



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL
ZA SOCIJALNU POLITIKU I MLADE

KLASA: 550-01/14-01/15
URBROJ: 2170/01-10/04-15-03
Rijeka, 02. ožujka 2015.

**NACRT PRIJEDLOGA
ODLUKE O KRITERIJIMA I MJERILIMA I NAČINU FINANCIRANJA
MATERIJALNIH I FINACIJSKIH RASHODA CENTARA ZA
SOCIJALNU SKRB I RASPOREDA SREDSTAVA CENTRIMA ZA
SOCIJALNU SKRB PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE
U 2015. GODINI**



Pročelnica:

Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradila:

Anita Jovanović, dipl. oec.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15) određuje da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja sa rasporedom sredstava u 2015. godini, između ostalog i za centre za socijalnu skrb na svom području.

Točka VI. Odluke o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15) određuje obvezu županijama, odnosno Gradu Zagrebu, da centrima za socijalnu skrb na svom području rasporede sredstva za materijalne i financijske rashode utvrđene Odlukom.

Članak 28. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština obavlja i druge poslove koji su zakonom, drugim propisom ili Statutom stavljene u njen djelokrug.

Članak 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 118. stavkom 2. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14 – dalje u tekstu: Zakon) određeno je da se u proračunu jedinice područne (regionalne) samouprave osiguravaju sredstva za materijalne rashode i financijske rashode centrima za socijalnu skrb. Izričito je navedeno da se sredstva odnose na: naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za rad na terenu, naknade za odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika); rashode za materijal i energiju (uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i sirovine, energija, materijal i dijelovi za tekuće održavanje i investicijsko održavanje i sitni inventar); rashode za usluge (telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine osim najma vozila, zdravstvene usluge, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge i ostale usluge); ostale nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad povjerenstava, upravnog vijeća i slično, premije osiguranja, reprezentaciju, članarine, pristojbe i naknade i ostale nespomenute rashode poslovanja); financijske rashode (bankarske usluge i usluge platnog prometa, negativne tečajne razlike i valutne klauzule, zatezne kamate i ostale nespomenute financijske rashode).

Člankom 120. stavkom 3. Zakona ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada RH) na donošenje odluke o minimalnim standardima za obavljanje djelatnosti socijalne skrbi za decentralizirane funkcije, temeljem koje će se planirati potpore u Državnom proračunu.

Sukladno ovlaštenju, Vlada RH donijela je Odluku o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15), kojom je minimalni financijski standard materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb na području Primorsko-goranske županije utvrđen u iznosu od 3.400.000 kn.

Kriterij, temeljem kojeg je Vlada RH utvrdila ukupna sredstava je broj zaposlenih u svih pet centara u Primorsko-goranskoj županiji, koji prema podacima iz Odluke iznosi 139. Mjerilo za raspored je prosječni mjesečni iznos po zaposlenom u visini od 2.038 kn.

Člankom 7. stavkom 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15) određeno je da županije, odnosno Grad Zagreb, donose vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja centara za socijalnu skrb, u okviru bilanciranih sredstva utvrđenih za decentralizirane funkcije.

Odlukom Vlade RH, točkom VI., određena je obveza županija, odnosno Grada Zagreba, da ukupna sredstva minimalnog standarda rasporede centrima za socijalnu skrb na svom području.

U odnosu na 2014. godinu minimalni standard u 2015. godini je manji za 118.300 kuna, a smanjen je i broj zaposlenih sa 145 na 139, dakle 6 zaposlena manje. Do smanjenja zaposlenih došlo je u Centru za socijalnu skrb Crikvenica (2 zaposlena), Centru za socijalnu skrb Krk (2 zaposlena) i u Centru za socijalnu skrb Rijeka (2 zaposlena).

Obzirom na navedeno može se pretpostaviti da će centri za socijalnu skrb i ove godine poslovati u otežanim uvjetima rada, no kontinuiranim financijskim analizama pratit će se poslovanje centara i mogućnost racionalizacije troškova.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJERILA TE NAČINA FINANCIRANJA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE IZ DECENTRALIZIRANIH SREDSTAVA U 2015. GODINI

Kriteriji i mjerila temeljem kojih je Vlada RH utvrdila visinu decentraliziranih sredstava u 2015. godini za centre za socijalnu skrb su broj zaposlenih i prosječno mjesečni iznos po zaposlenom u iznosu od 2.038 kn.

Predlaže se da se isti kriterij i mjerilo za raspored sredstava primjeni i u ovoj Odluci, ali i da korektivni kriterij bude ostvarenje rashoda u 2014. godini, obzirom na činjenicu da svi materijalni i financijski troškovi koji se financiraju putem decentraliziranih sredstava ne ovise isključivo o broju zaposlenih.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA MATERIJALNIH I FINANCIJSKIH RASHODA CENTARA ZA SOCIJALNU SKRB PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE U 2015. GODINI

Polazeći od navedenog, sredstva minimalnih financijskih standarda materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb u 2015. godini iznosila bi ukupno 3.400.000,00 kn, što dijeljeno sa ukupnim brojem zaposlenih u centrima za socijalnu skrb od 139 zaposlenih daje mjesečni iznos po zaposlenom u visini od 2.038 kn.

U sljedećoj tablici prikazan je prijedlog rasporeda sredstava primjenom kriterija i mjerila iz Odluke Vlade RH, uz usporedni prikaz utrošenih sredstava u 2014.-oj godini.

Tablica 1.

