



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**  
**Upravni odjel za zdravstvo**

KLASA: 500-03/15-02/2  
URBROJ: 2170/1-04/2-15-7  
Rijeka, 7. rujna 2015.

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE  
O DOPUNI ODLUKE O MRTVOZORENJU NA PODRUČJU  
PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE**

Procelnica:  
izv. prof. dr. sc. Đulija Malatestinić



Materijal izradili:

Željko Brajdić, dipl. iur.

Maja Jurica Nekić, dipl. oec.

## I. PRAVNA OSNOVA

Članak 9. stavak 2. podstavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12, 82/13, 159/13 i 22/14 – Odluka USRH i 154/14) određuje da jedinca područne (regionalne) samouprave osigurava sredstva za organizaciju i rad mrtvozorničke službe.

Članak 13. stavak 1. Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti („Narodne novine“ broj 46/11 i 6/13 i 63/14) određuje da se radi utvrđivanja uzroka smrti provodi obdukcija tijela umrle osobe. Osim kad je Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisana obveza obdukcije, mrtvozornik obvezno upućuje tijelo umrle osobe na obdukciju i u slučajevima iz drugih medicinskih razloga, koji mogu biti sumnja na nasilnu smrt, te iznenadna smrt kod koje uzrok nepoznat, odnosno nejasan.

Članak 52. točka 1. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) određuje da Župan Primorsko-goranske županije utvrđuje prijedloge općih akata koje donosi Skupština.

Članak 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 26/09 i 16/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

## II. OBRAZLOŽENJE

Županijska skupština imenovala je mrtvozornike na području Primorsko-goranske županije kao i Povjerenstvo za nadzor nad radom mrtvozornika sukladno odredbama Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti („Narodne novine“ broj 46/11, 06/13 i 63/14 – u daljnjem tekstu: Pravilnik).

S imenovanim mrtvozornicima sklopljeni su ugovori o obavljanu poslova mrtvozorenja čime je u potpunosti uređeno područje organizacije obavljanja poslova mrtvozorenja, koje je u zakonskoj nadležnosti Županije.

Međutim, područje koje do danas nije uređeno aktima na razini Županije su tzv. mrtvozorničke obdukcije, tj. pitanja plaćanja naknada za izvršene obdukcije nad tijelom osobe umrle izvan zdravstvene ustanove, u slučaju iznenadne smrti kod koje uzrok nepoznat, odnosno nejasan. Ovi slučajevi obdukcija nisu na žalost uređeni odgovarajućim odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, te nije nigdje jasno i nedvosmisleno utvrđeno tko je obveznik plaćanja troškova za izvršene obdukcije u tim slučajevima.

Pritom, potrebno je razlikovati gore navedene tzv. mrtvozorničke obdukcije od tzv. sudskih obdukcija, tj. obdukcija koje se provode kad postoji sumnja ili je očito da je smrt prouzročena kaznenim djelom ili u vezi s izvršenjem kaznenog djela. U takvim slučajevima obdukciju zahtijeva državno odvjetništvo, a trošak obdukcije pada na teret državnog proračuna. Kod tzv. mrtvozorničkih obdukcija ne radi se nužno o sumnji na smrt prouzročenu kaznenim djelom ili u vezi s njegovim izvršenjem, već su to naprosto takvi slučajevi smrti kod kojih mrtvozornik nije u mogućnosti utvrditi uzrok smrti jer je on nepoznat ili nejasan. Zbog nedorečenosti propisa u ovom dijelu, odnosno propusta da se jasno titulira obveznik plaćanja troškova mrtvozorničkih obdukcija, Županija podmiruje ove troškove Medicinskom fakultetu u Rijeci, u sklopu kojeg djeluje Zavod za sudsku medicinu i kriminalistiku i Zavod za opću patologiju i patološku anatomiju.

U 2013. godini za područje Županije evidentirano je ukupno 329 obdukcija, od čega je bilo 28 sudskih obdukcija, 128 mrtvozorničkih obdukcija (tj. obdukcija izvršenih na temelju popratnica županijskih mrtvozornika), a ostale obdukcije (173) su izvršene temeljem uputnica zdravstvenih ustanova. U 2014. godini za područje Županije

evidentirano je ukupno 286 obdukcija, od čega je bilo 28 sudskih obdukcija, 107 mrtvozorničkih obdukcija (tj. obdukcija izvršenih na temelju popratnica županijskih mrtvozornika), a ostale obdukcije (151) su izvršene temeljem uputnica zdravstvenih ustanova. Dakle, evidentno je smanjenje tzv. mrtvozorničkih obdukcija, sa 128 u 2013. godini, na 107 u 2014. godini.

