



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**Upravni odjel za prostorno uređenje,
graditeljstvo i zaštitu okoliša**

KLASA: 053-02/14-01/68

URBROJ: 2170/1-03/1-14-17

Rijeka, 25. studeni 2014.

Materijal izrađen od strane: JU „Zavod za prostorno uređenje PGŽ“

- a) Informacija o potrebi produljenja važenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014.
- b) Nacrt prijedloga Odluke o produljenju važenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014.



Pročelnica:

doc.dr.sc. Koralika Vahtar-Jurković



Ravnatelj JU „Zavod za prostorno
uređenje PGŽ“
USTANOVNI

prof.dr.sc. Mladen Črnjar

Materijal pripremila:

Vedrana Petrović, mag.oec.spec.

S ovim materijalom suglasan je

Upravni odjel za regionalni razvoj,
infrastrukturu i upravljanje projektima



Pročelnik:

doc.dr.sc. Ljudevit Krpan

I. PRAVNI OSNOV

Planiranje regionalnog razvoja uređeno je Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 153/09). Ovim se zakonom određuju planski dokumenti politike regionalnog razvoja po svim razinama.

Temeljem tog Zakona donijeta je Razvojna strategija Primorsko-goranske županije za razdoblje 2011. - 2013. godine. Njeno je važenje odlukom Županijske skupštine od 28. studenoga 2013. godine produženo do 31. prosinca 2014. godine. Naputkom Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 18. rujna 2014. godine (KLASA: 302-02/13-01/670, UR.BROJ: 538-05-1/0120-14-7) predlaže se daljnje produženje važenja županijskih razvojnih strategija.

II. OBRAZLOŽENJE

1. UVODNO O REGIONALNOM PLANIRANJU

Politika regionalnog razvoja označava cjelovit i usklađen skup ciljeva, prioriteta, mjera i aktivnosti usmjerenih na poticanje dugoročnoga gospodarskog rasta, sukladno načelima održivog razvoja dugoročno usmjerenog na smanjenje regionalnih razlika.

Strateško planiranje regionalnog razvoja ostvaruje se donošenjem i provedbom višegodišnjih planskih dokumenata. Planski dokument politike regionalnog razvoja je županijska razvojna strategija.

Županijska razvojna strategija je planski dokument politike regionalnog razvoja kojom se određuju strateški ciljevi i prioriteti održivog društveno-gospodarskog razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave. Ona je ključni razvojni dokument Županije koji svojom strukturom i sadržajem treba uskladiti lokalne, regionalne i nacionalne, pa i EU razvojne ciljeve, potrebe i financijske okvire. Trebala bi osigurati povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine, dodatno potaknuti razvoj područja koja zaostaju za nacionalnim prosjekom kao i pogranična područja, te pripremiti projekte za financiranje iz različitih izvora, s naglaskom na fondove Europske unije.

RS PGŽ donosi Županijska skupština PGŽ u skladu s načelom Partnerstva i suradnje kroz postupak savjetovanja s Partnerskim vijećem. Partnersko vijeće, kao savjetodavno tijelo mora biti uključeno u sve faze izrade RS PGŽ.

Način izrade županijske razvojne strategije određen je *Pravilnikom o obveznom sadržaju, metodologiji izrade i načinu vrednovanja županijskih razvojnih strategija* (NN 53/10).

2. RAZLOG PRODULJENJA VAŽENJA RAZVOJNE STRATEGIJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 2011.-2014.

Razvojna strategija PGŽ (u dalnjem tekstu: RS PGŽ) je prvi dokument te vrste izrađen prema Zakonu o regionalnom razvoju RH (NN 153/09).

RS PGŽ izrađena je za razdoblje 2011.- 2013. i kao takva napravljena je za period do 31. prosinca 2013. godine. Međutim, na Županijskoj Skupštini od 28. studenog 2013. godine produžen je vremenski period trajanja prethodno navedene RS PGŽ do 31. prosinca 2014. godine. Produženje se temeljilo na naputku Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 26. rujna 2013. godine kojim je Ministarstvo uputilo županije da poduzmu sve potrebne aktivnosti za produljenje trajanja županijskih razvojnih strategija za jednu godinu odnosno na razdoblje od 2011. do 2014. godine.

Tijekom 2014. godine nije bilo službenih informacija o izradi i donošenju Strategije regionalnog razvoja RH za period 2015.-2020. te su u javnosti bili dostupni tek nacrti novog Zakona o regionalnom razvoju.

U rujnu 2014. godine, točnije 18.09.2014. godine županijama i regionalnim koordinatorima od strane Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije dan je naputak kojim se predlaže produljenje važenja postojeće županijske razvojne strategije za još jednu godinu, 2015. godinu.

