



**PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA**  
Upravni odjel za  
pomorsko dobro, promet i veze

KLASA: 342-01/14-01/14  
URBROJ: 2170/1-07-02/9-14-2

Rijeka, 29. rujna 2014.

**Izvešće o tijeku prisilne naplate nenaplaćenih dospjelih  
potraživanja s naslova naplate naknade za upotrebu pomorskog  
dobra za razdoblje 2009.-2012.godine**

**Pročelnik:**  
Nada Milošević, dipl. iur.



**Materijal izradili**

Tanja Božičković, ing.  
Daria Perčić-Petretić, dipl. iur.

## I. PRAVNI OSNOV

Župan Primorsko-goranske županije, temeljem odredbe članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) donosi opće i pojedinačne akte, te zaključke sukladno zakonu i drugim propisima, te aktima Skupštine.

Člankom 25. stavkom 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14) propisano je da Župan donosi opće akte kada je to propisano posebnim zakonom, pojedinačne akte kada rješava o pojedinim pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, te zaključke.

Člankom 14. Odluke o izvršavanju proračuna Primorsko-goranske županije za 2014. godinu ("Službene novine" broj 48/13) propisano je da Župan može u cijelosti ili djelomično otpisati potraživanja do iznosa od 1.000.000,00 kuna.

Člankom 12. stavkom 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11 – u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđeno je da sredstva za upravljanje pomorskim dobrom, između ostalog, čine sredstva od naknade koju za upotrebu pomorskog dobra plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti. Odredbom članka 120. stavak 1. točka g) navedenog Zakona ovlašten je ministar da donese propis o utvrđivanju visine naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti.

Naredbom o visini naknade za upotrebu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica odnosno upisnik jahti ("Narodne novine" broj 174/04 – u daljnjem tekstu: Naredba o visini naknade), propisano je da se naknada plaća u korist proračuna županije na čijem području je brodica, odnosno jahta upisana u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti.

Temeljem navedenih odredbi Zakona i Naredbe o visini naknade Upravni odjel za pomorsko dobro, promet i veze Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Upravni odjel) donosio je i izdavao pojedinačna rješenja kojima se vlasnicima brodica i jahti utvrđivala godišnja naknada za upotrebu pomorskog dobra sve do konca prosinca 2013. godine kada je na snagu stupila Naredba o visini naknade koje plaćaju vlasnici pomorskih objekata u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“ 159/13) kojom je nadležnost za navedene poslove prenijeta na lučke kapetanije.

## II. OBRAZLOŽENJE

### a) Nenaplaćena dospelja potraživanja s osnova naknade za upotrebu pomorskog dobra za razdoblje od 2008.-2012. godine

Zaključkom Župana od 2. prosinca 2013. (KLASA: 022-04/13-01/46, URBROJ: 2170/1-01-01/6-13-27) potraživanja s osnove naplate naknade za upotrebu pomorskog dobra za razdoblje od 2003.-2007. godine u ukupnom iznosu od 519.504,21 kunu otpisana su u cijelosti zbog toga što je za ista nastupila apsolutna zastara, a ovaj je Upravni odjel zadužen da za nenaplaćena dospelja potraživanja s naslova naknade za upotrebu pomorskog dobra za razdoblje od 2008.-2012. godine zaključno do prosinca 2013. godine provede provjeru statusa brodica i podataka o vlasnicima brodica na koje se odnose nenaplaćena potraživanja i nakon toga pokrene ovršni postupak u svrhu provođenja prisilne naplate nenaplaćenih dospeljih potraživanja.

Dana 31.12.2013. godine predloženo je Povjerenstvu za popis financijske imovine i obveza Primorsko-goranske županije da se zbog nastupanja apsolutne

zastare potraživanja iz 2008. godine u ukupnom iznosu od 96.740,65 kuna, izvrši otpis.

b) Provedba postupka prisilne naplate potraživanja za razdoblje od 2009.-2012.

Za dospjela nepodmirena potraživanja nastala u razdoblju od 2009.-2012. godine u ukupnom iznosu od 352.638,88 kuna započeta je i kontinuirano se provodi provjera statusa brodica i podataka o vlasnicima plovila te iznosima potraživanja po pojedinom vlasniku.

