



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za pomorsko dobro,
promet i veze

KLASA: 342-01/16-06/1
URBROJ: 2170/1-07-01/1-16-1
Rijeka, 8. veljače 2016.

- A) **INFORMACIJA O STUDIJU GOSPODARSKE OPRAVDANOSTI ZA JEDNU ŽUPANIJSKU I DVIJE MEĐUŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU**
- B) **PRIJEDLOG USPOSTAVE**
- 1. ŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU CRIKVENICA-ŠILO**
 - 2. MEĐUŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU RAB-LUN**



Pročelnica

Nada Milošević, dipl. iur.

Materijal izradio

Zdravko Lisac, dipl. ing.

1. PRAVNI OSNOV

Na temelju članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske Županijska skupština ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) Županijska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Na temelju članka 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14) Župan Zaključkom utvrđuje prijedloge odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini, zauzima stavove, izražava mišljenja, prihvaća izvješća i odlučuje o drugim pitanjima iz djelokruga Župana za koja nije predviđeno donošenje drugih akata.

Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 33/06, 38/09, 87/09, 18/11, 80/13) u članku 8. definira županijske i međužupanijske linije kao one kojima se poboljšava pomorsko prometno povezivanje naseljenih otoka i naselja na kopnu, otoka međusobno ili povezivanja naselja na kopnu na području jedne ili više županija.

Županijske i međužupanijske linije odlukom utvrđuje županijska skupština, odnosno županijske skupštine, a uz prethodnu suglasnost Agencije za obalni linijski pomorski promet.

2. UVODNO OBRAZLOŽENJE

Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze (u daljnjem tekstu: Upravni odjel) izradio je za Kolegij Župana Informaciju o aktivnostima za uspostavu županijske i međužupanijskih linija u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu. U materijalu je predstavljen iskazani interes od strane jedinica lokalne samouprave te postupak koji prethodi uspostavi novih pomorskih linija. Predmetna Informacija razmatrana je i prihvaćena na Kolegiju Župana 27. srpnja 2015. godine te je donijet slijedeći zaključak:

„Zadužuje se Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze da u roku od 30 dana od dana donošenja ovog zaključka pokrene postupak nabave izrade Studija gospodarske opravdanosti za međužupanijske linije u obalnom linijskom putničkom prometu Lopar-Baška-Senj i Rab-Lun te za županijsku liniju u obalnom linijskom putničkom prometu Crikvenica Šilo.“

Sukladno donesenom zaključku Upravni odjel je u otvorenom roku pokrenuo postupak nabave bagatelne vrijednosti za izradu Studije gospodarske opravdanosti za jednu županijsku i dvije međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu (u daljnjem tekstu: Studija).

Odabrana je ponuda ponuditelja Sveučilišta u Rijeci, Pomorskog fakulteta u Rijeci uz rok za izradu Studije do 28. prosinca 2015. godine. Ista je izrađena u zadanom roku i dostavljena Upravnom odjelu.

A) INFORMACIJA O STUDIJI GOSPODARSKE OPRAVDANOSTI ZA JEDNU ŽUPANIJSKU I DVIJE MEĐUŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU

3. REZULTATI STUDIJE

Studija je izradila analizu mogućih uspostavljanja pomorsko-putničkih linija na području Primorsko-goranske županije i to za:

Jednu županijsku liniju:

- Crikvenica – Šilo

Dvije međuzupanijske linije:

- Baška - Senj odnosno Lopar – Baška - Senj
- Rab (otok Rab) - Lun (luka Tovarnele - otok Pag)

Za sve linije pretpostavljeno je povezivanje putničkim brodom osim za liniju: Baška - Senj odnosno Lopar – Baška - Senj za koju se razmatrala i mogućnost povezivanja ro-ro putničkim brodom.

Studija se sastoji od osam zasebnih, ali međusobno povezanih dijelova. Studija obuhvaća identificiranje postojećeg pomorskog prometa i analizu prometne infrastrukture u lukama, utvrđivanje načela prometne opravdanosti (zakonske odrednice, društveno-ekonomska opravdanost i prometno-tehnološka opravdanost), utvrđivanje tehničko-tehnoloških uvjeta pomorskog prijevoza, procjenu prometnih potreba i minimalnu učestalost prijevoza, procjenu troškova uspostavljanja brodskih linija, iznos potpora brodarima, procjenu prihoda, dodatne tehničke uvjete te utvrđivanje prijedloga Odluke za uspostavu nove/ih pomorske/ih linije/a.

