



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA
ŽUPANIJA

Upravni odjel za socijalnu
politiku i mlade

KLASA: 402-02/14-02/139
URBROJ: 2170/01-10/04-14-1

PRIJEDLOG

RASPOREDA PRORAČUNSKIH SREDSTAVA ZA REALIZACIJU PROGRAMA URED ZA MLADE PGŽ – POTICANJE SAMOZAPOŠLJAVANJA, SOCIJALNOG PODUZETNIŠTVA I ZADRUGARSTVA



Pročelnica
Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradila
Anita Jovanović, dipl. oec.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 16. stavak 1. Odluke o izvršavanju Proračuna Primorsko-goranske županije za 2014. godinu („Službene novine PGŽ” broj 48/13) određuje da sredstva za rashode poslovanja proračunskih korisnika, te sredstva za aktivnosti i projekte koja se izvršavaju kao subvencije, pomoći i donacije (transferi ostalim korisnicima), raspoređuje Župan ukoliko krajnji korisnik nije utvrđen u Posebnom dijelu Proračuna, programima javnih potreba ili drugim aktom Županijske skupštine.

Članak 52. točka 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) određuje da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima.

Članak 25. Poslovnika o načinu rada Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/14) određuje da Župan Primorsko-goranske županije donosi opće akte za izvršavanje zakona, drugih propisa ili općih akata Skupštine, te pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba.

II. OBRAZLOŽENJE

Kako bi se s jedne strane mogli stvoriti temelji za pametan, održiv i uključiv rast, a s druge mehanizam koji će povezati sve bitne dionike s ciljem poboljšavanja kvalitete života mladih potrebno je potaknuti pokretanje inicijativa koje će imati veliki multiplikativni učinak. Uzimajući u obzir preporuke institucija Europske Unije Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade smatra da će takav učinak u prvom redu osigurati programi koji potiču stvaranje proaktivnih politika za mlade na regionalnoj razini kao i razvoj socijalnog poduzetništva i zadugarstva kao društveno odgovornih poslovnih modela.

Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade predlaže da se pruži potpora sljedećim programima:

- Organizacija treninga i mentorstva u razvoju zadružnih/društveno-poduzetničkih pothvata s ciljem samozapošljavanja mladih
- Poticanje razvoja socijalnog poduzetništva kroz sufinanciranje socijalne zadruge *Nemo* osnovane s ciljem zapošljavanja socijalno isključenih i marginaliziranih skupina (edukacija beskućnika, rehabilitiranih ovisnika, žrtava obiteljskog nasilja i osoba s mentalnim teškoćama)
- Uređenje prostora Kluba mladih Rijeka na lokaciji Erazma Barčića 9/A i prostora Saveza udruga mladih Primorsko-goranske županije na lokaciji Erazma Barčića 11/1 radi pokretanja informativno-edukacijskog pulta Ureda za mlade PGŽ.

AD1. Na području Primorsko-goranske županije postoji dovoljan broj visokoobrazovanih i motiviranih mladih osoba koje su svojim idejama spremne unaprijediti kako svoju vlastitu poziciju tako i širi društveni okvir. Najveća prepreka u realizaciji njihovih ciljeva je nedovoljna razina praktičnih znanja vezana za društveno poduzetništvo kao i za pisanje projekata za apliciranje na natječaje unutar Europskog socijalnog fonda.

Društveno poduzetništvo s jedne strane nudi poslovni model s kojim se mladi mogu poistovjetiti dok im se putem natječaja unutar Europskog socijalnog fonda nudi povoljni financijski instrument za realizaciju njihovih ideja.

Kako bi se mladim osobama omogućilo efikasno usvajanje znanja iz navedenih područja te se na taj način potaklo njihovo udruživanje i stvaranje održivih društveno poduzetničkih poduhvata koji će svojim proizvodima i uslugama unaprijediti pojedine segmente javnog sektora te postati značajni stvaraoci društvene vrijednosti, potrebno je organizirati kvalitetan edukativni program koji će se temeljiti na iskustvenom učenju. Po završetku edukativnog programa tiskati će se priručnik koji će se podijeliti mladima, a koji će im biti od koristi u njihovom budućem radu na projektima.

Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade je kroz aktivan rad sa mladima prepoznao potrebu za provođenjem takve edukacije te smatra da bi se kroz nju omogućilo pokretanje cijelog niza kvalitetnih inicijativa koje su osmislili mladi. Europski socijalni fond podržava udruživanje mladih putem društvenog poduzetništva kako bi kroz timski rad stvorili proizvode i usluge čijom će se prodajom na tržištu omogućiti njihovo samozapošljavanje te proizvesti društvena vrijednost od koje će korist imati razne socijalno isključene skupine stanovnika.

Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade smatra da bi se provođenjem kvalitetnog programa edukacije iz gore navedenih područja te izradom priručnika koji će mladima na njima razumljiv i zanimljiv način približiti tematiku obrađenu kroz edukaciju, stvorili temeljni preduvjeti za realizaciju ciljeva iz njegovog djelokruga rada, a koji se odnose na unaprjeđivanje kvalitete života mladih i marginaliziranih skupina.

Uslužno-proizvodna socijalna zadruga *Nemo* je osnovana 23.srpnja 2014. godine od strane Doma za psihički bolesne odrasle osobe *Turnić*, Udruge za beskućnike i socijalno ugrožene osobe *Oaza*, Udruge za pomoć ovisnicima *Vida Rijeka* i Udruge *Terra*, zajedno sa još četiri fizičke osobe. Suradnja ovog oblika nastala je iz potrebe da osnivači pronađu način ostvarivanja zaštićenih oblika zapošljavanja za svoje korisnike. Mnoge osobe sa mentalnim teškoćama kao i bivši ovisnici imaju radnu sposobnost očuvanu na zadovoljavajućem nivou i u okviru svojih mogućnosti mogu organizirati i pratiti brojne radne procese ukoliko im se osigura odgovarajuća stručna pomoć i podrška.

Osnivanje ovakvog oblika zadruge također predstavlja značajnu novinu u odnosu na održivost, budući da se stvara mogućnost zapošljavanja u djelomično zaštićenim uvjetima, omogućava se priprema korisnika za tržište rada, te se ne ovisi isključivo o poticajnim mjerama.

Drugim riječima, zadruga kao profitna organizacija može, pod uvjetom da uspješno posluje, plaćati vlastite radnike. Kombinacija društvenog poduzetništva i zadrugarstva u zemljama Europske Unije pokazala se kao poslovni model koji je iznimno otporan na krizu.

Takav model je prepoznat i od strane Europske Unije, s obzirom na provedene analize u članicama koje imaju dugu tradiciju zadrugarstva na načelima društvenog poduzetništva, te je istaknut kao jedan od važnijih alata za borbu protiv visoke nezaposlenosti.

Zbog niza prednosti u odnosu na klasično poduzetništvo, a od kojih su najznačajnije stvaranje društvene, a ne samo financijske koristi, visok stupanj ekonomske demokracije te povezivanje većeg broja malih proizvođača i/ili pružatelja usluga koji solidarno dijele teret teških vremena ali isto tako i korist u dobrim vremenima, takav model predstavlja održivo i pravedno rješenje za lokalni ekonomski razvoj.

Kako bi se stvorila kvalitetna podloga za zapošljavanje različitih skupina (beskućnika, rehabilitiranih ovisnika, žrtava obiteljskog nasilja i osoba s mentalnim teškoćama) na načelima socijalnog poduzetništva i zadrugarstva te provela njihova resocijalizacija i rehabilitacija putem radne terapije, Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade PGŽ predlaže da se Uslužno-proizvodnoj socijalnoj zadruzi *Nemo* odobri financijska potpora u iznosu od 67.500,00 kn, a koja će biti namijenjena financiranju programa treninga i mentorstva u području zadrugarstva i društvenog poduzetništva. Program bi se proveo u dvije faze:

1. pripreme i održavanja treninga o društvenom/socijalnom poduzetništvu (definicija pojma, analiza koncepta društvenog poduzetništva i socijalnog zadrugarstva koja uključuje vremensku, prostornu i vrijednosnu dimenziju te mogućnosti djelovanja kroz razvoj različitih društveno-poduzetničkih modela i modela socijalnog zadrugarstva) u iznosu od 15.000,00 kn

2. pripreme i provedbe procesa mentorstva za realizaciju 5 zadrughnih/društveno-poduzetničkih pothvata (radionice generiranja idejnih rješenja proizvoda/usluga za buduće zadrušne/društveno poduzetničke pothvate, radionica i proces mentorstva pri izradi studija izvedivosti, radionica i mentorstvo procesa poslovnog planiranja društveno-poduzetničkih pothvata i proces mentorstva i savjetovanja nakon realizacije (osnivanja) društveno-poduzetničkog pothvata) u iznosu od 45.000,00 kn

3. organiziranje studijskog putovanja s ciljem upoznavanja s primjerima dobre prakse društvenog i zadrughnog poduzetništva u iznosu od 7.500,00 kn.

