



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

UPRAVNI ODJEL ZA
SOCIJALNU POLITIKU I MLADE

KLASA: 402-02/14-02/57
URBROJ: 2170/1-10/04-14-73
Rijeka, 13. 11. 2014.

**NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE
O IZMJENI ODLUKE O VISINI NAKNADE TE RASPOREDU
SREDSTAVA JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE
ZA TROŠKOVE OGRJEVA KORISNICIMA ZAJAMČENE MINIMALNE
NAKNADE KOJI SE GRIJU NA DRVA U 2014. GODINI**



Pročelnica:

Dragica Marač, mag. psych.

Materijal izradili:

Anita Jovanović, dipl. očec.

Vinko Štimac, dipl. iur.

I. PRAVNA OSNOVA

Članak 43. stavak 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13) određuje da se samcu ili kućanstvu korisniku zajamčene minimalne naknade koji se grije na drva priznaje pravo na troškove ogrjeva na način da mu se jednom godišnje osigura 3 m^3 drva ili odobri novčani iznos za podmirenje tog troška u visini koji odlukom odredi nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb.

Članak 7. stavak 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014. godinu („Narodne novine“ broj 7/14) određuje da su županije i Grad Zagreb dužni donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva.

Točka VI. Odluke o minimalnim finansijskim standardima materijalnih i finansijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2014. godini („Narodne novine“ broj 7/14) određuje da su županije, odnosno Grad Zagreb, dužne rasporediti sredstva jedinicama lokalne samouprave na svom području utvrđene navedenom Odlukom.

Članak 28. točka 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da je Županijska skupština nadležna za donošenje odluka i drugih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga Županije.

Članak 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 26/09, 16/13 i 25/13-pročišćeni tekst) određuje da Županijska skupština Primorsko-goranske županije donosi, između ostalog, odluke, rješenja i druge opće i pojedinačne akte.

Članak 25. stavak 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14) određuje da se zaključkom Župana utvrđuju prijedlozi odluka i drugih općih akata koji se upućuju na usvajanje Skupštini.

II. OBRAZLOŽENJE

Županijska skupština Primorsko-goranske županije dana 18. rujna 2014. godine donijela je Odluku o visini naknade te rasporedu sredstava jedinicama lokalne samouprave za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva u 2014. godini. Odluka je objavljena u „Službenim novinama“ broj 27/14.

Točkom III. Odluke utvrđena je visina naknade za troškove ogrjeva za zimu 2014./2015. u jednokratnom iznosu od 1.100,00 kn. Ovaj iznos naknade temeljen je na činjenici da je Primorsko-goranskoj županiji, temeljem Odluke o minimalnim finansijskim standardima materijalnih i finansijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za stanovanje korisnicima koji se griju na drva u 2014. godini („Narodne novine“ broj 7/14), iz državnog proračuna za ovaj oblik pomoći osigurano 1.461.100,00 kn. Naime, prema podacima kojim je nadležno upravno tijelo Županije raspolagalo u vrijeme donošenja županijske Odluke, bilo je 1.328 korisnika zajamčene minimalne naknade (u dalnjem tekstu: ZMN) na području Županije. Slijedom navedenog, točkom VI. Odluke utvrđen je raspored sredstava za ovaj oblik pomoći po gradovima/općinama na području Županije, temeljen na dostavljenim podacima o broju korisnika ZMN i visini naknade (1.100,00 kn po korisniku). Naknadno se pokazalo da taj raspored sredstava ne podržava stvarne potrebe „na terenu“, pa je potrebno izmijeniti Odluku u tom dijelu, kako bi svi korisnici ZMN ostvarili pravo na naknadu.