Sukladno Zakonu o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 33/06, 38/09, 87/09, 18/11, 80/13, u daljnjem tekstu: Zakon) koji u članku 8. definira županijske i međuzupanijske linije kao one kojima se poboljšava pomorsko prometno povezivanje naseljenih otoka i naselja na kopnu, otoka međusobno ili povezivanja naselja na kopnu na području jedne ili više županija, Studijom nije predviđeno utvrđivanje načina poboljšanja pomorsko prometnog povezivanja već pružanje detaljne slike tehničko-tehnoloških i ekonomsko-društvenih pokazatelja pojedine linije. Iz tog razloga težište istraživanja i analize postupka bilo je na utvrđivanju stavki koje su bitne za uspješno funkcioniranje navedenih pomorsko-putničkih linija.

Ekonomskom analizom obuhvaćeno je 14 scenarija na 4 relacije:

- Crikvenica-Šilo – 3 scenarija
- Lopar-Baška-Senj – 6 scenarija
- Baška-Senj – 3 scenarija
- Rab-Lun – 2 scenarija

Rezultati i preporuke Studije poslužiti će kao stručna podloga i pomoć Primorsko-goranskoj županiji prilikom razrade strategije i predlaganja proračunskih sredstava za poboljšavanje pomorsko-prometnog povezivanja naseljenih otoka i naselja na kopnu odnosno otoka međusobno na području naše i Ličko-senjske županije.

Studija je u konačnici utvrdila da je uspostavljanje predloženih linija nemoguće bez osiguranja adekvatne lučke infrastrukture, koja će zadovoljiti sigurno odvijanje plovidbe plovila, ali i kopnenu organizaciju prihвата putnika i/ili vozila. Slijedom navedenog, može se zaključiti da:

Luke Crikvenica i Šilo, odnosno lučka infrastruktura u navedenim lukama, u potpunosti zadovoljava sigurno odvijanje linije sa putničkom brodicom pretpostavljenih tehničko-tehnoloških obilježja. Dodatno, liniju može održavati i manji putnički brod bez potrebe za dodatnim ulaganjima u lučku infrastrukturu.

Luke na liniji Lopar – Baška – Senj imaju bitno različitu razinu kvalitete lučke infrastrukture. Luka Lopar u potpunosti zadovoljava prihvat predloženih putničkih i ro-ro putničkih brodova te nema potrebe za dodatnim ulaganjima ili promjenama

trenutnog režima organizacije prihvata putnika i vozila. Nasuprot tome postojeća lučka infrastruktura u lukama Baška i Senj omogućuje siguran prihvata isključivo manjih putničkih brodova, dok je prihvat ro-ro putničkih brodova uvelike ograničen, a u luci Baška trenutno i nemoguć. Za potrebe prihvata ro-ro putničkih brodova u lukama Baška i Senj potrebna su dodatna ulaganja u lučku infrastrukturu. Dok je u luci Senj za siguran prihvat ro-ro putničkih brodova ponajprije potrebna reorganizacija postojećeg režima plovidbe i priveza brodica unutar luke, u luci Baška postojeće mjesto prihvata ro-ro putničkih brodova je neadekvatno, kako sa stajališta maritimne sigurnosti brodova u plovidbi i privezu, tako i sa stajališta kopnene organizacije prihvata vozila i putnika.

Može se smatrati da dodatno ulaganje u lučku infrastrukturu, odnosno ponajprije u organizaciju prihvata ro-ro putničkih brodova, u luci Senj nije značajno. U slučaju luke Baška može se smatrati da dodatno ulaganje predstavlja ogromnu investiciju. Naime, ulaganje mora osigurati ili novo mjesto prihvata ro-ro putničkog broda ili potpunu izmjenu postojećeg načina organizacije plovidbe i priveza brodica i brodova unutar lučkog područja. U oba slučaja mora se pretpostaviti i značajna ulaganja u kopneni prostor namijenjen prihvatu i čekanju vozila.

Luke Rab i Tovarnele u potpunosti zadovoljavaju prihvat brodice pretpostavljenih tehničko-tehnoloških obilježja, ali i manjih putničkih brodova stoga se ne pretpostavljaju dodatna ulaganja u lučku infrastrukturu u navedenim lukama.

Sukladno provedenim ekonomskim i financijskim analizama, kako linija tako i lučke infrastrukture Studija je dala mišljenje da sve promatrane linije osim ro-ro linija imaju predispozicije za njihovo uspostavljanje i održavanje.

Slijedom navedenog izrađivači Studije predlažu unapređenje putničkog povezivanja otoka na području Primorsko-goranske županije odnosno njoj susjedne Ličko-senjske županije u dvije faze:

- **Faza 1:** podrška postojećim putničkim linijama na način da one (p)ostanu županijske odnosno međuzupanijske linije,
- **Faza 2:** uvođenje novih putničkih (međuzupanijskih) linija.

