



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ZA PROSTORNO
UREĐENJE, GRADITELJSTVO
I ZAŠTITU OKOLIŠA


KLASA: UP/I-351-01/19-06/5
URBROJ: 2170/1-03-08/6-19-4
Rijeka, 3. srpnja 2019.

Primorsko-goranska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša temeljem članka 46. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ br. 80/13, 15/18 i 14/19) povodom zahtjeva Općine Vrbnik, Trg Škujica 7, Vrbnik za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Strategije razvoja prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje 2018.-2023. godine, daje

RJEŠENJE

Strategija razvoja prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje 2018.-2023. godine prihvatljiva je za ekološku mrežu, te nije potrebno provesti Glavnu ocjenu Strategije, uz primjenu sljedećih uvjeta zaštite prirode:

1. U Strategiju prenijeti mjere ublažavanja za područja ekološke mreže kako slijedi:
 - Planirati trase – lokacije predmetnih mjera na način da se izbjegnu ciljna staništa, kao i staništa ciljnih vrsta područja ekološke mreže; ukoliko se utvrdi da se na području trase/lokacije nalazi ciljni stanišni tip/ciljna vrsta i/ili stanište ciljne vrste, te da uzrokuje fragmentaciju ili gubitak staništa što dovodi do ugroženosti cjelovitosti područja ekološke mreže Republike Hrvatske, prilagoditi trasu/lokaciju na način da se ublaži negativan utjecaj ispod razine značajnosti.
 - Predvidjeti prolaze za ciljne vrste (posebice velike zvijeri*) na svim lokacijama gdje je to potrebno za osiguranje kontinuiteta njihovog staništa i smanjenja kolizije s vozilima te održavati propusnost ovih prolaza.
 - Prilikom provođenja mjera izbjegavati fragmentaciju ciljnih staništa, posebno šumskih eko sustava.
 - Prilikom prijelaza preko vodotoka osigurati povezanost vodenog toka.
2. Za ostale planske dokumente i pojedinačne zahvate, koji će utvrditi prostorni smještaj te obilježja zahvata, provesti postupak prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
3. S obzirom da lokacije protupožarnih puteva trenutno nisu poznate, mogućnost značajnog negativnog utjecaja potrebno je sagledati na razini ocjene prihvatljivosti pojedinačnih zahvata.
4. S obzirom da se u obuhvatu predmetne strategije nalaze strogo zaštićene vrste i/ili ugroženi rijetki stanišni tipovi potrebno je :

- 
- Prometnu infrastrukturu u područjima koja su ocijenjena kao nefragmentirana prvenstveno planirati u staništima koja su pod višim antropogenim utjecajem uz korištenje najkraćih mogućih dionica kroz nefragmentirana područja, te na način da se omogući implementacija zelene infrastrukture.
 - Prilikom izgradnje i rekonstrukcije morske luke sv. Marek poduzeti mjere kojima se neće negativno utjecati na speleološki objekt „Morska špilja na rtu Sveti Marek“.

(*Napomena: mjera je dana za ciljne vrste za cijelu Primorsko-goransku i Ličko-senjsku županiju na koju se odnosio Glavni plan razvoja prometa za Sjeverni Jadran i odnosi se i na male sisavce, vodozemce i gmazove).

Obrazloženje

Općina Vrbnik, Trg Škujica 7, Vrbnik podnijela je ovome tijelu 18. veljače 2019. zahtjev za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Strategije razvoja prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje 2018.-2023. godine.

Prije svega se napominje da je temeljem članka 66. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“ br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) tijelo zaduženo za izradu Strategije bilo dužno, prije zahtjeva za prethodnu ocjenu, ishoditi mišljenje ovog upravnog tijela o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš predmetne Strategije.