**Prijedlog rasporeda materijalnih i financijskih rashoda Centara za socijalnu skrb
za 2015. godinu**

R. br.	Centar za socijalnu skrb	Broj zaposlenih	Sredstva minimalnog standarda prema Odluci Vlade	Ostvareni rashodi u 2014. godini	Indeks	Prijedlog rasporeda sredstava u 2015.
1	2	3	4 (3x12x2.038)	5	6 (5/4)	7
1.	Crikvenica	12	293.526	392.521	133,73	346.569
2.	Cres-Lošinj	10	244.604	242.640	99,20	244.604
3.	Krk	8	195.683	242.640	124,00	242.640
4.	Opatija	19	464.748	459.622	98,90	464.748
5.	Rijeka	90	2.201.439	2.210.504	100,41	2.101.439
	UKUPNO	139	3.400.000	3.547.927	104,35	3.400.000

Iz tablice je vidljivo da su Centar za socijalnu skrb Crikvenica i Centar za socijalnu skrb Krk u 2014. godini ostvarili dosta veće rashode od onih koji su odobreni u 2015. godini primjenom kriterija iz Odluke Vlade RH, dok se jedan mali postotak odnosi i na Centar za socijalnu skrb Rijeka.

Iako baš spomenuta tri centra imaju po 2 zaposlena manje, važno je napomenuti da ne ovise svi materijalni i financijski rashodi koji se financiraju kroz decentralizirana sredstva o broju zaposlenih.

Obzirom na sve navedeno i prikazano u tablici, predlaže se prihvaćanje kriterija i mjerila iz Odluke Vlade kod Centra za socijalnu skrb Cres-Lošinj i Centra za socijalnu skrb Opatija, dok se kod ostala tri centra predlaže primijeniti korektivne kriterije, u skladu sa njihovim specifičnostima i poslovanjem u 2014. godini.

Centar za socijalnu skrb Rijeka je u 2014. godini imao povećane troškove zbog pripojenja obiteljskog centra koji je postao Podružnica Centra. Preseljenjem iz Krešimirove 12 u novi prostor u ulici Franje Čandeka 23b, došlo je i do povećanja troškova oko preseljenja, ali i samog uređenja prostora.

Budući su to bili troškovi koji su se iznimno pojavili u prethodnoj godini, Centru za socijalnu skrb Rijeka umanjio bi se ukupan iznos sredstava za 100.000,00 kuna u korist Centra za socijalnu skrb Krk i Centra za socijalnu skrb Crikvenica.

Kod Centra za socijalnu skrb Krk očit su vrlo visoki troškove energije i održavanja nove zgrade, dok je kod Centra za socijalnu skrb Crikvenica došlo do znatnog povećanja troškova u prethodnoj godini zbog preseljenja Podružnice Rab u nove prostore i zbog drugih specifičnih situacija, pa bi se na taj način ublažile teškoće u njihovom poslovanju.

Detaljnou i kontinuiranom analizom tijekom godine pratit će se poslovanje svakog pojedinog centra, te će se uz suradnju i koordinaciju pokušati dodatno racionalizirati svi troškovi.

V. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Sredstva za provedbu odredbi ove Odluke osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2015. godinu, na poziciji 43 02 01 – Centri za socijalnu skrb- materijalni rashodi, u visini od 3.518.300 kn, na nivou prethodne godine, a ostvaruju se iz dodatnog udjela poreza na dohodak (0,2%) i iz Državnog proračuna (pomoći izravnjanja).

I. Izmjenama i dopunama Proračuna za 2015. godinu iznos sredstava na poziciji uskladit će se s Odlukom Vlade.

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije, da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke VI. Odluke o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15), članka 7. stavka 2. Uredbe načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu („Narodne novine“ broj 5/15), članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 21. Poslovnika o načinu rada Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 41/09), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2015. godine donio je slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i rasporeda sredstava centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2015. godini, te se prosljeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

2. Centri za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u obvezi su Upravnom odjelu za socijalnu politiku i mlade dostaviti financijske planove za 2015. godinu usklađene sa Odlukom iz točke 1. ovog Zaključka.

3. Centri za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u obvezi su Upravnom odjelu za socijalnu politiku i mlade dva puta mjesečno dostavljati zahtjev- izvješće o stvarno nastalim materijalnim i financijskim rashodima za proteklo razdoblje, na za to propisanom obrascu i sa specifikacijom računa, temeljem kojih će se vršiti doznaka sredstava.

Na temelju točke VI. Odluke o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/15), članka 7. stavka 2. Uredbe načinu izračuna pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014. godinu („Narodne novine“ broj 15/15), članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na _____ sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela je

O D L U K U

o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i rasporeda sredstava centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije u 2015. godini

I.

Odlukom o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2015. godini („Narodne novine“ br. 15/15) centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije osigurana su sredstva u iznosu od 3.400.000 kuna za materijalne i financijske rashode.

II.

Sredstva iz točke I. ove Odluke raspoređuju se primjenom kriterija i mjerila iz Odluke Vlade, pa se iznos od 3.400.000 kn raspoređuje centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije za podmirenje materijalnih i financijskih rashoda kako slijedi:

Kto / račun	Ukupni rashodi	CZSS CRIKVENICA	CZSS CRES-LOŠINJ	CZSS KRK	CZSS OPATIJA	CZSS RIJEKA	UKUPNO
32	Materijalni rashodi	342.969	237.304	235.040	457.598	2.051.389	3.324.300
34	Financijski rashodi	3.600	7.300	7.600	7.150	50.050	75.700
U K U P N O		346.569	244.604	242.640	464.748	2.101.439	3.400.000

III.

Sredstva iz točke II. ove Odluke doznačavat će se centrima za socijalnu skrb Primorsko-goranske županije sukladno ostvarenim materijalnim i financijskim rashodima, najviše do dva puta mjesečno.

Centri za socijalnu skrb dužni su dostavljati zahtjev za doznaku sredstava, odnosno izvještaj o stvarno nastalim rashodima, na za to propisanim obrascima, sa specifikacijom računa.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu prvi dan od dana njezine objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.