U oba slučaja razmatraju se samo putničke odnosno brzobrodске linije. Uvođenje ro-ro putničkih linija prema provedenom izračunu nema ekonomske opravdanosti pri sadašnjoj razini mogućeg prometa te je vrlo neizvjesno povećanje prometa do razine pri kojoj bi uvođenje ro-ro putničke međuzupanijske linije bilo ekonomski opravdano u doglednoj budućnosti. Pri tome treba uzeti posebice u obzir da u prikazanim procjenama nisu uzeti u obzir troškovi dovođenja lučke infrastrukture do razine potrebne za uspješno i sigurno održavanje takve pruge, a koji nadalje umanjuju ekonomsku opravdanost takvog prometnog povezivanja.

Nastavno na iznijeto u okviru **prve faze** izrađivač Studije predlaže podršku sljedećim linijama:

- Crikvenica – Šilo, cjelogodišnje poslovanje novim brodom s uvođenjem dodatnog broda tijekom ljetnog razdoblja. Prema scenariju 14 predviđa se potreba godišnje potpore u iznosu od 155.388,80 kuna.
- Rab – Lun, cjelogodišnje poslovanje rabljenim odnosno postojećim brodom. Prema scenariju 8 predviđa se potreba godišnje potpore u iznosu od 152.573,00 kuna.

Za liniju Crikvenica – Šilo predlaže se omogućavanje održavanja linije i postojećim brodom odnosno brodovima, no samo tijekom početnog (vremenski ograničenog) razdoblje nakon kojega koncesionar mora nabaviti novi brod primjerenih obilježja.

U okviru provedbe prve faze predlaže se:

- sklapanje tripartitnog sporazuma između Primorsko-goranske županije, Grada Crikvenice i Općine Dobrinj radi zajedničke podrške brodaru, koji će održavati liniju Crikvenica – Šilo.
- sklapanje multilateralnog sporazuma između Primorsko-goranske županije, Ličko-senjske županije te Gradova Raba i Novalje radi zajedničke podrške brodaru koji će održavati liniju Rab - Lun;
- ishodaenje suglasnosti za uspostavljanje predmetnih linija od strane Agencije za obalni linijski pomorski promet;
- provedba javnog natječaja za izbor brodarka koji će održavati predmetne linije.

Pri sklapanju sporazuma posebno valja obratiti pažnju na sprečavanje višestrukog ili skrivenog subvencioniranja radi sprečavanja neloyalne konkurencije. Rok za davanje koncesije odnosno obavljanje javne usluge predložen je na najmanje 6 godina kako bi se osigurala ekonomska stabilnost projekta.

U okviru **druge faze** predlaže se podrška sljedećim linijama:

- Lopar – Baška – Senj, poslovanje tijekom ljetnog razdoblja novim putničkim brodom odnosno
- Baška – Senj, poslovanje tijekom ljetnog razdoblja novim putničkim brodom.

I ovdje se predlaže omogućavanje održavanja linije i postojećim brodom odnosno brodovima, no samo tijekom početnog (vremenski ograničenog) razdoblje nakon kojega koncesionar mora nabaviti novi brod primjerenih obilježja.

Konačno, s obzirom da ne postoji iskustveni temelj koji bi jamčio dovoljnu pouzdanost procjene ekonomske opravdanosti predlaže se pristupanje drugoj fazi tek nakon što se ustale međužupanijske odnosno županijske linije čije se uspostavljanje pretpostavlja u okviru prve faze.

B) PRIJEDLOG USPOSTAVE

- 1. ŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU: CRIKVENICA-ŠILO**
- 2. MEĐUŽUPANIJSKE LINIJE U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM PUTNIČKOM PROMETU: RAB-LUN**

Sukladno rezultatima Studije Upravni odjel ocjenjuje da je uspostavljanje linija u dvije faze realno i to prema scenarijima koje je izrađivač Studije i predložio temeljem ocijene svih ulaznih parametara.

Budući **županijsku liniju** utvrđuje naša županija, samostalno, prijedlog je da se od Agencije za obalni linijski pomorski promet zatraži prethodna suglasnost za liniju Crikvenica – Šilo, kao županijsku. Prema informacijama primljenim od Agencije u ovom trenutku je dovoljno utvrditi relaciju na kojoj se želi linija održavati, kako bi oni

izdali suglasnost, uz ključni uvjet da linija nije u koliziji sa postojećim državnim linijama.

Nadalje, kako se za cjelogodišnje poslovanje novim brodom, s uvođenjem dodatnog broda tijekom ljetnog razdoblja, po scenariju 14 Studije, predviđa potreba godišnje potpore u iznosu od 155.388,80 kuna prijedlog je da se 50% sredstava osigura iz Proračuna Primorsko-goranske županije, a preostali dio da osiguraju Grad Crikvenica i Općina Dobrinj u jednakim dijelovima ili prema njihovom dogovoru.