Također je važno istaknuti da se sukladno članku 26. stavku 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ br. 80/13, 15/18 i 14/19) za strategije za koje je određena obveza ocjene o potrebi strateške procjene, prethodna ocjena obavlja u okviru toga postupka, dok se za strategije za koje je određena obveza strateške procjene, prethodna ocjena obavlja prije pokretanja postupka strateške procjene (stavak 2. istoga članka).

Ovo upravno tijelo je na zahtjev Općine Vrbnik dana 28. veljače 2019. izdalo mišljenje da bi za Strategiju razvoja prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje 2018.-2023. bilo potrebno provesti postupak ocjene o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš. Međutim, Općina Vrbnik je telefonskim putem, a kasnije i dopisom od 20. ožujka 2019. obavijestila ovo upravno tijelo da namjerava pokrenuti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš predmetne Strategije, što sukladno prednje citiranim odredbama zakona, podrazumijeva provođenje postupka prethodne ocjene prije pokretanja postupka strateške procjene.

Uvidom u podneseni zahtjev za provedbu postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu ovo tijelo je utvrdilo da isti sadrži sve podatke propisane odredbom članka 48. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode, i to: podatke o nositelju izrade Strategije, podatke o Strategiji, mišljenje ovog upravnog tijela o obvezi provedbe ocjene o potrebi strateške procjene. Također je uz zahtjev bio priložen i ispunjeni obrazac o ocjeni o potrebi strateške procjene.

Nakon što je utvrdio da je zahtjev podnositelja uredan, ovaj je Upravni odjel 19. ožujka 2019. godine, temeljem članka 48. stavka 3. Zakona o zaštiti prirode, zatražio prethodno mišljenje Ministarstva zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu:

Ministarstvo) o mogućnosti značajnih negativnih utjecaja predmetne Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Ministarstvo je 27. lipnja 2019. dostavilo mišljenje KLASA: 612-07/19-30/77, URBROJ: 517-19-2 kojim se navodi da se, uz primjenu ovim rješenjem određenih uvjeta zaštite prirode, može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. S obzirom da se u obuhvatu predmetne Strategije nalaze strogo zaštićene vrste i/ili ugroženi i rijetki stanišni tipovi Ministarstvo je, sukladno odredbi članka 48. stavka 4. Zakona o zaštiti prirode u mišljenju dalo i prijedlog uvjeta zaštite prirode.

U provedenom postupku ovaj Upravni odjel razmotrio je predmetni zahtjev, priloženu dokumentaciju, mišljenje Ministarstva te je utvrdio da se cilj izrade Strategije odnosi na analizu postojećeg stanja prometa u Općini Vrbnik, identifikaciju prilika i problema te definiranje prioriteta, projekata i najboljih rješenja kojima će se zadovoljiti postojeće potrebe svih dionika u smislu sigurnosti, mobilnosti i kvalitete prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje do 2023. godine, uključujući regulaciju i organizaciju prometa te unaprjeđenje prometne infrastrukture.

Sukladno Uredbi o ekološkoj mreži („Narodne novine br. 124/13 i 105/15) na području obuhvata Strategije nalaze se sljedeća područja ekološke mreže: Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS): HR2001357 Otok Krk, HR2001275 Vrbnik, HR3000247 Špilja podno Kostrilja (Vrbnička špilja), HR3000465 Podmorje istočne obale otoka Krka i Područje očuvanja značajno za ptice (POP): HR1000033 Kvarnerski otoci.

U okviru Strategije posebno će se obraditi razvojni projekti i rješenja u cestovnom, pomorskom, zračnom i telekomunikacijskom prometu kojima će se stvoriti preduvjeti za cjelokupni razvoj gospodarstva Općine Vrbnik uzimajući u obzir i mjere zaštite okoliša. Dio projekata proizlazi iz Programa ukupnog razvoja Općine Vrbnik za razdoblje 2015.-2020. godine. Planirani projekti su sljedeći:

- Prometna regulacija i organizacija prometa na području Općine Vrbnik,
- Razvoj sustava parkiranja,
- Razvoj održivih oblika prometovanja,
- Razvoj sustava javnih bicikala,
- Jačanje infrastrukture za vozila na alternativna goriva,
- Izgradnja državne ceste Omišalj – Dobrinj - Vrbnik – Stara Baška,
- Rekonstrukcija i proširenje postojećih županijskih cesta na pojedinim dijelovima trase ili u cijelosti,
- Izgradnja, rekonstrukcija i sanacija nerazvrstanih cesta,
- Održavanje, uređivanje i izgradnja lokalnih cesta,
- Izgradnja zaobilaznica u pojedinim naseljima na području Općine Vrbnik,
- Poboljšanje horizontalne i vertikalne prometne signalizacije na postojećim prometnicama,
- Izgradnja učinkovite led rasvjete na postojećim prometnicama na ulazu u naselja,
- Izgradnja i rekonstrukcija javnih parkirališta,
- Poboljšanje prometne povezanosti naselja Garica, Kampelje i Risika s Krkom i Rijekom u pogledu javnog prometa,
- Uređenje postojećih autobusnih stajališta,
- Razvoj novih autobusnih stajališta,



- Uređenje protupožarnih puteva,
- Uređenje pješačkih i biciklističkih staza te označavanje putokazima,
- Izgradnja i rekonstrukcija morskih luka uz naselja Vrbnik i Risika, luka Namori i luka sv. Marek,
- Izgradnja helidroma na predjelu brijega „Čerenec“ uz naselje Vrbnik i
- Izgradnja DTK širokopojasne optičke mreže za bežični internet na području Općine Vrbnik.

U Obrascu o ocjeni o potrebi strateške procjene utjecaja na okoliš navedeno je da je za plan višeg reda koji se odnosi na Glavni plan razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran (u daljnjem tekstu: Glavni plan) provedena strateška procjena utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu: SPUO) i doneseno Izvješće o provedenom postupku, koje je 21. siječnja 2019. objavljeno na internetskim stranicama Primorsko-goranske županije. U obrascu se navodi da je Strategijom planiran 21 projekt, od kojih se 20 odnosi na razvoj cestovnog, pomorskog i zračnog prometnog sustava te da oni odgovaraju ciljevima i mjerama Glavnog plana. Projekt koji se odnosi na razvoj telekomunikacijskog prometa „Izgradnja DTK širokopojasne optičke mreže za bežični internet na području Općine Vrbnik“ nije direktno povezan s ciljevima i mjerama Glavnog plana.

S obzirom na smještaj i značajke planiranih projekata u okviru Strategije, utjecaji na ciljne vrste i ciljna staništa predmetnih područja ekološke mreže mogući su za sljedeće projekte:

- Izgradnja državne ceste Omišalj – Dobrinj - Vrbnik – Stara Baška,
- Rekonstrukcija i proširenje postojećih županijskih cesta na pojedinim dijelovima trase ili u cijelosti,
- Izgradnja, rekonstrukcija i sanacija nerazvrstanih cesta,
- Održavanje, uređivanje i izgradnja lokalnih cesta,
- Izgradnja zaobilaznica u pojedinim naseljima na području Općine Vrbnik,
- Uređenje protupožarnih puteva,
- Izgradnja i rekonstrukcija morskih luka uz naselja Vrbnik i Risika, luka Namori i luka sv. Marek,
- Izgradnja helidroma na predjelu brijega „Čerenec“ uz naselje Vrbnik,
- Izgradnja i rekonstrukcija javnih parkirališta i
- Jačanje infrastrukture za vozila na alternativna goriva.

Glavni utjecaji izgradnje, rekonstrukcije i proširenja cesta odnose se na trajni gubitak ciljnih staništa/staništa ciljnih vrsta, promjenu stanišnih uvjeta, fragmentaciju, promjenu ekologije ciljnih vrsta i populacija, emisije buke, vibracija i svjetlosti, stvaranje otpada te koliziju s vozilima.

