



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
Upravni odjel za pomorsko dobro,
promet i veze

KLASA: 342-01/15-06/1
URBROJ: 2170/1-07/1-15-1
Rijeka, 23. srpanj 2015.

**INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA ZA USPOSTAVU ŽUPANIJSKE I
MEĐUŽUPANIJSKIH LINIJA U OBALNOM LINIJSKOM POMORSKOM
PUTNIČKOM PROMETU**

PROČELNICA
Nada Milošević, dipl.iur.

1. PRAVNI OSNOV

Na temelju članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske Županijska skupština ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) Županijska skupština donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Na temelju članka 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14) Župan Zaključkom utvrđuje prijedloge odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini, zauzima stavove, izražava mišljenja, prihvaća izvješća i odlučuje o drugim pitanjima iz djelokruga Župana za koja nije predviđeno donošenje drugih akata.

2. OBRAZLOŽENJE

Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 33/06, 38/09, 87/09, 18/11, 80/13) u članku 8. definira županijske i međuzupanijske linije kao one kojima se poboljšava pomorsko prometno povezivanje naseljenih otoka i naselja na kopnu, otoka međusobno ili povezivanja naselja na kopnu na području jedne ili više županija.

Županijske i međuzupanijske linije odlukom utvrđuje županijska skupština, odnosno županijske skupštine, a uz prethodnu suglasnost Agencije za obalni linijski pomorski promet.

Primorsko-goranska županija je putem Upravnog odjela za pomorsko dobro, promet i veze (u daljnjem tekstu: Upravni odjel) pokrenula niz aktivnosti u cilju poticanja obavljanja i uspostavljanja linijskog pomorskog prijevoza.

Upravni odjel je dana 07. srpnja 2014. godine uputio poziv svim obalnim jedinicama lokalne samouprave da iskažu interes za uspostavljanjem županijskih linija u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu. Očitovanje su dostavili Grad Rijeka, Općina Kostrena i Općina Baška, time da je samo Općina Baška dostavila konkretan prijedlog za pokretanje nove međuzupanijske pomorske linije Lopar - Baška, Baška - Senj.

1. U odnosu na **međuzupanijsku pomorsku liniju Lopar - Baška, Baška - Senj** Upravni odjel je 19. rujna 2014. uputio zamolbu Ličko-senjskoj županiji, Gradu Senju i Općini Baška za očitovanjem kojim bi potvrdili svoje prihvaćanje i sudjelovanje u ovom projektu. Istovremeno, zatraženo je i očitovanje od broдача Jadrolinije u smislu spremnosti sudjelovanja u mogućoj uspostavljenoj međuzupanijskoj pomorskoj liniji kao i procjenu financijskog troška održavanja linije, obzirom na prethodno iskustvo u održavanju iste.

1.1. Grad Senj je u svom očitovanju od 20. listopada 2014. godine izrazio spremnost za sudjelovanje nakon dostave financijskih pokazatelja koji bi opravdali spomenutu liniju te predložio organizaciju sastanka na kojemu bi prisustvovao i ravnatelj Županijske lučke uprave Senj.

- 1.2. Općina Baška je u dopisu od 22. listopada 2014. godine još jednom izrazila bezrezervnu podršku kao i očekivanje da se u realizaciju projekta financijski uključe sve zainteresirane strane.
- 1.3. Ličko-senjska županija uputila je dopis 29. listopada 2014. godine u kojemu također izražava podršku inicijativi uspostave međuzupanijske pomorske linije Senj – Baška te predlaže da se, nakon detektiranja interesa anketiranjem poduzetnika, vlasnika apartmana i ostalih građana, od Agencije za obalni linijski pomorski promet (u daljnjem tekstu: Agencija) zatraži izrada studije opravdanosti davanja koncesija za obavljanje javnog linijskog trajektnog prometa na liniji Senj – Baška (sukladno članku 17. stavak 1. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prijevozu).
- 1.4. Jadrolinija je u dopisu od 21. studenog 2014. godine ponudila okvirne financijske pokazatelje temeljene na već postojećim pokazateljima. Njihov stav je da na međuzupanijskoj pomorskoj liniji Senj - Baška nije realno očekivati veći promet, osim lokalnog i izletničkog u visokoj sezoni, te prema tome nije moguće na predmetnu liniju primijeniti odredbe o dodjeli potpora. Jadrolinija procjenjuje da bi trošak sufinanciranja linije trebao iznositi minimalno 3 milijuna kuna godišnje za fiksne troškove, uz dodatne troškove goriva, a svoju procjenu temelje na bazi troškova 3 trajekta iz svoje flote koji bi eventualno mogli konkurirati u slučaju uspostave spomenute linije.

2. U odnosu na županijsku pomorsku liniju Omišalj - Opatija

Dana 24. rujna 2014. godine zaprimljen je dopis Općine Omišalj u kojem je iskazan interes za uspostavom županijske pomorske linije Omišalj – Opatija te spremnost razmatranja mogućnosti vlastitog učešća u financiranju iste. U spomenutom dopisu Općina Omišalj najavila je da će organizirati zajednički sastanak zainteresiranih jedinica lokalne samouprave te Županijskih lučkih uprava Krk i Opatija – Lovran – Mošćenička Draga, zajedno sa zainteresiranim stranama, pronaći brodaru zainteresiranog za održavanje spomenute linije i dostaviti zaključke o učinjenom, a lži povratna informacija je izostala.

