



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA
Ured Županije**

KLASA: 402-07/15-01/64
URBROJ: 2170/1-01-03/1-15-2
Rijeka, 18. svibnja 2015.

PRIJEDLOG

**RASPODJELE SREDSTAVA ZA FINANCIRANJE IZBORA ZA VIJEĆA I
PREDSTAVNIKE NACIONALNIH MANJINA U
PRIMORSKO-GORANSKOJ ŽUPANIJI
ZA 2015. GODINU**

Pročelnik:

Goran Petrović, prof

Materijal izradio:

Branko Škrobonja

I. PRAVNA OSNOVA

Župan Primorsko-goranske županije odlučuje o rasporedu sredstava za rashode poslovanja proračunskih korisnika, te sredstva za aktivnosti i projekte koja se izvršavaju kao subvencije, pomoći i donacije (transferi ostalim korisnicima), ukoliko krajnji korisnik nije utvrđen u Posebnom dijelu Proračuna, Programima javnih potreba ili drugim aktom Županijske skupštine, temeljem odredbe članka 16. Odluke o izvršavanju proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu ("Službene novine" broj 36/14), članka 52. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13–pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14).

Člankom 24. stavak 1. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina ("Narodne novine" broj 155/02, 47/10 i 80/10) utvrđeno je da u jedinicama samouprave na čijem području pripadnici pojedine nacionalne manjine sudjeluju s najmanje 1,5% u ukupnom stanovništvu jedinice samouprave odnosno u jedinicama područne (regionalne) samouprave na čijem području živi više od 500 pripadnika nacionalne manjine, pripadnici svake takove nacionalne manjine mogu, na način propisan *Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina* ("Narodne novine" broj 155/02) i *Zakonom o izboru članova predstavničkih tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave* ("Narodne novine" broj 33/01, 10/02, 155/02 i 45/03) izabrati vijeće nacionalne manjine te da se u slučajevima kada nije ispunjen barem jedan od uvjeta iz stavka 1. ovoga članka za izbor vijeća nacionalnih manjina, a na području jedinice samouprave živi najmanje 100 pripadnika nacionalne manjine, za područje ovakve jedinice samouprave bira predstavnik nacionalnih manjina.

II. OBRAZLOŽENJE

Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina stupio je na snagu 23. prosinca 2002. godine, a njime se Republika Hrvatska obvezala na poštivanje i zaštitu prava nacionalnih manjina u skladu sa Ustavom RH i međunarodnim dokumentima.

Nacionalna manjina je skupina hrvatskih državljana čiji su pripadnici tradicionalno nastanjeni na teritoriju Republike Hrvatske, a njeni članovi imaju etnička, jezična, kulturna i/ili vjerska obilježja različita od drugih građana i vodi ih želja za očuvanjem tih obilježja (članak 5. Ustavnog zakona).

Republika Hrvatska jamči pripadnicima nacionalnih manjina pravo na zastupljenost u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. S ciljem unapređivanja, očuvanja i zaštite položaja nacionalnih manjina u društvu pripadnici nacionalnih manjina biraju, na način i pod uvjetima Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina, svoje predstavnike radi sudjelovanja u javnom životu i upravljanju lokalnim poslovima putem vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama samouprave.

Članovi vijeća nacionalnih manjina i predstavnici nacionalnih manjina biraju se neposredno na izborima, tajnim glasovanjem na mandat od četiri godine. Na postupak izbora i druga pitanja u svezi s njihovim izborom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odluku o raspisivanju izbora za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina donosi Vlada Republike Hrvatske.

Pravo birati na ovim izborima imaju svi punoljetni državljeni Republike Hrvatske, pripadnici nacionalnih manjina s prebivalištem na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj se provodi izbor.

Pravo biti biran za člana vijeća ili predstavnika nacionalne manjine u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju svi punoljetni državljeni Republike Hrvatske, pripadnici nacionalnih manjina, koji imaju prijavljeno prebivalište na području jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj se provodi izbor.

