



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO

KLASA: 500-03/14-01/2

URBROJ: 2170/1-04/4-15-1

Rijeka, 11. veljače 2015. godine

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O KRITERIJIMA I MJERILIMA I NAČINU
FINANCIRANJA DECENTRALIZIRANIH FUNKCIJA ZA
INVESTICIJSKO ULAGANJE, INVESTICIJSKO I TEKUĆE ODRŽAVANJE
ZDRAVSTVENIH USTANOVA, TE INFORMATIZACIJU ZDRAVSTVENE
DJELATNOSTI U 2015. GODINI**



Materijal izradila:

Gordana Radošević, dipl.oec. V.V.

I. PRAVNA OSNOVA

Točka IV. Odluke o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/2015) određuje da su Županije i Grad Zagreb dužne donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta, normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar zdravlja.

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu („Narodne novine“ broj 15/2015) određuje da su korisnici pomoći izravnjanja dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja zdravstvenih ustanova u 2015. godini. Stavak 3. istoga članka određuje da se odlukom utvrđuje raspored sredstava po krajnjim korisnicima, te prioriteti kapitalnih ulaganja.

Članak 28. točka 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ pročišćeni tekst 25/13) određuje da je Županijska skupština nadležna za donošenje odluka i drugih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Članak 52. točka 1. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" pročišćeni tekst 25/13) propisuje da Župan Primorsko-goranske županije utvrđuje prijedloge općih akata koje donosi Županijska skupština.

Članak 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" pročišćeni tekst 25/13) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/14) propisuje da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće akte za izvršavanje zakona, drugih propisa ili općih akata Skupštine, te pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba.

II. OBRAZLOŽENJE

Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12. i 35/12., 70/12., 82/13.,) propisuje obvezu županija i gradova da osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova-prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe, kao i da osiguraju sredstva za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini (U dalnjem tekstu: Odluka).

Raspored sveukupnog iznosa sredstava od 373.000.346,00 kuna po županijama izvršen je primjenom sljedećih kriterija:

- 70% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,
- 10% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,
- 5% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,
- 5% ukupnog iznosa raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj,
- 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama,
- 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij: završetak započetih investicija.

Odlukom su utvrđeni minimalni finansijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva,
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova – prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava,
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti,

sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Minimalni finansijski standard za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području Primorsko-goranske županije u 2015. godini utvrđen je u iznosu od 22.145.542,00 kuna, što je istovjetno iznosu u 2014.godini.

(Tablica 1.)

Primorsko-goranska županija	Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3	4
2015.	5.193.352	16.952.190	-	22.145.542.
2014.	5.535.552	16.609.990	-	22.145.542.
Razlika	-342.200	342.200	-	0.00

Temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske istaknuto je:

- Dio sredstava za investicijsko ulaganje namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava može se koristiti isključivo za nabavku vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.
- Iznosi sredstava za otplate kredita koriste se za otplatu kredita sklopljenih u prethodnom razdoblju, u svrhu: – pokrića dospjelih, a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova. – investicijskog ulaganja zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva te ulaganja u informatizaciju zdravstvene djelatnosti utvrđenih sukladno Zaključcima Vlade Republike Hrvatske i Odlukama Vlade Republike Hrvatske o preuzimanju obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u sljedećim godinama.

Županije su dužne donijeti svoje *Odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava* iz Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta, normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje Ministar zdravlja.

Sukladno točki V. Odluke utvrđeno je slijedeće:

- **Investicijsko ulaganje** obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.
- **Investicijsko održavanje** obuhvaća dodatno ulaganje u nefinansijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinansijske imovine.
- **Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode** čine opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.
- **Opseg djelatnosti** utvrđuje se u skladu s planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.
- **Sredstva minimalnih finansijskih standarda** za decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

III. PRIJEDLOG KRITERIJA I MJEGLILA ZA RASPORED SREDSTAVA IZMEĐU ZDRAVSTVENIH USTANOVA I NAČIN FINANCIRANJA U 2015. GODINI

Prijedlog kriterija i mjerila za raspored sredstava između zdravstvenih ustanova i način financiranja u 2015. godini bazira se na kriterijima utvrđenim Odlukom o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove za 2014. godinu (KLASA: 021-04/13-01/1) URBROJ: 2170/1-01-01/5-14-24)

i temeljem izvršenih ulaganja u prethodnom razdoblju i sukladno prioritetnim potrebama, obzirom da uvjeti poslovanja u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu nisu bitno izmijenjeni;

- vrijednost, struktura i stanje postojeće nefinansijske imovine u ukupnoj vrijednosti nefinansijske imovine i postotak korištenja te imovine u osnovnom zdravstvenom standardu
- učešće prihoda od HZZO-a.

Iznos sredstava za raspored u 2015. godini u iznosu 22.145.542,00 kuna jednak je onome u 2014.godini.

