



KLASA: 910-01/11-01/4
URBROJ: 2170/1-07-01/07-17-29
Rijeka, 24. ožujka 2017.

INFORMACIJA O REZULTATIMA IZRADA MASTER PLANA RAZVOJA LUKA OTVORENIH ZA JAVNI PROMET OD ŽUPANIJSKOG I LOKALNOG ZNAČAJA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Pročelnica:
Nada Milošević, dipl. iur.

Materijal izradio:
mr.sc. Tomislav Kandžija

1. Pravni osnov

Člankom 52. točkom 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće i pojedinačne akte te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16 – pročišćeni tekst) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

2. Obrazloženje

Projekt EA SEA WAY: European Adriatic Sea Way, u iznosu od 6.534.144,39 EUR-a, odobren je potkraj 2013. godine, a završio je u rujnu 2016. godine. Iz projektnih sredstava za Županiju je odobreno 233.122,81 eura. Opći cilj projekta je poboljšati pristupačnost i mobilnost putnika diljem jadranskog područja i njegovog zaleđa, a kroz razvoj novih održivih integriranih prometnih usluga i poboljšanjem fizičke infrastrukture povezane s navedenim uslugama. U projektu je, uz Regiju Friuli Venezia Giulia koja je nositelj projekta, sudjelovala i Primorsko-goranska županija te 18 projektnih partnera i 16 pridruženih partnera s područja Jadrana. U sklopu projekta Županija je izradila Master plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značenja na području Primorsko-goranske županije, koji je uz prikaz novih kriterija za razvrstaj luka, predložio moguće scenarije za razvoj luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značenja. Svrha ovog materijala jest predstaviti Master plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja na području Primorsko-goranske županije koji se izrađen u sklopu projekta EA SEA WAY, a (su) financiran sredstvima IPA programa Jadranske prekogranične suradnje kako bi se s jedne strane utvrdio budući razvojni pravac županijskih i lokalnih luka, ali i omogućila njegova provedba od strane županijskih lučkih uprava na području Primorsko-goranske županije.

3. Master plan razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja

Kompleksnost pomorsko-putničkog prijevoznog sustava županijske i lokalne razine očituje se u spajanju ekomske opravdanosti ulaganja i društvene odgovornosti prema otočnom stanovništvu i gospodarstvu. Posebnost Primorsko-goranske županije je u tome što se većina, ali i najveća naseljena mjesta na kopnenoj strani Primorsko-goranska županija nalaze na morskoj obali te brojni naseljeni otoci, nažalost s trendom pada broja stanovnika. Jedan od razloga smanjenja broja stanovnika je upravo i prometna dostupnost koja uvelike utječe na kvalitetu življjenja. Iz tog razloga, razvoj pomorsko-putničkog prijevoznog sustava ne može biti bazirana na ekonomskoj opravdanosti već i na odgovornosti prema otočnom stanovništvu i njegovom gospodarstvu. No međutim, otoci i priobalje su turistički najatraktivniji i gospodarstvo je dobrom dijelom oslonjeno na njega. Racionalizacija ulaganja u razvoj županijskih i lokalnih luka otvorenih za javni promet na području Primorsko-goranske županije neophodna je u sagledavanju daljnog razvoja lokalne i regionalne zajednice, u kojem bi luke igrale važnu ulogu ne samo u ekonomskom smislu nego i u

društvenom smislu. Stoga se izradom Master plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja (u dalnjem tekstu: Master plan) željela postići racionalizacija u ulaganje u luke na području Primorsko-goranske županije prvenstveno novim prijedlogom definiranja kategorizacije županijskih i lokalnih luka otvorenih za javni promet od lokalnog značaja. Na temelju provedene nabave prema pravilima PRAG-a za izrađivača Master plana odabran je Pomorski fakultet Sveučilišta u Rijeci s kojim je Primorsko-goranska županija sklopila ugovor u visini od 1.200.000,00 kuna. Radi uvida u stanje lučke podgradnje i nadgradnje te prostorno planske dokumentacije postupak izrade uključio je pripremu upitnika i terenski obilazak svih lučkih uprava te kontaktiranje svih obalnih i otočnih jedinica lokalne samouprave kao i Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje na području Primorsko-goranske županije.