Istim dopisom Ministarstvo se očituje o pitanjima donošenja Strategije regionalnog razvoja RH (SRR RH) te izradu s njome usklađenih županijskih razvojnih strategija, kako slijedi:

„Proces izrade SRR RH u izravnoj je vezi s dva važna procesa: procesom izrade programskega dokumenata za korištenje strukturnih i investicijskih instrumenata Europske unije u razdoblju 2014.-2020. Kao najvažnijim nacionalnim razvojnim dokumentima, koji uređuju pitanje ulaganja dostupnih sredstava iz fondova Europske unije te procesom izrade i usvajanja novog zakona o regionalnom razvoju koji se u svom nacrtu dotiče nekih vrlo značajnih pitanja za okvir strateškog planiranja regionalnog razvoja. Nakon slanja nacrtu Partnerskog sporazuma i Operativnih programa za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije Europskoj komisiji na usvajanje u travnju, odnosno u srpnju ove godine i nakon dobivanja službenih komentara Europske komisije na sadržaj programa te nakon što je Ministarstvo pripremilo konačan nacrt zakona o regionalnom razvoju stekli su se uvjeti za početak rada na utvrđivanju ključnih prioriteta u području regionalnog razvoja odnosno za započinjanje izrade SRR RH.“

Isto tako Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU podsjeća da je Ministarstvo u 2013. godini izradilo nacrt prijedloga novog zakona o regionalnom razvoju koji ima za cilj osigurati primjenu jedinstvenog sustava ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne (regionalne) samouprave te tako harmonizirati sustav vođenja politike regionalnog razvoja. Nacrt prijedloga novog zakona, uz ostalo sadrži i nove odredbe vezane za razine strateškog planiranja kao i nove provedbene instrumente. S obzirom na veliki interes javnosti te zaprimljen značajan broj komentara, primjedbi i prijedloga vezano uz gore navedene elemente predviđene nacrtom prijedloga novog zakona, donesena je odluka da se pristupi doradi

predloženih zakonskih rješenja što je odgodilo planirano upućivanje zakona u proceduru u prvom tromjesečju 2014. godine. Posljedično, produljen je i početak rada na SRR RH dok se utvrde bitni elementi novog zakona koji imaju posebno značajan učinak na sadržaj SRR RH i županijskih razvojnih strategija.

Plan je Ministarstva da nova SRR RH bude dovršena do kraja lipnja 2015. godine, s time da će svi relevantni dionici biti upoznati i primjereni uključeni u njenu izradu. S tim u skladu proces pripreme i usvajanja županijskih razvojnih strategija bi bilo potrebno uskladiti na način da iste budu usvojene tijekom druge polovice 2015. godine, uvažavajući pri tome sve ključne odrednice SRR RH. Sukladno propisanoj metodologiji izrade županijskih razvojnih strategija, prije donošenja istih obveza je pribavljanja mišljenja Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU o usklađenosti županijske razvojne strategije sa Strategijom regionalnog razvoja RH.

Produljenje važenja postojećih županijskih razvojnih strategija osigurati će postojanje strateške podloge na regionalnoj/županijskoj razini za korištenje sredstva iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova na početku nove finansijske perspektive 2014.-2020.

2. OSVRT NA IZRADU RAZVOJNE STRATEGIJE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 2015.-2020.

Na Županijskoj Skupštini od 28. studenog 2013. dana je informacija o pristupu izradi RS PGŽ 2015.-2020., definirani su nositelji i suradnici te dinamika izrade kao i sadržaj izrade RS PGŽ 2015.-2020.

Sukladno navedenom, u prosincu 2013. godine krenulo se s izradom RS PGŽ 2015.-2020. godine. Izrada RS PGŽ podijeljena je na ukupno 4 faza, i to kako slijedi:

- Faza I: **Ocjena stanja razvoja**
Faza II **Strateške odrednice razvoja u budućnosti**
Faza III: **Provedba**
Faza IV: **Javna rasprava**

U sklopu I faze **Ocjena stanja razvoja** izrađena je Analiza stanja Primorsko-goranske županije te SWOT analiza.

Za potrebe izrade Analize stanja i SWOT analize održan je velik broj sastanaka i radionica, kako slijedi u nastavku:

- Sastanci radnog tima na izradi RS PGŽ 2015.-2020. (pročelnici UO PGŽ): kontinuirano
- Sastanci tematskih radnih skupina: 5 sastanaka po skupinama Gospodarstvo, turizam, ruralni razvoj i konkurentnost; Društvene djelatnosti; Infrastruktura; Prostorno uređenje i zaštita okoliša; Civilni sektor i krizna stanja: travanj 2014.
- Radionice u 5 županijskih gradova: Delnice, Rijeka, Mali Lošinj, Krk i Rab: travanj i svibanj 2014.

