REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za zdravstvo

KLASA: 500-01/15-01/18
URBROJ:2170/1-04/2-16-3
Rijeka, 18. siječnja 2016. godine

A) INFORMACIJA O POTREBI POPUNJAVANJA MREŽE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE DAVANJEM KONCESIJA

B)PRIJEDLOG ODLUKE O IMENOVANJU STRUČNOG POVJERENSTVA ZA PROVEDBU POSTUPKA DAVANJA KONCESIJA ZA OBAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE

Pročelnica:

Izv. prof. dr. sc. Đulija Malatestinić

Materijal izradio:

Željko Brajdić, dipl. iur.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 9. stavak 1. podstavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine" broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14-Odluka USRH i 154/14) određuje da jedinica područne (regionalne) samouprave sukladno mreži javne zdravstvene službe, odnosno mreži ugovornih subjekata medicine rada daje koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe na svome području.

Članak 14. stavak 1. Zakona o koncesijama („Narodne novine" broj 143/12) određuje da je prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije dužan imenovati stručno povjerenstvo za koncesiju.

Članak 52. točka 18. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) određuje da Župan Primorsko-goranske županije obavlja izbor i imenovanja, odnosno opoziva i razrješuje u skladu sa zakonom, drugim propisima i općim aktima Skupštine.

Članak 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/14 i 16/15) određuje da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

II. OBRAZLOŽENJE

Ad. A)

Članak 9. stavak 1. podstavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti određuje da jedinica područne (regionalne) samouprave daje koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe na svom području, sukladno mreži javne zdravstvene službe, odnosno mreži ugovornih subjekata medicine rada .

Člancima 40.-43b. Zakona uređeno je područje koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe, a na postupak davanja koncesije koji nije uređen Zakonom o zdravstvenoj zaštiti primjenjuju se odredbe Zakona o koncesijama.

Godišnjim planom davanja koncesija za obavljanje djelatnosti primarne zdravstvene zaštite za 2016. godinu planirana je provedba postupka dodjele 21 koncesije od čega 11 koncesija u djelatnosti obiteljske (opće) medicine, 6 koncesije u djelatnosti dentalne zdravstvene zaštite, 2 koncesije u djelatnosti zdravstvene zaštite žena i 2 koncesije u djelatnosti zdravstvene njege u kući. Nakon donošenja godišnjeg plana za 2016. godinu u rujnu 2015. godine, 20. listopada 2015., stupile su na snagu Izmjene i dopune Mreže javne zdravstvene službe koje su dovele do potrebe za određenim korekcijama prvobitnog plana budući su pojedina mjesta u Mreži za koja je planirana popuna ukinuta, dok je s druge strane došlo do povećanja mjesta u Mreži u pojedinim djelatnostima. Tako su primjerice ukinuti timovi obiteljske (opće) medicine u Delnicama, Dobrinju, Jelenju, Kastvu i Malom Lošinju, timovi dentalne zdravstvene zaštite u Brod Moravicama i Opatiji, ali je istovremeno povećan broj timova u dentalnoj zdravstvenoj zaštiti u Kastvu, Krku i za čak 3 tima u Viškovu.

Planirana popuna slobodnih mjesta u Mreži javne zdravstvene službe odnosi se prije svega na ona mjesta koja se nisu popunila kod prvog koncesioniranja javne zdravstvene službe 2010. godine te onih mjesta u Mreži koja ostanu upražnjena uslijed raskida ugovora o koncesiji zbog ispunjenja zakonskih uvjeta za prestankom obavljanja privatne prakse zbog navršavanja 65 godina života i 20 godina staža osiguranja. Za posljednje navedena mjesta planira se popuna samo u onim općinama i gradovima

(prije svega u Gradu Rijeci) gdje je Dom zdravlja Primorsko-goranske županije osigurao najmanje 30% svojih ordinacija nakon prestanka koncesije odnosno privatne prakse.