3.1. Analiza općih i posebnih propisa te prijedlog novih kriterija za klasifikaciju županijskih i lokalnih luka

U sklopu Master plana provedena je analiza općih i posebnih zakonskih propisa, strateških dokumenata te bitnih obilježja luka otvorenih za javni promet na području Primorsko-goranske županije, kao i prostorno planska analiza prema kojoj se u planovima gradova i općina trebaju osigurati prostor i daljnji pravac razvoja luka. Provedena analiza ukazala je na potrebu pokretanja postupka izmjene kriterija iz Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene („Narodne novine“ br. 110/04. i 82/07) budući da se postojeća mjerila razvrstaja temelje isključivo na prometno tehničkim kriterijima bez uvažavanja ostalih kriterija (gospodarski, društveni i kulturno-umjetnički). Naime, prema postojećoj Uredbi da bi određena luka dobila status županijske luke potrebno je zadovoljiti kumulativno sljedeće uvjete, ovisno o tome radi li se o putničkoj ili teretnoj luci:

1. prosječan promet preko 50.000 tona tereta godišnje u razdoblju od 1998.- 2003. godine, odnosno prosječan promet putnika preko 100.000 putnika godišnje u razdoblju 1998.- 2003. godine za luku u kojoj se isključivo obavlja promet putnika,
2. odgovarajuća cestovna povezanost sa zaleđem,
3. instalirani lučki kapaciteti za promet tereta 50.000 tona, odnosno gatove i obale za prihvatanje brodova do 80 m dužine i gaza do 4 metra,
4. najmanje tri linije mjesечно u domaćem prometu za luke u kojoj se isključivo obavlja promet putnika

Što se tiče lokalnih luka, mjerila za razvrstaj ovih luka sukladno Uredbi je prosječan promet do 50.000,00 tona tereta godišnje u 1998.- 2003. godine, odnosno prosječan promet putnika do 100.000 putnika godišnje u razdoblju 1998.- 2003. godine za luke u kojoj se isključivo obavlja promet putnika.

Kako nigdje u navedenoj uredbi nije spomenuta povezanost s društveno gospodarskim razvojem ovih luka, nego je potrebno udovoljiti samo i isključivo prometno tehničkim kriterijima, kojima čak neke od županijskih i lokalnih luka na području Primorsko-goranske županije ne udovoljavaju, prema prijedlogu izrađivača Master plana postojeća klasifikacija luka i mjerila za razvrstaj ne mogu se smatrati vjerodostojnjim elementom za vrednovanje luka. Štoviše, postojeća klasifikacija i razvrstaj luka ne podupiru niti doprinose ostvarivanju glavnih strateških nacionalnih dokumenata koji određuju strateške pravce razvoja luka. Stoga je pored zadovoljavanja prometno-tehničkih uvjeta, potrebno u mjerila za kategorizaciju

uvrstiti i društveno-gospodarske kriterije. Naposljetku, izrađivač Master plana je temeljem provedene analize relevantnih općih i posebnih propisa izradio metodologiju prema kojoj su predloženi novi kriteriji za kategorizaciju luka i kriteriji za vrednovanje njezinih razvojnih mogućnosti stavljući pritom u odnos opće i posebne propise i strateške i druge dokumente. Kriteriji su podijeljeni odnosno grupirani u dvije skupine, i to: **prometno-tehnološka funkcionalnost i društveno prihvatljiva održivost**, koji su poslužili u provedbi višekriterijske analize. Prva grupa kriterija opisuje podkriterije koji se odnose na postojeće kapacitete, stanje lučkih građevina i postojeću razinu lučkih usluga odnosno potencijal za povećanje kvalitete prometnog povezivanja, prihvata plovila i putnika te opće funkcionalnosti luke i kvalitete lučke usluge. Druga grupa kriterija opisuje podkriterije sigurnosne i ekološke aspekte u luci, specifičnosti prostornog uređenja s obzirom na razvojne mogućnosti i potrebnu razinu zaštite.