Utvrđen je broj dužnika po godinama i to kako slijedi:

- za 2009. godinu - 1.116 dužnika,
- za 2010. godinu - 988 dužnika,
- za 2011. godinu - 1.077 dužnika,
- za 2012. godinu - 1.124 dužnika.

Danom stupanja na snagu Ovršnog zakona („Narodne novine“ 112/12 i 25/13) propisana je mogućnost izravne naplate novčane tražbine na temelju ovršne odluke i nagodbe domaćeg suda, upravnog tijela, odnosno obračuna poslodavca putem Financijske agencije (dalje: FINA).

U tu svrhu započelo se s objedinjavanjem podatka o ukupnom dugovanju svakog pojedinog dužnika za predmetno razdoblje. Također je potrebno uz svakog dužnika pridružiti pripadajuću (jednu ili više) registarsku oznaku brodice. Naime, program „Brodice“ kojim se vrši evidencija uplata nema na ovaj način objedinjene podatke te ih je stoga potrebno posebno objediniti što predstavlja vrlo opsežnu pripremu.

U tijeku pripreme naišlo se na određene poteškoće, a tiču se utvrđivanja valjane adrese, državljanstva vlasnika, smrti vlasnika čiji se nasljednici nisu javili, promjena vlasništva ili brisanje iz očevidnika brodica, te utvrđivanja OIB-a. Dakle, u rješavanju navedenog potrebno je kontaktirati nadležne policijske postaje kako bi se pokušalo utvrditi točne adrese, potrebno je izuzeti potraživanja prema umrlim osobama, i dr.

Isto tako treba naglasiti da se nad svim dužnicima koji nisu evidentirani u sustavu porezne uprave kojim se utvrđuje OIB neće moći izvršiti prisilna naplata. Kada su se prikupili svi potrebni podatci u suradnji s tvrtkom „Netcom“ instaliran je odgovarajući računalni program „Ovrha“.

Početak mjeseca lipnja Upravni odjel započeo je provoditi postupke prisilne naplate naknade za upotrebu pomorskog dobra tj. izdavati rješenja o ovrsi pljenidbom novčanih sredstava ovršenika.

Rješenje o ovrsi koncipirano je tako da obuhvaća dug naknade za pomorsko dobro, obračunatu zateznu kamatu i troškove ovrhe.

U proteklom razdoblju od 9. lipnja 2014. godine do 30. rujna 2014. godine izdana su 169 rješenja o ovrsi. Temeljem navedenih rješenja izvršena je 31 dobrovoljna naplata u ukupnom iznosu od 14.359,83 kune (uz napomenu da se prilikom dobrovoljne naplate ne uplaćuju i troškovi ovrhe u iznosu od 200,00 kuna). Slijedom izdanih rješenja ostvaren je prihod od 20.083,00 kn. Na izdana rješenja uloženo je 20 žalbi od kojih je 12 pravovremeno riješio Upravni odjel sukladno Zakonu o općem upravnom postupku, od čega je 8 Rješenja poništeno jer je utvrđeno da žalitelji u razdoblju za koje se terete nisu bili obveznici plaćanja naknade za upotrebu pomorskog dobra, dok ih je 4 izmijenjeno jer je iznos naknade bio previsoko utvrđen. U postupku rješavanja je 8 žalbi od kojih je jedna upućena

Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture, a 7 žalbi je u postupku pri Primorsko-goranskoj županiji.

FINI je proslijeđeno 31 rješenje s klauzulom izvršnosti na provedbu ovršnog postupka. Do 30. rujna 2014. godine u tom postupku je temeljem 13 rješenja naplaćeno 5.723,17 kuna.

**Tablica 1.**

**Pregled izdanih rješenja o ovrsi u razdoblju od 9.lipnja do 30.rujna 2014.godine**

Broj izdanih rješenja o ovrsi	Obveza uplate po izdanim rješenjima (iznos u kn)	Ukupno izvršene uplate do 30.rujna 2014.		Sveukupno	%
		Naplaćeno po izvršnim rješenjima	Dobrovoljne uplate građana		
169	98.797,88	5.723,17	14.359,83	20.083,00	20,33

Broj proslijeđenih rješenja FINI po izvršnosti	Broj provedenih rješenja po izvršnosti	Naplaćeno po izvršnim rješenjima
31	13	5.723,17

**Tablica 2.**

Broj uloženi žalbi na izdana rješenja	riješeno pri PGŽ	u postupku pri PGŽ	upućeno Ministarstvu
20	12	7	1

c) Naplata naknade za upotrebu pomorskog dobra za 2013.