Kandidate za članove vijeća nacionalnih manjina ili predstavnike nacionalnih manjina mogu predlagati udruge nacionalnih manjina registrirane u Republici Hrvatskoj i birači. Dvije ili više udruga mogu predložiti zajedničke kandidate. Birači mogu predlagati nezavisne kandidate.

Tijela koja provode ove izbole su: Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, županijska izborna povjerenstva, gradska i općinska izborna povjerenstva te birački odbori.

Izborna promidžba počinje danom objave zbirnih kandidacijskih lista, a prestaje 24 sata prije dana izbora. Na dan koji prethodi održavanju izbora i na dan izbora do zatvaranja biračkih mesta u 19 sati nije dopuštena izborna promidžba niti objavljanje privremenih rezultata ili procjena rezultata izbora. Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe imaju svi kandidati izabrani za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina.

Članovi vijeća nacionalnih manjina i predstavnici nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave biraju se većinskim izbornim sustavom u kojem cijelo područje općine ili grada, županije ili Grada Zagreba čini jednu izbornu jedinicu. Za člana vijeća ili predstavnika izabran je kandidat odnosno kandidati koji na izborima dobiju najviše glasova birača koji su glasovali.

Ustavnost i zakonitost ovih izbora nadzire Ustavni sud Republike Hrvatske sukladno Ustavnom zakonu o Ustavnom sudu Republike Hrvatske te rješava sporove u skladu s Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina i Zakonom o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- **Izbori za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina**

Vlada Republike Hrvatske raspisala je na sjednici 23. travnja 2015. godine izbole za vijeća nacionalnih manjina i predstavnike nacionalnih manjina (četvrti saziv). Izbori će se održati u nedjelju 31. svibnja 2015. godine.

Sukladno odluci Vlade, vijeća nacionalnih manjina (po 25 članova) za Primorsko-goransku županiju mogu birati pripadnici 8 nacionalnih manjina i to albanske, bošnjačke, crnogorske, romske, slovenske, srpske i talijanske, te ponovo makedonske nacionalne manjine (prije 4 godine birali su samo predstavnika), dok predstavnika nacionalne manjine mogu birati pripadnici 6 nacionalnih manjina i to pripadnici češke, mađarske, njemačke i slovačke, te po prvi puta pripadnici ukrajinske i ruske nacionalne manjine.

Sukladno objavi Županijskog izbornog povjerenstva Primorsko-goranske županije Rješenja o prihvaćanju kandidature i izbornih listi za izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina za Primorsko-goransku županiju, za izboru su se kandidirale slijedeće liste:

Vijeće albanske nacionalne manjine	1 lista s 25 kandidata
Vijeće bošnjačke nacionalne manjine	3 liste s 58 kandidata
Vijeće crnogorske nacionalne manjine	1 lista s 25 kandidata
Vijeće makedonske nacionalne manjine	1 lista s 25 kandidata
Vijeće romske nacionalne manjine	5 lista s 82 kandidata
Vijeće slovenske nacionalne manjine	1 lista s 25 kandidata
Vijeće srpske nacionalne manjine	3 liste s 69 kandidata
Vijeće talijanske nacionalne manjine	2 liste s 35 kandidata
Predstavnik češke nacionalne manjine	1 kandidatkinja
Predstavnik mađarske nacionalne manjine	2 kandidatkinje
Predstavnik njemačke nacionalne manjine	1 kandidat
Predstavnik slovačke nacionalne manjine	1 kandidatkinja
Predstavnik ukrajinske nacionalne manjine	1 kandidat
Predstavnik ruske nacionalne manjine	nitko se nije kandidirao

Sukladno odluci Vlade izbori su, za područje PGŽ, raspisani i u 11 gradova i 5 općina, s time da su u svih tih 16 JLS svoje predstavnike mogli birati Srbi, Bošnjaci u 8, Albanci u 5, Slovenci i Talijani u 3, te Mađari, Crnogorci, Romi, Česi i Makedonci samo u Rijeci. Najviše vijeća i predstavnika moglo se birati u Rijeci (9+1), zatim u Malom Lošinju (1+3), Crikvenici (2+1), Kastvu (2+1), Opatiji (1+2), Čavlima (1+2), Matuljima (2+0), Bakru (1+1), Omišlju (0+2), Viškovu (2+0), dok su u Vrbovskom, Delnicama, Kraljevici, Krku, Novom Vinodolskom i Lovranu svoje predstavnike mogli predložiti samo Srbi.