Na temelju definiranih kriterija i podkriterija provedeno je vrednovanje luka na način da je korištena PROMETHEE metoda višekriterijskog odlučivanja. Višekriterijska analiza provedena je za 27 županijskih luka za koje je izvršeno rangiranje tako da su ove luke kategorizirane u dvije skupine/grupe: grupa bolje razvijenih luka i grupa luka u kojima su lučke usluge slabo razvijene. Na temelju provedenog vrednovanja u kategoriju bolje razvijenih luka spada 15 županijskih luka (Mali Lošinj, Rab, Cres, Valbiska, Novi Vinodolski, Krk, Opatija, Mišnjak, Porozina, Martiniščica, Crikvenica, Merag, Lopar, Punat i Omišalj) koje su u prometnom smislu potpunije s čitavom lepezom usluga, dok ostalih 12 luka imaju slabo razvijene usluge (Bakar, Malinska, Baška, Kraljevica, Šilo, Lovran, Mrtvaška, Vrnik, Mošćenička Draga, Kostrena, Surbova-Baška i Supetarska Draga). Osim 27 županijskih luka provedena je i analiza 76 lokalnih luka prema kojoj su luke klasificirane na luke koje imaju sljedeće četiri funkcije: komunalna funkcija, turističko-nautička funkcija, prometna funkcija i druge funkcije. Provedena analiza ukazala je da ove luke imaju važnu komunalnu funkciju, dok samo nekoliko luka imaju i važnu prometnu funkciju s obzirom da su povezane pomorskom linijom (Susak, Ilovik, Unije i Srakane), kao i istaknuto nautičku komponentu (Susak i Ilovik), s tim da je standard usluga u gotovo svim ovim lukama vrlo nizak.

3. 2. Razvojni kriteriji i smjernice za planiranje

Razvoj luka županijskog i lokalnog značaja na području Primorsko-goranske županije potrebno je sagledati u pravcu ekonomskog i društvenog razvoja županije. S tim u svezi potrebno je uzeti u obzir ulogu luke u sveukupnom gospodarskom razvoju okruženja te planirati njezin razvoj na način da luke postanu generator lokalnog razvoja. Kod analize razvojnih kriterija izrađivač Master plana utvrdio je da postoji sedam (teorijskih) funkcionalnih razvojnih pravaca luka otvorenih za javni promet županijskog značaja koji su u funkciji unaprjeđenja lokalne i regionalne zajednice: luka u funkciji javnog dužobalnog linijskog prijevoza, luka u funkciji komunalnih potreba, luka u funkciji ribarstva, luka u funkciji nautičkog turizma, luka kao ključna točka na prometnom pravcu, luka kao središte urbanog mjesa i luka u industrijskoj funkciji. Osmišljena su četiri moguća scenarija razvoja županijskih i lokalnih luka na području Primorsko-goranske županije proizašla iz prethodnih sedam teorijskih razvojnih pravaca:

- razvoj usmjeren na osiguranje prometnog povezivanja i javni linijski prijevoz putnika,

- razvoj usmjeren na tehničke djelatnosti i osiguranje pristupa plovila u nautičkom turizmu,
- razvoj usmjeren na tradicionalne djelatnosti i osiguranje veće kvalitete (komunalnih) usluga za lokalno stanovništvo, te
- razvoj u funkciji zaštite prirodnih kulturno-povijesnih i ambijentalnih vrijednosti

U cilju provedbe smislene višekriterijske analize i vrednovanja pojedinih razvojnih pravaca/scenarija za svaku luku definirano je 10 glavnih kriterija za ocjenjivanje razvojnog pravca/scenarija za svaku pojedinu luku i to:

- a) Dosegnuta funkcionalno-tehnička razina usluge
- b) Procijenjena potražnja za relevantnim lučkim usluga
- c) Generiranje koristi za krajnje korisnike
- d) Proračunski utjecaj na lučku upravu i javni sektor
- e) Utjecaj na općedruštvene i kulturno-istorijske aspekte života lokalne zajednice
- f) Utjecaj na ukupan gospodarski razvoj
- g) Negativan utjecaj na postojeće korisnike
- h) Razina investicije i tehnička složenost zahvata
- i) Financijska održivost i apsorpcijske sposobnosti
- j) Rizičnost i izloženost utjecaja vanjskih rizika

Kao i kod prijedloga kriterija za klasifikaciju županijskih i lokalnih luka razvojni kriteriji slijede istu logiku podjele na dvije skupine: **prometno-tehnološka funkcionalnost**, koja se u cilju vrednovanja smatra gospodarskom grupom kriterija te **društvena prihvatljivost i održivost**, koja uključuje između ostalog sigurnost, ekologiju i energetsku učinkovitost. Prva grupa kriterija opisuje podkriterije koji se odnose na mogućnost povećanja postojećih lučkih kapaciteta za prihvrat brodova u javnom prijevozu, povećanje kapaciteta komunalnih vezova, poboljšanje pristupa plovila nautičkog turizma i ribarskih brodova, unaprjeđenje prometne povezanosti, geografski smještaj, kojim se ocjenjuje prihvatljivost pojedine lokacije te poboljšanje kvalitete usluge. Druga grupa kriterija opisuje podkriterije koji se odnose na poboljšanje sigurnosnih i ekoloških aspekata u luci, agregaciju i polikentričnost, zaštitu prirodnih, kulturno-povijesnih i ambijentalnih vrijednosti te procjenu složenosti i efikasnosti ulaganja.

3. 3. Rezultati višekriterijske analize županijskih luka i razvojne mogućnosti lokalnih luka

Osnovna svrha i cilj višekriterijske analize jest da se na temelju preferencije donositelja odluke i utvrđenih podkriterija (prometno-tehnološki i društveno-ekonomskih kriterija) te težinskih udjela u ovisnosti o procjeni važnosti pojedine grupe usvoji nabolje rješenje ili rangiraju scenariji, aktivnosti i projekti. U odnosu na predložene razvojne scenarije te utvrđenih 10 glavnih kriterija definirano je nekoliko mogućih scenarija razvoja svake luke te je slijedom navedenog predloženo preferentno rješenje/scenarij, aktivnosti i projekti za razvoj 27 luka županijskog značaja otvorenih za javni promet, i to kako slijedi:

- Županijska luka Bakar : mogućnost razvoja komunalne luke je ograničena malim slobodnim prostorom, a mogućnost razvoja luke prema nautičkom tržištu s obzira na okruženje i prevladavajuće prilike je vrlo mala do zanemariva. Daljnji razvoj ove luke nužno je vezati na planove razvoja drugih susjednih područja.