Podsjećamo, sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13), odluku o visini novčanog iznosa za podmirenje troškova ogrjeva mora nadležna jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grad Zagreb, donijeti najkasnije do 30. rujna za tekuću godinu, a jedinica lokalne samouprave podnosi zahtjev s podacima o korisnicima ZMN koji se griju na drva nadležnoj jedinici područne (regionalne) samouprave najkasnije do rujna tekuće godine za sljedeću godinu. Podaci jedinica lokalne samouprave koje je nadležno upravno tijelo Županije zaprimilo do rujna ove godine o korisnicima ZMN naprosto nisu odražavali pravo stanje stvari. Odgovornost za točnost istih podataka svakako je na nadležnim centrima za socijalnu skrb koji su jedini mogli dati jedinicama lokalne samouprave mjerodavne podatke o broju korisnika ZMN. Naknadno se ispostavilo da su isti podaci bili neuredni, tj. jedinice lokalne samouprave naknadno su, nakon donošenja županijske odluke, počele dostavljati zahtjeve za priznavanje prava korisnicima ZMN koji to doista jesu bili u vrijeme prikupljanja podataka, ali nisu bili obuhvaćeni popisima dostavljenim do početka rujna 2014. Pritom se u nekim gradovima/općinama stvarni broj korisnika ZMN pokazao manjim od onog iz županijske odluke, a u drugim veći. Posebni problem bilo je područje iz nadležnosti Centra za socijalnu skrb Rijeka (Grad Rijeka, općine/gradovi u riječkom prstenu i Gorski kotar) jer je Centar, ispostavilo se kasnije, rješenja o priznavanju prava na ZMN temeljem revizije postojećih korisnika pomoći za uzdržavanje proveo tek koncem rujna i početkom listopada 2014. godine, mada je zakonski rok za reviziju bio konac lipnja 2014. godine. Iz navedenih razloga nadležno upravno tijelo Županije zatražilo je od centara dostavu rješenja o priznavanju prava na ZMN za sve korisnike koji nisu iz početka bili obuhvaćeni popisima jedinica lokalne samouprave, kako bi provjerilo da li isti korisnici imaju pravo biti obuhvaćeni naknadom za troškove ogrjeva. Kao referentni datum uzet je 31. 8. 2014. godine, dakle uzeti su u obzir svi korisnici koji su do tog datuma podnijeli zahtjev centru za priznavanje prava na ZMN ili za koje je centar proveo reviziju, ako se radilo o korisnicima koju su prethodno ostvarivali pravo na pomoć za uzdržavanje (ZMN u biti zamjenjuje pomoć za uzdržavanje).

U donjoj tablici daju se podaci o korisnicima ZMN po gradovima/općinama koji imaju pravo na naknadu za troškove ogrjeva u ovoj godini.

GRAD/OPĆINA	BROJ KORISNIKA IZ ŽUPANIJSKE ODLUKE	STVARNI BROJ KORISNIKA	RAZLIKA
Grad M. Lošinj	30	27	-3
Grad Crikvenica	46	43	-3
Vinodolska općina	19	21	+2
Grad Novi Vinodolski	26	25	-1
Grad Rab	11	11	0
Općina Vrbnik	1	1	0
Općina Omišalj	26	20	-6
Općina Punat	5	5	0
Općina Malinska- Dubašnica	6	6	0
Općina Dobrinj	2	2	0
Općina Baška	3	2	-1
Grad Krk	7	5	-2
Općina Matulji	31	31	0
Grad Opatija	56	56	0
Općina Lovran	12	11	-1
Općina Mošć. Draga	1	1	0

Grad Delnice	92	90	-2
Grad Vrbovsko	73	74	+1
Općina Mrkopalj	13	12	-1
Općina Brod Moravice	20	28	+8
Općina Skrad	7	6	-1
Općina Fužine	16	17	+1
Općina Klana	2	2	0
Općina Lokve	9	9	0
Općina Ravna Gora	25	15	-10
Grad Rijeka	633	680	+47
Općina Čavle	19	18	-1
Općina Viškovo	15	21	+6
Grad Kraljevica	6	8	+2
Grad Kastav	19	17	-2
Općina Kostrena	4	6	+2
Općina Jelenje	20	18	-2
Grad Bakar	27	37	+10
Grad Čabar	46	46	0
UKUPNO	1.328	1.371	43

Iz podataka iz tablice proizlazi da je ukupno 43 korisnika ZMN više na području Županije od ukupnog broja predviđenog Odlukom (1.328).

