvima iz strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- sudjelovanje u pripremi i provedbi zajedničkih razvojnih projekata s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- sudjelovanje u provedbi programa Ministarstva nadležnog za regionalni razvoj i drugih središnjih tijela državne uprave.

B. Priprema i provedba projekata

U okviru navedenog područja Ustanova će obavljati slijedeće djelatnosti:

- Priprema projekata za kandidaturu na natječaje iz EU programa, bilateralnih i nacionalnih izvora
 - praćenje i analiza dostupnih programa, natječaja i javnih poziva za javnopravna tijela na području Primorsko-goranske županije
 - predlaganje modela i izvora financiranja (izrada predstudija izvodivosti i/ili studija izvodivosti s analizom troškova i koristi – CBA, i sl.)
 - priprema dokumentacije u svrhu kandidiranja projekata na natječaje za sufinanciranje za projekte od interesa za Županiju koje bi provodila županijska upravna tijela, ustanove i trgovačka društva kojima je Županija osnivač i druga javnopravna tijela na području Županije (ispunjavanje obrazaca prema natječajnoj dokumentaciji, unos podataka o projektu u odgovarajuće informatičke sustave, prikupljanje potrebne dokumentacije itd.)
 - priprema dokumentacije u svrhu kandidiranja projekata na natječaje za sufinanciranje za projekte javnopravnih tijela na području Županije.
- Provedba projekata sufinanciranih iz nacionalnih i međunarodnih izvora
 - Obavljanje poslova administrativne, tehničke i savjetodavne podrške vezane uz provedbu projekata (korespondencija s partnerima te upravljačkim i posredničkim tijelima, financijsko praćenje izvršenja aktivnosti, praćenje realizacije pokazatelja, priprema opisnih i financijskih izvještaja i zahtjeva za nadoknadu sredstava, priprema zahtjeva za izmjene u projektu, pomoć u pripremi projektnih zadataka za provedbu postupaka jednostavne i javne nabave, sudjelovanje na sastancima projektnih partnera i dr.)
 - Obavljanje poslova administrativne, tehničke i savjetodavne podrške vezane uz provedbu projekata javnopravnih tijela na području Županije.
- Edukativne aktivnosti
 - Organiziranje tečajeva i seminara u svrhu pripreme i provedbe projekata

- informativno - edukativne aktivnosti (radionice, seminari, okrugli stolovi, info dani ...)

C. Privlačenje potencijalnih ulagača

U okviru navedenog područja Ustanova će obavljati slijedeće djelatnosti:

- komunikacija s lokalnim, regionalnim i nacionalnim partnerima koji sudjeluju u bilo kojem procesu privlačenja ulagača
- istraživanje i obrada raznih statističkih podataka potrebnih za predstavljanje investicijskih potencijala regije
- priprema i izrada promidžbenog materijala te priprema podataka prema ulagačima
- promocija putem elektroničkih medija
- obilazak lokacija s ulagačima
- organiziranje sastanaka raznih dionika i ulagača
- priprema i održavanje prezentacija o potencijalima Županije
- i ostale aktivnosti
- poticanje međuregionalne i međunarodne suradnje
 - suradnja s drugim razvojnim agencijama, gospodarskim komorama i uredima za gospodarstvo/poduzetništvo, konzulatima i veleposlanstvima i drugim relevantnim subjektima
 - priprema i održavanje prezentacija u svrhu promocije Županije
- sudjelovanje u organizaciji sajmova, organiziranje i sudjelovanje u organizaciji stručnih skupova i konferencija.

6. FINANCIRANJE REGIONALNE RAZVOJNE AGENCIJE KAO (JAVNE) USTANOVE

Regionalna razvojna agencija kao (javna) ustanova financirala bi se iz Proračuna Primorsko-goranske županije kao proračunski korisnik istog, odnosno u Proračunu Primorsko-goranske županije osiguravala bi se sredstva za podmirivanje rashoda za zaposlene, materijalnih rashoda i rashoda za realizaciju godišnjih programa rada.