Sukladno objavi gradskih i općinskih izbornih povjerenstava s područja Primorsko-goranske županije Rješenja o prihvaćanju kandidature i izbornih listi za izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina za pojedini grad/općinu svoje pravo **NISU ISKORISTILI** Srbi u Crikvenici (za vijeće), te u Omišlu, Delnicama i Novom Vinodolskom (za predstavnika), te Bošnjaci u Malom Lošinju (predstavnik) jer nisu nikoga kandidirali. Tako će se izbori za gradska/općinska vijeća/predstavnike, održati i u 14 gradova/općina (od mogućih 16).

Temeljem dobivenih ovlasti Županijsko izborno povjerenstvo je imenovalo izborna povjerenstva u svih 36 gradova i općina s područja Županije, a ona su odredila biračka mjesta (ukupno 48) i odredila članove biračkih odbora. Tako je u Gradu Rijeci određeno 11 biračkih mjesta, u Gradu Vrbovsko 3, a u svim ostalim gradovima i mjestima po jedno biračko mjesto.

- **Troškovi za izbore za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina**

Temeljem Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u glavi VII – Troškovi za provođenje izbora, člankom 54. utvrđeno je da se sredstva za provedbu redovnih i prijevremenih izbora za članove predstavničkih tijela osiguravaju u proračunu jedinice. Sredstvima za provedbu izbora u jedinici raspolaže izborno povjerenstvo te jedinice. Izborno povjerenstvo ovlašteno je odrediti način korištenja sredstava, provoditi nadzor nad njihovom raspodjelom i korištenjem te dodijeliti potrebna sredstva biračkim odborima.

U glavi IX. Izbori članova vijeća nacionalnih manjina u jedinicama samouprave člankom 65. utvrđeno je da se na ostala pitanja u vezi s izborom članova vijeća nacionalnih manjina na odgovarajući način se primjenjuju odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje izbor članova predstavničkih tijela jedinica.

Naznačene zakonske odredbe na odgovarajući način primjenjuju se i na izbor predstavnika nacionalne manjine u jedinicama u kojima nacionalne manjine imaju pravo na izbor predstavnika sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 19. svibnja 2011. g, određena je i visina naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, i to za izabrane članove vijeća u županijama po 750,00 kuna, a za izabrane predstavnike 500,00 kuna. Državno izborni povjerenstvo je preporučilo da naknade za članove biračkih odbora iznosi u visine dvije dnevnice (340,00 kuna).

Slijedom iznesenoga, iz Ureda Županije je Županijskom izbornom povjerenstvu upućena zamolbom da procijene visinu troškova za provedbu izbora i predlože način isplate.

Polazeći od troškova izbora prije četiri godine u Proračunu PGŽ za 2015. godinu osigurano je 724.000 kuna za provedbu izbora i to za:

- materijalne troškove - objava listi i rezultata, tiskanje listića,
- naknade članovima Županijskog izbornog povjerenstva i stručnim službama koji prate rad Povjerenstva,
- pune naknade članovima gradskih/općinskih izbornih povjerenstava i članovima biračkih odbora u onim JLS u kojima se provode izbori SAMO za županijska vijeća i predstavnike nacionalnih manjina
- dio naknade članovima gradskih/općinskih izbornih povjerenstava i članovima biračkih odbora u onim JLS u kojima se provode izbori i za gradska/općinska vijeća i predstavnike nacionalnih manjina

Pored tog iznosa, u Proračunu PGŽ za 2015. godinu osigurano je 140.000 kuna za naknadu troškova za promidžbu izabralih vijeća i predstavnika.