- *Županijska luka Baška*: mogućnost daljnog razvoja potrebno je usmjeriti ka većem naglasku na nautičku komponentu s obzirom da za to postoje preduvjeti te da bi takav razvoj mogao poduprijeti turističko gospodarstvo, ali i druge gospodarske djelatnosti povezane s nautičkim turizmom
- *Županijska luka Cres*: u navedenoj luci nije preporučljivo poduzimanje većih zahvata dok se nedvojbeno ne utvrdi značajni nedostatak kapaciteta u prometnom, nautičkom i komunalnom dijelu luke, odnosno dok se jasno ne iskaže gospodarski interes nekog od gospodarskih subjekata da podupre takvu inicijativu
- *Županijska luka Crikvenica*: s obzirom na razvijeno turističko gospodarstvo Crikvenice postoji gospodarska opravdanost izgradnje zapadnog lukobrana (ili valobrana visokog stupnja uređenosti) uz odgovarajuću segmentaciju između nautičkog i komunalnog dijela luke kako bi se očuvale ambijentalne vrijednosti postojeće luke
- *Županijska luka Kostrena-Žukovo*: razvoj luke Kostrena treba ići u pravcu povećanja broja komunalnih vezova te djela nautičkih vezova s naglaskom na cjelogodišnji vez. Istodobno, valja se odrediti prema opsegu i smještaju uslužnih djelatnosti (opravak i održavanje brodica) u neposrednoj blizini
- *Županijska luka Kraljevica*: razvoj luke treba ići u pravcu postupnog povećanja opsega i kvalitete usluga i to ponajprije korisnika komunalnih vezova
- *Županijska luka Krk*: razvoj luke treba biti polikentričan s približno jednakim naglaskom na nautički turizam (u rasponu od srednjih i manjih brodova za kružna putovanja do jahti), izletnička djelatnost, prihvat ribarskih brodova te komunalne vezove. U tom pogledu male prednosti valja dati gospodarskim djelatnostima u odnosu na komunalne vezove
- *Županijska luka Lopar*: razvoj luke treba ići prema mješovitom rješenju u okviru kojeg treba razviti tri komplementarna pravca: povećanje komunalnih kapaciteta i to u nastavku luke Melak te u priobalnom dijelu, s naglaskom na vezove namijenjene podupiranju lokalnog turističkog gospodarstva; izgradnja priveza za brodove u privremenom i povremenom putničkom prometu; povećanje nautičkog kapaciteta za jahte i veće brodice
- *Županijska luka Lovran*: razvoj treba ići ponajprije ka povećanju komunalnih i nautičkih kapaciteta na način da oba segmenta budu u funkciji snažnijeg lokalnog turističkog razvoja. U tom dijelu trebalo bi sačuvati postojeću operativnu obalu u svojoj funkciji, uz možebitno povećanje dužine najvećeg broda, novoizgrađene objekte zaštiti s vanjske strane ogovarajućom školjerom, a područje namijenjeno nautičkim vezovima namijeniti posjetiteljima koji borave u luci kraće vrijeme
- *Županijska luka Mali Lošinj*: usprkos značajnim razvojnim mogućnostima, daljnji razvoj luke mora ići postupno odnosno dodatni kapaciteti trebaju se stavljati na raspolaganje tek kad postane potreba za tim kapacitetima
- *Županijska luka Malinska*: luka ima značajnih mogućnosti razvoja u sva tri pravca (razvoj u pravcu prometnog povezivanja, razvoj u pravcu nautičkih vezova i razvoj komunalnih kapaciteta). Stoga se predlaže

izgradnja i uređenje sjevernog lukobrana te preustroj luke u dva bazena: nautički i komunalni