Odnos između Županije i Fakulteta do sada nije bio reguliran ugovorom, niti je na razini Županije postojala odluka koja bi regulirala ovu problematiku. Kako nije za očekivati da će u dogledno vrijeme ovo pitanje biti regulirano propisom s državne razine, potrebno je urediti odnose Županije i Fakulteta u pogledu provođenja mrtvozorničkih obdukcija (kada se provode, tko ih provodi, troškovi i dr.). S tim u vezi predlaže se dopuna Odluke o mrtvozorenju kojom bi se na jedinstven način riješila problematika vezana za obavljanje obdukcija tijela osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove u slučaju iznenadne smrti kod koje je uzrok nepoznat, odnosno nejasan. Ovako dopunjeni opći akt Županijske skupštine ujedno bi bio osnovom za sklapanje ugovora o provođenju ove vrste obdukcija između Županije i Fakulteta. Visina troškova provođenja obdukcije u ustanovi iznosi 2.500,00 kn, sukladno *Odluci o visini troškova provođenja obdukcije* („Narodne novine“ broj 108/13). Na ovu naknadu se, obzirom da se radi o zdravstvenoj usluzi, ne obračunava PDV sukladno odredbi članka 39. stavka 1. Zakona o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“ broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13 i 143/14).

Posebno se napominje da su mrtvozorničke obdukcije jedna od zadaća i obveza koje županija u okviru organizacije i rada mrtvozorničke službe na svom području treba osigurati, slijedom čega se predlaže dopuna Odluke o mrtvozorenju sa osnovnim elementima kako je navedeno u ovom materijalu i nakon toga sklapanje ugovora između Županije i Medicinskog fakulteta, čime bi se jasno uredili odnosi vezani uz obavljanje te vrste obdukcija.

### **III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA**

Za provedbu akta osigurana su sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2015. godinu, u sklopu Programa 4201 Javno zdravstvo, A 42 01 06 Mrtvozorenje i obdukcije u iznosu od 1.349.900,00 kuna.

#### **IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 9. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14 – Odluka USRH i 154/14), članka 13. stavka 1. i 2. Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti („Narodne novine“ broj 46/11, 06/13 i 63/14), članka 52. točke 1. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) Župan Primorsko-goranske županije dana \_\_\_\_\_ 2015. godine donio je

#### **ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o dopuni odluke o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.  
(Odluka je sastavni dio ovoga Zaključka).

Na temelju članka 5. stavka 1. Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti („Narodne novine“ br. 46/11, 06/13 i 63/14), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 41/09 i 16/13 ), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2015. godine donijela je

## **ODLUKU**

### ***o dopuni Odluke o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije***

#### **Članak 1.**

U članku 1. Odluke o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije (Službene novine“ broj 20/12 i 5/15), iza alineje 2. dodaje se nova alineja 3 i glasi:

„-obavljanje mrtvozorničkih obdukcija,“

Dosadašnje alineje 3. i 4. postaju alineje 4. i 5.

#### **Članak 2.**

Iza članka 6. dodaje se novi članak 6a. i glasi:

„6a.

„Mrtvozornik obvezno upućuje na obdukciju tijelo osobe umrle izvan zdravstvene ustanove u slučaju iznenadne smrti kod koje je uzrok nepoznat, odnosno nejasan (mrtvozornička obdukcija).

Obdukciju iz stavka 1. ovog članka provode doktori medicine, specijalisti sudske medicine odnosno specijalisti patološke anatomije pri Zavodu za sudsku medicinu i kriminalistiku i Zavodu za opću patologiju i patološku anatomiju koji djeluju u sklopu Medicinskog fakulteta u Rijeci.

Obdukciju ne mogu obavljati doktori medicine koji su u svojstvu mrtvozornika utvrđivali vrijeme i uzrok smrti u slučaju u kojem se obdukcija zahtijeva.”

#### **Članak 3.**

U članku 7., iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. i glasi:

„Troškovi mrtvozorničkih obdukcija isplaćuju se iz Proračuna Županije u visini određenoj posebnom odlukom koju donosi ministar nadležan za poslove zdravstva.”

#### **Članak 4.**

U članku 8., iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. i glasi:

„S ustanovom iz članka 6a. ove Odluke Županija sklapa ugovor kojom se pobliže uređuju međusobna prava i obveze u provođenju mrtvozorničkih obdukcija.”