Ustanova može dio svojeg rada na projektima sufinancirati i bespovratnim (europskim) sredstvima, kao nositelj ili partner na projektima pri čemu postoji ograničeni broj javnih poziva temeljem kojih razvojna agencija može biti prihvatljivi nositelj ili partner. Da li su plaće i/ili troškovi vanjskih usluga, opreme i radova u okviru projekta prihvatljivi za sufinanciranje bespovratnim (europskim) sredstvima, također ovisi o sadržaju javnog poziva. **Ne postoji mogućnost generalizacije pravila financiranja bespovratnim (europskim) sredstvima na sve javne pozive i sve projekte.**

Ukoliko Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU nastavi praksu sufinanciranja pružanja savjetodavnih usluga javnopravnim tijelima u pripremi i provođenju EU projekata, kao putem projekta „Jačanje kapaciteta za korištenje ESI fondova u Primorsko-goranskoj županiji“, (javna) ustanova bi mogla na taj način sufinancirati dio aktivnosti pripreme i provođenja projekata javnopravnih tijela na području Županije (nastali troškovi savjetodavnih usluga bi se sufinancirali bespovratnim sredstvima i iz redovnog poslovanja (javne) ustanove).

Ustanova također može biti angažirana za obavljanje određenih poslova postupcima nabave od bilo kojeg javnopravnog tijela (ustanove, jedinice lokalne samouprave i druga javnopravna tijela na području Primorsko-goranske županije). U tom slučaju ustanova ima obvezu ispostavljanja računa za izvršenu uslugu.

Primorsko-goranska županija može također postupcima nabave angažirati (javnu) ustanovu za obavljanje određenih poslova ukoliko je Županija počela provoditi projekt sufinanciran bespovratnim (europskim) sredstvima u čijem proračunu je predviđen trošak za pružatelja vanjske usluge, odnosno neizbježno je angažiranje vanjske usluge postupkom nabave.

Treba naglasiti da na razini Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU i Ministarstva financija još uvijek nije raščišćen status regionalnih razvojnih agencija u smislu obveznika Zakona o porezu na dodanu vrijednost. Budući da razvojne agencije nemaju javne ovlasti niti postoji oslobođenje u Zakonu na temelju obavljanja djelatnosti od javnog interesa, sukladno Zakonu, postojeće razvojne agencije su obveznici poreza na dodanu vrijednost. U tijeku su aktivnosti kojima se nastoji riješiti postojeći problem međutim regionalna razvojna agencija kao (javna) ustanova će najvjerojatnije morati obračunavati porez na dodanu vrijednost na sve izvršene usluge budući da se poreznom osnovicom pri isporuci dobara i usluga sukladno Zakonu o porezu na dodanu vrijednost smatra naknada koju čini sve ono što je isporučitelj primio ili treba primiti od kupca ili neke druge osobe za te isporuke uključujući iznose subvencija koji su izravno povezani s cijenom isporučenih dobara ili usluga.

Planira se da bi Regionalna razvojna agencija započela sa radom 2018. godine.

Slijedom navedenog, razradom prijedloga proračuna Regionalne razvojne agencije kao (javne) ustanove (Prilog 1.) u 2018. godini bilo bi potrebno osigurati sredstva za poslovanje u iznosu od 2.300.000,00 kuna, a u 2019. i 2020. godini sredstva za poslovanje u iznosu od 2.050.000,00 kuna godišnje. Navedeni godišnji iznosi potrebnih sredstava uključuju sredstva za plaće 6 zaposlenika na neodređeno vrijeme (u što je uključeno i dvoje djelatnika iz JU Zavod za prostorno uređenje čije se plaće već sad podmiruju iz Proračuna Primorsko-goranske županije), materijalne rashode i opremu za rad te rashode za provođenje programa.

7. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Ukoliko se donese Odluka o osnivanju Regionalna razvojna agencija kao (javne) ustanove sredstva za redovno poslovanje i provođenje programa biti će potrebno osigurati u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2018. godinu i projekcijama za 2019. i 2020. godinu.

8. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2017. godine donio je sljedeći:

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Informacija o prijedlogu organizacijskog oblika kojim će se osigurati još veća fleksibilnost i dinamičnost u korištenju bespovratnih sredstava EU.
2. Zadužuju se upravna tijela da dostave svoje mišljenje spram dostavljenog materijala, a posebno prijedloge izmjena i dopuna u odnosu na prijedlog djelatnosti (javne) ustanove Regionalna razvojna agencija u roku od 30 dana.
3. Zadužuje se Upravni odjel za regionalni razvoj, infrastrukturu i upravljanje projektima da po primitku očitovanja od svih upravnih tijela te usvajanju izmjena i dopuna Zakona o regionalnom razvoju i usvajanju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem pripremi konačan prijedlog materijala za kolegij Župana.