3. U odnosu na županijsku pomorsku liniju Crikvenica – Šilo

Iskazan je interes od strane Općine Dobrinj i brodara Obrta za prijevoz putnika „Navigare“ za uspostavu pomorske linije na relaciji Crikvenica – Šilo, prvenstveno u vrijeme ljetne sezone. U prilog navedenoj liniji ide činjenica da ona kao takva nema konkurencije u obliku javnog cestovnog prometa te je realno za pretpostaviti da bi ista doprinijela poboljšanju gospodarskih veza i unapređenju turističke ponude i Grada Crikvenice i Općine Dobrinj – Šila, a posebno standardu stanovnika naselja Šilo.

Dana 19. prosinca 2014. godine Upravni odjel je uputio **poziv na očitovanje svim brodarima** kako bi se utvrdio interes uspostave međuzupanijske pomorske linije Senj – Baška te županijskih pomorskih linija Omišalj - Opatija i Crikvenica – Šilo. U predmetnom dopisu navedeno je da se traži očitovanje u smislu interesa za obavljanje prijevoza ro-ro putničkim ili vrlo brzim brodom te da će se, po dostavljenim konkretnim prijedlozima, razmotriti mogućnost uspostave navedenih linija.

Svoje očitovanje o uspostavi predloženih linija ponudila su tri brodara – Jadrolinija, Rapska plovidba d.d. i Linijska nacionalna plovidba d.d.

- Rapska plovidba d.d. uputila je dana 14. siječnja 2015. godine dopis u kojemu iskazuje interes za održavanje svih spomenutih linija, međutim, traže da im se dostavi povratna informacija o vrsti, kapacitetu i brzini broda koji bi prometovao na pojedinoj liniji. Posebno su iskazali interes za održavanjem linije Rab (luka Rab) – Lun (Pag- luka Tovarnele) koju Rapska plovidba održava još od 1974. godine , a zadnjih godina je podržavana i sufinancirana od strane Grada Novalje iznosom od 35.000,00 kn godišnje i Grada Raba iznosom od 10.000,00 kn godišnje.
- Jadrolinija se u dopisu od 15. siječnja 2015. godine izjasnila da, obzirom na plan poslovanja u 2015. godini, ne posjeduju mogućnost uspostave novih linija.
- Linijska nacionalna plovidba d.d. u dopisu od 19. siječnja 2015. godine iskazuje interes za održavanje međuzupanijske pomorske linije Senj – Baška ro-ro putničkim brodovima „Moli“ i „Nosač“, ukoliko se linija pokaže kao ekonomski isplativa.

Tijekom svibnja 2015. godine Upravni odjel je održao sastanke vezano za liniju Crikvenica-Šilo sa zamjenikom gradonačelnika Grada Crikvenice Veselkom Mutavgjićem i općinskim načelnikom Općine Dobrinj Mladenom Komadina, koji su iskazali spremnost sufinancirati navedenu liniju, nadalje sa brodarima i to direktorom Rapske plovidbe d.d. Draganom Andrićem i za liniju Crikvenica Šilo brodarom vlasnikom Obrta za prijevoz putnika „Navigare“.

Vezano za sam postupak uspostave linije dana 16. lipnja 2015. u Splitu je održan i sastanak sa ravnateljem Agencije za obalni linijski pomorski promet Ivanom Franičevićem i njegovim suradnicima na kojem su ispred Primorsko-goranske županije sudjelovale zamjenica Župana Marina Medarić i pročelnica Nada Milošević.

Imenovane su dana 07. srpnja 2015. u Senju održale i sastanak sa predstavnicima Ličko-senjske županije - zamjenik Župana Sanjin Rukavina i pročelnica Ana Rukavina Stilinović i Grada Senja - gradonačelnik Darko Nekić na temu uspostave međuzupanijskih linija u obalnom linijskom putničkom prometu, koji su ocijenili da je predložena suradnja od zajedničkog interesa, prihvatili predloženi hodogram aktivnosti uz potrebu da se uključe i Grad Rab, Grad Novalja i Općina Lopar. Iskazali su spremnost sudjelovati u troškovima izrade Studija.

Analizom pristiglih očitovanja od strane svih uključenih sudionika može se utvrditi da je prepoznat interes za tri linije i to:

- jednu županijsku : Crikvenica – Šilo

- dvije međuzupanijske :

- **Baška – Senj**

- **Rab (luka Rab) – Lun (Pag- luka Tovarnele).**

Linija Crikvenica – Šilo podržana je od strane obje jedinice lokalne samouprave Grada Crikvenica i Općine Dobrinj .