Osnovni izračun polazi od raspoređenog iznosa po pojedinoj ustanovi iz Županijske Odluke za 2014. godinu i prethodnog razdoblja za sljedeće namjene:

1. investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora (zgrada), prijevoznih sredstava, medicinske i laboratorijske opreme, ostale opreme i računalne opreme
2. investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor (zgrade), medicinsku i laboratorijsku opremu, ostalu opremu i računalnu opremu.
3. Financiranje razvojnih programa - projekata utvrđenih prioritetnih ulaganja temeljem strateških dokumenata Županije i primjenom korektivnih kriterija – nastavka odnosno završetka započetih investicija:
 - Thalassotherapia Crikvenica - 6.020.000,00 kuna
 - Nastavni zavod za javno zdravstvo – 1.621.215,00 kuna

U prethodnoj 2014. godini prioritetna ulaganja temeljem strateških dokumenata bili su:

- Thalassotherapia Crikvenica - 5.230.000,00 kuna
- Psihijatrijska bolnica Rab - 4.000.000,00 kuna.

Za Thalassotherapiu Crikvenica dana 18.prosinca 2014. dobivena je suglasnost Ministarstva KLASA: 400-06/14-01/327 URBROJ: 513-05-01-14-2 o prijenosu sredstava u iznosu 5.230.000,00 kuna iz 2014. u 2015. godinu.

IV. PRIJEDLOG RASPOREDA SREDSTAVA MINIMALNOG FINANCIJSKOG STANDARDA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE ZA ZDRAVSTVENE USTANOVE U 2015. GODINI

Temeljem prethodno navedenog predlaže se slijedeći raspored sredstava minimalnog financijskog standarda za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini:

Tablica 2.

R. br.	Ustanova	<i>Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje</i>	<i>Iznos sredstava za investicijsko ulaganje</i>	<i>Informatizacija zdravstvene djelatnosti</i>		<i>Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije</i>
				<i>Rashodi poslovanja</i>	<i>Rashodi za nabavu nefinansijske imovine</i>	
0	1	2	3	4	5	6 (2 do 5)
1.	Dom zdravlja PGŽ	2.541.042	4.932.500	200.000	-	7.673.542
2.	Thalassotherapia Crikvenica	-	6.020.000	-	-	6.020.000
3.	Thalassotherapia Opatija	430.000	412.000	-	110.000	952.000
4.	Psihijatrijska bolnica Rab	-	960.000	-	40.000	1.000.000
5.	Zavod za hitnu medicinu PGŽ	1.070.000	2.428.500	360.000	34.500	3.893.000
6.	Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ	-	1.658.647	150.310	96.043	1.905.000
7.	Lječilište Veli Lošinj	357.000	176.000	85.000	84.000	702.000
Ukupno:		4.398.042	16.587.647	795.310	364.543	22.145.542

V. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Temeljem točke VII. Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini, u Proračunu Primorsko-goranske županije planirana su sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove u 2015. godini, u razdjelu 4. u sveukupnom iznosu od 22.145.542,00 kuna, na pozicijama:

- 420301 Održavanje i opremanje ustanova kojih je osnivač Županija – 22.145.542,00 kuna

VI. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju točke IV. Odluke o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini („Narodne novine“ broj 15/2015), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu („Narodne novine“ broj 15/2015), članka 52. točke 1. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ pročišćeni tekst 25/13) i članka 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana 2015. godine donio je slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u 2015. godini, te se proslijeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.
2. Zadužuje se Upravni odjel za zdravstvo da nakon donošenja Odluke iz točke 1. ovog Zaključka izradi prijedlog Popisa prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na području Primorsko-goranske županije u 2015. godini.
3. Usklađenje na poziciji 42 03 01 Održavanje i opremanje ustanova kojih je osnivač Županija, izvršit će se prvim izmjenama i dopunama Proračuna Primorsko-goranske županije za 2015. godinu.

Na temelju točke IV. Odluke o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini („Narodne novine“ broj 5/2015), članka 7. stavka 2. Uredbe načinu izračuna pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2015. godinu („Narodne novine“ broj 5/2015), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/09) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 26/09), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na _____ sjednici, održanoj _____, donijela je sljedeću:

ODLUKU
o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u 2015. godini

I.

Ovom se Odlukom utvrđuju kriteriji i mjerila i način financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u 2015. godini, u okviru sredstava utvrđenih Odlukom Vlade Republike Hrvatske o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini kojih je osnivač Primorsko-goranska županija, u iznosu od 22.145.542,00 kuna.

II.

Minimalni finansijski standardi zdravstvenih ustanova kojih je osnivač Primorsko-goranska županija, temeljem točke I. Odluke o minimalnim finansijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini u iznosu 22.145.542,00 kuna, utvrđeni su za:

- Investicijsko i tekuće održavanje u iznosu	4.398.042,00 kuna
- Investicijsko ulaganje u iznosu	16.587.647,00 kuna
- Informatizaciju zdravstvene djelatnosti za:	
Rashode poslovanja	795.310,00 kuna
Rashode za nabavu nefinancijske imovine	364.543,00 kuna.