- Radni sastanci s gradonačelnicima gradova i načelnicima svih jedinica lokalnih samouprava u Primorsko-goranskoj županiji: travanj 2014.
- Sastanak Savjeta za praćenje izrade RS PGŽ 2015.-2020.: srpanj 2014.
- Sastanci sa Ex ante evaluatorom, koji je za potrebe prve faze izradio dva privremena izvješća: travanj i rujan 2014.

Po korigiranim materijalima temeljem dobivenih inputa na gore održanim sastancima i radionicama koncem lipnja 2014. godine izrađen je konačan prijedlog Analize stanja te je isti tijekom lipnja i srpnja 2014. godine prihvaćen na sastancima Kolegija Župana (11.07.2014.) kao i na sastanku Partnerskog vijeća (15.07.2014.).

U sklopu II faze **Strateške odrednice razvoja u budućnosti** izrađivač je temeljem svih gore provedenih aktivnosti i izrađene Analize stanja i SWOT analize u partnerstvu sa svim uključenim dionicima u izradi RS PGŽ izradio **nacrt prijedloga strateškog okvira RS PGŽ 2015.-2020.**, odnosno predložio prijedlog vizije razvoja Županije te strateške ciljeve razvoja.

Prijedlog nacrta strateškog okvira raspravljan je i dorađivan na slijedećim radnim sastancima i radionicama:

- radni tim na izradi RS PGŽ 2015.-2020. (pročelnici UO PGŽ): kontinuirano
- sastanci sa gradonačelnicima i načelnicima jedinica lokalnih samouprava PGŽ: listopad 2014.
- Sastanci tematskih radnih skupina: 5 sastanaka po skupinama *Gospodarstvo, turizam, ruralni razvoj i konkurentnost; Društvene djelatnosti; Infrastruktura; Prostorno uređenje i zaštita okoliša; Civilni sektor i krizna stanja*: studeni 2014.
- sastanak Savjeta za praćenje izrade RS PGŽ 2015.-2020.: listopad 2014.

Nacrt prijedloga strateškog okvira biti će upućen na verifikaciju Partnerskom vijeću u prosincu 2014., čime će biti završena II faza izrade RS PGŽ.

III faza obuhvaća Provedbu RS PGŽ 2015.-2020. odnosno izradu **Finansijskog i institucionalnog okvira**, te izradu **Akcijskog plana**. I u ovoj fazi u izradu će biti uključeni svi pročelnici UO PGŽ, potom tematske radne skupine te Savjet za praćenje izrade RS PGŽ. U III se fazi planira održavanje drugog bloka radionica (ukupno 5 radionica u 5 gradova Županije: Rijeka, Krk, Delnice, Mali Lošinj i Rab) koje imaju za cilj utvrditi **nacrt prijedloga RS PGŽ**.

Gore navedeni nacrt prijedloga će potom biti upućen u IV fazu, koja obuhvaća: završno Izvješće Ex ante evaluatora RS PGŽ, provođenje Javne rasprave (planirano online, putem weba), te usklađenje sa strateškim dokumentima više razine za predmetno programsko razdoblje – pri čemu je važno ponovno naglasiti **kako krovni strateški dokumenti nisu još izrađeni (još uvijek nije donesen novi Zakon o regionalnom razvoju kao niti Strategija regionalnog razvoja Republike Hrvatske 2014.-2020.).**

IV. IZNOSI POTREBNIH SREDSTAVA

U Proračunu Primorsko-goranske županije za 2014. godinu nisu planirana niti su potrebna novčana sredstva za produljenje važenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014.

V. PRIJEDLOG ZAKLJUČAKA

Sukladno iznijetome predlaže se Županu Primorsko-goranske županije donošenje zaključka u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 25. Poslovnika o načinu rada Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2014. godine, donio je sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Prihvata se Informacija o potrebi produljenja važenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014., te proslijeđuje Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije na razmatranje i usvajanje.
2. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o produljenju važenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014. sve do ispunjenja zakonskih prepostavki za donošenje županijskih razvojnih strategija i samog donošenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije za razdoblje 2015.-2020. te se proslijeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje.
(Prijedlog Odluke je sastavni dio ovog Zaključka)

Na temelju članka 14. stavak 2. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 153/09), a u svezi Naputka Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije (KLASA: 302-02/13-01/670, URBROJ: 538-05-1/0120-14-7 od 18. rujna 2014.godine), te članka 28. točke 4. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“ broj 26/09 i 16/13 i 25/13- pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na ___. sjednici održanoj _____ 2014. godine, donijela je

**Odluku
o produljenju važenja
Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014.**

1. Producuje se važenje Razvojne strategije Primorsko-goranske županije 2011.-2014. („Službene novine“ broj 3/11) sve do ispunjenja zakonskih prepostavki za donošenje županijskih razvojnih strategija i samog donošenja Razvojne strategije Primorsko-goranske županije za razdoblje 2015.-2020.
2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

KLASA:
URBROJ:
Rijeka, 2014. godine

ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA PGŽ
Predsjednik

Erik Fabijanić



P / 1790526

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

10000 Zagreb, Račkoga 6

KLASA: 302-02/13-01/670

URBROJ: 538-05-1/0120-14-7

Zagreb, 18. rujna 2014.