PRILOG 1.

(JAVNA) USTANOVA REGIONALNA RAZVOJNA AGENCIJA				
Oznaka	Naziv	2018.	2019.	2020.
Glava 2	(J)U Regionalna razvojna agencija	2.300.000,00	2.050.000,00	2.050.000,00
	Redovna djelatnost (J)U Regionalna razvojna agencija	1.965.000,00	1.715.000,00	1.715.000,00
	Plaće i ostali rashodi za redovan rad (J)U Regionalna razvojna agencija	1.128.000,00	1.128.000,00	1.128.000,00
3111	Plaće za redovan rad	950.000,00	950.000,00	950.000,00
3132	Doprinosi za obvezno zdravstveno osiguranje	150.000,00	150.000,00	150.000,00
3133	Doprinosi za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti	20.000,00	20.000,00	20.000,00
3121	Ostali rashodi za zaposlene	8.000,00	8.000,00	8.000,00
	Materijalni rashodi i oprema za provođenje programa (J)U Regionalna razvojna agencija	837.000,00	587.000,00	587.000,00
3211	Službena putovanja	40.000,00	40.000,00	40.000,00
3212	Naknade za prijevoz radnika na posao i s posla	25.000,00	25.000,00	25.000,00
3213	Stručno usavršavanje zaposlenika	15.000,00	15.000,00	15.000,00
3221	Uredski materijal i ostali materijalni rashodi	40.000,00	35.000,00	35.000,00
3223	Energija	50.000,00	50.000,00	50.000,00
3224	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje	20.000,00	15.000,00	15.000,00
3225	Sitni inventar i auto gume	10.000,00	6.000,00	6.000,00
3231	Usluge telefona, pošte i prijevoza	50.000,00	50.000,00	50.000,00
3232	Usluge tekućeg i investicijskog održavanja	50.000,00	50.000,00	50.000,00
3233	Usluge promidžbe i informiranja	10.000,00	10.000,00	10.000,00
3234	Komunalne usluge	15.000,00	15.000,00	15.000,00
3235	Zakupnine i najamnine	55.000,00	55.000,00	55.000,00
3237	Intelektualne i osobne usluge	45.000,00	45.000,00	45.000,00
3238	Računalne usluge	30.000,00	13.000,00	13.000,00
3239	Ostale usluge (čišćenje, tiskarske usluge)	35.000,00	35.000,00	35.000,00
3291	Naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl.	11.000,00	11.000,00	11.000,00
3292	Premije osiguranja	20.000,00	20.000,00	20.000,00
3293	Reprezentacija	30.000,00	30.000,00	30.000,00
3294	Članarine	1.000,00	1.000,00	1.000,00
3295	Pristojbe i naknade	2.000,00	2.000,00	2.000,00
3299	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2.000,00	1.000,00	1.000,00
3431	Bankarske usluge i usluge platnog prometa	6.000,00	6.000,00	6.000,00
4221	Uredska oprema i namještaj (računala)	60.000,00	25.000,00	25.000,00
4262	Ulaganja u računalne programe	50.000,00	25.000,00	25.000,00
4231	Prijevozna sredstva u cestovnom prometu	140.000,00	0,00	0,00
4222	Komunikacijska oprema telefoni	10.000,00	2.000,00	2.000,00
4223	Oprema za održavanje i zaštitu	15.000,00	5.000,00	5.000,00
	Programi (J)U Regionalna razvojna agencija	335.000,00	335.000,00	335.000,00
	Priprema i provedba projekata	115.000,00	115.000,00	115.000,00
3233	Usluge promidžbe i informiranja	15.000,00	15.000,00	15.000,00
3237	Intelektualne i osobne usluge	100.000,00	100.000,00	100.000,00
	Privlačenje potencijalnih ulagača	220.000,00	220.000,00	220.000,00
3233	Usluge promidžbe i informiranja	200.000,00	200.000,00	200.000,00
3237	Intelektualne i osobne usluge	20.000,00	20.000,00	20.000,00