Temeljem izdanih rješenja o naplati naknade za upotrebu pomorskog dobra do kraja 2013.g. uplaćeno je u Proračun Primorsko-goranske županije iznos od 2.886.504,64 kune. Temeljem požurnica za neizvršene obveze iz 2013. godine do 12. lipnja 2014. ukupno je uplaćeno 79.398,06 kuna.

d) Naplata naknade za upotrebu pomorskog dobra za 2014.

Zaključcima Župana od 3. veljače 2014. (KLASA: 022-04/14-01/4, URBROJ: 2170/1-01-01/6-14-24), 24.veljače 2014. (KLASA: 022-04/14-01/7, URBROJ: 2170/1-01-01/6-14-3), 10.ožujka 2014. (KLASA: 022-04/14-01/9, URBROJ: 2170/1-01-01/6-14-3) i 22. travnja 2014. (KLASA: 022-04/14-01/14, URBROJ:2170/1-01-01/6-14-3) ovaj Upravni odjel dobio je zaduženja da s predstavnicima Lučke kapetanije Rijeka dogovori i izvrši primopredaju poslova utvrđivanja naknada za plovila.

Ovaj je Upravni odjel odmah postupio po Zaključku Župana od 03. veljače 2014. i dopisom od 06. veljače 2014. godine pozvao Lučku kapetaniju Rijeka na izvršenje primopredaje poslova utvrđivanja naknada za plovila.

Međutim, kako se predstavnici Lučke kapetanije nisu odazvali na poziv za primopredaju uz obrazloženje da će se naplata vršiti temeljem njihovih verificiranih podataka iz očevidnika brodica, a ne temeljem dokumentacije kojom raspolaže Županija i koja je do tada služila kao poza podataka za naplatu. Iz tog razloga primopredaja nije izvršena.

Dana 01. rujna 2014. godine od Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Uprave sigurnosti plovidbe (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zaprimljena je obavijest da se u mjesecu kolovozu započelo s otpremom Obračuna naknade za upotrebu pomorskog dobra temeljem verificiranih podataka iz službenih očevidnika brodica i upisnika jahti lučkih kapetanija i lučkih ispostava. Prema podacima koji su dostavljeni od strane Ministarstva izdano je 19 272 obračuna naknade za upotrebu pomorskog dobra, te očekivani prihod iznosi 2.587.184,00 kune.

Smatramo da je broj izdanih obračuna daleko veći od broja vlasnika plovila koja su u obvezi plaćanja naknade iz razloga što očevidnici nisu ažurirani o čemu imamo saznanja temeljem mnogobrojnih telefonskih poziva vlasnika koji su plovila ili prodali, ili su ista uništena i već dugi niz godina nisu u vlasništvu osoba koje su novim obračunima zadužene za plaćanje, a velik je broj obračuna koji su upućeni sada već pokojnim osobama.

Prema evidenciji riznice Primorsko-goranske županije s tog naslova ostvaren je prihod od 1.490.122,78 kuna.

Temeljem sva tri osnova naplate naknade koja su prikazana u ovom mateijalu ostvaren je do 30. rujna 2014. godine prihod od 1.589.603,84 kuna.

Također, potrebno je napomenuti da je Ministarstvo već spomenutim Dopisom od 01. rujna 2014. obavijestilo da su za prisilnu naplatu nenaplaćenih dospjelih potraživanja s osnova naknada za upotrebu pomorskog dobra za 2014. godinu nadležne županije. Ističemo da postoji problem u provedbi takve naplate obzirom da Županija nema bazu podataka niti preslike Obračuna temeljem kojih bi mogla pristupiti prisilnoj naplati te je stoga potrebno s Ministarstvom dogovoriti način na koji će se Županiji dostaviti popis navedenih podataka.

### **III. PRIJEDLOG ZAKLJUČKA**

Slijedom navedenog predlaže se Županu Primorsko-goranske županije da donese zaključak u tekstu kako slijedi:

Na temelju članka 52. točke 23. Statuta Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/09, 9/13 i 25/13-pročišćeni tekst) i članka 25. stavka 1. Poslovnika o radu Župana Primorsko-goranske županije ("Službene novine" broj 23/14), Župan Primorsko-goranske županije dana \_\_\_\_\_ 2014. godine donio je slijedeći