III.

Sredstva za investicijsko i tekuće održavanje, zdravstvenih ustanova iz točke II. podstavka 1. ove Odluke utvrđena su u ukupnom iznosu od 4.398.042,00 kuna ili 20 % raspoređuju se za:

- materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje	5%
- usluge tekućeg i investicijskog održavanja	95%

IV.

Sredstva za investicijsko ulaganje iz točke II. podstavka 2. ove Odluke, u ukupnom iznosu od 16.587.647,00 kuna ili 75 % raspoređuju se za:

- postrojenja i opremu (uredsku opremu, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu, medicinsku i laboratorijsku opremu)	65%
- prijevozna sredstva	8%
- nematerijalna imovina	1%
- dodatna ulaganja na građevinskim objektima	26%
- dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi	0%

V.

Sredstva za informatizaciju zdravstvene djelatnosti iz točke II. podstavka 3. ove Odluke, u ukupnom iznosu od 1.159.853,00 kuna ili 5 % raspoređuju se za:

Rashode poslovanja

- materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje	0%
- usluge tekućeg i investicijskog održavanja	68%

Rashode za nabavu nefinancijske imovine

- licence	1%
- računalna i računalna oprema	18%
- ulaganja u računalne programe	13%

VI.

Kriteriji za raspored sredstava zasnivaju se na kriterijima utvrđenim za 2014. godinu i primjenu korektivnih kriterija:

- financiranje realizacije projekata utvrđenih strateškim dokumentima i odlukama Županijske skupštine.
- iskazanih potreba ustanova
- visina i intenzitet dosadašnjih ulaganja i mogućnost sufinanciranja iz drugih izvora.

Kao mjerilo za utvrđivanje prava iz točke III., IV. i V. ove Odluke utvrđuje se opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

VII.

Sredstva utvrđena minimalnim standardima iz točke II. ove Odluke, a primjenom kriterija iz točke III.,IV. i V. ove Odluke, rasporedit će se zdravstvenim ustanovama kako slijedi:

R. br.	Ustanova	Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje	Informatizacija zdravstvene djelatnosti		Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
				Rashodi poslovanja	Rashodi za nabavu nefinansijske imovine	
0	1	2	3	4	5	6 (2 do 5)
1.	Dom zdravlja PGŽ	2.541.042	4.932.500	200.000	-	7.673.542
2.	Thalassotherapia Crikvenica	-	6.020.000	-	-	6.020.000
3.	Thalassotherapia Opatija	430.000	412.000	-	110.000	952.000
4.	Psihijatrijska bolnica Rab	-	960.000	-	40.000	1.000.000
5.	Zavod za hitnu medicinu PGŽ	1.070.000	2.428.500	360.000	34.500	3.893.000
6.	Nastavni zavod za javno zdravstvo PGŽ	-	1.658.647	150.310	96.043	1.905.000
7.	Lječilište Veli Lošinj	357.000	176.000	85.000	84.000	702.000
Ukupno:		4.398.042	16.587.647	795.310	364.543	22.145.542

VIII.

Sredstva iz točke VII. ove Odluke raspoređuju se za slijedeće namjene:

1. investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora (zgrada), prijevoznih sredstava, medicinske i laboratorijske opreme, ostale opreme i računalne opreme
2. investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor (zgrade), medicinsku i laboratorijsku opremu, ostalu opremu i računalnu opremu.
3. Financiranje razvojnih programa - projekata utvrđenih prioritetnih ulaganja temeljem strateških dokumenata Županije i primjenom korektivnih kriterija:
 - 3.1. Thalassotherapia Crikvenica – 6.020.000 kuna
 - 3.2. Nastavni zavod za javno zdravstvo - 1.621.215,00 kuna

IX.

Sredstva iz točke VII. ove Odluke rasporedit će se sukladno Popisu prioriteta za raspored sredstava utvrđenih minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2015. godini.

Ovlašćuje se Župan Primorsko-goranske županije za donošenje akta iz stavka 1. ove točke, uz prethodnu suglasnost Ministarstva zdravlja, te za donošenje odluke o

rasporedu sredstava između zdravstvenih ustanova na području Primorsko-goranske županije u 2015. godini, na temelju istog akta.

X.

Zdravstvene ustanove će sredstva iz točke VII. ove Odluke moći koristiti nakon što provedu postupke nabave sukladno propisima o javnoj nabavi i dostave svu potrebnu dokumentaciju kao dokaz o izvršenim ulaganjima.

Izuzetno od prethodnog stavka, a u cilju postizavanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja sredstava namijenjenih za investicijsko ulaganje u medicinsku i laboratorijsku opremu i prijevozna sredstva, može se provesti postupak zajedničke nabave za sve zdravstvene ustanove.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.