Obzirom da su sredstva državnog proračuna za isplatu naknade za 1.328 korisnika u potpunosti angažirana, bilo bi potrebno osigurati iz sredstava Županije dodatnih 47.300,00 kn (43 korisnika x 1.100,00 kn), da bi se sve korisnike ZMN obuhvatilo ovom pomoći, na koju imaju zakonsko pravo.

Predlaže se da se sredstva za dodatna 43 korisnika na području Grada Rijeke isplate iz Proračuna Županije, a da se za sredstva osigurana iz Državnog proračuna izvrši novi raspored po jedinicama lokalne samouprave, zbog promjene broja korisnika u odnosu na prethodnu Odluku.

Obzirom na navedeno, potrebno je izmijeniti točku VI. Odluke i rasporediti sredstva prema stvarnom broju korisnika ZMN. Novi raspored sredstva prikazan je u donjoj tablici.

GRAD/OPĆINA	Planirani broj korisnika	Iznos sredstava za 2014. godinu u kn
Grad M. Lošinj	27	29.700,00
Grad Crikvenica	43	47.300,00
Vinodolska općina	21	23.100,00
Grad Novi Vinodolski	25	27.500,00
Grad Rab	11	12.100,00
Općina Vrbnik	1	1.100,00
Općina Omišalj	20	22.000,00
Općina Punat	5	5.500,00
Općina Malinska-Dubašnica	6	6.600,00
Općina Dobrinj	2	2.200,00
Općina Baška	2	2.200,00
Grad Krk	5	5.500,00
Općina Matulji	31	34.100,00
Grad Opatija	56	61.600,00
Općina Lovran	11	12.100,00

Općina Mošć. Draga	1	1.100,00
Grad Deltnice	90	99.000,00
Grad Vrbovsko	74	81.400,00
Općina Mrkopalj	12	13.200,00
Općina Brod Moravice	28	30.800,00
Općina Skrad	6	6.600,00
Općina Fužine	17	18.700,00
Općina Klana	2	2.200,00
Općina Lokve	9	9.900,00
Općina Ravna Gora	15	16.500,00
Grad Rijeka	637	700.700,00
Općina Čavle	18	19.800,00
Općina Viškovo	21	23.100,00
Grad Kraljevica	8	8.800,00
Grad Kastav	17	18.700,00
Općina Kostrena	6	6.600,00
Općina Jelenje	18	19.800,00
Grad Bakar	37	40.700,00
Grad Čabar	46	50.600,00
Preostala sredstva		300,00
UKUPNO	1.328	1.461.100,00

Osim toga, predlaže se izmijeniti i točku II. Odluke na način da se umjesto iznosa od 1.461.100,00 kn, stavi iznos od 1.508.100,00 kn, koji je potreban za isplatu naknade svim korisnicima koji na to imaju pravo.

III. IZNOS NOVČANIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ove Odluke potrebno je osigurati dodatna sredstva iz Proračuna Županije. Sredstva u iznosu od 1.461.100 kn osigurana su u Proračunu Primorsko-goranske županije za 2014. godinu na poziciji 43 02 02 Naknade za ogrjev u visini, a ostvaruju se iz Državnog proračuna. Pored toga, potrebno je osigurati dodatnih 47.300,00kn (za 43 korisnika više na području Grada Rijeke) u Proračunu Županije, pa se predlaže da se taj iznos sredstava isplati sa pozicije 43 04 22 Potpora programima izvaninstitucijske skrbi u JLS.