Stoga se predlaže da Županija snosi sljedeće troškove izbora:

1. Primorsko-goranska županija će u cijelosti snositi sljedeće troškove:
 - a) materijalne troškove provedbe izbora za članove vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji (objava listi i rezultata u medijima, tiskanje glasačkih listića). Procjenjuje se da će taj trošak iznositi oko 143.000,00 kuna, a plaćao bi se temeljem dobivenih računa i s pozicije *11010701 Usluge promidžbe i informiranja* (objava u medijima) i s pozicije *11010702 Ostale usluge (grafičke usluge)* (za tiskanje listića)
 - b) troškove bruto naknada članova Županijskog izbornog povjerenstva, njihovih zamjenika i članova stručnih službi koje prate rad Županijskog izbornog povjerenstva. Preporuka je da članovi Povjerenstva dobiju naknadu od 5.000,00 kuna neto, a da Povjerenstvo samo odluči o visini naknada za stručne službe. Tako bi se Županijskom izbornom povjerenstvu (na njihov žiro račun) kao akontacija s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora* isplatilo 106.000,00 kuna, a

Županijsko izborno povjerenstvo je dužno nakon provedbe izbora i obavljene isplate, Županiji podnijeti konačni obračun isplaćenih naknada, po kojem će se isplatiti i moguća razlika

2. Primorsko-goranska županija će u cijelosti snositi troškove bruto naknade za članove (3) i zamjenike članova (3) gradskog/općinskog izbornog povjerenstva i članove biračkih odbora (6) u onim gradovima/općinama u Primorsko-goranskoj županiji (5 gradova i 17 općina) u kojima će se održati izbori samo za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina i to 2.000,00 kuna za svakog člana/zamjenika člana izbornog povjerenstva (što je otprilike 1.200,00 kuna neto po članu), te 600,00 kuna za svakog člana biračkog odbora (neto po članu 340,00 kuna), što ukupno za grad/općinu iznosi 15.600,00 kuna, odnosno ukupno za svih 343.200,00 kuna
3. Primorsko-goranska županija će djelomično snositi troškove (otprilike pola) bruto naknade za članove (3) i zamjenike članova (3) gradskog/općinskog izbornog povjerenstva i članove biračkih odbora (6) u onim gradovima/općinama u Primorsko-goranskoj županiji (9 gradova i 5 općina) u kojima će se, uz izbore za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina, održati i izbori za gradska/općinska vijeća i gradske/općinske predstavnike nacionalnih manjina i to 1.000,00 kuna za svakog člana/zamjenika člana izbornog povjerenstva, te 300,00 kuna za svakog člana biračkog odbora, što ukupno za grad/općinu s jednim biračkim mjestom iznosi 7.800,00 kuna, za Grad Vrbovsko s tri biračka mjesta 11.400,00 kuna, i za Grad Rijeku s 11 biračkih mjesta 25.800,00 kuna, odnosno ukupno za svih 130.800,00 kuna

Predviđena sredstva (iz točke 2. i 3.) isplatiti će se s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora gradovima i općinama*, koji će naknade isplatiti članovima i zamjenicima članova izbornih povjerenstava i biračkih odbora i to uz minimalno zadovoljenje preporuke Državnog izbornog povjerenstva da članovi biračkog odbora dobiju po 340,00 kuna neto, dok članovima i zamjenicima članova izbornog povjerenstva mogu (iz svog proračuna) isplatiti i više nego ovdje predloženih 1.200,00 kuna neto.

Procjenjuje se da će, ovako raspoređeni ukupni troškovi provedbe izbora za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji iznositi oko 723.000,00 kuna, dok će ukupni trošak naknade troškova za promidžbu izabranih vijeća i predstavnika iznositi još 152.500,00.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKLJUČKA

Za provedbu izbora vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji predviđena su sredstva u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2015. godinu u aktivnosti ***11 01 07 Izbori vijeća i predstavnika nacionalnih manjina*** u ukupnom iznosu od 864.000,00 kuna.