ŽUPANIJAMA I GRADU ZAGREBU REGIONALNIM KOORDINATORIMA

- s v i m a -

PREDMET: Županijske razvojne strategije 2011. - 2014.
- naputak, daje se

Poštovane/Poštovani,

Nastavno na učestale upite o donošenju Strategije regionalnoga razvoja Republike Hrvatske za razdoblje do 2020. godine (dalje SRR RH), te izradu s njome usklađenih županijskih razvojnih strategija (dalje: ŽRS), očituјemo se kako slijedi.

Proces izrade SRR RH u izravnoj je vezi s dva važna procesa: procesom izrade programskih dokumenata za korištenje strukturnih i investicijskih instrumenata Europske unije u razdoblju 2014.-2020. kao najvažnijim nacionalnim razvojnim dokumentima koji uređuju pitanje ulaganja dostupnih sredstava iz fondova Europske unije te procesom izrade i usvajanja novog zakona o regionalnom razvoju koji se u svojem nacrtu dotiče nekih vrlo značajnih pitanja za okvir strateškog planiranja regionalnoga razvoja. Nakon slanja nacrtu Partnerskog sporazuma i Operativnih programa za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije Europskoj komisiji na usvajanje u travnju, odnosno srpnju ove godine i nakon dobivanja službenih komentara Europske komisije na sadržaj programa te nakon što je Ministarstvo pripremilo konačni nacrt zakona o regionalnom razvoju stekli su se uvjeti za početak rada na utvrđivanju ključnih prioriteta u području regionalnog razvoja odnosno za započinjanje izrade SRR RH.

Što se tiče novog zakona o regionalnom razvoju, kao što ste upoznati, Ministarstvo je u 2013. godini izradilo nacrt prijedloga novog zakona o regionalnom razvoju koji ima za cilj osigurati primjenu jedinstvenog sustava ocjenjivanja i razvrstavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te tako harmonizirati sustav vođenja politike regionalnoga razvoja. Nacrt prijedloga novog zakona, uz ostalo, sadrži i nove odredbe vezane za razine strateškog planiranja kao i nove provedbene instrumente.

S obzirom na veliki interes javnosti te zaprimljen značajan broj komentara, primjedbi i prijedloga vezano za gore navedene elemente predviđene nacrtom prijedloga novog zakona, donesena je odluka da se pristupi doradi predloženih zakonskih rješenja što je odgodilo

planirano upućivanje zakona u proceduru donošenja u prvom tromjesečju 2014. godine. Posljedično, produljen je i početak rada na SRR RH dok se utvrde svi bitni elementi novog zakona koji imaju posebno značajan učinak na sadržaj SRR RH i županijskih razvojnih strategija.

Plan Ministarstva je da nova SRR RH bude dovršena do kraja lipnja 2015.g. s tim da će njena izrada biti temeljena na participativnom pristupu, odnosno svi relevantni dionici će biti i upoznati i primjereno uključeni u njenu izradu. S tim u skladu, proces pripreme i usvajanja županijskih razvojnih strategija bi bilo potrebno uskladiti na način da iste budu usvojene tijekom druge polovice 2015.g., uvažavajući pri tome sve ključne odrednice SRR RH.

Svjesni nadolazećih rokova za izradu županijskih proračuna za 2015. godinu, odnosno obveze izrade proračuna u skladu sa županijskim razvojnim strategijama propisane Zakonom, Ministarstvo predlaže produljenje primjene njene postojeće županijske razvojne strategije za još jednu godinu. Time bi se premostilo vrijeme do donošenja nove SRR RH i s njom uskladenih ŽRS za razdoblje do 2020. godine. Produljenjem primjene postojećih ŽRS-a osiguralo bi postojanje strateške podloge na regionalnoj/županijskoj razini za korištenje sredstva iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova na početku nove finansijske perspektive 2014-2020.

S poštovanjem,

ZAMJENIK MINISTRA REGIONALNOGA
RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



dr. sc. Jakša Puljiz

Prilog:

1. Dostavna lista