Planirana državna cesta Omišalj - Dobrinj - Vrbnik - Stara Baška prolazi kroz područje ekološke mreže HR2001275 Vrbnik. Područje je važno za porodiljne kolonije ciljnih vrsta šišmiša (dugokrili pršnjak – *Miniopterus schreibersii*, dugonogi šišmiš – *Myotis capaccinii*, riđi šišmiš – *Myotis emarginatus*, južni potkovnjak – *Rhinolophus euryale* - i veliki potkovnjak – *Rhinolophus ferrumequinum*) i migratorne (dugonogi šišmiš - *Myotis capaccinii*). Kolonije borave unutar prostora hidrotehničkog tunela Vrbnik koji se nalazi u gornjem dijelu Vrbničkog polja i koji odvodi višak vode s polja prema moru. Riđi šišmiš – (*Myotis emarginatus*) ovdje ima jednu od najvećih porodiljnih kolonija u Hrvatskoj. Tunel Vrbnik je također međunarodno važno podzemno stanište za vrste *Rhinolophus ferrumequinum*, *Myotis capaccinii*, *Myotis emarginatus* i *Miniopterus schreibersii*. Prema važećem Prostornom planu Općine

Vrbnik te Prostornom planu Primorsko-goranske županije, trasa planirane ceste je položena najvećim dijelom po postojećoj cesti te prolazi neposredno uz ulazni dio hidrotehničkog tunela. Područje ekološke mreže HR2001275 Vrbnik je relativno malo područje ekološke mreže, veličine 1191 ha. Predmetna cesta na području ekološke mreže prolazit će u duljini od oko 5 km. U slučaju da će se većim dijelom ići na proširenje postojeće sporedne ceste, ne očekuju se značajni utjecaji gubitka, niti fragmentacije staništa. Što se tiče utjecaja potencijalnih kolizija ciljnih vrsta s vozilima, iako mogućnost kolizije postoji i sada, za potrebe državne ceste biti će potrebna šira trasa i manje krivine čime će se omogućiti brže prometovanje vozila, a time i povećati rizik od stradavanja u sudaru s vozilima, osobito na dijelu koji prolazi uz ulazni dio tunela.

Isti utjecaji planirane državne ceste Omišalj - Dobrinj - Vrbnik - Stara Baška, vezano uz mogući gubitak staništa za vrste i moguće kolizije s vozilima, koji se procjenjuju za ciljne vrste šišmiša područja ekološke mreže HR2001275 Vrbnik, mogući su i na ciljne vrste područja POVS HR2001357 Otok Krk, kopnenu kornjaču (*Testudo hermanni*), četveroprugog kravosasa (*Elaphe quatuorlineata*), crvenkopicu (*Zamenis situla*) i oštrouhog šišmiša (*Myotis blythii*), te je moguć gubitak ciljnih stanišnih tipova, osobito ciljnog stanišnog tipa Istočno submediteranski suhi travnjaci (*Scorzoneretalia villosae*) (62AO), kao i drugih ciljnih stanišnih tipova ukoliko se nalaze na trasi buduće ceste. Utjecaji gubitka staništa za vrste i kolizije s vozilima mogući su i za ciljne vrste ptica POP područja HR1000033 Kvarnerski otoci.


Slični utjecaji, iako u manjem obimu, mogu se očekivati uslijed rekonstrukcija i proširenja postojećih županijskih cesta na pojedinim dijelovima trase ili u cijelosti, izgradnjom zaobilaznica u pojedinim naseljima na području Općine Vrbnik, izgradnjom, rekonstrukcijom i sanacijom nerazvrstanih cesta, izgradnjom lokalnih cesta te uređenjem protupožarnih puteva.

Izgradnja helidroma na predjelu brijega „Čerenec“ uz naselje Vrbnik može manjim dijelom utjecati na gubitak staništa, te potencijalno na kolizije s ciljnim vrstama ptica POP područja HR1000033 Kvarnerski otoci.