Mjesta u Mreži za koje bi bilo potrebno raspisati natječaj za dodjelu koncesije iz gore navedenih razloga su sljedeća:

GRAD/OPĆINA	Obiteljska (opća) medicina	Dentalna zdravstvena zaštita	Zdravstvena zaštita žena	Zdravstvena njega u kući
Cres	-	-	-	1
Crikvenica	-	2	-	-
Kastav	1	1	-	-
Krk	1	1	-	-
Malinska Dubašnica	-	1	-	-
Matulji	1	1	-	-
Mošćenička Draga	-	1	-	-
Novi Vinodolski	-	1	-	-
Ravna Gora	-	-	-	1
Rijeka	3	-	2	-
Viškovo	-	2	-	-
Ukupno	**6**	**10**	**2**	**2**
Ukupno	**20**			

Upravni odjel za zdravstvo predlaže da se obavijest o namjeri davanja koncesija za popunu upražnjenih mjesta u Mreži u 2016. godini objavi u dva navrata i to početkom godine za ona mjesta u Mreži koja su ostala nepopunjena prilikom davanja koncesija 2010. godine, te u drugoj polovici godine za one koncesije koje će prestati zbog navršavanja 65 godina života i 20 godina staža osiguranja nositelja timova, a u onim djelatnostima i na području jedinica lokalne samouprave u kojima Dom zdravlja Primorsko-goranske županije ispunjava zakonski minimum od 30% timova u Mreži.

Ad. B)

Zakon o koncesijama u članku 14. određuje da prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije (odnosno Župan) imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju. Davatelj koncesije imenuje članove povjerenstva pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan, no ne smije biti veći od 7 članova. Član stručnog povjerenstva ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva.

Obzirom da iz odredbi Zakona o koncesijama ne proizlazi mogućnost imenovanja Stručnog povjerenstva kao stalnog tijela, za svaki postupak treba imenovati Povjerenstvo. Naime, postupak pravne zaštite u slučaju žalbe na odluku o davanju koncesije vodi se pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave koja je sklona postupke poništavati često iz formalnih a ne suštinskih razloga, što svakako treba nastojati izbjeći. Iz tog razloga inzistira se na imenovanju Povjerenstva za svaki postupak dodjele koncesija.

Člankom 14. stavkom 12. Zakona o koncesijama određeno je da su zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju: suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije i izradi dokumentacije za nadmetanje, te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnijeg ponuditelja; analiza koncesije radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva; pregled i ocjena pristiglih ponuda u skladu s pravilima postupka davanja koncesije; utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženje tih

prijedloga; obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Ovim se predlaže imenovanje Stručnog povjerenstva za koncesiju koje bi u svom sastavu imalo predstavnike pravne, ekonomske i medicinske struke. Povjerenstvo bi brojalo 5 članova, od kojih 3 člana iz redova upravnih tijela Županije.

Dakle, predlaže se sljedeći sastav Povjerenstva:

- Željko Brajdić, dipl. iur. – voditelj,
- Vinko Štimac, dipl. iur. (PGŽ), član,
- Marijana Dundović, dipl. oec. (PGŽ), članica,
- Karla Mušković, dr. med. (Grad Rijeka), članica,
- Ankica Šajbić-Šukunda, dr. med. (HZZO), član.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ovoga akta nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije, odnosno akt nema fiskalni učinak na Proračun.

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 9. stavka 1. podstavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine" broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14-Odluka USRH i 154/14), članka 14. stavka 1. Zakona o koncesijama („Narodne novine" broj 143/12), članka 52. točke 18. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/14 i 16/15), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2016. godine donio je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se informacija o potrebi popunjavanja Mreže javne zdravstvene službe davanjem koncesija.
2. Donosi se Odluka o imenovanju Stručnog povjerenstva za provedbu postupka davanja koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe.

(Odluka je sastavni dio ovoga Zaključka.)

Na temelju članka 9. stavka 1. podstavka 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine" broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14-Odluka USRH i 154/14), članka 14. stavka 1. Zakona o koncesijama („Narodne novine" broj 143/12), članka 52. točke 18. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/14 i 16/15), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2016. godine donio je

ODLUKU

o imenovanju Stručnog povjerenstva za provedbu postupka davanja koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe

I.

U Stručno povjerenstvo za provedbu postupka davanja koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe imenuju se:

- Željko Brajdić, dipl. iur. – voditelj,
- Vinko Štimac, dipl. iur. (PGŽ), član,
- Marijana Dundović, dipl. oec. (PGŽ), članica,
- Karla Mušković, dr. med. (Grad Rijeka), članica,
- Ankica Šajbić-Šukunda, dr. med. (HZZO), član.

II.

Zadaci Stručnog povjerenstva iz točke I. ove Odluke jesu:

- suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije i izradi dokumentacije za nadmetanje, te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnijeg ponuditelja,
- analiza koncesije radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva,
- pregled i ocjena pristiglih ponuda, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije,
- utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženje tih prijedloga,
- obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

III.

Administrativno-tehničke poslove vezane uz rad Stručnog povjerenstva obavljat će Upravni odjel za zdravstvo.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.