



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



Upravni odjel za prostorno uređenje,  
graditeljstvo i zaštitu okoliša

KLASA: 053-02/14-01/68  
URBROJ: 2170/1-03/1-15-19

Rijeka, 23. veljača 2015.

Materijal izrađen od strane: JU „Zavod za prostorno uređenje PGŽ“

## INFORMACIJA

### O IZRADI RAZVOJNE STRATEGIJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 2015. – 2020.



Pročelnica:

*Koraljka Vahtar-Jurković*  
doc.dr.sc. Koraljka Vahtar-Jurković

Ravnatelj JU „Zavod za prostorno  
uređenje PGŽ“

*Mladen Črničar*  
prof.dr.sc. Mladen Črničar

Materijal pripremila

Vedrana Petrović, mag.oec.spec.

**S ovim materijalom suglasan je**

Upravni odjel za regionalni razvoj,  
infrastrukturu i upravljanje projektima



Pročelnik:

*Ljudevit Krpan*  
doc.dr.sc. Ljudevit Krpan

## I. PRAVNI OSNOV

Planiranje regionalnog razvoja uređeno je Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14). Ovim se zakonom određuju planski dokumenti politike regionalnog razvoja po svim razinama.

## II. OBRAZLOŽENJE

### 1. UVODNO O ŽUPANIJSKOJ RAZVOJNOJ STRATEGIJI

Strateško planiranje regionalnog razvoja ostvaruje se donošenjem i provedbom višegodišnjih planskih dokumenata. Planski dokument politike regionalnog razvoja je županijska razvojna strategija.

Županijska razvojna strategija (u daljnjem tekstu: RS PGŽ) je planski dokument politike regionalnog razvoja kojom se određuju strateški ciljevi i prioriteti održivog društveno-gospodarskog razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave. Ona je ključni razvojni dokument Županije koji svojom strukturom i sadržajem treba uskladiti lokalne, regionalne i nacionalne, pa i EU razvojne ciljeve, potrebe i financijske okvire. Trebala bi osigurati povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine, dodatno potaknuti razvoj područja koja zaostaju za nacionalnim prosjekom kao i pogranična područja, te pripremiti projekte za financiranje iz različitih izvora, s naglaskom na fondove Europske unije.

RS PGŽ donosi Županijska skupština PGŽ u skladu s načelom Partnerstva i suradnje kroz postupak savjetovanja s Partnerskim vijećem. Partnersko vijeće, kao savjetodavno tijelo mora biti uključeno u sve faze izrade RS PGŽ.

Način izrade županijske razvojne strategije određen je *Pravilnikom o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija* (NN 53/10).

RS PGŽ je prvi dokument te vrste izrađen prema Zakonu o regionalnom razvoju RH. RS PGŽ izrađena je za razdoblje 2011.- 2013. i kao takva napravljena je za period do 31. prosinca 2013. godine. Do sada je njezino važenje produživano dva puta. Prvi puta na Županijskoj Skupštini od 28. studenog 2013. godine produžen je vremenski period trajanja do 31. prosinca 2014. godine, a drugi puta na Županijskoj Skupštini od 18. prosinca 2014. kada je produženo važenje za 2015. godinu, odnosno do ispunjenja zakonskih pretpostavki za donošenje županijskih razvojnih strategija i samog donošenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije za razdoblje 2015.-2020.

U oba navrata produženje se baziralo na napatku Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

Produljenjem primjene postojećih županijskih razvojnih strategija osigurano je postojanje strateške podloge na regionalnoj/županijskoj razini za korištenje sredstva iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova na početku nove financijske perspektive 2014.-2020.

## **2. INFORMACIJA O IZRADI RAZVOJNE STRATEGIJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 2015.-2020.**

Na Županijskoj Skupštini od 28. studenog 2013. dana je informacija o pristupu izradi RS PGŽ 2015.-2020., definirani su nositelji i suradnici te dinamika izrade kao i sadržaj izrade RS PGŽ 2015.-2020.