Međužupanijsku liniju utvrđuju županijske skupštine i Primorsko-goranske i Ličko-senjske županije pa je potrebno koordiniranje zajedničkih aktivnosti prema slijedećem hodogramu:

a) u roku od 8 dana od dana donošenja ovog zaključka dostavi Ličko-senjskoj županiji Studiju gospodarske opravdanosti i Prijedlog podnošenja zajedničkog zahtjeva za dobivanja prethodne suglasnosti od Agencije za obalni linijski pomorski promet za uspostavu međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Rab-Lun.

b) u roku od 8 dana od potvrde prihvatanja prijedloga uputiti zahtjev Agenciji za obalni linijski pomorski promet na prethodnu suglasnost.

c) u roku od 30 dana od dana dobivanja prethodne suglasnosti izraditi Prijedlog Odluke o utvrđivanju međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Rab-Lun i prijedlog Sporazuma sudionika Primorsko-goranske županije i Ličko – Senjske županije o sufinanciranju ove linije u jednakim dijelovima.

Dakle, od Ličko-senjske županije potrebno je zatražiti očitovanje o sudjelovanju u sufinanciranju predmetne linije u jednakim udjelima, koja potpora prema predloženom scenariju godišnje iznosi 152.573,00 kuna. Svaka županija bi bilateralno dogovarala učešće jedinica lokalne samouprave na svom području (Grad Rab i Grad Novalja).

Po dobivenoj pojedinoj suglasnosti, izradio bi se Prijedlog Odluke za županijsku liniju prema Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije i Prijedlog Odluke za međužupanijsku liniju prema Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije i prema Županijskoj skupštini Ličko-senjske županije na donošenje. Sukladno Zakonu odluke moraju sadržavati osim relacije na kojoj se obavlja prijevoz, minimalnu učestalost prijevoza, vrstu i kapacitet brodova, odnosno vrstu prijevoza sukladno članku 13. Zakona.

Mišljenja smo, sukladno članku 28. stavku 5. Zakona da ne treba provoditi postupak izdavanja koncesije već bi se obavljanje javnog prijevoza dodijelilo temeljem ugovora o javnoj nabavi za usluge prijevoza vodenim putovima sklopljenog sukladno propisu kojim se uređuje javna nabava. Zakon to dozvoljava ako se radi o linijama na kojima se u posljednje dvije godine ne ostvaruje prosječni godišnji promet putnika veći od 300.000 putnika. Ovaj uvjet obje linije ispunjavaju. Dodatni razlog jeste i što se od koncesije očekuje prihod, a obje navedene linije trebati će sufinancirati iz proračuna Županija i jedinica lokalne samouprave.

4. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ovog akta u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2016. na poziciji 700208 – poticanje obavljanja i uspostavljanja linijskog pomorskog prijevoza osiguran je iznos od 200.000,00 kuna.

5. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze predlaže Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije, dana __ veljače 2016. godine, donio je

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Informacija o Studiji gospodarske opravdanosti za jednu županijsku i dvije međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu.
2. Prihvaća se prijedlog uspostave županijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Crikvenica – Šilo.
3. Zadužuje se Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze da:
 - a) u roku od 8 dana od dana donošenja ovog zaključka za liniju iz točke 2. dostavi zahtjev Agenciji za obalni linijski pomorski promet na prethodnu suglasnost,
 - b) u roku od 30 dana od dana dobivanja prethodne suglasnosti od Agencije za obalni linijski pomorski promet na županijsku liniju Crikvenica – Šilo izradi Prijedlog Odluke o utvrđivanju županijske linije i pripremi prijedlog Sporazuma sudionika Primorsko-goranske županije, Grada Crikvenice i Općine Dobrinj o sufinanciranju ove linije.
4. Prihvaća se prijedlog uspostave međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Rab-Lun.
5. Zadužuje se Upravni odjel da:
 - a) u roku od 8 dana od dana donošenja ovog zaključka dostavi Ličko-senjskoj županiji Studiju gospodarske opravdanosti i Prijedlog podnošenja zajedničkog zahtjeva za dobivanje prethodne suglasnosti od Agencije za obalni linijski pomorski promet za uspostavu međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Rab-Lun.
 - b) u roku od 8 dana od potvrde prihvaćanja prijedloga iz točke 5.a) uputi zahtjev Agenciji za obalni linijski pomorski promet na prethodnu suglasnost.
 - c) u roku od 30 dana od dana dobivanja prethodne suglasnosti iz točke 5.b) izradi Prijedlog Odluke o utvrđivanju međužupanijske linije u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu Rab-Lun i prijedlog Sporazuma sudionika Primorsko-goranske županije i Ličko – Senjske županije o sufinanciranju ove linije u jednakim dijelovima.