Strateškom studijom utjecaja na okoliš Glavnog plana za koji se u Obrascu o ocjeni o potrebi strateške procjene navodi da je plan višeg reda, prepoznate su sljedeće mjere koje bi se odnosile na projekte planirane predmetnom Strategijom:

- projekt izgradnje državne ceste Omišalj - Dobrinj - Vrbnik - Stara Baška označen je kao mjera „CP.14 Plava magistrala - cestovna poveznica istočnog dijela otoka Krka“,
- projekt izgradnje zaobilaznica u pojedinim naseljima na području Općine Vrbnik može se prepoznati kao mjera „CP.4 Izgradnja obilaznica urbanih sredina i turističkih središta“,
- projekt rekonstrukcije i proširenja postojećih županijskih cesta na pojedinim dijelovima trase ili u cijelosti, kao i projekt održavanja, uređivanja i izgradnje lokalnih cesta mogu se svrstati pod mjeru „CP.6 Povećanje kvalitete prometne usluge na javnim cestama (državne, županijske i lokalne)“,
- izgradnja helidroma na predjelu brijega „Čerenec“ uz naselje Vrbnik obuhvaćena je mjerom „ZP-1 Razvoj sustava helidroma“.

Za navedene mjere Glavnom ocjenom prihvatljivosti za ekološku mrežu Glavnog plana propisane su mjere ublažavanja koje su navedene u točki 1. izreke



ovoga rješenja i koje je potrebno prenijeti u Strategiju kako provedba projekata određenih Strategijom ne bi imala značajan negativan utjecaj na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

Projekt izgradnje, rekonstrukcije i sanacije nerazvrstanih cesta nije pokriven konkretnom mjerom iz Glavnog Plana, ali bi mogao biti dio mjere „G.10 Unaprjeđenje prometne infrastrukture u područjima s razvojnim posebnostima“ i mjere „G.11 Poboljšanje prometne infrastrukture koja povezuje dijelove regije s urbanim središtima“. Mjere G.10 i G.11 sagledane su u Glavnoj ocjeni i ocijenjene su kao umjereni negativni utjecaji, s time da su utjecaji opisani kroz druge mjere, te se i mjere ublažavanja koju su dane za te mjere odnose i na mjere G.10 i G.11.

Izgradnjom i rekonstrukcijom javnih parkirališta te izgradnjom parkirališta za projekt jačanja infrastrukture za vozila za alternativna goriva može doći do gubitka ciljnih stanišnih tipova i staništa ciljnih vrsta, no utjecaji, s obzirom da se radi uglavnom o manjim površinama uz ceste ili uz urbana područja, nisu značajni. Izgradnja i rekonstrukcija javnih parkirališta pokrivena je mjerom „Gp.1 Izgradnja parkirališnih kapaciteta na obodima gradova u funkciji P&R“ i „CP.16 Razvoj koncepta odmorišta za cestovnu mrežu visoke razine uslužnosti“, dok je projekt Jačanje infrastrukture za vozila za alternativna goriva pokriven mjerom „G.13 Razvoj terminala za punjenje vozila za alternativna goriva“. Utjecaji ovih mjera ocijenjeni su u Glavnoj ocjeni Glavnog plana kao neutralni ili kao utjecaji koji se ne mogu procijeniti.

Vezano uz projekt izgradnje i rekonstrukcije morskih luka uz naselja Vrbnik i Risika, luka Namori i Sv. Marek nisu bile planirane mjere Glavnim planom. Međutim, iako se nalaze unutar područja ekološke mreže HR1000033 Kvarnerski otoci ne očekuju se značajni utjecaji jer se radi o postojećim manjim lukama uz turistička naselja te stoga ne predstavljaju značajna staništa ciljnih vrsta ptica. U uvali Sv. Marek nalazi se Morska špilja na rtu Sveti Marek koja ne predstavlja ciljni stanišni tip 8330 Preplavljene ili dijelom preplavljene morske špilje područja ekološke mreže, ali su mogući utjecaji prilikom izgradnje i/ili rekonstrukcije luke na speleološki objekt. U blizini uvale naselja Vrbnik nalazi se područje ekološke mreže HR3000247 Špilja podno Kostrija (Vrbnička špilja). S obzirom na smještaj luke Vrbnik u odnosu na lokaciju špilje ne očekuju se značajni negativni utjecaji na špilju, no Ministarstvo mišljenjem navodi da se detalji mogućih utjecaja trebaju sagledati na razini zahvata.