Nakon konačnog obračuna svih troškova provedbe izbora, Ured Županije će po potrebi u prijedlogu 2. Izmjena i dopuna Proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu predložiti usklađivanje sa stvarnim rashodima za provedbu izbora za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji.

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 16. Odluke o izvršavanju proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu ("Službene novine" broj 36/14), članka 52. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13–pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2015. godine donio je sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Prihvata se Prijedlog rasporeda sredstava iz Proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu za troškove izbora vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji, zakazanih za 31. svibnja 2015. godine i to na slijedeći način:

a) Županijskom izbornom povjerenstvu s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora* isplatiti akontaciju od 106.000,00 kuna za isplatu naknada za rad članova Županijskog izbornog povjerenstva i njihovih zamjenika, te članove stručne službe Primorsko-goranske županije i Suda koji prate rad Županijskog izbornog povjerenstva. Županijsko izborno povjerenstvo je dužno nakon provedbe izbora i obavljene isplate, Županiji podnijeti konačni obračun isplaćenih naknada

b) s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora* isplatiti po 15.600,00 kuna Gradovima Cres, Čabar, Delnice, Novi Vinodolski i Rab, te Općinama Baška, Brod Moravice, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lopar, Malinska-Dubašnica, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Vinodolska općina i Vrbnik (gradovima/općinama u Primorsko-goranskoj županiji u kojima će se održati izbori samo za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina) i to po 12.000,00 kuna za bruto naknade za članove (3) i zamjenike članova (3) gradskog/ općinskog izbornog povjerenstva, te 3.600,00 kuna za bruto naknadu za članove biračkih odbora (ukupno isplatiti 343.200,00 kuna)

c) s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora* isplatiti po 7.800,00 kuna Gradovima Bakar, Crikvenica, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj i Opatija, te Općinama Čavle, Lovran, Matulji, Omišalj, i Viškovo (gradovima/općinama u Primorsko-goranskoj županiji u kojima će se uz izbore za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina, održati i izbori za gradska/općinska vijeća i gradske/općinske predstavnike nacionalnih manjina) i to kao polovicu troškova za bruto naknade za članove i zamjenike članova gradskog/općinskog izbornog povjerenstva, te članove biračkih odbora (ukupno isplatiti 93.600,00 kuna)

d) s pozicije *11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora* isplatiti 11.400,00 kuna Gradu Vrbovsko (u kojem će se na tri biračka mesta uz izbore za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina, održati i izbori za vijeće srpske nacionalne manjine za Grad Vrbovsko) i to kao polovicu troškova za bruto naknade za članove i zamjenike članova gradskog/općinskog izbornog povjerenstva, te članove 3 biračka odbora

e) s pozicije 11010703 Naknade za rad članova povjerenstva i biračkih odbora isplatiti 25.800,00 kuna Gradu Rijeka (u kojem će se na 11 biračka mjesta uz izbore za županijska vijeća i županijske predstavnike nacionalnih manjina, održati i izbori za devet gradskih vijeća i 1 predstavnika nacionalnih manjina) i to kao polovicu troškova za bruto naknade za članove i zamjenike članova gradskog/općinskog izbornog povjerenstva, te članove 11 biračkih odbora

2. Zadužuje se Ured županije da u prijedlogu 2. Izmjena i dopuna Proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu iskaže stvarne troškove za provedbu izbora za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina u Primorsko-goranskoj županiji i po potrebi predloži izmjene Proračuna.

3. Zadužuje se Ured Županije da najkasnije u roku od petnaest dana od donošenja ovog Zaključka zaključi ugovore s gradovima i općinama iz točke 1b, 1c, 1d i 1e ovog Zaključka o prijenosu i namjenskom korištenju raspoređenih sredstava.