Linija Baška – Senj podržana je od strane Ličko-senjske županije, Grada Senja i Općine Baška uz mogućnost uključivanja i Općine Lopar dakle moguća je linija Lopar-Baška-Senj, pri čemu valja imati na umu da je već uspostavljena državna

trajektna linija Lopar – Valbiska. Linija Rab-Lun podržana je od strane broдача , ali isto tako kroz dosadašnje sufinanciranje i po Gradovima Rab i Novalja.

Postupak uspostave nove pomorske linije imao bi slijedeći hodogram:

1. Izrada Studija gospodarske opravdanosti za tri označene linije
2. Utvrđivanje Prijedloga Odluke za uspostavu nove/ih pomorske/ih linije/a od strane Župana
3. Prijedlog Odluke se dostavlja Agenciji za obalni linijski pomorski promet na prethodnu suglasnost
4. Po dobivanju prethodne suglasnosti iz točke 3. donošenje Odluke/a županijskih skupština o uspostavi nove/ih pomorske/ih linije/a .Odlukom se određuje relacija na kojoj se obavlja prijevoz, minimalna učestalost prijevoza, vrsta i kapacitet broda odnosno vrsta prijevoza sukladno članku 13. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 80/13).
5. Na istoj sjednici donošenje Odluke/a Županijskih skupština o imenovanju Stručnog povjerenstva za koncesije za međuzupanijske linije sastavljeno sukladno članku 31. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (sastav : obvezno jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije pomorske struke, a ostali članovi se imenuju iz reda predstavnika pomorske, pravne , tehničke i ekonomske struke), koje je sukladno članku 31. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu ovlašteno obavljati poslove potrebne za provedbu postupka davanja koncesije, i to: obavljanje pripremnih radnji za davanje koncesije, provođenje postupaka za davanje koncesije, predlaganje odluke o davanju koncesije, priprema ugovora o koncesiji i ostali poslovi sukladno Zakonu o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu i Zakonu o koncesijama za potrebe davatelja koncesije.
6. Na prijedlog Stručnog povjerenstva iz točke 5. donošenje Odluke/a Županijskih skupština o namjeri davanja koncesije/a.
7. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavljuje se Poziv na nadmetanje za obavljanje javne usluge javnog obalnog linijskog pomorskog prijevoza za navedene linije, za čije će održavanje bročarima biti odobrena potpora. Stručno povjerenstvo će ponude pregledati, ocijeniti i o tome sastaviti zapisnik te uputiti prijedlog odluke o odabiru ili poništenju Županijskim skupštinama
8. Donošenje Odluke/a Županijskih skupština o odabiru ili poništenju
9. Donošenje Odluke/a Županijskih skupština o imenovanju Povjerenstva za praćenje dodijeljenih koncesija za međuzupanijske linije

Predlaganju odluka prema predstavničkim tijelima prethodi utvrđivanje pokazatelja u studijama gospodarske opravdanosti, koji će uvjetovati i visinu sredstava za sufinanciranje. Ličko – senjska županija je spremna sudjelovati u troškovima izrade studija. Troškovi izrade studija bi se podijelili po pola na svaku županiju vezano za međužupanijske linije, a one mogu dalje same odrediti visinu učešća lokalnih samouprava uključenih u ove linije.

Prijedlog je da Primorsko-goranska županija pokrene postupak nabave izrade Studija gospodarske opravdanosti za međužupanijske linije u obalnom linijskom putničkom prometu Lopar-Baška-Senj i Rab-Lun te za županijsku liniju u obalnom linijskom putničkom prometu Crikvenica Šilo. Kod pripreme projektnog zadatka uključili bi se i predstavnici Ličko-senjske županije, a naknadno bi se odlučilo o refundiranju dijela troškova koji bi teretili tu županiju.

Ono što je unaprijed poznato je da za navedene linije ne bi trebalo biti zapreka za dobivanje prethodne suglasnosti Agencije jer je ključno da iste nisu u suprotnosti s već uspostavljenim državnim ili komercijalnim linijama. Nadalje, da je za očekivati da će biti potrebno njihovo uspostavljanje podržati u dijelu troškova za određeno razdoblje, kao cjelogodišnje ili sezonske, što će se posebno procijeniti.

3. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ovog akta u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2015. na poziciji 700208 – poticanje obavljanja i uspostavljanja linijskog pomorskog prijevoza osiguran je iznos od 200.000,00 kuna.

4. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze predlaže Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 – pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije, dana __ kolovoza 2015. godine, donio je

Z a k l j u č a k

1. Prihvća se informacija o aktivnostima za uspostavu županijske i međužupanijskih linija u obalnom linijskom pomorskom putničkom prometu, posebno vezano za postojanje interesa za uspostavljanje međužupanijske linije u obalnom linijskom putničkom prometu Lopar-Baška-Senj i Rab-Lun te za županijsku liniju u obalnom linijskom putničkom prometu Crikvenica Šilo.
2. Zadužuje se Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze da u roku od 30 dana od dana donošenja ovog zaključka pokrene postupak nabave izrade Studija gospodarske opravdanosti za međužupanijske linije u obalnom linijskom putničkom prometu Lopar-Baška-Senj i Rab-Lun te za županijsku liniju u obalnom linijskom putničkom prometu Crikvenica Šilo.