Sukladno navedenom, u prosincu 2013. godine krenulo se s izradom RS PGŽ 2015.-2020. godine. Izrada RS PGŽ podijeljena je na ukupno 4 faza, i to kako slijedi:

- Faza I: **Ocjena stanja razvoja**  
Faza II **Strateške odrednice razvoja u budućnosti**  
Faza III: **Provedba**  
Faza IV: **Javna rasprava**

**I.** U sklopu I faze **Ocjena stanja razvoja** izrađena je Analiza stanja Primorsko-goranske županije te SWOT analiza (Analiza stanja i SWOT analiza nalaze se u prilogu ove Informacije).

Za potrebe izrade Analize stanja i SWOT analize održan je velik broj sastanaka i radionica, kako slijedi u nastavku:

- Sastanci radnog tima na izradi RS PGŽ 2015.-2020. (pročelnici UO PGŽ): kontinuirano
- Sastanci tematskih radnih skupina: 5 sastanaka po skupinama *Gospodarstvo, turizam, ruralni razvoj i konkurentnost; Društvene djelatnosti; Infrastruktura; Prostorno uređenje i zaštita okoliša; Civilni sektor i krizna stanja*: travanj 2014.
- Radionice u 5 županijskih gradova: Delnice, Rijeka, Mali Lošinj, Krk i Rab: travanj i svibanj 2014.
- Radni sastanci s gradonačelnicima gradova i načelnicima svih jedinica lokalnih samouprava u Primorsko-goranskoj županiji: travanj 2014.
- Sastanak Savjeta za praćenje izrade RS PGŽ 2015.-2020.: srpanj 2014.
- Sastanci sa Ex ante evaluatorom, koji je za potrebe prve faze izradio dva privremena izvješća: travanj i rujan 2014.

Po korigiranim materijalima temeljem dobivenih inputa na gore održanim sastancima i radionicama koncem lipnja 2014. godine izrađen je konačan prijedlog Analize stanja te je isti tijekom lipnja i srpnja 2014. godine prihvaćen na sastancima Kolegija Župana (11.07.2014.) kao i na sastanku Partnerskog vijeća (15.07.2014.).

**II.** U sklopu II faze **Strateške odrednice razvoja u budućnosti** izrađivač je temeljem svih gore provedenih aktivnosti i izrađene Analize stanja i SWOT analize u partnerstvu sa svim uključenim dionicima u izradi RS PGŽ izradio **nacrt prijedloga strateškog okvira RS PGŽ 2015.-2020.**, odnosno predložio prijedlog **vizije razvoja** Županije te **strateške ciljeve razvoja** (Vizija razvoja i strateški ciljevi razvoja nalaze se u prilogu ove Informacije).

Prijedlog nacrta strateškog okvira raspravljan je i dorađivan na slijedećim radnim sastancima i radionicama:

- radni tim na izradi RS PGŽ 2015.-2020. (pročelnici UO PGŽ): kontinuirano
- sastanci sa gradonačelnicima i načelnicima jedinica lokalnih samouprava PGŽ: listopad 2014.
- Sastanci tematskih radnih skupina: 5 sastanaka po skupinama *Gospodarstvo, turizam, ruralni razvoj i konkurentnost; Društvene djelatnosti; Infrastruktura; Prostorno uređenje i zaštita okoliša; Civilni sektor i krizna stanja*: studeni 2014.
- sastanak Savjeta za praćenje izrade RS PGŽ 2015.-2020.: listopad 2014.

**Nacrt prijedloga strateškog okvira verificiran je na sastanku Partnerskog vijeća 02. prosinca 2014., čime je završena II faza izrade RS PGŽ.**

Po verifikaciji strateškog okvira, izrađivač je pristupio **razradi mjera** definiranih u strateškom okviru. U sklopu razrade mjera, svaka mjera mora biti detaljno opisana (*svrha, cilj, obrazloženje, rezultat i razvojni učinak, nositelji, korisnici, ciljne skupine, mehanizmi provedbe, okvirna financijska sredstva i njihovi izvori, pokazatelji za praćenje rezultata i razvojnih učinaka*). U samoj razradi mjera izrađivač je izvršio određene pomake i prekrajanja, iz razloga što su se u mnogim mjerama provedbeni mehanizmi preklapali.