- Županijska luka Martinšćica: s obzirom na vrlo skromne nautičke kapacitete u neposrednom okruženju te značajne ambijentalne vrijednosti, luku treba razvijati u pravcu značajnih povećanja nautičkih i komunalnih vezova, pri čemu treba ozbiljno razmotriti mogućnost uključivanja strateškog partnera u obliku koncesije ili nekom drugom prikladnom obliku
- Županijska luka Mišnjak: osim u slučaju značajnog povećanja godišnjeg prometa na brodskoj pruzi Stinica-Mišnjak nema potrebe za dalnjim zahvatima u lučku infrastrukturu
- Županijska luka Valbiska i Merag: postojeći prometni kapaciteti u lukama Valbiska i Merag dostatni su za postojeće prometne potrebe te nema potrebe predvidjeti dodatne zahvate u lučku infrastrukturu
- Županijska luka Mošćenička Draga: u luci je potrebno i opravdano povećati prihvatne kapacitete za manje brodove, jahte i brodice u ljetnom razdoblju izgradnjom dodatne privezne obale sjeverno od postojeće
- Županijska luka Mrtvaška: predlaže se unaprijediti lučku infrastrukturu i to na način da se postojeće pristanište produži i uredi na način da privez bude siguran i moguć s obje strane. Također lučku uslugu valja unaprijediti povećanjem parkirališnih prostora za vozila i putnike koji koriste liniju
- Županijska luka Novi Vinodolski: u luci nema većih mogućnosti dalnjeg razvoja pa je povećanje razine lučkih usluga moguće jedini optimiziranjem postojećih sadržaja i usluga
- Županijska luka Omišalj: predlaže se razvoj usmjeriti na povećanje nautičkih kapaciteta. Pritom bi bilo potrebno, zbog podrške lokalnom gospodarstvu, namijeniti dio veza za jahte i brodice u jednodnevnom ili višednevnom boravku dok veći dio treba prepustiti cjelogodišnjem boravku
- Županijska luka Opatija: razvoj luke valja usmjeriti ponajprije ka povećanju nautičkih i komunalnih kapaciteta u području luke Volosko kao satelitske luke Opatija, a tek kad se stvore uvjeti i ka produženju postojećeg lukobrana odnosno izgradnje novog lukobrana
- Županijska luka Porozina: povećanje prometnih ili drugih kapaciteta na području luke Porozina nema opravdanja dok ne postane razvidna potražnja za dodatnim komunalnim ili nautičkim kapacitetima
- Županijska luka Punat: razvoj u pravcu značajnog povećanja nautičkih kapaciteta treba uslijediti tek nakon što se na razini nadležnog ministarstva urede međusobni koncesijski odnosi sa susjednom marinom u privatnom vlasništvu. Razvoj komunalnih vezova treba sljediti potrebe domicilnog stanovništva te posebno voditi računa da se na postojećim kapacitetima podrži lokalno turističko gospodarstvo
- Županijska luka Rab: morsko područje u luci Rab značajno je potrošeno te svako daljnje povećanje kapaciteta, posebno nautičkih, neće bitno unaprijediti gospodarstvo, a može izazvati značajna okolišna opterećenja. U tom pogledu potrebno je preusmjeriti manje brodice i jahte koje se koriste ponajprije za jednodnevne izlete ka ljetnim vezovima u satelitskim lukama ili privezištima

- Županijske luke Surbova i Supetarska Draga: nema opravdanja dodijeliti status županijske luke prostorima koji nemaju nikakve lučke infrastrukture niti pristupne prometnice. Stoga se predlaže ove dvije luke brisati s popisa županijskih i lokalnih luka dokle god ne postane izvjesno da će se u skoro vrijeme pristupiti izgradnji lučke infrastrukture
- Županijska luka Šilo: treba usmjeriti ka većim nautičkim kapacitetima uz istodobno povećanje broja komunalnih vezova radi održavanja postojećeg odnosno unapređenje ambijentalnog ugođaja
- Županijska luka Vrbnik: razvoj luke treba ići prema postupnom povećanju komunalnih kapaciteta te tek nakon što se pojavi veća potražnja razmotriti povećanje raspoloživih kapaciteta u smjeru bolje prometne povezanosti ili većih nautičkih kapaciteta

Pored kriterija za vrednovanje županijskih luka predloženi su kriteriji za vrednovanje razvojnih mogućnosti luka lokalnog značaja, i to kako slijedi:

- prometno povezivanje- za luke koje imaju ili bi mogle imati brodski linijski servis,
- satelitska luka- za luke koje bi mogle biti u funkciji dodatnih kapaciteta za županijske luke koje se nalaze u neposrednoj blizini
- izletničko-turistički potencijal luke- za luke koje imaju potencijal pružanja usluga prihvata brodova za povremeni prijevoz u sklopu izletničko-turističkog programa
- nautički potencijal- za luke koje imaju značajan potencijal pružanja usluga prihvata plovila nautičkog turizma
- komunalno obilježje- za luke kojima je buduća funkcija ograničena na ponudu vezova za lokalno stanovništvo