IV. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 43. stavka 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13), točke VI. Odluke o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2014. godini („Narodne novine“ broj 7/14), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014. godinu („Narodne novine“ broj 7/14) i članka 25. stavka 2. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana _____ 2014. godine donio je slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o visini naknade te rasporedu sredstava jedinicama lokalne samouprave za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva u 2014. godini, te se proslijeđuje Županijskoj skupštini na razmatranje i usvajanje
2. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da Odluku iz točke 1. ovoga Zaključka dostavi jedinicama lokalne samouprave u roku od 8 (osam) dana od dana usvajanja.
3. Zadužuje se Upravni odjel za socijalnu politiku i mlade da sukladno naknadno dostavljenim popisima korisnika zajamčene minimalne naknade centara za socijalnu skrb i zahtjevima jedinica lokalne samouprave s popisom korisnika zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva, u roku od 30 dana od usvajanja Odluke iz točke 1. ovoga Zaključka donese rješenja o priznavanju prava na naknadu za troškove ogrjeva, sukladno ukupnom broju korisnika utvrđenih Odlukom.
4. Sredstva potrebna za isplatu naknade za troškove ogrjeva za dodatna 43 korisnika zajamčene minimalne naknade na području Grada Rijeke u iznosu od 47.300,00 kn isplatit će se s pozicije Proračuna 43 04 22 Potpora programima izvaninstitucijske skrbi u JLS.

Na temelju članka 43. stavka 1. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13), točke VI. Odluke o minimalnim finansijskim standardima materijalnih i finansijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2014. godini („Narodne novine“ broj 7/14), članka 7. stavka 2. Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014. godinu („Narodne novine“ broj 7/14), članka 28. točke 22. Statuta Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 23/09, 9/13 i 25/13 - pročišćeni tekst) i članka 84. Poslovnika Županijske skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine PGŽ“ broj 26/09, 16/13 i 25/13 - pročišćeni tekst), Županijska skupština Primorsko-goranske županije na sjednici održanoj _____ 2014. godine donosi slijedeću

O D L U K U
***o izmjenama Odluke o visini naknade te rasporedu sredstava
jedinicama lokalne samouprave za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene
minimalne naknade koji se griju na drva u 2014. godini***

I.

U točki VI. Odluke o visini naknade te rasporedu sredstava jedinicama lokalne samouprave za troškove ogrjeva korisnicima zajamčene minimalne naknade koji se griju na drva u 2014. godini („Službene novine“ 27/14) stavak 1. mijenja se i glasi:

„Sredstva iz točke II. stavka 1. ove Odluke raspoređuju se kako slijedi:

GRAD/OPĆINA	Planirani broj korisnika	Iznos sredstava za 2014. godinu u kn
Grad M. Lošinj	27	29.700,00
Grad Crikvenica	43	47.300,00
Vinodolska općina	21	23.100,00
Grad Novi Vinodolski	25	27.500,00
Grad Rab	11	12.100,00
Općina Vrbnik	1	1.100,00
Općina Omišalj	20	22.000,00
Općina Punat	5	5.500,00
Općina Malinska-Dubašnica	6	6.600,00
Općina Dobrinj	2	2.200,00
Općina Baška	2	2.200,00
Grad Krk	5	5.500,00
Općina Matulji	31	34.100,00
Grad Opatija	56	61.600,00
Općina Lovran	11	12.100,00
Općina Mošć. Draga	1	1.100,00
Grad Delnice	90	99.000,00
Grad Vrbovsko	74	81.400,00

Općina Mrkopalj	12	13.200,00
Općina Brod Moravice	28	30.800,00
Općina Skrad	6	6.600,00
Općina Fužine	17	18.700,00
Općina Klana	2	2.200,00
Općina Lokve	9	9.900,00
Općina Ravna Gora	15	16.500,00
Grad Rijeka	637	700.700,00
Općina Čavle	18	19.800,00
Općina Viškovo	21	23.100,00
Grad Kraljevica	8	8.800,00
Grad Kastav	17	18.700,00
Općina Kostrena	6	6.600,00
Općina Jelenje	18	19.800,00
Grad Bakar	37	40.700,00
Grad Čabar	46	50.600,00
Preostala sredstva		300,00
UKUPNO	1.328	1.461.100,00

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviti će se u „Službenom novinama Primorsko-goranske županije“.