U procesu oblikovanja mjera polazi se od toga da mjera nije projekt već da će se u nekoj kasnijoj fazi pretvoriti u jedan ili više projekata, da treba direktno voditi ostvarenju prioriteta, a onda i odgovarajućeg strateškog cilja te da daje podlogu za identifikaciju, prioritizaciju i selekciju razvojnih projekata. Mjere moraju biti: mjerljive, ostvarive, jasno formulirane, s određenim rokom ostvarenja, međusobno sukladne (ne smiju se preklapati), sveobuhvatne, društveno i okolišno prihvatljive, konzistentne s drugim mjerama i s utvrđenim strateškim ciljevima i prioritetima te biti u skladu s ciljevima i prioritetima u drugim relevantnim strateškim dokumentima.

Razrađene mjere od strane izrađivača potom su prosljeđene svim pročelnicima Upravnih odjela PGŽ, članovima radnog tima na izradi RS PGŽ na daljnju doradu i korekciju. Naime, kako se radi o neposrednom području planiranog djelovanja Upravnih odjela u nadolazećem periodu, to je njihov doprinos u ovoj fazi izrade materijala ključan.

**Sa članovima radnog tima na izradi RS PGŽ, pročelnicima UO je potom 18. veljače 2015. održan i radni sastanak, te se materijal doradio sukladno njihovim inputima.** (radni materijal Razrade mjera nalazi se u prilogu ove Informacije).

**Radni materijal je kao takav usklađen sa radnim timom uz napomenu da pokazatelji za praćenje rezultata i razvojnih učinaka (indikator) nisu predmet usvajanja u ovoj fazi, jer će se oni mijenjati kako budu napredovale aktivnosti faze III i IV izrade, kojima će se definirati konkretne aktivnosti – a o kojima će ovisiti struktura i sadržaj pokazatelja.**

Očekuje se da će radni materijal Razrade mjera, nakon predmetnog Kolegija Župana, biti prezentiran i na tematskim radnim skupinama te Savjetu za praćenje izrade RS PGŽ, do 15. travnja 2015.

### **III. i IV faza: AKTIVNOSTI KOJE SLIJEDE**

Po dovršetku prve dvije faze izrade RS PGŽ, uslijediti će III faza izrade, a koja obuhvaća Provedbu RS PGŽ 2015.-2020. odnosno izradu **Financijskog i institucionalnog okvira**, te izradu **Akcijskog plana**. I u ovoj fazi u izradu će biti aktivno uključeni svi pročelnici UO PGŽ, potom tematske radne skupine te Savjet za praćenje izrade RS PGŽ.

U III. se fazi planira održavanje drugog bloka radionica (ukupno 5 radionica u 5 gradova Županije: Rijeka, Krk, Delnice, Mali Lošinj i Rab) koje imaju za cilj utvrditi **nacrt prijedloga RS PGŽ**.

Gore navedeni nacrt prijedloga će potom biti upućen u IV. fazu, koja obuhvaća: završno Izvješće Ex ante evaluatora RS PGŽ, provođenje Javne rasprave (planirano online, putem weba), te usklađenje sa strateškim dokumentima više razine za predmetno programsko razdoblje – pri čemu je važno ponovno naglasiti **kako krovni strateški dokument još nije izrađen: Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020. Njezino donošenje očekuje se u drugoj polovici 2015. (ljetno-jesen 2015.)** Navedeno je važno jer sukladno propisanoj metodologiji izrade županijskih razvojnih strategija, prije donošenja istih **obveza je pribavljanja mišljenja Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU o usklađenosti županijske razvojne strategije sa Strategijom regionalnog razvoja RH**.

### **III. IZNOSI POTREBNIH SREDSTAVA**

Sredstva za izradu Razvojne strategije Primorsko-goranske županije za 2015-2020. godinu osigurana su u okviru Proračuna za 2013. godinu, Razdjela 3. Glave 2. Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, te se prenose iz ostatka po Godišnjem obračunu.

## V. PRIJEDLOG ZAKLJUČAKA

Sukladno iznijetome predlaže se Županu Primorsko-goranske županije donošenje zaključka u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana \_\_\_\_\_ 2014. godine, donio je sljedeći

### **Z a k l j u č a k**

1. Prihvaća se Informacija o izradi Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2015.-2020.