Provedena analiza lokalnih luka utvrdila je da samo u pojedinim lukama postoji potreba za prometnom povezanošću: luka Srakane Vele, Susak i Unije dok je kod većine luka lokalnog značaja važnost prometne povezanosti vrlo mala, stoga se, osim prethodno spomenutih, ulaganje u većinu ovih luka s aspekta prometne povezanosti ne ocjenjuje potrebnim. Mogućnost razvoja luka lokalnog značaja kao satelitskih luka odnosno koje će svoj smjer temeljiti na nadopunjavanju postojećih kapaciteta županijskih luka ocijenjeno je umjerenim u pogledu sljedećih luka Baldarka (Mali Lošinj), Banjol (Rab), Barbat (Rab), Bršćanovica (Dramalj), Carevo (Kraljevica), Čikat, Črni mul (Crikvenica), Ika (Opatija), Keki (Rab), Medveja (Lovran), Njivice (Omišalj), Padova II (Rab), Palit (Rab), Perčin (Jadranovo), Podvorska (Crikvenica), Porat (Malinska), Povile (Novi Vinodolski), Selce, Slana (Selce), Sv. Eufemija (Rab), Sv. Martin (Mali Lošinj) i Volosko (Opatija). Razvoj u smjeru mogućnosti prihvaćanja izletničko-turističkih brodova, obzirom na veliku potražnju za takvim vidom pomorskog prijevoza ocijenjen je važnim razvojnim potencijalom u gotovo svim lukama. Time se ukazuje na potrebu izgradnje novih operativnih obala i/ili obalne opreme. Slično vrijedi i za razvoj nautičkog potencijala i komunalnog obilježja luke. Kao najvažniji razvojni potencijal ocijenjeno je ulaganje u komunalne vezove, i to u sljedećim lukama Carevo (Kraljevica), Čižići (Dobrinj), Črišnjeva, Črni mul (Crikvenica), Dunat, Ika, Klimno, Medveja, Nerezine, Njivice, Osor, Palit (Rab), Podvorska (Crikvenica), Rovanska, Soline (Dobrinj), Sveti Martin (Mali Lošinj), Vela Jana i Volosko.

Prema prijedlogu izvođača Master plana važno je spomenuti da nema nikakvog opravdanja da luke u kojima se odvija značajan linijski promet te koje su od presudne važnosti za lokalno stanovništvo (Susak, Illovik, Unije) imaju status lokalne luke,

nasuprot nepostojećim lukama koje imaju status županijske luke (Surbova, Supetarska Draga).

Pored Master plana izrađena je analiza i ocjena stanja luka u sklopu koje su prikazani agregirani podaci proizašli iz analize i ocjene stanja svake županijske luke, ali je dodatno provedena prostorno planska analiza 13 luka koje spadaju u grupu bolje razvijenih županijskih luka. Potonja prostorna planska analiza osim detaljne analize i ocjene stanja luka, čiji podaci su objedinjeni u okviru prve analize, uključila je i analizu prostorno planske dokumentacije te smjernice za planiranje lučkog područja sa novim prijedlogom granice i strukture područja, uvažavajući pritom rezultate višekriterijske analize predloženog preferencijalnog scenarija. Isto tako za svih 15 županijskih luka koje spadaju u grupu bolje razvijenih luka otvorenih za javni promet izrađen je set minimalnih usluga i informacija koje moraju biti dostupni putnicima u lukama koje imaju jednu redovitu brodsku liniju, odnosno za koje postoji potencijal da se u skoroj budućnosti započne pružanje takvih servisa.

Konačno, važno je spomenuti da je organiziran Open day projekta EA SEA WAY u Rijeci na kojem je predstavljen Master plana. Na ovom događanju sudjelovali su predstavnici Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Primorsko-goranske županije, Županijskih lučkih uprava, jedinica lokalne samouprave te izrađivači Master plana. Nakon prezentacije rezultata održana je rasprava te je zbog važnosti navedenog dokumenta ostavljen dodatni rok za sve sudionike sastanaka kao i one koji nisu bili u mogućnosti sudjelovali na sastanku da dostave svoje komentare i prijedloge prije izrade i prihvaćanja konačne verzije Master plana. Nakon zaprimljenih komentara, ocjenjeno jest da je izrada Master plana opravdana, pri čemu je važnost istaknuti da će provedba odgovarajućeg scenarija ovisiti, između ostalog, i o dostupnosti EU finansijskih sredstava.