AD2. Nezaposlenost mladih je prepoznata kao jedan od najvećih problema Europske Unije i ključna prepreka rastu i razvoju. Za rješavanje takvog problema u narednom razdoblju (do 2020. godine) osigurati će se znatan dio sredstava koji će se zemljama članicama staviti na raspolaganje kroz posebne programe kao što je Garancija za mlade te putem raznih natječaje unutar strukturnih fondova (u prvom redu Europskog socijalnog fonda).

Kvalitetna suradnja sa mladima i stvaranje poticajnog kreativnog okruženja osnovni su uvjeti za iskorištavanje navedenih sredstava te su kao takvi prepoznati i od strane Upravnog odjela za socijalnu politiku i mlade Primorsko-goranske županije.

Osiguravanjem takvih uvjeta postiže se transformacija mladih od pasivnih promatrača u aktivne sukreatore politika, programa i projekata čijom se realizacijom na najbolji način mogu zadovoljiti njihove potrebe i unaprijediti društveni status.

Takvim zajedničkim pristupom stvara se demokratičniji i pravedniji sustav u kojem se politike, programi i projekti umjesto za mlade, osmišljavaju i provode zajedno sa njima.

Mišljenja smo da je za uspostavu takvog sustava neophodno formiranje Ureda za mlade PGŽ koji će u početnoj fazi osim kroz Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade djelovati i putem informativno-edukacijskog pulta u prostoru veličine 144 m² koji se nalazi na adresi Erazma Barčića 11/1, a putem javnog natječaja Grada Rijeke je dan u zakup Savezu udruga mladih Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Savez).

Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade predlaže izdvajanje sredstava za namjenu uređenja prostora u ukupnom iznosu od 182.000,00 kn. Upravni odjel će sa Savezom potpisati Ugovor u kojem će se definirati prava i obveze ugovornih strana vezano uz korištenje prostora. Ovakav model partnerstva omogućio bi Uredu za mlade bolju vidljivost i povezanost sa svim ključnim dionicima od važnosti za mlade (organizacijama, udrugama, savezom).

Osim navedenog Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade predlaže da se odobri financijska potpora u iznosu od 89.000,00 kn Klubu mladih Rijeke (u daljnjem tekstu: Klub) za sljedeće namjene:

- uređenje jednog dijela prostora veličine 284 m² koji se nalazi na adresi Erazma Barčića 9/A, a koji je Klubu mladih Rijeke dan u najam od strane Grada Rijeke, kako bi se uredile učionice za održavanje predavanja za mlade u iznosu od 64.000,00 kn
- organiziranje edukativnih radionica sa mladima s ciljem definiranja, kreiranja i olakšavanja samozapošljavanja u okviru Europskog socijalnog fonda u iznosu od 15.000,00 kn
- tiskanje priručnika i brošura u iznosu od 10.000,00 kn.

U planu razvoja Ureda za mlade PGŽ predviđeno je i širenje na područje Gorskog kotara gdje bi se napravio sličan informativno-edukativni pult kako bi se na kvalitetan način animiralo mlade s ruralnog područja.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ovoga akta potrebna su sredstva od 338.500,00 kn koja su osigurana u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2014. godinu na poziciji 43 05 04 *Ured za mlade PGŽ-poticanje samozapošljavanje, socijalnog poduzetništva i zadrugarstva.*

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 16. stavka 1. Odluke o izvršavanju Proračuna Primorsko-goranske županije za 2014. godinu, članka 28. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine PGŽ" broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ" broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2014. godine donio je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Raspoređuju se novčana sredstva osigurana u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2014. godinu, Razdjel 10 – Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade, pozicija 430504 *Ured za mlade PGŽ-poticanje samozapošljavanja, socijalnog poduzetništva i zadrugarstva* u iznosu od 338.500,00 kuna za sljedeće namjene:
 - Savezu udruga mladih Primorsko-goranske županije za uređenje prostora na lokaciji Erazma Barčiča 11/1 za pokretanje informativno-edukacijskog pulta Ureda za mlade PGŽ- u iznosu od 182.000,00 kn.
 - Klubu mladih Rijeka za uređenje učionica koje se nalaze u prostoru na adresi Erazma Barčiča 9/A, organiziranje edukativnih radionica sa mladima, tiskanje priručnika i brošura, te poticanje razvoja socijalnog poduzetništva kroz organiziranje treninga i mentorstva o društvenom/socijalnom poduzetništvu, u sveukupnom iznosu od 156.500,00 kn.
2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da u roku od 8 dana od dana donošenja ovog Zaključka sklopi ugovore o namjenskom trošenju raspoređenih sredstava iz točke 1. ovoga Zaključka.