Ministarstvo u svom mišljenju, a koje prihvaća i ovo tijelo, navodi da se može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja predmetne Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, ukoliko se u Strategiju razvoja prometa na području Općine Vrbnik za razdoblje 2018.-2023. prenesu mjere ublažavanja iz točke 1. izreke ovoga rješenja, koje su određene Glavnom ocjenom u okviru postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Glavnog plana razvoja prometnog sustava funkcionalne regije Sjeverni Jadran, a koje odgovaraju projektima planiranim Strategijom, te uz provedbu ocjene prihvatljivosti za ostale planske dokumente i pojedinačne zahvate, kojima će se utvrditi prostorni smještaj te obilježja zahvata koji mogu imati utjecaj na ekološku mrežu, kako je navedeno u točki 2. izreke ovoga rješenja.

Mišljenjem se također navodi da projekt uređenja protupožarnih puteva nije bio obuhvaćen mjerama Glavnog plana, a utjecaji uređenja protupožarnih puteva odnose se na gubitak i fragmentaciju staništa te potencijalno stradavanje ciljnih vrsta ptica u slučaju da se sječa provodi u razdoblju gniježđenja. Obzirom da lokacije

protupožarnih puteva trenutno nisu poznate, mogućnost značajnog negativnog utjecaja potrebno je sagledati na razini ocjene prihvatljivosti pojedinačnih zahvata, kako je navedeno u točki 3. izreke ovoga rješenja.

Točka 4. izreke ovoga rješenja temelji se na odredbi članka 48. stavka 8. Zakona o zaštiti prirode kojim je propisano da rješenje o prihvatljivosti strategije za ekološku mrežu sadrži uvjete zaštite prirode ako se radi o strategiji u čijem se obuhvatu nalaze strogo zaštićene divlje vrste i/ili ugroženi rijetki stanišni tipovi, a što je ovdje slučaj.

S obzirom na sve navedeno, ovo upravno tijelo je u primjeni odredbe članka 48. stavka 5. Zakona o zaštiti prirode riješilo kao u izreci ovoga rješenja.

Sukladno odredbi članka 51. stavka 2. Zakona o zaštiti prirode ovo rješenje se objavljuje na mrežnim stranicama.

Na temelju članka 9. stavka 2. točke 30. Zakona o upravnim pritojbama („Narodne novine“ br. 115/16) ovo je rješenje oslobođeno plaćanja upravne pristojbe.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, Radnička cesta 80, Zagreb, u roku od 15 dana od njegovog primitka. Žalba se predaje neposredno ili putem pošte preporučeno Primorsko-goranskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, Slogin kula 2, Rijeka, a može se izjaviti i usmeno na zapisnik kod ovog tijela na adresi Riva 10. Na žalbu se ne plaća upravna pristojba temeljem članka 9. stavka 2. točke 30. Zakona o upravnim pritojbama („Narodne novine“ br. 115/16). Stranka se može odreći prava na žalbu u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik, od dana primitka prvostupanjskog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe. Stranka može odustati od žalbe sve do otpreme rješenja o žalbi.



Pročelnica

izv. prof. dr. sc. Koraljka Vahtar-Jurković, dipl.ing.grad.

DOSTAVITI:

- 1) Općina Vrbnik
N/p pročelnice Mirjane Polonijo
Trg Škujica 7, 51516 Vrbnik
- 2) Internetska stranica
- 3) U spis