Također valja spomenuti da je resorno Ministerstvo u izradi Nacionalnog plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja koji je prema našim saznanjima u skladu s Master planom razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja na području Primorsko-goranske županije.

4. Zaključna razmatranja

Smatramo da je izrada Master plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja na području Primorsko-goranske županije opravdana iz sljedećih razloga:

- ukazalo se na potrebu pokretanja izmjena kriterija iz Uredbe o razvrstaju luka otvorenih za javni promet i luke posebne namjene („Narodne novine“ br. 110/04. i 82/07) budući da se postojeća mjerila razvrstaja zasnivaju na prometno-tehnološkim kriterijima bez mogućnosti uvažavanja ostalih kriterija (gospodarski, društveni i kulturno-umjetnički),
- ukazalo se na potrebu racionalizacije ulaganja u luke i to ponajprije novom klasifikacijom županijskih i lokalnih luka, čime su se željeli postići veći učinci luka na društveno ekonomski razvoj lokalne i regionalne zajednice na području Primorsko-goranske županije,
- analizirano je nekoliko scenariji razvoja županijskih luka na području Primorsko-goranske županije te je predloženo preferentno rješenje razvoja ovih luka uvažavajući pritom kriterije prometno-tehnološke funkcionalnosti i društveno prihvatljive održivosti luka,

- identificirane su razvojne mogućnosti lokalnih luka koje su ukazale da pojedine luke trebaju zasnovati svoj razvoj na nadopunjavanju susjednih kapaciteta županijskih luka, no međutim velika većina luka svoj razvoj treba temeljiti na prihvatu izletničko-turističkih brodova te na povećanju prihvatnih kapaciteta za brodice lokalnog stanovništva, dok nasuprot navedenom ne postoji opravданje uspostavljanja novih putničkih linija, odnosno razvoja ovih luka u smjeru prometnog povezivanja,
- ukazalo se da nema opravdanosti dodjeli određenim prostorima status županijske luke (Surbova i Supetarska Draga) koje nemaju nikakvu infrastrukturu, dok pojedine luke u kojima se odvija značajan linijski promet (Susak, Ilovik, Unije) te su od presudnog značaja za lokalno stanovništvo imaju status lokalne luke. Stoga je predloženo brisanje luke Surbova i Supetarska Draga s popisa županijskih i lokalnih luka, dok bi luke Susak, Ilovik i Unije trebalo uvrstiti u kategoriju luka koje imaju status županijskih luka.

Konačno, ocjenjeno je da Master plan ima strateški značaj za razvoj županijskih i lokalnih luka na području Primorako-goranske županije.

5. Prijedlog Zaključka

Slijedom navedenog, predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese Zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke 23. članka 52. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14, 16/15, 3/16 i 19/16- pročišćen tekst), Župan Primorsko-goranske županije dana _____, 2016. godine donio je

Z a k l j u č a k

1. Prihvata se Informacija o rezultatima izrade Master plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja na području Primorsko-goranske županije koji je izrađen u sklopu projekta „EA SEA WAY (European Adriatic Sea Way)“, a (su) financiran sredstvima IPA programa Jadranske prekogranične suradnje.
2. Zadužuje se Upravni odjel za pomorsko, dobro promet i veze Primorsko-goranske županije da najkasnije do 30. listopada 2017. godine pripremi inicijativu prema Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture s ciljem donošenja novih zakonskih rješenja radi izmjene postojećih mjerila za razvrstaj luka otvorenih za javni promet i luka posebne namjene.