#### **Članak 5.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Primorsko-goranske županije".



## PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

### 67.

Na temelju članka 5. stavka 1. točke a. Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti (»Narodne novine« broj 46/11), članka 28. točke 21. Statuta Primorsko-goranske županije (»Službene novine PGŽ« broj 23/09) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (»Službene novine PGŽ« broj 41/09), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na 30. sjednici održanoj 30. svibnja 2012. godine donijela je

### **ODLUKU o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije**

#### Članak 1.

Ovom Odlukom o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Odluka) utvrđuje se:

-najmanji broj mrtvozornika potreban za obavljanje poslova mrtvozorenja na području jedinica lokalne samouprave u Primorsko-goranskoj županiji (u daljnjem tekstu: Županija),

-naknada za rad i troškove rada mrtvozornika,

-tijelo za nadzor nad radom mrtvozornika,

-ostala prava i obveze mrtvozornika u obavljanu poslova mrtvozorenja.

#### Članak 2.

Pod poslovima mrtvozorenja podrazumijeva se pregled, odnosno kontrolni pregled osobe umrle izvan zdravstvene ustanove te utvrđivanje vremena i uzroka smrti.

### Članak 3.

Pregled umrle osobe te utvrđivanje vremena i uzroka smrti obavlja mrtvozornik.

Mrtvozornik može biti doktor medicine. Iznimno, mrtvozornik može biti i drugi osposobljeni zdravstveni radnik, uz suglasnost Ministarstva zdravlja.

Svi mrtvozornici obvezni su završiti osposobljavanje za obavljanje pregleda umrlih i druge edukacije propisane Pravilnikom o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti koji donosi ministar zdravlja.

### Članak 4.

Potreban broj mrtvozornika utvrđuje se sukladno broju stanovnika pojedine jedinice lokalne samouprave, kako slijedi:

-za područje jedinice lokalne samouprave koja ima do 3.000 stanovnika: najmanje dva mrtvozornika,

-za područje jedinice lokalne samouprave koja ima od 3.000 do 15.000 stanovnika: najmanje tri mrtvozornika,

-za područje jedinice lokalne samouprave koja ima od 15.000 do 30.000 stanovnika: najmanje četiri mrtvozornika,

-za područje Grada Rijeke: najmanje 1 mrtvozornik na svakih 15.000 stanovnika.

### Članak 5.

Mrtvozornike imenuje Županijska skupština Primorsko-goranske županije posebnom odlukom, na temelju prijedloga predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave.

Prijedlog za imenovanje mrtvozornika predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave obvezno je dostaviti u roku od 60 dana od primitka obavijesti Županije o potrebi imenovanja mrtvozornika na njezinom području. U protivnom, Županijska skupština imenovat će mrtvozornike na prijedlog Župana.

O imenovanim mrtvozornicima Županija izvješćuje nadležni matični ured.

### Članak 6.

Poslovi mrtvozoranja obavljaju se sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj

zaštiti i Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti.

Poslovi mrtvozorenja obavljaju se svakodnevno, tijekom 24 sata.

Pregled osobe umrle izvan zdravstvene ustanove mrtvozornik obavlja u pravilu na mjestu smrti, najkasnije u roku od 12 sati nakon primitka obavijesti o činjenici smrti, odnosno mrtvorodenja.

Mrtvozornik je obvezan podatke vezane uz utvrđivanje vremena i uzroka smrti upisivati u propisane obrasce (potvrda o smrti, dozvola za ukop/kremiranje, očevidnik o obavljenim pregledima umrlih osoba, popratnica za prijevoz i obdukciju) koje samostalno nabavlja, sukladno potrebi.

Mrtvozornik je obvezan voditi očevidnik o izvršenim pregledima umrlih osoba te ga dostavljati na ovjeru Povjerenstvu za nadzor nad radom mrtvozornika, sukladno odredbama Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti.

Osoba imenovana za mrtvozornika svoje ovlaštenje dokazuje iskaznicom koju na propisanom obrascu izdaje Županija.

#### Članak 7.

Mrtvozornici imaju pravo na naknadu za svoj rad u visini od 250,00 kuna bruto po svakom obavljenom pregledu umrle osobe.

Osim naknade iz stavka 1. ovoga članka, mrtvozornicima pripada i pravo na nadoknadu troškova prijevoza u visini 30% cijene goriva (benzin eurosuper 95) po prijeđenom kilometru, po svakom obavljenom pregledu umrle osobe, kao i pravo na nadoknadu troškova nabave obrazaca iz članka 6. stavka 4. ove Odluke.

Sredstva za rad mrtvozornika iz stavka 1. i 2. ovoga članka isplaćuju se iz Proračuna Županije, s pozicije upravnog tijela Županije nadležnog za poslove zdravstva, u tekućem mjesecu za protekli mjesec, na temelju dostavljenog mjesečnog izvješća mrtvozornika o obavljenim pregledima umrlih osoba i obračuna troškova.

#### Članak 8.

S imenovanim mrtvozornicima Županija sklapa ugovor kojim se pobliže uređuju njihova prava i obveze u obavljanu poslova mrtvozorenja.



## Članak 9.

Nadzor nad radom imenovanih mrtvozornika na području Županije obavlja Povjerenstvo za nadzor nad radom mrtvozornika.

Povjerenstvo ima četiri člana i to:

- jedan predstavnik iz redova imenovanih mrtvozornika,
- jedan predstavnik iz redova doktora medicine specijalista sudske medicine i/ili doktora medicine specijalista patološke anatomije,
- jedan predstavnik Nastavnog zavoda za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije i
- jedan predstavnik Županije.

Članove Povjerenstva imenuje Županijska skupština, na prijedlog Župana.

Članovi Povjerenstva imenuju se na vrijeme od četiri godine, a ista osoba može biti ponovno imenovana za člana.

## Članak 10.

Povjerenstvo se sastaje najmanje dva puta godišnje. Svaki imenovani član Povjerenstva može zatražiti izvanredan sastanak Povjerenstva.

Izvanredni sastanak Povjerenstva mogu zatražiti i Župan, te pročelnik upravnog tijela Županije nadležnog za poslove zdravstva.

Povjerenstvo u obavljanju nadzora nad radom mrtvozornika posebno:

- ovjerava evidenciju mrtvozornika iz članka 12. ove Odluke,
- ovjerava očevidnik mrtvozornika o obavljenim pregledima umrlih iz članka 6. stavka 5. ove Odluke,
- razmatra primjedbe mrtvozornika vezane uz obavljanje mrtvozorničke službe na pojedinom području te, po potrebi, obavješćuje Ministarstvo zdravlja o primjedbama mrtvozornika,
- predlaže mjere za unapređenje rada mrtvozorničke službe na pojedinom području i o predloženim mjerama obavješćuje Ministarstvo zdravlja,

nadziru provedbu propisa koji reguliraju način pregleda umrlih i utvrđivanja

#### Članak 14.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije (»Službene novine« broj 33/03, 16/04, 33/04, 3/05, 18/05, 28/05, 16/06, 39/06, 27/07, 9/08, 21/08, 42/08, 39/09 i 44/11), osim odredbi članka 3. koje prestaju važiti danom stupanja na snagu odluke o imenovanju mrtvozornika sukladno odredbama ove Odluke.

#### Članak 15.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Službenim novinama Primorsko-goranske županije«.

*Klasa: 021-04/12-01/4*

*Ur. broj: 2170/1-01-01/4-12-29*

*Rijeka, 30. svibnja 2012.*

PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
Županijska skupština

Predsjednik  
**Ingo Kamenar**



## PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

### 26.

Na temelju članka 5. stavka 1. Pravilnika o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti (»Narodne novine« broj 46/11, 06/13 i 63/14), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije (»Službene novine« broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije (»Službene novine« broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na 15. sjednici održanoj 26. veljače 2015. godine donijela je

#### ODLUKU

#### o izmjeni Odluke o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije

##### Članak 1.

Članak 7. stavak 2. Odluke o mrtvozorenju na području Primorsko-goranske županije (Službene novine» broj 20/ 12) mijenja se i glasi:

»Osim naknade iz stavka 1. ovoga članka, mrtvozornicima pripada i pravo na nadoknadu troškova prijevoza u neto iznosu od 3,00 kn po prijeđenom kilometru za svaki obavljeni pregled umrle osobe, kao i pravo na nadoknadu troškova nabave obrazaca iz članka 6. stavka 4. ove Odluke.«

##### Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Službenim novinama Primorsko-goranske županije«.

*Klasa: 021-04/15-01/1*

*Ur. broj: 2170/1-01-01/5-15-54*

*Rijeka, 26. veljače 2015.*